



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

2014/2005(INI)

26.2.2014

YTTRANDE

från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

till budgetutskottet

över förhandlingar om den fleråriga budgetramen 2014–2020: lärdomar och fortsatt utveckling
(2014/2005(INI))

Föredragande: Kinga Gönz

PA_NonLeg

FÖRSLAG

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor uppmanar budgetutskottet att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

1. Europaparlamentet välkomnar överenskommelserna om fonder för rättsliga och inrikes frågor (RIF). Parlamentets förhandlingsgrupper har i hög grad påverkat det slutliga innehållet i RIF-fonderna, i synnerhet avseende innehållet för de allmänna och särskilda målen, minsta andel utgifter i förhållande till målen, indikatorer för mätning av fondernas framsteg och konsekvensen hos EU:s inre och yttre åtgärder.
2. Europaparlamentet beklagar djupt att Europeiska rådets slutsatser av den 7-8 februari 2013 om den fleråriga budgetramen inkluderade en siffra för rubrik 3 som var 16,6 % lägre än kommissionens förslag och följaktligen de stora nedskärningarna på 23 % för fonden för inre säkerhet och 20 % för asyl-, migrations- och integrationsfonden. Parlamentet noterar att det sena tillkännagivandet av siffrorna i den fleråriga budgetramen och de tak som var tillgängliga för respektive politikområde inte hjälpte enskilda föredragande med utvecklingen av en strategisk metod för förhandlingarna med rådet. Parlamentet uppmanar enträget kommissionen att tillhandahålla alla uppdaterade siffror från den fleråriga budgetramen samtidigt till rådet och parlamentet i framtiden.
3. Europaparlamentet uppskattar de konstruktiva roller som spelades av både de roterande ordförandeskapen och kommissionen under förhandlingarna på det rättsliga området. Parlamentet noterar att detta ledde till en tidig och tillfredsställande lösning på de väsentliga frågorna.
4. Europaparlamentet beklagar att rådet, på området för inrikes frågor, – med stöd från kommissionen – verkade mer intresserat av att använda fonderna för att komplettera medlemsstaternas nationella budgetar än att främja europeiskt mervärde och europeisk solidaritet. Samtidigt som det erkänner det särskilt svåra ekonomiska och finansiella sammanhanget betonar parlamentet ändå att RIF-fonderna först och främst ska tjäna europeiska intressen och stödja verksamhet med ett tydligt europeiskt mervärde, t.ex. unionens vidarebosättningsprogram och annan unionsinriktad verksamhet. Parlamentet beklagar att det inte har fått igenom delegerade akter för programplaneringsbeslut i enlighet med artikel 290 i EUF-fördraget, eftersom dessa beslut klart och tydligt uppfyller de villkor för delegerade akter som har angetts i fördraget. Parlamentet beklagar att kommissionen och rådet föreslog att asyl-, migrations- och integrationsfonden och fonden för inre säkerhet ska användas för att finansiera åtgärder i tredjeländer, utan att ange den rättsliga grunden för sådana åtgärder eller ge parlamentet någon möjlighet att protestera mot detta.
5. När det gäller fonderna för inrikes frågor noterar Europaparlamentet vidare att det ordinarie lagstiftningsförfarandet inte medger att kommissionen och rådet förhandlar om en överenskommen ståndpunkt emellan, utan parlamentets deltagande, för att sedan lägga fram denna ståndpunkt för parlamentet som ett fullbordat faktum. Parlamentet påpekar att om kommissionen är ovillig att försvara sitt ursprungliga förslag bör den lägga fram ett ändrat förslag. Parlamentet rekommenderar att man inför nya praktiska arrangemang för budgetförhandlingarna, bl.a. en tidig diskussion mellan de

tre institutionerna om EU-budgetens roll, funktion och mervärde. Parlamentet insisterar på att kommissionen ska ta på sig sin roll som opartisk instans i de framtida interinstitutionella förhandlingarna.

6. Europaparlamentet anser att det är av yttersta vikt att parlamentet fortsätter att insistera på ett resultatriktat förhållningssätt till EU-finansieringen, vilket inte bör begränsas till att bara omfatta kvantiteten av de genomförda åtgärderna, utan även måste inbegripa en kvalitetsbedömning av dessa åtgärder. Parlamentet rekommenderar att kvalitetsindikatorer mot vilka EU-finansieringens framsteg slutligen ska bedömas ska främjas ytterligare och inkluderas i framtida RIF-fonder.
7. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att säkra ett snabbt genomförande av de nya fonderna, en fullständig och effektiv användning av de tillgängliga beloppen, en rättvis geografisk fördelning och stöd till underpresterande regioner.
8. Europaparlamentet anser att parlamentet, med tanke på att nedskärningarna ålades parlamentet utan någon motivering, måste lägga vikt vid de särskilda områden där nedskärningarna var störst när det blir dags för halvtidsöversynen.
9. Europaparlamentet anser att det inom ramen för halvtidsöversynen bör använda all sin förhandlingskapacitet genom medbeslutandeförfarandet, utan att åläggas beslut och siffror från Europeiska rådet.
10. Europaparlamentet anser att det är nödvändigt att parlamentet på ett lämpligt sätt övervakar kommissionens genomförande av fonderna och även, när detta är lämpligt, medlemsstaternas genomförande av fonderna. Parlamentet rekommenderar att de relevanta utskotten omvärderar sina prioriteringar före översynen 2016, i syfte att ge politisk vägledning. Parlamentet noterar att dess utskott för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor, som ansvarigt utskott för rättsliga och inrikes frågor, åtar sig att upprätta den lämpliga granskningsmekanismen.

RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET

Antagande	24.2.2014
Slutomröstning: resultat	+: 44 -: 5 0: 1
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Edit Bauer, Emine Bozkurt, Arkadiusz Tomasz Bratkowski, Salvatore Caronna, Philip Claeys, Carlos Coelho, Ioan Enciu, Frank Engel, Cornelia Ernst, Monika Flašíková Beňová, Kinga Göncz, Sylvie Guillaume, Ágnes Hankiss, Anna Hedh, Salvatore Iacolino, Sophia in 't Veld, Livia Járóka, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Timothy Kirkhope, Juan Fernando López Aguilar, Baroness Sarah Ludford, Monica Luisa Macovei, Svetoslav Hristov Malinov, Clemente Mastella, Véronique Mathieu Houillon, Nuno Melo, Roberta Metsola, Louis Michel, Claude Moraes, Judith Sargentini, Birgit Sippel, Csaba Sógor, Rui Tavares, Wim van de Camp, Axel Voss, Renate Weber, Tatjana Ždanoka, Auke Zijlstra
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Mariya Gabriel, Ana Gomes, Franziska Keller, Ulrike Lunacek, Marian-Jean Marinescu, Jan Mulder, Andrés Perelló Rodríguez
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 187.2)	Richard Ashworth, Zdravka Bušić, Krzysztof Lisek, Csaba Sándor Tabajdi, Tadeusz Zwiefka