



---

*Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor*

---

**2015/2147(INI)**

1.12.2015

## YTTRANDE

från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

till utskottet för industrifrågor, forskning och energi och utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd

över vägen mot en rättsakt för den digitala inre marknaden  
(2015/2147(INI))

Föredragande av yttrande (\*): Michał Boni

(\* ) Associerat utskott – artikel 54 i arbetsordningen

PA\_NonLeg

## FÖRSLAG

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor uppmanar utskottet för industrifrågor, forskning och energi och utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd att som ansvariga utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

1. Europaparlamentet betonar att alla initiativ som tas fram i enlighet med strategin för en digital inre marknad måste vara förenliga med de grundläggande rättigheterna, särskilt uppgiftsskyddslagstiftningen, och erkänner strategins mervärde för EU:s ekonomi. Respekt för grundläggande rättigheter, särskilt integritet och skydd av personuppgifter, är centrala beståndsdelar när det gäller att uppnå medborgarnas förtroende och säkerhet. De behövs för att den datadrivna ekonomin ska kunna tillvarata potentialen i den digitala sektorn, och bör därför ses som något som skapar möjligheter och en konkurrensfördel. Parlamentet betonar att samarbete behövs mellan tekniker, näringsliv och myndigheter, så att den tillämpliga EU-lagstiftningen följs. För både de registrerade och företagen är det viktigt att både den allmänna uppgiftsskyddsförordningen och uppgiftsskyddsdirektivet antas snabbt. Parlamentet efterlyser en översyn av direktivet om integritet och elektronisk kommunikation för att se till att dess bestämmelser stämmer överens med dem i uppgiftsskyddspaketet när detta paket träder i kraft.

### 3.3.2. Att bekämpa olagligt innehåll på nätet

2. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att utveckla en politik och rättsliga ramar som gör det möjligt att ta itu med it-brottslighet samt olagligt innehåll och material på internet, däribland hatpropaganda, och som fullt ut respekterar de grundläggande rättigheterna enligt Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna – särskilt rätten till yttrande- och informationsfrihet –, EU:s och medlemsstaternas befintliga lagstiftning, nödvändighetsprincipen, proportionalitetsprincipen, principen om ett vederbörligt rättsligt förfarande och rättsstatsprincipen. För att uppnå detta mål är det nödvändigt att
  - förse europeiska och nationella polismyndigheter och brottsbekämpande myndigheter med konsekventa och effektiva verktyg för brottsbekämpning,
  - tillhandahålla tydliga riktlinjer för hantering av olagligt innehåll på internet, inklusive hatpropaganda,
  - stödja offentlig-privata partnerskap och dialog mellan offentliga och privata enheter, i överensstämmelse med befintlig EU-lagstiftning,
  - klargöra mellanhanders och onlineplattformars roll i förhållande till Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna,
  - se till att inrättandet inom Europol av EU-enheten för anmälan av innehåll på internet (EU IRU) vilar på en rättslig grund som är lämplig för enhetens verksamhet,
  - säkra särskilda åtgärder för att bekämpa sexuellt utnyttjande av barn via internet och effektivt samarbete mellan alla berörda parter för att garantera barns rättigheter och skydd för barn på internet samt uppmuntra initiativ som strävar efter att göra internet till en säker plats för barn, och
  - samarbeta med de berörda aktörerna när det gäller att främja utbildnings- och informationskampanjer.

3. Europaparlamentet påminner om lydelsen i artikel 12 i direktivet om elektronisk handel (2000/31/EG): ”Medlemsstaterna skall se till att en tjänsteleverantör som levererar en informationssamhällets tjänst bestående av överföring i ett kommunikationsnät av information som lämnats av tjänstemottagaren, eller tillhandahållande av tillgång till ett kommunikationsnät, inte skall vara ansvarig för den överförda informationen under förutsättning att tjänsteleverantören a) inte initierat överföringen, b) inte valt ut mottagaren av den överförda informationen, och c) inte valt ut eller ändrat den information som överförs”.

