



PARLAMENTUL EUROPEAN

2014 - 2019

Comisia pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne

2014/2243(INI)

3.9.2015

AVIZ

al Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne

destinat Comisiei pentru transport și turism

referitor la utilizarea în siguranță a sistemelor de aeronave pilotate de la
distanță (RPAS), cunoscute ca vehicule aeriene fără pilot (UAV) în domeniul
aviației civile
(2014/2243(INI))

Raportoare pentru aviz: Soraya Post

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne recomandă Comisiei pentru transport și turism, competentă în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

- A. întrucât sistemele de aeronave pilotate de la distanță (RPAS) pot fi utilizate într-o serie de scopuri civile (nemilitare) legate, de exemplu, de protecția civilă și a infrastructurii critice, gestionarea dezastrelor și operațiunile de căutare și salvare, protecția mediului, producția agricolă și industrială, supravegherea pentru asigurarea respectării legii, serviciile de informații, jurnalismul, activitățile comerciale și recreative;
- B. întrucât, în pofida potențialului și a beneficiilor RPAS, utilizarea acestora generează riscuri semnificative, în special deoarece RPAS extind funcționalitățile altor tehnologii, ceea ce poate duce la supravegherea și identificarea persoanelor și obiectelor; întrucât RPAS sunt prin definiție o formă de tehnologie cu dublă utilizare, necesitând norme foarte stricte și riguroase; întrucât utilizarea RPAS ridică probleme specifice în cazurile în care implică prelucrarea de date cu caracter personal, deoarece interferează cu drepturile fundamentale, în special cu dreptul la viață privată și la protecția datelor și în cazurile în care implică securitatea publică, dat fiind faptul că pot fi utilizate, cu sau fără intenție, pentru a provoca pagube persoanelor și infrastructurilor;
- C. întrucât legislații naționale fragmentate privind utilizarea civilă a RPAS ar împiedica dezvoltarea unei piețe UE a RPAS și instituirea de garanții comune solide și ar genera riscuri serioase cu privire la drepturile fundamentale ale cetățenilor UE, în special dreptul la viața privată, la protecția datelor personale, la securitate și siguranță și libertatea de întrunire;
- D. întrucât un cadru de reglementare clar și complet, care abordează întregul lanț RPAS pentru a garanta siguranța, securitatea, viața privată și protecția datelor, protecția mediului, responsabilitatea și răspunderea, acțiunile de punere în aplicare a legii, asigurarea, identificarea și transparența, poate garanta securitatea juridică și integrarea în condiții de siguranță a RPAS în sistemul aviației civile și ar putea conferi UE un rol decisiv în stabilirea de standarde internaționale;
- E. întrucât un acces mai larg al consumatorilor la RPAS va avea și efecte societale enorme, ducând la schimbări profunde în interacțiunile noastre comerciale și private;
- F. întrucât trebuie stabilită o distincție între RPAS folosite în scopuri recreative, pe de o parte, și cele de uz profesional, pe de altă parte; întrucât utilizarea în scopuri recreative a anumitor tehnologii deosebit de invazive trebuie interzisă; întrucât tehnologia cu potențial ridicat cu care sunt echipate anumite RPAS destinate utilizării profesionale trebuie să respecte principiul proporționalității și necesității;
- G. întrucât RPAS și aplicațiile lor pot prezenta un caracter deosebit de invaziv în raport cu viața privată și protecția datelor personale; întrucât absența unei legături directe între aparat și utilizator induce un sentiment de exonerare de răspunderea legată de operarea aparatului,

