



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2009 - 2014

Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων

2012/2223(INI)

15.10.2012

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων

προς την Επιτροπή Εξωτερικών Υποθέσεων

σχετικά με τη ρήτρα αμοιβαίας άμυνας και τη ρήτρα αλληλεγγύης της Ευρωπαϊκής Ένωσης: πολιτική και επιχειρησιακή διάσταση 2012/2223(INI)

Συντάκτης γνωμοδότησης: Simon Busuttill

PA_NonLeg

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων καλεί την Επιτροπή Εξωτερικών Υποθέσεων, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

- A. λαμβάνοντας υπόψη ότι η σταδιακή ανάπτυξη και οχύρωση μιας κοινής πολιτικής άμυνας που αποβλέπει στην ενίσχυση της στρατηγικής αυτονομίας της ΕΕ συνιστά πρωταρχικό σκοπό για την Ένωση·
 - B. λαμβάνοντας υπόψη ότι το άρθρο 222 ΣΛΕΕ («Ρήτρα Αλληλεγγύης») θεσπίζει για πρώτη φορά την έννομη υποχρέωση της Ένωσης και των κρατών μελών της για παροχή αμοιβαίας συνδρομής σε περίπτωση τρομοκρατικής επίθεσης ή φυσικής ή ανθρωπογενούς καταστροφής·
 - Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, μολονότι τα κράτη μέλη εξακολουθούν να φέρουν την πρωταρχική ευθύνη για τη διαχείριση κρίσεων στην επικράτειά τους, οι καταστροφές έχουν ολοένα συχνότερα διασυνοριακό χαρακτήρα και ενδέχεται να υπερκεράσουν την ικανότητα αντίδρασης ενός μόνο κράτους μέλους, και συνεπώς απαιτείται ανάληψη δράσης εκ μέρους της ΕΕ για τη συγκέντρωση προσπαθειών και πόρων και τον συντονισμό της αντιμετώπισης·
1. καλεί την Επιτροπή και την Ύπατη Εκπρόσωπο για την Εξωτερική Πολιτική και την Πολιτική Ασφάλειας να υποβάλουν τάχιστα νομοθετική πρόταση με στόχο την εφαρμογή της ρήτρας αλληλεγγύης προκειμένου να ενισχυθεί η οργάνωση και η αποτελεσματικότητα της Ένωσης κατά τη διαχείριση κρίσεων, τόσο ως προς την πρόληψη όσο και ως προς την αντιμετώπιση·
 2. τονίζει την ανάγκη να παρακολουθούνται οι σχέσεις και να βελτιωθεί ο συντονισμός μεταξύ των κρατών μελών και μεταξύ υφισταμένων μέσων καθώς και να εντοπίζονται κενά και αλληλεπικαλύψεις·
 3. τονίζει ότι ήδη υπάρχουν πολλά χρήσιμα μέσα σε επίπεδο ΕΕ και ότι στα μέτρα αυτά συγκαταλέγονται οι ρυθμίσεις συντονισμού της ΕΕ για τη διαχείριση καταστάσεων έκτακτης ανάγκης και κρίσεων, η ευρωπαϊκή πολιτική προστασία, η αντιμετώπιση κρίσεων και ο επιχειρησιακός συντονισμός της ΕΥΕΔ, το κέντρο ανάλυσης πληροφοριών της ΕΕ, η ικανότητα στρατηγικής ανάλυσης και αντίδρασης της Επιτροπής, το δίκτυο πρώτης αντίδρασης της Europol, το σχέδιο δράσης των ΧΒΡΠ, το δίκτυο Άτλας, το ARGUS και οργανισμοί όπως το Frontex· διαπιστώνει ότι η ρήτρα αλληλεγγύης θα πρέπει να αποφεύγει τη δημιουργία νέων μέσων και να υποστηρίζει τον συντονισμό, την προσαρμογή ή την ενίσχυση των μέσων αυτών για την πρόληψη και αντιμετώπιση καταστροφών και επιθέσεων σύμφωνα με τις αρχές της αναγκαιότητας και της αναλογικότητας·
 4. καλεί την Επιτροπή να παρουσιάσει αναλυτικά τις περιστάσεις στις οποίες θα ενεργοποιούνταν η ρήτρα αλληλεγγύης, και τη δημοκρατική διαδικασία εφαρμογής της, η οποία θα έπρεπε να διασφαλίζει επίσης τη λογοδοσία για αποφάσεις που έχουν ληφθεί, για να εξασφαλιστεί στο πλαίσιο αυτό η κατάλληλη συμμετοχή των εθνικών