### **3.4. Att stärka förtroendet och skärpa säkerheten för digitala tjänster och hantering av personuppgifter**

4. Europaparlamentet understryker att det snabbt ökande antalet angrepp på nätverk och fall av it-brottslighet kräver ett harmoniserat svar från EU och medlemsstaternas sida, så att en hög nivå på nät- och informationssäkerheten garanteras. Att tillhandahålla säkerhet på internet betyder att nätverk och kritisk infrastruktur skyddas, så att brottsbekämpande myndigheter verkligen ska kunna bekämpa brottslighet, inklusive terrorism, våldsamt radikaliserande, sexuella övergrepp och sexuellt utnyttjande av barn via internet, samt att de uppgifter som är absolut nödvändiga används för att bekämpa brottslighet både på internet och i andra sammanhang. Säkerhet enligt denna definition, tillsammans med skyddet av grundläggande rättigheter på internet, är avgörande för att stärka förtroendet för digitala tjänster och är därför en nödvändig förutsättning för att skapa en konkurrenskraftig digital inre marknad.
5. Europaparlamentet efterlyser ett slutgiltigt antagande av direktivet om nät- och informationssäkerhet, i syfte att erbjuda ett sammanhållet regelverk för att trygga strategisk och operativ it-säkerhet på både EU-nivå och nationell nivå, vilket kräver ett närmare samarbete med nationella myndigheter och EU-byråer, samtidigt som man säkerställer skyddet av EU:s grundläggande rättigheter, särskilt integritet och uppgiftsskydd för företag, myndigheter och de registrerade.
6. Europaparlamentet påminner om att verktyg som kryptering är användbara för medborgare och företag som ett sätt att garantera integriteten och åtminstone en grundläggande kommunikationssäkerhetsnivå. Parlamentet fördömer att kryptering också används i brottsliga syften.
7. Europaparlamentet välkomnar att man inom ramen för Europol inrättat ett europeiskt it-brottscentrum (EC3), som bidrar till snabbare reaktioner vid it-angrepp. Parlamentet efterlyser ett lagstiftningsförslag om förstärkning av EC3:s mandat och ett snabbt införlivande av direktiv 2013/40/EU av den 12 augusti 2013 om angrepp mot informationssystem, som också syftar till att förbättra det operativa samarbetet mellan medlemsstaternas nationella brottsbekämpningsenheter och de berörda EU-byråerna (Eurojust, Europol och EC3 samt Enisa).
8. Europaparlamentet välkomnar kommissionens initiativ att inrätta ett offentlig-privat partnerskap om it-säkerhet. Parlamentet understryker behovet av samarbete och delaktighet för företag samt införandet av konceptet inbyggd säkerhet. Parlamentet stöder att medlemsstaterna ska dela med sig av god praxis i fråga om offentlig-privata partnerskap på detta område. I detta sammanhang beklagar parlamentet att det europeiska offentlig-privata partnerskapet för motståndskraft (EP3R) har avslutats.

9. Europaparlamentet konstaterar att avslöjandena om elektronisk massövervakning har visat på behovet av att återställa medborgarnas förtroende för de digitala tjänsternas integritet, trygghet och säkerhet, och understryker i detta sammanhang behovet av strikt efterlevnad av den befintliga uppgiftsskyddslagstiftningen och respekt för de grundläggande rättigheterna vid behandling av personuppgifter i kommersiellt eller brottsbekämpande syfte. I detta sammanhang påminns om betydelsen av befintliga verktyg som avtal om ömsesidig rättslig hjälp (MLAT), som respekterar rättsstatsprincipen och minskar risken för otillbörlig åtkomst av uppgifter som förvaras på utländskt territorium.
10. Europaparlamentet påminner om att medlemsstaterna i enlighet med artikel 15.1 i direktivet om elektronisk handel (2000/31/EG) i samband med tillhandahållande av vidarebefordrings-, caching- och värdtjänster inte får ålägga tjänsteleverantörerna en allmän skyldighet att övervaka den information de överför eller lagrar, eller en allmän skyldighet att aktivt efterforska fakta eller omständigheter som kan tyda på olaglig verksamhet. Parlamentet påminner särskilt om att Europeiska unionens domstol i sina domar i målen C-360/10 och C-70/10 avvisade åtgärder för aktiv övervakning av nästan samtliga användare av berörda tjänster (i ena fallet internetleverantörer och i andra fallet ett socialt nätverk) och angav att förelägganden som ålägger en leverantör av värdtjänster en skyldighet att övervaka samtliga **uppgifter** bör vara förbjudna.

#### 4.1. Att bygga en datadriven ekonomi

11. Europaparlamentet anser att stordata, molntjänster, sakernas internet, forskning och utveckling är centrala för den ekonomiska utvecklingen och kräver ett angreppssätt som är konsekvent genom hela unionslagstiftningen. För att bygga upp medborgarnas och konsumenternas förtroende för sektorn för den datadrivna ekonomin är det avgörande med efterlevnad av uppgiftsskyddslagstiftningen och effektiva integritetsgarantier och säkerhetsgarantier i enlighet med den allmänna uppgiftsskyddsförordningen, däribland särskilda bestämmelser för barn, som är sårbara konsumenter. Parlamentet betonar behovet av att öka medvetenheten om rollen för data och datadelning hos konsumenterna, när det gäller deras grundläggande rättigheter och i det ekonomiska sammanhanget, och att anta bestämmelser om äganderätt till uppgifter och medborgarnas kontroll över sina personuppgifter. Parlamentet framhåller rollen för den personanpassning av tjänster och produkter som bör utvecklas i överensstämmelse med uppgiftsskyddskraven. Parlamentet efterlyser främjande av integritetsskydd som standard och inbyggt integritetsskydd, vilket också positivt skulle kunna påverka innovation och ekonomisk tillväxt. Man måste garantera ett icke-diskriminerande tillvägagångssätt i fråga om all behandling av uppgifter. En riskbaserad metod är viktig och bidrar till att undvika onödig administrativ belastning samt ger rättslig klarhet, som i den allmänna uppgiftsskyddsförordningen, särskilt för små och medelstora samt nystartade företag. Det är också viktigt med demokratisk tillsyn och ständig kontroll genom myndigheterna. Parlamentet konstaterar att personuppgifter behöver särskilt skydd och anser att införandet av extra skyddsåtgärder, exempelvis användning av pseudonymer eller anonymisering, kan stärka skyddet när personuppgifter används av stora dataapplikationer och internetjänsteleverantörer.

