



2015/2128(INI)

2.12.2015

VÉLEMÉNY

az Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottság részéről

a Költségvetési Ellenőrző Bizottság részére

az Európai Unió pénzügyi érdekeinek védelméről – a csalás elleni küzdelemről
szóló 2014. évi éves jelentésről
(2015/2128(INI))

A vélemény előadója: Petr Ježek

PA_NonLeg

JAVASLATOK

Az Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottság felhívja a Költségvetési Ellenőrző Bizottságot mint illetékes bizottságot, hogy állásfoglalásra irányuló indítványába foglalja bele a következő javaslatokat:

- A. mivel a csalás, a korrupció és a pénzmosás elleni küzdelmet – és általában az Unió pénzügyi érdekeinek védelmét – kulcsfontosságú vonatkozásnak kell tekinteni az Unió politikai napirendjén; mivel az Európai Unió és a tagállamok kötelesek megvédeni az Unió pénzügyi érdekeit a jelentős pénzügyi károkat okozó bűncselekményekkel szemben;
- B. mivel a tagállamok jogi és közigazgatási rendszereinek sokfélesége olyan környezetet teremt, amelynek viszonyai között nagy kihívást jelent a szabálytalanságok felszámolása és a csalás leküzdése; mivel az uniós források bármely nem megfelelő felhasználása nem csupán egyéni, hanem kollektív veszteséget is maga után von;
- C. mivel a meglévő eszközök – mint az Európai Közösségek pénzügyi érdekeinek védelméről szóló egyezmény (PIF-egyezmény) – nem tekinthetők hatékonyak a csalás, a korrupció, a pénzmosás és egyéb illegális, az Unió pénzügyi érdekeit sértő tevékenységek elleni küzdelemben, a Bizottság két büntetőjogi eszközre – a PIF-irányelvre és az Európai Ügyészségről (EPPO) szóló rendeletre – vonatkozó jogalkotási javaslatot terjesztett be, melyek célja a büntetőjog megerősítése és hatékonyságának növelése az EU pénzügyi érdekeinek védelme tekintetében;
- D. mivel a határokon átnyúló csalás elleni küzdelem, valamint az EU költségvetésének egész Európában biztosítandó, elsődleges fontosságú védelme szempontjából alapvető, hogy a tagállamok illetékes hatóságainak együttműködése mellett Európai Ügyészség jöjjön létre, amely hatáskörrel rendelkezik az Európai Unió pénzügyi érdekeit érintő cselekményekkel kapcsolatos bűnügyi eljárások lefolytatására;
- E. mivel elsősorban a tagállamok felelősek a saját források – többek között hea és vámok formájában történő – beszedéséért;
- F. mivel a korrupció minden tagállamban jelen van, és évente mintegy 120 milliárd euróval károsítja meg az EU költségvetését, amint azt a Bizottság az Európai Unió korrupcióellenes politikájáról szóló, 2014 februárjában közzétett első jelentésében megállapítja;
- G. mivel a korrupció segítheti a szervezett bűnözői vagy terrorista hálózatok tevékenységeinek finanszírozását; mivel a korrupció egyúttal megrendíti a polgárok intézményekbe és demokratikus eljárásokba vetett bizalmát;
- H. mivel – azon a civilizációs előfeltevésen túlmenően, hogy a jogállamiság bizonyos etikai elvárásokat is támaszt – a csalás és a korrupció leküzdése hozzájárul az Unió versenyképességéhez a globális gazdaságban;
- 1. üdvözli, hogy a Bizottság új, uniós szintű csalásellenes politikát hajt végre, amely összhangban van a helyes pénzügyi igazgatás elveivel, és biztosítja az EU pénzügyi érdekeinek megfelelő védelmét;