κοινοβουλίων και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου· ενθαρρύνει την Επιτροπή να παρουσιάσει δίκαιο σύστημα που θα αναφέρει με ποιο τρόπο θα πρέπει τα κράτη μέλη να συγκεντρώνουν τον απαραίτητο εξοπλισμό ή τους απαραίτητους πόρους με πνεύμα αλληλεγγύης σε περίπτωση που θα κριθεί αναγκαίο·

5. καλεί τα κράτη μέλη να ενισχύσουν τις ικανότητές τους ώστε να ανταποκριθούν στις υποχρεώσεις που προβλέπει η ρήτρα αλληλεγγύης ώστε να "ενεργούν από κοινού" και να "παρέχουν βοήθεια"·
- 6 υπογραμμίζει ότι η ρήτρα αλληλεγγύης θα πρέπει να ενεργοποιείται με τις ίδιες δομές και διαδικασίες που προβλέπονται για τη ρήτρα αμοιβαίας άμυνας, και επισημαίνει ότι το Συμβούλιο θα πρέπει να λάβει την απόφαση εντός πέντε ημερών·
7. καλεί την Επιτροπή να καθορίσει σαφώς καταστροφές και επιθέσεις που θα επιτρέπουν να καλύπτει η ρήτρα αλληλεγγύης αποτελεσματικά ευρύ φάσμα περιστάσεων στις οποίες απαιτείται αλληλεγγύη, ενώ θα αποτρέπεται οποιαδήποτε δυσανάλογη χρήση που θα παραβίαζε θεμελιώδη δικαιώματα· επισημαίνει ότι η ρήτρα αλληλεγγύης θα πρέπει επίσης να καλύπτει σοβαρά συμβάντα εκτός της Ένωσης που έχουν άμεσο και σημαντικό αντίκτυπο σε κράτος μέλος·
8. εφιστά την προσοχή στο γεγονός ότι το άρθρο 222 της ΣΛΕΕ αναφέρεται συγκεκριμένα στην πρόληψη τρομοκρατικών απειλών και στην προστασία της κοινωνίας από τις απειλές αυτές, και υπενθυμίζει συνεπώς τη σπουδαιότητα της στρατηγικής της ΕΕ για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας·
9. πιστεύει ότι η υποχρέωση που επιβάλλει το άρθρο 222 της ΣΛΕΕ στο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο να πραγματοποιεί τακτική αξιολόγηση των απειλών αποτελεί σημαντική συνιστώσα των προσπαθειών της ΕΕ για το συντονισμό των πολιτικών πρόληψης· καλεί την Επιτροπή να υποβάλει προτάσεις σχετικά με τρόπους βέλτιστης εφαρμογής της υποχρέωσης αυτής·
10. πιστεύει ότι το Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, ως νομοθέτες και αρμόδιες επί του προϋπολογισμού αρχές της ΕΕ, θα πρέπει να τηρούνται ενήμερα σχετικά με την κατάσταση που επικρατεί σε περίπτωση καταστροφής ή επίθεσης που θα ενεργοποιούσε τη ρήτρα αλληλεγγύης, καθώς και σχετικά με τα αίτια και πιθανές συνέπειες ούτως ώστε να μπορεί να πραγματοποιείται για μελλοντική χρήση εμπειριστατωμένα και αντικειμενική αξιολόγηση που θα βασίζεται σε επίκαιρες και συγκεκριμένες πληροφορίες.

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ ΤΗΣ ΤΕΛΙΚΗΣ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑΣ ΣΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Ημερομηνία έγκρισης	11.10.2012
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+: 33 -: 3 0: 4
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Jan Philipp Albrecht, Roberta Angelilli, Rita Borsellino, Emine Bozkurt, Arkadiusz Tomasz Bratkowski, Simon Busuttil, Carlos Coelho, Ioan Enciu, Frank Engel, Cornelia Ernst, Tanja Fajon, Monika Flašíková Beňová, Kinga Gál, Kinga Göncz, Nathalie Griesbeck, Sylvie Guillaume, Anna Hedh, Sophia in 't Veld, Lívia Járóka, Juan Fernando López Aguilar, Monica Luisa Macovei, Svetoslav Hristov Malinov, Véronique Mathieu, Nuno Melo, Claude Moraes, Γεώργιος Παπανικολάου, Carmen Romero López, Judith Sargentini, Birgit Sippel, Csaba Sógor, Renate Sommer, Nils Torvalds, Wim van de Camp, Axel Voss, Renate Weber, Tatjana Ždanoka, Auke Zijlstra
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Stanimir Ilchev, Jan Mulder, Siiri Oviir, Marco Scurria
Αναπληρωτές (άρθρο 187, παρ. 2) παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Kay Swinburne, Salvatore Tatarella