## **4.2. Att stimulera konkurrenskraften genom interoperabilitet och standardisering**

12. Varje behandling av personuppgifter med hjälp av lösningar som grundas på interoperabilitet, till exempel inom ISA<sup>2</sup>-programmet, måste uppfylla kraven i EU:s uppgiftsskyddslagstiftning. Europaparlamentet efterlyser förbättrat samarbete för att skapa gemensamma globala standarder för den datadrivna ekonomin, med prioritering av säkerhet, respekt för integriteten och uppgiftsskydd. Parlamentet betonar betydelsen av medborgarnas rätt till uppgiftsportabilitet.

### **4.3.2. E-förvaltning**

13. Europaparlamentet stöder digitaliseringen av offentliga tjänster i EU, utvecklandet av e-förvaltning, e-demokrati och politik för öppna data och åtkomst till och vidareutnyttjande av offentliga handlingar på grundval av öppenhet och EU:s befintliga rättsliga rammar, samt höga uppgiftsskyddsstandarder enligt paketet för en uppgiftsskyddsreform och helt i överensstämmelse med stadgan om de grundläggande rättigheterna. Parlamentet påminner om att e-förvaltning bidrar till ett verkligt deltagande och samråd och till en mer transparent, ansvarsskyldig och effektiv offentlig förvaltning. I detta sammanhang är det viktigt med ett utbyte av bästa praxis mellan alla berörda parter.
14. Europaparlamentet betonar, samtidigt som det stöder utvecklingen av e-förvaltningen inklusive främjande av principen ”bara en gång”, att alla e-förvaltningsinitiativ måste följa kraven och principerna i paketet för en uppgiftsskyddsreform och att man måste garantera en hög säkerhetsnivå för dessa initiativ för att skydda de uppgifter från medborgarna som myndigheterna får tillgång till.

## **5.2. Den internationella dimensionen**

15. Europaparlamentet inser att den datadrivna ekonomin är av global natur. Parlamentet påminner om att skapandet av en digital inre marknad förutsätter att det finns ett fritt uppgiftsflöde inom och utanför EU. Därför efterlyser parlamentet åtgärder från EU och medlemsstaterna, i samarbete med tredjeländer, för att garantera en hög uppgiftsskyddsstandard och säker internationell överföring av uppgifter, i överensstämmelse med den allmänna uppgiftsskyddsförordningen och EU:s befintliga rättspraxis, i samband med samarbete med tredjeländer inom strategin för en digital inre marknad.

## RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

<b>Antagande</b>	30.11.2015
<b>Slutomröstning: resultat</b>	+:                 49 -:                 1 0:                 2
<b>Slutomröstning: närvarande ledamöter</b>	Jan Philipp Albrecht, Michał Boni, Ignazio Corrao, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Frank Engel, Kinga Gál, Ana Gomes, Nathalie Griesbeck, Sylvie Guillaume, Jussi Halla-aho, Monika Hohlmeier, Brice Hortefeux, Sophia in 't Veld, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Barbara Kudrycka, Marju Lauristin, Juan Fernando López Aguilar, Roberta Metsola, Louis Michel, Claude Moraes, Alessandra Mussolini, József Nagy, Soraya Post, Judith Sargentini, Birgit Sippel, Branislav Škripek, Csaba Sógor, Helga Stevens, Bodil Valero, Marie-Christine Vergiat, Harald Vilimsky, Udo Voigt, Beatrix von Storch, Josef Weidenholzer, Cecilia Wikström, Kristina Winberg, Tomáš Zdechovský
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter</b>	Carlos Coelho, Anna Hedh, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Marek Jurek, Ska Keller, Miltiadis Kyrkos, Jeroen Lenaers, Nuno Melo, Emilian Pavel, Morten Helveg Petersen, Barbara Spinelli, Axel Voss
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 200.2)</b>	Jens Geier, Gabriele Preuß, Marco Zanni