2. elismeri az Európai Parlament és a Tanács által tett erőfeszítéseket arra, hogy fokozzák az EU pénzügyi érdekei védelmének hatékonyságát a csalás ellen büntetőjogi eszközökkel való küzdeletről szóló irányelv (a PIF-irányelv) tervezetének előterjesztése révén; ösztönzi a Tanácsot, hogy adjon új lendületet a PIF-irányelvről folyó tárgyalásoknak annak érdekében, hogy megerősítse a meglévő jogi keretet az Unió pénzügyi érdekeit károsító minden magatartásforma meghatározására irányuló, a héá-ra is kiterjedő hatályú közös minimumszabályok kialakítása, valamint szankciók és azok előírására vonatkozó szabályok megállapítása révén az ilyen esetekre, különösen az Európai Unió Bíróságának a Taricco-ügyben hozott ítélete fényében, amely megállapítja, hogy közvetlen kapcsolat áll fenn a tagállamokban beszedett héabevételek és az EU pénzügyi érdekei között;
3. megismétli a Tanácshoz intézett kérését, hogy tájékoztassa a Parlamentet – amelynek végül jóvá kell majd hagynia a javasolt jogalkotási aktust – az Európai Ügyészség létrehozásáról jelenleg folyó tárgyalásokról és vonja be azokba, valamint emlékeztet a 2014. márciusi és 2015. áprilisi állásfoglalásaiban tett ajánlásokra; hangsúlyozza, hogy az Európai Ügyészségről szóló rendeletet mielőbb el kell fogadni, hogy az Ügyészség hatáskörrel rendelkezzen valamennyi, a pénzügyi érdekeket sértő bűncselekmény – többek között a héacsalások – kivizsgálásához, és büntetőeljárást indíthasson a gyanúsított elkövetőkkel szemben;
4. hangsúlyozza, hogy számos tagállamban a héacsalás és héakikerülés továbbra is folyamatosan magas szinten van; aggodalmát fejezi ki az EU-n belüli héabeszedés becsült, 2013-ban 168 milliárd eurót kitevő veszteségei miatt; felhívja a Bizottságot, hogy teljes mértékben éljen végrehajtási hatáskörével mind a tagállamok ellenőrzése, mind támogatása terén a héacsalás és az adókikerülés elleni küzdelemük során;
5. aggodalommal állapítja meg, hogy az uniós kiadások vonatkozásában csalárdként bejelentett szabálytalanságok száma 2014-ben csak 4%-kal csökkent, miután 2013-ban 76%-kal nőtt; hangsúlyozza, hogy az EU-ban mindenütt növelni kell a csalárd tevékenységekre vonatkozó bejelentések szintjét annak érdekében, hogy valóságghú képet alkothassunk a helyzetről, valamint hogy a probléma hatékonyabb megoldása céljával beindulhassanak a szükséges mechanizmusok és nyomon követési eljárások; hangsúlyozza annak jelentőségét, hogy a Bizottság által rendelkezésre bocsátott adatok híven tükrözzék a csalárd tevékenységek kiterjedését az EU-ban;
6. bátorítja a tagállamokat, hogy a meglévő eszközök és ügynökségek – például az Europol, az Eurojust és az OLAF – igénybevételel működjenek együtt a csalás elleni küzdelemben, valamint hogy javítsák az összhangot és a koherenciát e testületek között;
7. üdvözli a tagállami kapcsolattartó pontok hálózatának létrehozását, illetve a korrupcióellenes célkitűzések befoglalását az európai szemeszter gazdasági kormányzás folyamatába;
8. üdvözli a Bizottság első korrupcióellenes jelentését és annak ajánlásait a tagállamok közigazgatásai számára; felhívja a Bizottságot, hogy második korrupcióellenes jelentését legkésőbb 2016 elején tegye közzé, és tájékoztassa a közvéleményt és a közigazgatás valamennyi szintjét erről a közzétételről;
9. sürgeti a Bizottságot, hogy mozdítsa elő a tagállamok korrupcióellenes küzdelem terén felmutatott teljesítményének éves értékelését; felkéri a Bizottságot, hogy fontolja meg egy

mutatókat és kritériumokat magában foglaló rendszer kidolgozását a korrupció szintjének mérésére a tagállamokban; felhívja ezért a Bizottságot, hogy működjön együtt szorosan a tagállamokkal az átfogó, pontos és megbízható adatok garantálása érdekében;

