



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

Комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи

2013/0027(COD)

15.1.2014

СТАНОВИЩЕ

на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи

на вниманието на комисията по вътрешния пазар и защита на потребителите

относно предложението за директива на Европейския парламент и на Съвета относно мерки за гарантиране на високо общо ниво на мрежова и информационна сигурност в Съюза
(COM(2013)0048 – C7-0035/2013 – 2013/0027(COD))

Докладчик по становище: Карл Шлютер

PA_Legam

КРАТКА ОБОСНОВКА

Предложението цели постигане на високо ниво на мрежова и информационна сигурност в ЕС. Докладчикът подкрепя преследваните с предложението цели, като препоръчва изменения, които ще подобрят правната сигурност и ще укрепят гаранциите и защитата на физическите лица и тяхната неприкосновеност с цел да се гарантира, че физическите лица притежават контрол над личните си данни и доверие в цифровата среда и с цел създаване на култура на управление на риска и подобряване на обмена на информация между частни и публични субекти.

Предложените изменения се отнасят до укрепване на позоваването на законодателството в областта на защитата на данни, изясняване, че „критичната инфраструктура” не следва да включва социални мрежи и магазини за приложни програми (вж изменения списък в приложение II) и до гарантиране на спазването на пропорционалността, като се подчертава гражданския аспект на начинанието: повечето нарушения и най-чести причини за повреди в системата не са умишлени кибератаки от терористи, престъпници или чуждестранни шпиони, а са неумишлени, дължат се на човешка грешка или на природни бедствия. От ключово значение е ЕС да различава прилагането на предложеното законодателство от евентуално милитаризиране на темата, като изключи сигурността и целите на индустрията за осъществяване на наблюдение.

Оставащите значителни притеснения се отнасят до връзката на предложената система с предложената по силата на Общия регламент относно защита на данните система за уведомяване, и ефикасното им съвместно съществуване, което е едно от причините, поради които подчертахме факта, че всяко законодателство на ЕС относно киберсигурността следва да е последващо на приемането на Общия регламент относно защита на данните, а не да го предхожда. Освен това следва да се разгледат действителните финансови и административни последици, включително общите разходи за дружествата, а не само разходите по предоставяне на уведомления. Софтуерните компании, които произвеждат аматьорски програми, като по този начин пестят пари, като излагат на риск клиентите си, в никакъв случай не могат да се ползват от защитата на стандарта в потребителските условия, които отхвърлят всякаква отговорност за неизправност на софтуера. Те се нуждаят от стимули, за да гарантират, че са постигнали разумна сигурност. Накрая, следва да бъдат изяснени, а не оставени за интерпретация от държавите членки, ключови концепции (като значението на „публични администратори”, „значително въздействие” и конкретното определение на „киберпрестъпност”).

ИЗМЕНЕНИЯ

Комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи приканва водещата комисия по вътрешния пазар и защита на потребителите да включи в доклада си следните изменения:

Изменение 1

Предложение за директива Съображение 1

Текст, предложен от Комисията

(1) Мрежовите и информационните системи и услуги имат изключително важна роля в нашето общество. Тяхната надеждност и сигурност са от основно значение за стопанските дейности **и общественото благополучие и особено за функционирането на вътрешния пазар.**

Изменение

(1) Мрежовите и информационните системи и услуги имат изключително важна роля в нашето общество. Тяхната надеждност и сигурност са от основно значение за стопанските дейности, общественото благополучие и **за комуникациите и обмена между лицата, организациите на гражданското общество и предприятията, както и за защитата и зачитането на неприкосновеността на личния живот и личните данни.**

Изменение 2

Предложение за директива Съображение 2

Текст, предложен от Комисията

(2) Мащабите на нарочно предизвиканите или случайно настъпили инциденти в сигурността и честотата, с която се появяват те, се увеличават и представляват крупна заплаха пред функционирането на мрежите и информационните системи. Подобни инциденти могат да попречат на осъществяването на стопански дейности, да причинят значителни финансови загуби, да подкопаят доверието на потребителите и да причинят големи вреди на икономиката на Съюза.

Изменение

(2) Мащабите на нарочно предизвиканите или случайно настъпили инциденти в сигурността и честотата, с която се появяват те, се увеличават и представляват крупна заплаха пред функционирането на мрежите и информационните системи. Подобни инциденти могат да попречат на осъществяването на стопански дейности, да причинят значителни финансови загуби, да подкопаят доверието на потребителите и да причинят големи вреди на икономиката на Съюза. **Все повече се признава, че системите за контрол са уязвими на кибератаки от многобройни източници, включително вражески настроени правителства, терористични групи и други**

злонамерени нарушители. Интелигентните атаки и координираните нападения биха могли да имат сериозни последствия за стабилността, функционирането и икономиката на инфраструктурата.

Изменение 3

Предложение за директива Съображение 3

Текст, предложен от Комисията

(3) Като комуникационен инструмент без граници цифровите информационни системи и най-вече интернет играят основна роля за улесняването на трансграничното движение на стоки, услуги и хора. Поради транснационалния характер на тези системи значителните нарушения в дейността им в една държава членка могат да засегнат и други държави членки, както и Съюза като цяло. Устойчивостта и стабилността на мрежите и информационните системи е поради това от основно значение за безпроблемното функциониране на вътрешния пазар.

