



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

---

*Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken*

---

**2012/2223(INI)**

15.10.2012

## **ADVIES**

van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

aan de Commissie buitenlandse zaken

inzake onderlinge clausules inzake defensie en solidariteit in de EU: politieke  
en operationele aspecten  
(2012/2223(INI))

Rapporteur voor advies: Simon Busuttil

PA\_NonLeg

## SUGGESTIES

De Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken verzoekt de ten principale bevoegde Commissie buitenlandse zaken onderstaande suggesties in haar ontwerp-resolutie op te nemen:

- A. overwegende dat de geleidelijke ontwikkeling en versterking van een gemeenschappelijk defensiebeleid, dat gericht is op het versterken van de strategische autonomie van de EU, een hoofddoel is van de Unie;
- B. overwegende dat artikel 222 van het VWEU ("solidariteitsclausule") voor het eerst een wettelijke verplichting introduceert voor de Unie en haar lidstaten om elkaar bijstand te verlenen in geval van een terroristische aanslag, een natuurramp of een door de mens veroorzaakte ramp;
- C. overwegende dat, terwijl de lidstaten hun primaire bevoegdheid behouden inzake het crisismanagement op hun grondgebied, rampen steeds vaker van grensoverschrijdende aard zijn en het reactievermogen van één enkele lidstaat soms overstijgen, en dat het optreden van de EU derhalve een grote rol speelt bij het bundelen van krachten en hulpmiddelen en bij het coördineren van de reactie;
  - 1. dringt er bij de Commissie en de hoge vertegenwoordiger voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid op aan zo snel mogelijk een wetgevingsvoorstel in te dienen ter uitvoering van de solidariteitsclausule om zo de organisatie en efficiëntie van het crisismanagement van de Unie te versterken, zowel op het gebied van preventie als reactie;
  - 2. wijst op de noodzaak van toezicht op de betrekkingen en de verbetering van de coördinatie tussen lidstaten onderling en tussen bestaande instrumenten, evenals de identificatie van lacunes en overlappingen;
  - 3. wijst erop dat veel nuttige instrumenten reeds op EU-niveau aanwezig zijn, zoals onder meer de EU-regelingen voor de coördinatie in crisis- en noodsituaties, het Europees Agentschap voor civiele bescherming, de Europese Dienst voor extern optreden inzake crisisrespons en operationele coördinatie, het Centrum voor inlichtingenanalyse van de EU, de Strategische Analyse- en Responscapaciteit van de Commissie, het "First Response Network" van Europol, het CBRN-actieplan, het Atlasnetwerk, ARGUS en agentschappen als Frontex; merkt op dat de solidariteitsclausule geen nieuwe instrumenten moet creëren en moet opteren voor de coördinatie, de aanpassing of de versterking van de bestaande instrumenten om rampen en aanslagen te verhinderen en erop te reageren in overeenstemming met de beginselen van noodzakelijkheid en evenredigheid;
  - 4. vraagt de Commissie duidelijkheid te verschaffen over situaties die de solidariteitsclausule en de democratische procedure voor de toepassing ervan in gang zouden zetten, waarbij ook de verantwoordelijkheidsplicht ten aanzien van genomen beslissingen wordt gewaarborgd, evenals de daadwerkelijke betrokkenheid van de nationale parlementen en het Europees Parlement; spoort de Commissie aan een eerlijk systeem uit te denken om te

bepalen hoe de lidstaten, in het kader van de solidariteit, de noodzakelijke apparatuur of middelen moeten samenvoegen, mocht een noodsituatie zich aandienen;

5. dringt er bij de lidstaten op aan hun capaciteiten te vergroten teneinde te beantwoorden aan de uit de solidariteitsclausule voortvloeiende verplichtingen om "gezamenlijk op te treden" en "bijstand te verlenen";
6. benadrukt dat de solidariteitsclausule moet worden geactiveerd volgens dezelfde structuren en procedures als die voor de clausule inzake wederzijdse verdediging gelde en merkt op dat de Raad de beslissing binnen vijf dagen moet nemen;
7. vraagt de Commissie een duidelijke definitie te geven van rampen en aanslagen die de solidariteitsclausule activeren, om een breed spectrum aan situaties te bestrijken waarin solidariteit noodzakelijk is, en tegelijkertijd het onevenredig gebruik ervan te verhinderen dat een schending van de grondrechten zou betekenen; merkt op dat de solidariteitsclausule eveneens betrekking heeft op ernstige incidenten die plaatsvinden buiten de Europese Unie, maar die een onmiddellijk en substantieel effect hebben op een lidstaat;
8. vestigt de aandacht op het feit dat artikel 222 van het VWEU specifiek verwijst naar het verhinderen van terroristische aanvallen en de bescherming van de maatschappij, en wijst derhalve op het belang van de EU-terrorismebestrijdingsstrategie;
9. is van mening dat de in artikel 222 van het VWEU verplichting voor de Europese Raad om regelmatig een dreigingsbeoordeling van de EU uit te voeren, een belangrijk onderdeel vormt van de inspanningen die de EU levert inzake coördinatie- en preventiebeleid; vraagt de Commissie om voorstellen in te dienen over hoe deze verplichting het best kan worden uitgevoerd;
10. is van mening dat het Parlement en de Raad, evenals de EU-wetgevers en de begrotingsautoriteiten, op de hoogte moeten worden gehouden van de situatie ter plaatse in geval van een ramp of aanslag die de solidariteitsclausule activeert, maar ook van de oorzaak en de mogelijke gevolgen, zodat, op basis van de meest recente en concrete informatie, een diepgaand en onpartijdig onderzoek kan worden uitgevoerd, dat later opnieuw kan worden geraadpleegd.

## UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE

<b>Datum goedkeuring</b>	11.10.2012						
<b>Uitslag eindstemming</b>	<table style="width: 100%; border: none;"> <tr> <td style="width: 100px;">+:</td> <td style="text-align: right;">33</td> </tr> <tr> <td>-:</td> <td style="text-align: right;">3</td> </tr> <tr> <td>0:</td> <td style="text-align: right;">4</td> </tr> </table>	+:	33	-:	3	0:	4
+:	33						
-:	3						
0:	4						
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Jan Philipp Albrecht, Roberta Angelilli, Rita Borsellino, Emine Bozkurt, Arkadiusz Tomasz Bratkowski, Simon Busuttil, Carlos Coelho, Ioan Enciu, Frank Engel, Cornelia Ernst, Tanja Fajon, Monika Flašíková Beňová, Kinga Gál, Kinga Göncz, Nathalie Griesbeck, Sylvie Guillaume, Anna Hedh, Sophia in 't Veld, Lívia Járóka, Juan Fernando López Aguilar, Monica Luisa Macovei, Svetoslav Hristov Malinov, Véronique Mathieu, Nuno Melo, Claude Moraes, Georgios Papanikolaou, Carmen Romero López, Judith Sargentini, Birgit Sippel, Csaba Sógor, Renate Sommer, Nils Torvalds, Wim van de Camp, Axel Voss, Renate Weber, Tatjana Ždanoka, Auke Zijlstra						
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)</b>	Stanimir Ilchev, Jan Mulder, Siiri Oviir, Marco Scurria						
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)</b>	Kay Swinburne, Salvatore Tatarella						