1. sprijină propunerea Comisiei de a modifica rapid Regulamentul (CE) nr. 216/2008 privind normele comune în domeniul aviației civile, prin reexaminarea propriei lipse de competență în ceea ce privește reglementarea RPAS sub 150 kg, pentru a se asigura că UE poate reglementa în mod adecvat integrarea RPAS în sistemul de aviație civilă, asigurând îndeplinirea condițiilor prealabile de siguranță, securitate, viață privată și protecția datelor în utilizarea civilă a RPAS;
2. reamintește faptul că, în cazul în care RPAS gestionate în UE procesează date cu caracter personal, fie în scopul asigurării respectării legii, fie de către o persoană fizică în cadrul unei activități pur personale sau familiale, se aplică dreptul la protecția vieții private prevăzut la articolul 7 din Carta drepturilor fundamentale a UE și dreptul la protecția datelor cu caracter personal consacrat la articolul 8 din Carta drepturilor fundamentale a UE și la articolul 16 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), iar cadrul juridic al UE privind protecția datelor trebuie respectat în totalitate;
3. invită Comisia să se asigure că în elaborarea oricărei politici a UE privind RPAS sunt integrate garanții legate de protecția vieții private și a datelor, impunând, ca cerință minimă, realizarea de studii de impact și protecția vieții private, începând cu momentul conceperii și în mod implicit;
4. reamintește importanța economică a acestui sector și subliniază necesitatea unor politici adecvate, care să protejeze viața privată și să asigure protecția datelor, proporționale cu obiectivul urmărit, fără a impune sarcini disproporționate asupra IMM-urilor;
5. invită Comisia și statele membre să se asigure că în elaborarea oricărei politici a UE privind RPAS sunt integrate garanții legate de protecția vieții private și a datelor în conformitate cu principiile necesității și proporționalității, impunând, printre altele, ca regulă generală, realizarea de studii de impact și protecția vieții private, începând cu momentul conceperii și în mod implicit, obligatorii pentru toate RPAS utilizate în UE și prin elaborarea orientărilor necesare (luându-se în considerare expertiza Autorității Europene pentru Protecția Datelor și a autorităților naționale pentru protecția datelor din cadrul Grupului de lucru „articolul 29”) pentru a se asigura punerea în aplicare coordonată a cadrului legislativ care reglementează RPAS; solicită, de asemenea, Comisiei să informeze pe deplin Parlamentul European cu privire toate acțiunile – inclusiv studiile de evaluare a impactului – pe care are intenția să le întreprindă în domeniul RPAS;
6. subliniază necesitatea unui cadru juridic clar, bazat pe criterii pertinente privind utilizarea camerelor și senzorilor, în special de către RPAS comerciale și private, care să asigure protecția efectivă a dreptului la viață privată și protecția datelor, precum și să garanteze siguranța cetățenilor, luând în considerare dimensiunile tot mai reduse ale componentelor RPAS, care conduc la dispozitive mai mobile și imposibil de detectat;
7. subliniază faptul că utilizarea de RPAS de către serviciile de aplicare a legii și de informații trebuie să respecte drepturile fundamentale la viață privată, protecția datelor, libertate de circulație și libertate de exprimare, fiind necesară abordarea riscurilor potențiale legate de astfel de utilizări ale RPAS, privind atât supravegherea indivizilor și a grupurilor, cât și monitorizarea spațiilor publice, cum ar fi frontierele;
8. consideră că normele la nivelul UE și la nivel național ar trebui să prevadă și să indice în

mod clar dispozițiile aplicabile sistemelor RPAS în legătură cu piața internă și cu comerțul internațional (producerea, vânzarea și cumpărarea, comercializarea și utilizarea RPAS), cu siguranța și securitatea (licențe de pilot, autorizații de zbor, identificarea proprietarilor, trasabilitatea poziției în timp real și monitorizarea RPAS și a zborurilor acestora, inclusiv în zone de interdicție aeriană, precum aeroporturi sau alte infrastructuri critice, asigurare de responsabilitate civilă pentru operatorii RPAS și reguli care trebuie respectate când se operează o dronă, precum cele privind contactul vizual), cu protecția vieții private și a datelor, precum și cu orice altă ramură de drept aplicabilă, cum ar fi dreptul penal, dreptul proprietății intelectuale, al aviației sau de mediu;