Изменение

(3) Като комуникационен инструмент без граници цифровите информационни системи и най-вече интернет играят основна роля за улесняването на трансграничното движение на стоки, услуги и хора. Поради транснационалния характер на тези системи значителните нарушения в дейността им в една държава членка могат да засегнат и други държави членки, както и Съюза като цяло. Устойчивостта и стабилността на мрежите и информационните системи е поради това от основно значение за безпроблемното функциониране на вътрешния пазар, **както и за комуникациите и обмена между лицата, организациите на гражданското общество и предприятията.**

Изменение 4

Предложение за директива Съображение 3 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(3а) Понеже най-често причините за повреди в системата продължават да са неумишлени, като природни

бедствия или човешка грешка, инфраструктурата следва да е устойчива както на умишлени, така и на неумишлени нарушения, а операторите на критичната инфраструктура следва да създадат основани на устойчивост системи, които функционират дори при повреда на други системи, извън техния контрол.

Изменение 5

Предложение за директива Съображение 6 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(ба) Изключително важно е да се отбележи несигурността, присъща на сложните системи, които осигуряват сигурността ни. Изисква се по-добро общо разбиране за това какво е критично между тези, които защитават дадена организация и тези, които определят стратегическите ѝ цели.

Изменение 6

Предложение за директива Съображение 8

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(8) Разпоредбите на настоящата директива следва да не засягат възможността всяка държава членка да предприема необходимите мерки, с които да гарантира сигурността на защитата на своите основни интереси в сферата на сигурността, да опазва публичната политика и публичната сигурност и да дава възможност за разследването, разкриването и преследването на престъпления. В

(8) Разпоредбите на настоящата директива следва да не засягат възможността всяка държава членка да предприема необходимите мерки, с които да гарантира сигурността на защитата на своите основни интереси в сферата на сигурността, да опазва публичната политика и публичната сигурност и да дава възможност за разследването, разкриването и преследването на престъпления, **при**

съответствие с член 346 от ДФЕС нито една държава членка не може да бъде задължавана да предоставя информация, чието разкриване тя счита за противоречащо на основните интереси на нейната сигурност.

условие че те не използват това като претекст да не изпълняват своите по-обща задължения в областта на зачитането на защитата на неприкосновеността на личния живот и личните данни. В съответствие с член 346 от ДФЕС нито една държава членка не може да бъде задължавана да предоставя информация, чието разкриване тя счита за противоречащо на основните интереси на нейната сигурност.

Изменение 7

Предложение за директива Съображение 9

Текст, предложен от Комисията

(9) С цел постигане и поддържане на общо високо равнище на сигурност на мрежовите и информационните системи всяка държава членка следва да има национална стратегия за МИС, в която да са определени стратегическите цели и конкретните действия на политиката, които ще бъдат изпълнявани. На национално ниво следва да бъдат разработени планове за сътрудничество за МИС, които да отговарят на основните изисквания, с цел да бъдат постигнати нива на капацитет на отговора, даващи възможност в случай на инциденти за ефективно и ефикасно сътрудничество на национално равнище и на равнище Съюза.

Изменение

(9) С цел постигане и поддържане на общо високо равнище на сигурност на мрежовите и информационните системи всяка държава членка следва да има национална стратегия за МИС, в която да са определени стратегическите цели и конкретните действия на политиката, които ще бъдат изпълнявани. На национално ниво следва да бъдат разработени планове за сътрудничество за МИС, които да отговарят на основните изисквания, с цел да бъдат постигнати нива на капацитет на отговора, даващи възможност в случай на инциденти за ефективно и ефикасно сътрудничество на национално равнище и на равнище Съюза, **като се зачита и защитава неприкосновеността на личния живот и личните данни.**

Изменение 8

Предложение за директива Съображение 10

Текст, предложен от Комисията

(10) С цел да се осигури възможност за ефективно изпълнение на разпоредбите, приети в съответствие с настоящата директива, във всяка държава членка следва да бъде създаден или определен орган, който да отговоря за координацията на въпросите във връзка с МИС и да бъде център за трансгранично сътрудничество. Тези органи следва да получат достатъчно технически, финансови и човешки ресурси, за да се гарантира, че са в състояние да изпълняват ефективно и ефикасно определените им задачи и по този начин да постигат целите на настоящата директива.

Изменение 9

Предложение за директива Съображение 14 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(10) С цел да се осигури възможност за ефективно изпълнение на разпоредбите, приети в съответствие с настоящата директива, във всяка държава членка следва да бъде създаден или определен **национален компетентен орган под граждански контрол за пълен демократичен надзор и прозрачност на дейността му**, който да отговоря за координацията на въпросите във връзка с МИС и да бъде център за трансгранично сътрудничество. Тези органи следва да получат достатъчно технически, финансови и човешки ресурси, за да се гарантира, че са в състояние да изпълняват ефективно и ефикасно определените им задачи и по този начин да постигат целите на настоящата директива.

