



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

2011/0177(APP)

20.9.2012

ADVIES

van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

aan de Begrotingscommissie

inzake het interimverslag met het oog op een positieve afloop van de goedkeuringsprocedure inzake het meerjarig financieel kader 2014-2020 (COM(2011)0398 – 2011/0177(APP))

Rapporteur voor advies: Monika Hohlmeier

PA_NonLeg_Interim

SUGGESTIES

De Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken verzoekt de ten principale bevoegde Begrotingscommissie onderstaande suggesties in haar verslag op te nemen:

1. neemt kennis van de nieuwe opzet van rubriek 3 over veiligheid en burgerschap; vraagt zich af wat de meerwaarde is van de opneming in de nieuwe rubriek 3 van "voedselveiligheid", de Europese Autoriteit voor voedselveiligheid, het Communautair Bureau voor plantenrassen en het Europees Geneesmiddelenbureau, en wijst erop dat de algemene doelstelling van veiligheid en burgerschap hierin niet wordt weerspiegeld; stelt voor om in overeenstemming met de resolutie van 8 juni 2011 van het Parlement over investeren in de toekomst: een nieuw meerjarig financieel kader (MFK) voor een concurrerend, duurzaam en integratiegericht Europa¹, de titel te wijzigen in "Burgerschap, vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid";
2. is van mening dat het totaal toegewezen bedrag aan de ruimte vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid niet toereikend is gezien het toegenomen belang van dit gebied vanwege het Verdrag van Lissabon en het groeiend aantal taken en uitdagingen;
3. benadrukt de noodzaak om doelmatig gebruik en deugdelijk beheer van de middelen te waarborgen, teneinde te voorkomen dat lidstaten hun eigen nationale belangen nastreven;
4. beklemtoont dat de vereenvoudiging van de financieringsstructuren - met behoud van flexibiliteit - de voorspelbaarheid en betrouwbaarheid in stand moet houden en voor iedere doelstelling een adequaat aandeel in de specifieke fondsen moet waarborgen;
5. wijst op de noodzaak van een Europese meerwaarde van de gefinancierde activiteiten en een juist evenwicht tussen de beleidsdoelstellingen in alle fondsen en programma's;
6. is ingenomen met de vereenvoudiging van de financieringsstructuren door de instelling van het Fonds voor asiel en migratie en het Fonds voor interne veiligheid en de opstelling van algemeen toepasselijke regels met betrekking tot programmering, beheer, controle en verslaglegging, zolang er een evenwicht in stand wordt gehouden tussen de verschillende prioriteiten binnen de fondsen; wijst erop dat de vereenvoudiging van de instrumenten voor binnenlandse zaken het aantal rechtsgrondslagen en hun uitvoeringsvoorschriften zal verminderen en zal zorgen voor een beter begrip van de voorschriften door alle belanghebbenden;
7. is van mening dat een billijk deel van de financiële middelen moet worden toegewezen via het Fonds voor asiel en migratie met name om de doelstellingen te ondersteunen van het huidige Vluchtelingenfonds en Fonds voor de integratie van onderdanen van derde landen; neemt kennis van de bijzondere nadruk die is gelegd op maatregelen in verband met hervestiging en overbrenging; wijst op de noodzaak van een Europese meerwaarde van de gefinancierde activiteiten en een juist evenwicht tussen de beleidsdoelstellingen;

¹ Aangenomen teksten, P7_TA(2011)0266.

