



2015/2128(INI)

2.12.2015

СТАНОВИЩЕ

на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи

на вниманието на комисията по бюджетен контрол

относно Годишния доклад за 2014 г. относно защитата на финансовите
интереси на ЕС — Борба срещу измамите
(2015/2128(INI))

Докладчик по становище: Петър Йежек

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи приканва водещата комисия по бюджетен контрол да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

- А. като има предвид, че борбата срещу измамите, корупцията, изпирането на пари, и като цяло, защитата на финансовите интереси на Съюза следва да съставлява ключов елемент от политическия дневен ред на Съюза; като има предвид, че Европейският съюз и държавите членки са задължени да защитават финансовите интереси на Съюза от престъпления, които предизвикват значителни финансови щети;
- Б. като има предвид, че различните правни и административни системи на държавите членки представляват трудна среда за преодоляване на нередностите и провеждане на борба с измамите; като има предвид, че всяко неправилно използване на средствата на ЕС води не само до индивидуални, но и до колективни загуби;
- В. като има предвид неефективността на действащите инструменти като Конвенцията за защита на финансовите интереси на Европейските общности („Конвенция за ЗФИ“) в борбата срещу измамите, корупцията, изпирането на пари и други нелегални дейности, засягащи финансовите интереси на Съюза, Комисията внесе две законодателни предложения, отнасящи се до наказателноправни инструменти – Директива за защита на финансовите интереси и Регламент за създаване на Европейска прокуратура, имащи за цел укрепване и повишаване на ефикасността на наказателното право за защитата на финансовите интереси на ЕС;
- Г. като има предвид, че създаването, в координация с компетентните органи на държавите членки, на Европейска прокуратура, компетентна да провежда наказателни производства за престъпления, засягащи финансовите интереси на Европейския съюз, е от съществено значение за борбата срещу трансграничните измами и за да се гарантира, че на защитата на бюджета на ЕС навсякъде в Европа, се отделя приоритетно място;
- Д. като има предвид, че държавите членки носят основна отговорност за събирането на собствените ресурси, наред с другото, под формата на ДДС и мита;
- Е. като има предвид, че корупцията засяга всички държави членки и струва на икономиката на ЕС близо 120 милиарда евро годишно, както сочи първият доклад на Комисията относно политиката на Европейския съюз за борба срещу корупцията, публикуван през февруари 2014 г.;
- Ж. като има предвид, че корупцията може да помогне за финансирането на дейността на организираната престъпност или терористичните мрежи в Европа; като има предвид, че корупцията подкопава също така доверието на гражданите в институциите и демократичните процеси;
- З. като има предвид, че наред с цивилизационното съображение, основаващо се на етични принципи, залегнали в концепцията за правовата държава, борбата срещу

измамите и корупцията допринася за конкурентоспособността на Съюза в глобалната икономика;

1. приветства прилагането на нова политика за борба с измамите на равнището на ЕС от Комисията в съответствие с принципа на добро финансово управление и за да гарантира подходяща защита на финансовите интереси на ЕС;
2. признава усилията на Европейския парламент и на Съвета за укрепване на ефикасността на защитата на финансовите интереси на ЕС като предприема стъпки за приемането на предложението за Директивата относно борбата с измамите, засягащи финансовите интереси на Съюза, по наказателноправен ред; насърчава Съвета да даде нов тласък на преговорите по Директивата за защита на финансовите интереси с цел да стабилизира действащата правна уредба чрез установяване на общи минимални правила за определяне на нарушенията, които обхващат всички видове поведение, което засяга неблагоприятно финансовите интереси на Съюза, като включи в обхвата ѝ ДДС, и чрез определяне на санкции и минимални правила за погасителните срокове, приложими към тези случаи, особено с оглед на решението на Съда на Европейския съюз по делото Tagisсо, в което беше установено, че е налице пряка връзка между събирането на приходи от ДДС в държавите членки и финансовите интереси на ЕС;
3. подновява призива си към Съвета да информира Парламента, който в крайна сметка трябва да одобри предложения правен акт, и да го приобщава активно към водените в момента преговори за създаване на Европейска прокуратура и припомня съдържащите се в резолюции от март 2014 г. и от април 2015 г. препоръки; подчертава, че Регламентът за създаване на Европейска прокуратура следва да бъде приет бързо, така че Европейската прокуратура да придобие правомощия за разследване на всички престъпления, обхванати от Директивата за защита на финансовите интереси;
4. подчертава факта, че в много държави членки измамите с ДДС и избягването на данъци се задържат на постоянно високо равнище; изразява загрижеността си относно прогнозираните загуби от събиране на ДДС в рамките на ЕС, възлизащи на 168 милиарда евро през 2013 г.; призовава Комисията да използва пълноценно своите изпълнителни правомощия, с цел упражняване на контрол и подпомагане на държавите членки в борбата им срещу измамите с ДДС и избягването на данъци;
5. отбелязва със загриженост, че броят на нередностите, засягащи разходите на ЕС, докладвани като измами през 2014 г., е спаднал само с 4 % след увеличение от 76 % през 2013 г.; подчертава значението на повишаването на равнището на докладване на дейности, свързани с измами в рамките на целия ЕС с цел да се предостави точна картина на ситуацията и за да могат да бъдат приложени необходимите механизми и процедури на предприемане на последващи действия, за да се подходи към проблема по-ефективно; подчертава значението на представянето на данни от страна на Комисията, които точно да отразяват мащаба на свързаната с измами дейност в рамките на ЕС;
6. насърчава държавите членки да сътрудничат в борбата срещу измамите в рамките на действащите инструменти и агенции като Европол, Евроюст и ОЛАФ, и да подобрят сътрудничеството и единдействието между тези органи;