Изменение

(14а) Повече сектори въвеждат услуги за изчисления в облак в компютърната си среда, като например ИТ услуги за обслужване на критична инфраструктура. Необходими са значителни мерки за сигурност за гарантиране на поверителността, целостта и наличието на данните в облака. Хостването на инфраструктурни услуги и съхраняването на чувствителни данни в средата на изчислителния облак носят със себе си изисквания за сигурност и гъвкавост, което съществуващите услуги за изчисления в облак не са в състояние да направят. Поради това

трябва да се гарантира, че средата на изчислителния облак може да осигури професионална защита на чувствителните данни за критичната инфраструктура.

Изменение 10

Предложение за директива Съображение 15

Текст, предложен от Комисията

(15) Тъй като повечето мрежови и информационни системи се експлоатират от частни субекти, сътрудничеството между публичния и частния сектор е от основно значение. Участниците на пазара следва да бъдат насърчавани да развиват свои собствени механизми за неофициално сътрудничество за гарантиране на МИС. Те следва също така да си сътрудничат с публичния сектор и да обменят информация и най-добри практики **в размяна на** оперативна подкрепа в случай на инциденти.

Изменение

(15) Тъй като повечето мрежови и информационни системи се експлоатират от частни субекти, сътрудничеството между публичния и частния сектор е от основно значение. Участниците на пазара следва да бъдат насърчавани да развиват свои собствени механизми за неофициално сътрудничество за гарантиране на МИС. Те следва също така да си сътрудничат с публичния сектор и **взаимно** да обменят информация и най-добри практики, **както и взаимна** оперативна подкрепа **според необходимото** в случай на инциденти.

Изменение 11

Предложение за директива Съображение 15 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(15а) Вече съществуващите национални механизми за сътрудничество между публичните и частните оператори следва, когато това е възможно, да се спазват изцяло и в съответствие с Директива 95/46/ЕО, а предвидените в настоящата директива разпоредби не следва да подкопават такива установени споразумения за

сътрудничество.

Изменение 12

Предложение за директива Съображение 16

Текст, предложен от Комисията

(16) С цел да се гарантира прозрачност и надлежно информиране на гражданите на ЕС и участниците на пазара компетентните органи следва да създадат общ уебсайт, на който да публикуват неуповителна информация относно инциденти и рискове.

Изменение

(16) С цел да се гарантира прозрачност и надлежно информиране на гражданите на ЕС и участниците на пазара, компетентните органи следва да създадат общ уебсайт, на който да публикуват **своевременно и обстойно** неуповителна информация относно инциденти и рискове.

Изменение 13

Предложение за директива Съображение 21

Текст, предложен от Комисията

(21) С оглед на глобалния характер на проблемите в МИС е необходимо по-тясно международно сътрудничество за повишаване на стандартите за сигурност и обмен на информация и насърчаване на общ глобален подход към въпросите на МИС.

Изменение

(21) С оглед на глобалния характер на проблемите в МИС е необходимо по-тясно международно сътрудничество за повишаване на стандартите за сигурност и обмен на информация и насърчаване на общ глобален подход към въпросите на МИС, **при условие че държавите, с които се планира подобно сътрудничество, разполагат с инструменти за контрол и защита на данните, гарантиращи същото равнище на безопасност като тези в ЕС.**

Изменение 14

Предложение за директива Съображение 22

Текст, предложен от Комисията

(22) Отговорностите за гарантиране на МИС до голяма степен се носят от публичните администрации и **участниците на пазара**. Следва да се насърчава културата на управление на риска, част от която са оценката на риска и изпълнението на мерки за сигурност, **отговяващи на срещаните рискове**, и тази култура да се развива чрез подходящи регулаторни изисквания и доброволни практики от страна на сектора. Постигането на еднакви условия също е от основно значение за ефективното функциониране на мрежата за сътрудничество при гарантирането на ефективно сътрудничество от страна на всички държави членки.

Изменение

(22) Отговорностите за гарантиране на МИС до голяма степен се носят от публичните администрации и **предприятията**. Следва да се насърчава културата на управление на риска, част от която са оценката на риска и изпълнението на мерки за сигурност, **насочени към предотвратяване на предизвиканите или случайно настъпили инциденти в сигурността**, и тази култура да се развива чрез подходящи регулаторни изисквания и доброволни **индустриални** практики от страна на сектора. **Когато такава култура на управление на риска вече съществува, и по-специално когато се основава на доброволни практики, тя следва да се подкрепя, укрепва и споделя**. Постигането на еднакви условия също е от основно значение за ефективното функциониране на мрежата за сътрудничество при гарантирането на ефективно сътрудничество от страна на всички държави членки.

Изменение 15

Предложение за директива Съображение 22 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(22а) Публичните администрации и частните предприятия, включително доставчиците на мрежови и информационни услуги и софтуер, следва да възприемат защитата на своите информационни системи, както и на данните, които те съдържат, като част от задължението си за полагане на дължимата грижа. Следва да се гарантират подходящи нива на

защита срещу заплахите и слабостите, които могат да бъдат основателно идентифицирани. Съвързаните с тази защита разходи и тежести следва да отразяват възможните щети за заинтересованите лица при евентуална кибератака.