8. herinnert eraan dat nieuwe elementen zoals het PNR-systeem voor de EU en het "slimmegrenzenpakket" inmiddels zijn gepland; is van mening dat het Fonds interne veiligheid adequaat gefinancierd moet worden om zijn doelstellingen te kunnen verwezenlijken, waarbij wordt benadrukt dat alle acties volledig in overeenstemming moeten zijn met het Handvest van de grondrechten; dringt aan op financiering van de ontwikkeling van beschermingsgevoelige grenscontroles waarbij de grondrechten van migranten volledig geëerbiedigd worden.
9. benadrukt de noodzaak om de middelen uit het Fonds voor interne veiligheid te besteden met het oog op de versterking van de ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid en om de coördinatie te waarborgen tussen de lidstaten om te komen tot een uniforme en hoogwaardige buitengrenscontrole; is van mening dat de investeringen in infrastructuur, apparatuur, transportmiddelen en IT-systemen moeten bijdragen aan de naleving van de gemeenschappelijke veiligheidsnormen en aan de doelmatigheid van de gezamenlijke door Frontex gecoördineerde acties;
10. benadrukt dat het programma voor justitie toereikend wordt gefinancierd; wijst op de noodzaak van een juiste balans tussen de middelen voor de verschillende doelstellingen;
11. is van mening dat inspanningen met betrekking tot de rechten van kinderen en de kinderbescherming zichtbaar moeten worden gemaakt met specifieke budgetlijnen, zodat toewijzingen kunnen worden getraceerd en bewaakt en de doelmatigheid ervan kan worden beoordeeld;
12. is ingenomen met het voorstel voor het programma "Rechten en burgerschap"; benadrukt dat de vereenvoudiging van de financieringsstructuur niet mag leiden tot een afname van de financiële middelen vergeleken met hetgeen beschikbaar is op grond van de huidige programma's voor 2007-2013, en betreurt dan ook het Commissievoorstel om te bezuinigen; dringt aan op een groter budget voor de bevordering en bescherming van grondrechten, voor de strijd tegen racisme, vreemdelingenhaat en alle vormen van discriminatie, met name tegen de achtergrond van een groeiende intolerantie en sociale onrust in Europa als gevolg van de huidige financiële crisis;
13. betreurt de statische aanpak van de financiering van agentschappen op het gebied van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid wat niet overeenstemt met de eventuele toename of afname van taken;
14. overweegt dat met name het budget voor Frontex, het Europees Ondersteuningsbureau voor asielen (EASO) en de Europese Politiedienst (Europol), niet in overeenstemming is met de aanzienlijk toegenomen taken; wijst in dit verband op het onlangs gewijzigde mandaat van Frontex, de start van en de geplande activiteiten van EASO, en de oprichting van het Europees Centrum voor de bestrijding van cybercriminaliteit binnen Europol;
15. benadrukt het belang van een degelijke evaluatie van de huidige maatregelen en van de verplichtstelling van degelijke effectbeoordelingen voordat nieuwe wetgevingsvoorstellen worden ingediend.

UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE

Datum goedkeuring	19.9.2012
Uitslag eindstemming	+: 51 -: 4 0: 3
Bij de eindstemming aanwezige leden	Jan Philipp Albrecht, Sonia Alfano, Roberta Angelilli, Edit Bauer, Rita Borsellino, Arkadiusz Tomasz Bratkowski, Simon Busuttil, Philip Claeyns, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Ioan Enciu, Frank Engel, Cornelia Ernst, Tanja Fajon, Monika Flašíková Beňová, Kinga Gál, Kinga Göncz, Nathalie Griesbeck, Anna Hedh, Salvatore Iacolino, Sophia in 't Veld, Lívia Járóka, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Timothy Kirkhope, Juan Fernando López Aguilar, Baroness Sarah Ludford, Monica Luisa Macovei, Svetoslav Hristov Malinov, Véronique Mathieu, Anthea McIntyre, Louis Michel, Antigoni Papadopoulou, Georgios Papanikolaou, Jacek Protasiewicz, Carmen Romero López, Judith Sargentini, Birgit Sippel, Csaba Sógor, Valdemar Tomaševski, Kyriacos Triantaphyllides, Wim van de Camp, Axel Voss, Renate Weber, Josef Weidenholzer, Cecilia Wikström, Tatjana Ždanoka, Auke Zijlstra
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Alexander Alvaro, Michael Cashman, Anna Maria Corazza Bildt, Dimitrios Droutsas, Ana Gomes, Monika Hohlmeier, Franziska Keller, Jean Lambert, Marian-Jean Marinescu, Antonio Masip Hidalgo, Hubert Pirker
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)	Erik Bánki