9. invită statele membre să se asigure că formarea utilizatorilor profesionali și a proprietarilor de RPAS include pregătiri specifice privind protecția datelor și viața privată și că utilizatorii profesionali ai RPAS se bucură de recunoaștere reciprocă în statele membre, pentru a elimina orice restricții de piață;
10. subliniază că este necesar să se asigure că orice persoană care operează un RPAS ar trebui să cunoască normele UE și naționale aplicabile utilizării RPAS, inclusiv cele privind protecția vieții private și a datelor, securitatea și siguranța, iar aceste norme ar trebui puse la dispoziția tuturor celor care achiziționează un RPAS, de exemplu sub forma unei note sau a unui manual;
11. își exprimă îngrijorarea cu privire la posibilitatea utilizării ilegale și periculoase a RPAS (de exemplu, RPAS transformate dintr-un instrument civil într-o armă utilizată în scopuri militare sau altele sau RPAS utilizate pentru a bruiia sisteme de navigație sau de comunicare); invită Comisia să sprijine dezvoltarea tehnologiei necesare pentru a se asigura siguranța, securitatea și viața privată în utilizarea RPAS, inclusiv prin fonduri Orizont 2020 orientate în special spre cercetare și dezvoltare de sisteme, tehnologii etc., ce pot fi utilizate pentru a consolida protecția vieții private începând cu momentul conceperii și în mod implicit și spre sprijinirea dezvoltării de tehnologii precum „detectare și evitare”, georeperaj, anti-bruijaj, anti-deturnare, precum și protecția vieții private începând cu momentul conceperii și în mod implicit, care să asigure utilizarea sigură a RPAS civile;
12. recomandă cu insistență deschiderea mai largă a discuțiilor actuale dintre UE și factorii de decizie la nivel național, întreprinderi, IMM-uri și operatori comerciali și lansarea unei dezbateri publice, cu participarea cetățenilor și a altor părți interesate relevante, cum ar fi ONG-urile (inclusiv organizațiile pentru drepturile civile) și autoritățile de aplicare a legii, pentru a constata și a aborda preocupările legate de protecția drepturilor fundamentale și responsabilitățile și provocările cu care se confruntă diferiți actori în protejarea acestor drepturi și a securității cetățenilor în raport cu utilizarea RPAS;
13. invită Comisia să elaboreze o comunicare, inclusiv o analiză aprofundată cu o evaluare detaliată a impactului și a riscurilor privind siguranța, securitatea, respectarea drepturilor fundamentale (în special drepturile la viață privată și protecția datelor), aplicarea legii și servicii de informații, care sunt asociate cu RPAS, pentru a stimula dezbaterea publică și a-i oferi informații și pentru a sublinia inițiativele prevăzute în acest domeniu într-un plan de acțiune detaliat;
14. invită comisiile TRAN și LIBE să organizeze o audiere comună la care să invite reprezentanți ai industriei, ai organismelor naționale de protecție a vieții private, ai

Autorității Europene pentru Protecția Datelor, Comisiei și ONG-urilor active în domeniul drepturilor fundamentale;

15. invită Comisia să ia în considerare un mecanism de raportare periodică, în care s-ar ține seama de evoluțiile tehnice, precum și de evoluțiile politicilor și de cele mai bune practici la nivel național și care ar aborda și incidentele RPAS, și să realizeze o prezentare generală și o evaluare a abordărilor legislative la nivelul statelor membre, pentru a permite compararea acestora și identificarea celor mai bune practici.

REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

Data adoptării	3.9.2015
Rezultatul votului final	+: 50 -: 4 0: 0
Membri titulari prezenți la votul final	Gerard Batten, Heinz K. Becker, Malin Björk, Caterina Chinnici, Ignazio Corrao, Frank Engel, Cornelia Ernst, Laura Ferrara, Monika Flašíková Beňová, Mariya Gabriel, Kinga Gál, Nathalie Griesbeck, Sylvie Guillaume, Brice Hortefeux, Filiz Hyusmenova, Sophia in 't Veld, Eva Joly, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Timothy Kirkhope, Barbara Kudrycka, Marju Lauristin, Juan Fernando López Aguilar, Monica Macovei, Vicky Maeijer, Louis Michel, Claude Moraes, József Nagy, Péter Niedermüller, Soraya Post, Birgit Sippel, Csaba Sógor, Traian Ungureanu, Bodil Valero, Marie-Christine Vergiat, Udo Voigt, Beatrix von Storch, Josef Weidenholzer, Cecilia Wikström, Kristina Winberg, Tomáš Zdechovský
Membri supleanți prezenți la votul final	Marina Albiol Guzmán, Hugues Bayet, Carlos Coelho, Anna Maria Corazza Bildt, Pál Csáky, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Ska Keller, Miltiadis Kyrkos, Andrejs Mamikins, Elly Schlein, Barbara Spinelli, Josep-Maria Terricabras, Kazimierz Michał Ujazdowski, Axel Voss
Membri supleanți (articolul 200 alineatul (2)) prezenți la votul final	Norbert Lins