Изменение 16

Предложение за директива Съображение 26 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(26а) Децата са изложени на интернет и други съвременни технологии от много ранен етап от живота си, както и на произтичащите от това заплахи. Правилното управление на едно подходящо за деца онлайн пространство е от ключово значение за намаляване на вредите и гарантиране, че защитата на децата и техните права не са засегнати.

Изменение 17

Предложение за директива Съображение 28

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(28) Компетентните органи следва да обръщат необходимото внимание на запазването на неофициалните и ползващи се с доверие канали за споделяне на информация между участниците на пазара и между публичния и частния сектор. При даването на публичност на докладваните инциденти компетентните органи следва да **постигат нужния баланс** между интереса на

(28) Компетентните органи следва да обръщат необходимото внимание на запазването на неофициалните и ползващи се с доверие канали за споделяне на информация между участниците на пазара и между публичния и частния сектор. При даването на публичност на докладваните инциденти компетентните органи следва да **дадат приоритет** на интереса на обществеността да бъде

обществеността да бъде информирана за заплахите *и възможните търговски щети и накърняването на репутацията на публичните администрации и участниците на пазара, които докладват за инцидентите. При изпълнението на задълженията за уведомяване компетентните органи следва да обръщат особено внимание на необходимостта информацията за уязвимите аспекти на продуктите да бъде запазвана строго поверителна до извършването на съответните корекции по отношение на сигурността.*

информирана за заплахите *пред краткосрочните икономически съображения.*

Изменение 18

Предложение за директива Съображение 29 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(29а) Неправомерното използване на интернет позволява на организираната престъпност да разширява дейностите си онлайн за целите на изпирането на пари, фалшифицирането и други стоки и услуги, нарушаващи правата върху интелектуалната собственост, както и да експериментира с нови престъпни дейности, като по този начин показва предизвикваща страх способност за адаптация към съвременните технологии.

Изменение 19

Предложение за директива Съображение 30 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(30a) Киберпрестъпността поражда нарастващи по значимост икономически и социални вреди, като засяга милиони потребители и причинява годишни загуби, оценявани на 290 милиарда EUR^{4a}.

^{4a} **Източник: Доклад на „Нортън“ относно киберпрестъпността през 2012 г. (Norton Cybercrime report 2012).**

Изменение 20

Предложение за директива Съображение 33

Текст, предложен от Комисията

(33) Комисията следва периодично да прави преглед на настоящата директива, по-специално с оглед да определя необходимостта от изменения в светлината на променящите се технологични или пазарни условия.

Изменение

(33) Комисията следва периодично да прави преглед на настоящата директива, по-специално с оглед да определя необходимостта от изменения в светлината на променящите се технологични или пазарни условия **и на задълженията, насочени към осигуряване на най-високото равнище на сигурност и цялост на мрежите и информацията и на защита на неприкосновеността на личния живот и личните данни.**

Изменение 21

Предложение за директива Съображение 39

Текст, предложен от Комисията

(39) Обменът на информация относно рисковете и инцидентите в рамките на мрежата за сътрудничество и

Изменение

(39) Обменът на информация относно рисковете и инцидентите в рамките на мрежата за сътрудничество и

изпълнението на изискванията за уведомяване на националните компетентни органи за инциденти може да изисква обработката на лични данни. Подобна обработка на лични данни е необходима, за да се изпълнят целите на обществения интерес, преследвани от настоящата директива, **и следователно** е законосъобразна съгласно **член 7** от Директива 95/46/ЕО. **По отношение на тези законни цели тя не представлява непропорционално и неприемливо** вмешателство, **нарушаващо в същината му** правото на защита на личните данни, гарантирано от **член 8** от Хартата на основните права. При прилагането на настоящата директива следва да се прилага Регламент (ЕО) № 1049/2001 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2001 г. относно публичния достъп до документи на Европейския парламент, на Съвета и на Комисията³¹, както е целесъобразно. Когато институции и органи на Съюза обработват данни, обработката с цел изпълнение на настоящата директива следва да съответства на Регламент (ЕО) № 45/2001 на Европейския парламент и на Съвета от 18 декември 2000 г. относно защитата на лицата по отношение на обработката на лични данни от институции и органи на Общността и за свободното движение на такива данни.

³¹ ОВ L 145, 31.5.2001 г., стр. 43.

Изменение 22

Предложение за директива Съображение 41 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

изпълнението на изискванията за уведомяване на националните компетентни органи за инциденти може да изисква обработката на лични данни. **Ако** подобна обработка на лични данни е необходима, за да се изпълнят целите на обществения интерес, преследвани от настоящата директива, **тя може да** е законосъобразна съгласно **член 7** от Директива 95/46/ЕО. **Това обаче не освобождава компетентните органи от пропорционално** вмешателство, **което да не нарушава** правото на защита на личните данни, гарантирано от **член 8** от Хартата на основните права. При прилагането на настоящата директива следва да се прилага Регламент (ЕО) № 1049/2001 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2001 г. относно публичния достъп до документи на Европейския парламент, на Съвета и на Комисията³¹, както е целесъобразно. Когато институции и органи на Съюза обработват данни, обработката с цел изпълнение на настоящата директива следва да съответства на Регламент (ЕО) № 45/2001 на Европейския парламент и на Съвета от 18 декември 2000 г. относно защитата на лицата по отношение на обработката на лични данни от институции и органи на Общността и за свободното движение на такива данни.