7. приветства създаването на мрежа от национални точки за контакт на държавите членки и включването на цели за борба с корупцията в процеса на икономическо управление на Европейския семестър;
8. приветства първия доклад на Комисията за борба с корупцията и препоръките ѝ до администрациите на държавите членки; призовава Комисията да публикува втори доклад за борба с корупцията не по-късно от началото на 2016 г. и да информира обществеността и всички равнища на публичната администрация относно публикацията;
9. настоятелно призовава Комисията да насърчава годишната оценка от страна на държавите членки на постигнатото в областта на борбата против корупцията; приканва Комисията да разгледа разработването на система от показатели и критерии за измерване на равнището на корупция в държавите членки; следователно призовава Комисията да работи в тясно сътрудничество с държавите членки за гарантиране на пълна, точна и надеждна информация;
10. подчертава, че за да бъдат надеждни институциите на ЕС трябва да служат за пример и да се придържат към най-високите стандарти за цялостна прозрачност на публичните разходи, етичност и конфликт на интереси, най-вече с оглед на настоящите икономически предизвикателства; призовава Комисията да добави глава в този смисъл в предстоящия си доклад относно постиженията на институциите на ЕС в борбата срещу корупцията;
11. призовава Комисията, като има предвид, че 85% от бюджета на ЕС се управлява от държавите членки, да осигури ефективна координация между организациите за борба срещу измамите и националните органи на всички държави членки чрез механизми за сътрудничество и обмен на информация;
12. отново призовава Комисията да насърчи бързо приемането на законодателство относно минималното ниво на защита за лицата, подаващи сигнали за нередности, в Европейския съюз; призовава европейските институции да изменят своя Правилник за длъжностните лица, за да се гарантира, че той не само официално задължава длъжностните лица да докладват за нередности, но и предвижда подходяща защита за лицата, подаващи сигнали за нередности; призовава европейските институции, които все още не са извършили това, както и други органи незабавно да приложат разпоредбите на член 22, буква в) от Правилника за длъжностните лица;
13. припомня, че съгласно член 325, параграф 2 от ДФЕС държавите членки „предприемат същите мерки за противодействие на измамата, засягаща финансовите интереси на Съюза, каквито предприемат за защитата на своите собствени финансови интереси“; счита, че тази разпоредба не се прилага в ЕС; счита, че Комисията следва да разработи хоризонтална политика относно борбата с измамите и корупцията; подчертава, че Комисията отговаря също така за ефективното разходване на средствата, и следователно призовава Комисията да въведе вътрешни изисквания относно изпълнението;
14. отбелязва, че систематичното преследване на престъпления, включително измами и корупция, изпиране на пари или свързани с това организирани престъпления и всякакви други незаконни дейности, които засягат финансовите интереси на ЕС, е

задължително условие за ефективното функциониране на ЕС; подчертава необходимостта от предприемането на системни последващи действия във връзка с препоръките на OLAF.

**РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА
КОМИСИЯ**

Дата на приемане	30.11.2015
Резултат от окончателното гласуване	+: 45 -: 1 0: 3
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Jan Philipp Albrecht, Michał Boni, Ignazio Corrao, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Frank Engel, Kinga Gál, Ana Gomes, Nathalie Griesbeck, Sylvie Guillaume, Jussi Halla-aho, Monika Hohlmeier, Brice Hortefeux, Sophia in 't Veld, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Barbara Kudrycka, Marju Lauristin, Juan Fernando López Aguilar, Roberta Metsola, Louis Michel, Alessandra Mussolini, József Nagy, Soraya Post, Judith Sargentini, Birgit Sippel, Csaba Sógor, Helga Stevens, Bodil Valero, Marie-Christine Vergiat, Harald Vilimsky, Udo Voigt, Josef Weidenholzer, Cecilia Wikström, Kristina Winberg, Tomáš Zdechovský
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Carlos Coelho, Anna Hedh, Petr Ježek, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Marek Jurek, Ska Keller, Miltiadis Kyrkos, Jeroen Lenaers, Nuno Melo, Emilian Pavel, Barbara Spinelli, Axel Voss
Заместници (чл. 200, пар. 2), присъствали на окончателното гласуване	Jens Geier, Gabriele Preuß, Marco Zanni