10. ragaszkodik ahhoz, hogy – a hitelesség érdekében – az uniós intézményeknek példát kell mutatniuk és a legszigorúbb előírásoknak kell megfelelniük a közkiadások teljes átláthatósága, az integritás és az összeférhetetlenségek terén, különösen a jelenlegi gazdasági kihívások fényében; ezzel összefüggésben kéri a Bizottságot, hogy az uniós intézmények teljesítményére vonatkozó következő, második jelentését egészítse ki a korrupció elleni küzdelemről szóló fejezettel;
11. felhívja a Bizottságot, hogy – szem előtt tartva, hogy az EU költségvetésének 85%-át a tagállamok kezelik – együttműködési mechanizmusok és információcsere révén biztosítson tényleges koordinációt a csalás elleni küzdelem terén működő szervezetek és valamennyi tagállam nemzeti hatóságai között;
12. ismételten felhívja a Bizottságot, hogy mihamarabb mozdítsa elő a visszaélést bejelentő személyek Európai Unión belüli védelmének minimális szintjére vonatkozó jogszabályokat; felhívja az európai intézményeket személyzeti szabályzatuk módosítására annak biztosítása érdekében, hogy azok ne csupán formálisan kötelezzék a tisztviselőket a szabálytalanságok bejelentésére, hanem állapítsanak meg megfelelő védelmet a visszaélést jelentő személyek számára; felhívja azon európai intézményeket, amelyek még nem tették ezt meg, valamint más szervezetet, hogy késedelem nélkül hajtsák végre a személyzeti szabályzatok 22. cikkének c) pontját;
13. megismétli, hogy az EUMSZ 325. cikkének (2) bekezdése értelmében a „tagállamok az Unió pénzügyi érdekeit sértő csalás leküzdésére megteszik ugyanazokat az intézkedéseket, mint amelyeket a saját pénzügyi érdekeiket sértő csalás leküzdésére tesznek”; véleménye szerint ez a rendelkezés nem teljesül az EU-ban; úgy véli, hogy a Bizottságnak horizontális politikát kellene kidolgoznia a csalás és a korrupció elleni küzdelemről; kiemeli, hogy a Bizottság a pénzeszközök hatékony felhasználásáért is felelős, és ezért felhívja a Bizottságot, hogy léptessen életbe belső teljesítményre vonatkozó követelményeket;
14. megjegyzi, hogy a bűncselekmények – így a csalás és a korrupció, a pénzmosás, vagy a kapcsolódó szervezett bűnözés és más törvénytelen tevékenységek, amelyek sértik az EU pénzügyi érdekeit – átfogó büntetőeljárás alá vonása elengedhetetlen feltétel az EU hatékony működéséhez; kiemeli, hogy rendszeresen nyomon kell követni az OLAF ajánlásait.

**A VÉLEMÉNYNYILVÁNÍTÁSRA FELKÉRT BIZOTTSÁGBAN
TARTOTT ZÁRÓSZAVAZÁS EREDMÉNYE**

Az elfogadás dátuma	30.11.2015
A zárószavazás eredménye	+ : 45 - : 1 0 : 3
A zárószavazáson jelen lévő tagok	Jan Philipp Albrecht, Michał Boni, Ignazio Corrao, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Frank Engel, Kinga Gál, Ana Gomes, Nathalie Griesbeck, Sylvie Guillaume, Jussi Halla-aho, Monika Hohlmeier, Brice Hortefeux, Sophia in 't Veld, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Barbara Kudrycka, Marju Lauristin, Juan Fernando López Aguilar, Roberta Metsola, Louis Michel, Alessandra Mussolini, József Nagy, Soraya Post, Judith Sargentini, Birgit Sippel, Csaba Sógor, Helga Stevens, Bodil Valero, Marie-Christine Vergiat, Harald Vilimsky, Udo Voigt, Josef Weidenholzer, Cecilia Wikström, Kristina Winberg, Tomáš Zdechovský
A zárószavazáson jelen lévő póttagok	Carlos Coelho, Anna Hedh, Petr Ježek, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Marek Jurek, Ska Keller, Miltiadis Kyrkos, Jeroen Lenaers, Nuno Melo, Emilian Pavel, Barbara Spinelli, Axel Voss
A zárószavazáson jelen lévő póttagok (200. cikk (2) bekezdés)	Jens Geier, Gabriele Preuß, Marco Zanni