³¹ ОВ L 145, 31.5.2001 г., стр. 43.

Изменение

(41а) При всички мерки трябва да се гарантира защита на основните

права на човека, по-специално посочените в ЕКПЧ права (член 8 право на зачитане на личния живот), и спазването на принципа за пропорционалност.

Изменение 23

Предложение за директива Член 1 – параграф 5

Текст, предложен от Комисията

5. Настоящата директива **не засяга също така** Директива 95/46/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 24 октомври 1995 г. за защита на физическите лица при обработването на лични данни и за свободното движение на тези данни, Директива 2002/58/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 12 юли 2002 г. относно обработката на лични данни и защита на правото на неприкосновеност на личния живот в сектора на електронните комуникации и **Регламента** на Европейския парламент и на Съвета относно защитата на **физическите лица във връзка с обработването** на лични данни и **относно** свободното движение на такива данни.

Изменение

5. Настоящата директива **изцяло спазва** Директива 95/46/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 24 октомври 1995 г. за защита на физическите лица при обработването на лични данни и за свободното движение на тези данни, Директива 2002/58/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 12 юли 2002 г. относно обработката на лични данни и защита на правото на неприкосновеност на личния живот в сектора на електронните комуникации и **Регламент (ЕО) № 45/2001** на Европейския парламент и на Съвета **от 18 декември 2000 година** относно защитата на **лицата по отношение** на **обработката на лични данни от институции и органи на Общността** и за свободното движение на такива данни.

Изменение 24

Предложение за директива Член 2

Текст, предложен от Комисията

Държавите членки имат право да приемат или запазват разпоредби, които гарантират по-високо ниво на сигурност, без това да засяга техните задължения съгласно законодателството

Изменение

Държавите членки имат право да приемат или запазват разпоредби, които гарантират по-високо ниво на сигурност, без това да засяга техните задължения съгласно законодателството

на Съюза.

на Съюза, **но тези разпоредби трябва да бъдат съобразени с общите минимални очаквания, приложими в този случай, които са залегнали в настоящата директива.**

Изменение 25

Предложение за директива Член 3 – точка 2

Текст, предложен от Комисията

(2) „сигурност“ означава способността на мрежа или информационна система да издържа — **при дадено равнище на увереност** — на инциденти или злонамерени действия, които повлияват на наличността, автентичността, целостта и поверителността на съхранявани или пренасяни данни или на свързаните с тях услуги, предлагани от или достъпни посредством тази мрежова и информационна система;

Изменение

(2) „сигурност“ означава способността на мрежа или информационна система да издържа на инциденти или злонамерени действия, които повлияват на наличността, автентичността, целостта и поверителността на съхранявани или пренасяни данни или на свързаните с тях услуги, предлагани от или достъпни посредством тази мрежова и информационна система;

Изменение 26

Предложение за директива Член 3 – параграф 2 – буква а) (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

„киберустойчивост“ означава способността на дадена мрежа и информационна система да устои и да възстанови цялостния си оперативен капацитет след инциденти, включващи, без да се ограничават до тях: техническа неизправност, повреда в храненето или инциденти, свързани със сигурността;

Изменение 27

Предложение за директива Член 3 – параграф 4

Текст, предложен от Комисията

„инцидент“ означава обстоятелство или събитие, което има действително неблагоприятно отражение върху сигурността;

Изменение

„инцидент“ означава обстоятелство или събитие, което има действително неблагоприятно отражение върху сигурността **и предоставянето на основни услуги;**

Изменение 28

Предложение за директива Член 3 – точка 8 – буква б

Текст, предложен от Комисията

б) оператор на критична инфраструктура, която е от основно значение за поддържането на особено важни икономически **и обществени** дейности в сферата на енергетиката, транспорта, банковото дело, фондовите борси и здравеопазването, неизчерпателен списък на които е даден в приложение II;

Изменение

б) оператор на критична инфраструктура, която е от основно значение за поддържането на особено важни **обществени и** икономически дейности в сферата на енергетиката, транспорта, банковото дело, фондовите борси, **веригата на доставка на храни** и здравеопазването, неизчерпателен списък на които е даден в приложение II;

Изменение 29

Предложение за директива Член 5 – параграф 2 – буква а)

Текст, предложен от Комисията

а) **план** за оценка на риска с цел установяване на рисковете и оценка на въздействието на потенциалните инциденти;

Изменение

а) **рамка за управление на риска, която включва като минимум редовна** оценка на риска с цел установяване на рисковете и оценка на въздействието на потенциалните инциденти, **както и мерки за гарантиране на сигурността и целостта и на информацията, включително система за ранно**

предупреждение;

Обосновка

Планът за оценка е недостатъчен и не съдържа останалите мерки, необходими за управлението на риска в областта на мрежовата и информационната сигурност. ЕНОЗД препоръчва установяване и поддържане на рамка за управление на риска, която включва оценка на риска.

Изменение 30

**Предложение за директива
Член 5 – параграф 3**

Текст, предложен от Комисията

3. Националната стратегия за МИС и националният план за сътрудничество за МИС се предоставят на Комисията в едномесечен срок след тяхното приемане.

Изменение

3. Националната стратегия за МИС и националният план за сътрудничество за МИС се предоставят на Комисията, **на Европейския парламент, на Съвета и на Европейския орган за защита на данните** в едномесечен срок след тяхното приемане, **което е не по-късно от 12 месеца след влизането в сила на настоящата директива.**

Изменение 31

**Предложение за директива
Член 5 – параграф 3 а (нов)**

Текст, предложен от Комисията

Изменение

3а) Комисията обобщава националните стратегии за МИС на всички държави членки и ги предава в систематизирана форма на всички държави членки.

Обосновка

Ще бъде от полза за държавите членки да се запознаят и с плановете на другите държави членки. Това ще им помогне да определят своя подход и дори може да има възможности за обмяна на най-добри практики.

Изменение 32

Предложение за директива Член 5 – параграф 3 б (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

3б) В срок до шест месеца след приемането на настоящата директива Комисията съставя ръководство за структурата на стратегията за МИС. Целта му е да помогне на държавите членки да изготвят и приемат документи с приблизително еднаква структура.

Обосновка

Работата по организацията и обобщаването на равнището на Съюза може да бъде по-ефективна, ако 28-те документа, на които се основава, се придържат към определена обща структура. Въпреки че ръководството на Комисията няма да бъде задължително, то все пак ще има ефект, като подтиква държавите членки да се придържат към препоръчания модел/структура при изготвянето на своите собствени национални стратегии.

Изменение 33

Предложение за директива Член 6 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

Изменение

1. Всяка държава членка определя национален компетентен орган по сигурността на мрежовите и информационните системи („компетентния орган“).

1. Всяка държава членка определя **граждански** национален компетентен орган по сигурността на мрежовите и информационните системи („компетентния орган“).

Изменение 34

Предложение за директива Член 6 – параграф 5

Текст, предложен от Комисията

Изменение

5. Компетентните органи се консултират

5. Компетентните органи се консултират

помежду си и си сътрудничат *винаги*, когато това е целесъобразно, *със* *съответните национални правоприлагащи органи, включително с органите за защита на данните.*

и си сътрудничат *тясно с компетентните национални правоприлагащи органи и органите за защита на данните*, когато това е целесъобразно *и като отчитат принципа на пропорционалност.*

Изменение 35

Предложение за директива Член 6 – параграф 5 (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

5а. По отношение на събраната, обработена и обменена информация, органите се съобразяват с изискванията относно защитата на лични данни, установени в член 17 на Директива 95/46/ЕО.

Изменение 36

Предложение за директива Член 7 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

Изменение

1. Всяка държава членка сформира *екип* за незабавно реагиране при компютърни инциденти (*наричан* по-долу „CERT“), който отговаря за предприемането на действия при инциденти и рискове в съответствие с подробно определена процедура, която отговаря на изискванията, посочени в приложение I, точка 1. CERT *може да бъде сформиран* в рамките на компетентния орган.

1. Всяка държава членка сформира *екипи* за незабавно реагиране при компютърни инциденти (*наричани* по-долу „CERT“), който отговаря за предприемането на действия при инциденти и рискове в съответствие с подробно определена процедура, която отговаря на изискванията, посочени в приложение I, точка 1. *По целесъобразност CERT се сформира* в рамките на компетентния орган.

Изменение 37

Предложение за директива Член 8 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

2. Мрежата за сътрудничество осигурява постоянна комуникация между Комисията и компетентните органи. При поискване Европейската агенция за мрежова и информационна сигурност („ENISA“) оказва съдействие на мрежата за сътрудничество, като ѝ предоставя *експертни познания и консултации*.

Изменение 38

Предложение за директива
Член 9 – параграф 2 – буква б а) (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение 39

Предложение за директива
Член 9 – параграф 3

Текст, предложен от Комисията

3. Чрез актове за изпълнение Комисията приема решения относно достъпа на държавите членки до сигурната инфраструктура в

Изменение

2. Мрежата за сътрудничество осигурява постоянна комуникация между Комисията и компетентните органи. При поискване Европейската агенция за мрежова и информационна сигурност („ENISA“) оказва съдействие на мрежата за сътрудничество, като ѝ предоставя *технологично неутрални насоки с подходящи мерки както за публичния, така и за частния сектор*.

Изменение

ба) Критериите за участие на държавите членки в сигурната система за обмен на информация, за да се гарантира, че от страна на всички участници е гарантирано високо равнище на сигурност и устойчивост на всички етапи от обработването, включително чрез подходящи мерки за поверителност и сигурност, в съответствие с членове 16 и 17 на Директива 95/46/ЕО и членове 21 и 22 на Регламент (ЕО) № 45/2001.

заличава се

съответствие с критериите, посочени в параграфи 2 и 3. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 19, параграф 3.

Изменение 40

Предложение за директива Член 12 – параграф 2 – буква а) – тире 2

Текст, предложен от Комисията

- определяне на **процедурите и** критериите за оценка на рисковете и инцидентите от страна на мрежата за сътрудничество;

Изменение

- определяне на критериите за оценка на рисковете и инцидентите от страна на мрежата за сътрудничество;

Изменение 41

Предложение за директива Член 13

Текст, предложен от Комисията

Без да се засяга възможността мрежата за сътрудничество да провежда неофициално международно сътрудничество, Съюзът може да сключва международни споразумения с трети държави или международни организации, които да дават възможност за участие в някои от дейностите на мрежата за сътрудничество и да ги организират. Подобни споразумения **отчитат необходимостта да се гарантира надеждна** защита на личните данни, които са в обращение в мрежата за сътрудничество.

Изменение

Без да се засяга възможността мрежата за сътрудничество да провежда неофициално международно сътрудничество, Съюзът може да сключва международни споразумения с трети държави или международни организации, които да дават възможност за участие в някои от дейностите на мрежата за сътрудничество и да ги организират. Подобни споразумения **следва да сключват единствено, ако равнището на** защита на личните данни, които са в обращение в мрежата за сътрудничество, **което може да бъде осигурено е подходящо и съпоставимо с това на Съюза.**

Изменение 42

Предложение за директива Член 14 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

1. Държавите членки гарантират, че публичните администрации и участниците на пазара предприемат подходящи технически и организационни мерки за управление на рисковете, пред които е изправена сигурността на мрежите и информационните системи, които контролират и използват като част от дейността си. Тези мерки гарантират ниво на сигурност, съответстващо на съществуващия риск с оглед на последните постижения в тази сфера. Предприемат се по-специално мерки с цел предотвратяване и намаляване до минимум на отражението на инциденти, засягащи техните мрежи и информационни системи, върху основните услуги, които те предоставят, и по този начин за гарантиране на непрекъснатостта на услугите, които се поддържат от тези мрежи и информационни системи.

Изменение 43

Предложение за директива Член 14 – параграф 2 – буква а) (нова)

Изменение

1. Държавите членки гарантират, че публичните администрации и участниците на пазара предприемат подходящи технически и организационни мерки за **откриване и ефективно** управление, **и ограничаване** на рисковете, пред които е изправена сигурността на мрежите и информационните системи, които контролират и използват като част от дейността си. Тези мерки гарантират ниво на сигурност, съответстващо **и пропорционално** на съществуващия риск с оглед на последните постижения в тази сфера. Предприемат се по-специално мерки с цел предотвратяване и намаляване до минимум на отражението на инциденти, засягащи техните мрежи и информационни системи, върху основните услуги, които те предоставят, и по този начин за гарантиране на непрекъснатостта на услугите **и на сигурността на данните**, които се поддържат от тези мрежи и информационни системи.

Изменение

а) производителите на търговски софтуер носят отговорност въпреки клаузите за освобождаване от отговорност, включени в споразуменията с потребителите, в случай на груба небрежност по отношение на безопасността и

сигурността.

Обосновка

В лицензионното споразумение производителите на търговски софтуер се освобождават от всякаква отговорност, която може да възникне в резултат на лоша мисловна нагласа по отношение на сигурността и слабо програмиране. За да се насърчат производителите на софтуер да инвестират в мерки за сигурност, е необходима различна култура. Тя може да бъде постигната само ако производителите на софтуер бъдат държани отговорни за пропуските в сигурността.

Изменение 44

Предложение за директива Член 14 – параграф 3

Текст, предложен от Комисията

3. Изискванията съгласно параграфи 1 и 2 се прилагат за всички участници на пазара, които предоставят услуги в Европейския съюз.

Изменение

3. Изискванията съгласно параграфи 1 и 2 се прилагат за всички участници на пазара **и производители на софтуер**, които предоставят услуги в Европейския съюз.

Изменение 45

Предложение за директива Член 14 - параграф 6

Текст, предложен от Комисията

6. В съответствие с евентуално приетите съгласно параграф 5 делегирани актове компетентните органи могат да приемат насоки и, когато е необходимо, да издават указания относно обстоятелствата, при които се изисква публичните администрации и участниците на пазара да информират за настъпилите инциденти.

Изменение

заличава се

Изменение 46

Предложение за директива Член 15 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

1. Държавите членки гарантират, че компетентните органи получават **всички необходими** правомощия, за да разследват случаите на неизпълнение от страна на публичните администрации и участниците на пазара на техните задължения съгласно член 14 и на последиците от тях за сигурността на мрежовите и информационните системи.

Изменение

1. Държавите членки гарантират, че компетентните органи получават **необходимите** правомощия, за да разследват случаите на неизпълнение от страна на публичните администрации и участниците на пазара на техните задължения съгласно член 14 и на последиците от тях за сигурността на мрежовите и информационните системи.

Изменение 47

Предложение за директива Член 15 – параграф 5

Текст, предложен от Комисията

5. Компетентните органи работят в тясно сътрудничество с органите за защита на личните данни по инцидентите, които водят до нарушаване на сигурността на лични данни.

Изменение

5. Без да се накърнява приложимото право за защита на личните данни и след цялостни консултации със съответните работещи с данни, компетентните органи **и единичните звена за контакт** работят в тясно сътрудничество с органите за защита на личните данни по инцидентите, които водят до нарушаване на сигурността на лични данни.

Изменение 48

Предложение за директива Член 19 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Член 19а

Защита и обработване на личните данни

- 1. Всяко обработване на лични данни в държавите членки съгласно настоящата директива се извършва в съответствие с Директива 95/46/ЕО и Директива 2002/58/ЕО.**
- 2. Всяко обработване на лични данни от Комисията и ENISA съгласно настоящия регламент се извършва в съответствие с Регламент (ЕО) № 45/2001.**
- 3. Всяко обработване на лични данни от Европейския център по киберпрестъпността към Европол за целите на настоящата директива се извършва в съответствие с Решение 2009/371/ПВР.**
- 4. Обработването на лични данни е справедливо и законосъобразно и се ограничава стриктно до минималните данни, необходими за целите на обработването. Те се съхраняват във вид, който позволява идентифицирането на субектите на данните за период, не по-дълъг от необходимия за целите, за които се обработват личните данни.**
- 5. Посочените в член 14 уведомления за инциденти не засягат разпоредбите и задълженията относно уведомление за нарушение на разпоредбите относно личните данни, установени в член 4 на Директива 2002/58/ЕО и в Регламент (ЕС) No 611/2013.**
- 6. Позоваванията на Директива 95/46/ЕО се тълкуват като позовавания на Регламент на Европейския парламент и на Съвета относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни (Общ регламент относно защитата на**

данните) след влизането му в сила.

Изменение 49

Предложение за директива Член 20 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

Комисията периодично преразглежда действието на настоящата директива и докладва на Европейския парламент и Съвета. Първият доклад се предава не по-късно от **три** години след датата на транспониране, посочена в член 21. За тази цел Комисията може да поиска от държавите членки да предоставят информация без неоправдано забавяне.

Изменение

Комисията периодично преразглежда действието на настоящата директива и докладва на Европейския парламент и Съвета. Първият доклад се предава не по-късно от **две** години след датата на транспониране, посочена в член 21. За тази цел Комисията може да поиска от държавите членки да предоставят информация без неоправдано забавяне.

Изменение 50

Предложение за директива Приложение 1 – параграф 1 – точка 1 – буква б

Текст, предложен от Комисията

б) CERT изпълняват и управляват мерки за сигурност, с които да гарантират поверителността, целостта, наличността и автентичността на информацията, която получават и с която работят.

Изменение

б) CERT изпълняват и управляват мерки за сигурност, с които да гарантират поверителността, целостта, наличността и автентичността на информацията, която получават и с която работят, **и осигуряват защита на данните.**

Изменение 51

Предложение за директива Приложение 2 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

Списък на участниците на пазара
Посочени в член 3, параграф 8, буква а):
1. Платформи за електронна търговия

Изменение

Списък на участниците на пазара
посочени в член 3, параграф 8, буква а)
1. Платформи за електронна търговия

2. Портали за плащания в интернет

3. Социални мрежи

4. Машини за търсене

5. Услуги за изчисления в облак

6. Магазини за приложни програми

Изменение 52

Предложение за директива

Приложение 2 – параграф 2– точка 5 а (нова)

Текст, предложен от Комисията

2. Портали за плащания в интернет

3. Машини за търсене

4. Услуги за изчисления в облак, **при които се съхраняват чувствителни данни за критичната инфраструктура на Европейския съюз**

Изменение

5а. Веригата на доставка на храни

ПРОЦЕДУРА

Заглавие	Високо общо ниво на мрежова и информационна сигурност в Съюза			
Позовавания	COM(2013)0048 – C7-0035/2013 – 2013/0027(COD)			
Водеща комисия Дата на обявяване в заседание	IMCO 15.4.2013			
Становище, изказано от Дата на обявяване в заседание	LIBE 15.4.2013			
Процедура с асоциирана(и) комисия(и) - Дата на обявяване в заседание	12.9.2013			
Докладчик по становище: Дата на назначаване	Carl Schlyter 7.3.2013			
Разглеждане в комисия	25.4.2013	18.9.2013	4.11.2013	13.1.2014
Дата на приемане	13.1.2014			
Резултат от окончателното гласуване	+: -: 0:	36 6 0		
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Jan Philipp Albrecht, Roberta Angelilli, Edit Bauer, Rita Borsellino, Arkadiusz Tomasz Bratkowski, Philip Claeys, Frank Engel, Cornelia Ernst, Tanja Fajon, Monika Flašíková Beňová, Kinga Gál, Kinga Göncz, Salvatore Iacolino, Sophia in 't Veld, Timothy Kirkhope, Juan Fernando López Aguilar, Baroness Sarah Ludford, Monica Luisa Macovei, Svetoslav Hristov Malinov, Véronique Mathieu Houillon, Anthea McIntyre, Nuno Melo, Roberta Metsola, Claude Moraes, Jacek Protasiewicz, Carmen Romero López, Birgit Sippel, Csaba Sógor, Renate Sommer, Axel Voss, Renate Weber, Josef Weidenholzer, Cecilia Wikström, Tatjana Ždanoka, Auke Zijlstra			
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Monika Hohlmeier, Jean Lambert, Ulrike Lunacek, Jan Mulder, Carl Schlyter, Marco Scurria			
Заместник(ци) (чл. 187, пар. 2), присъствал(и) на окончателното гласуване	Katarína Neveďalová			