



Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve

2015/2128(INI)

2.12.2015

MNENJE

Odbora za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve

za Odbor za proračunski nadzor

o letnem poročilu za leto 2014 o zaščiti finančnih interesov Evropske unije –
boj proti goljufijam
(2015/2128(INI))

Pripravljavec mnenja: Petr Ježek

POBUDE

Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve poziva Odbor za proračunski nadzor kot pristojni odbor, da v svoj predlog resolucije vključi naslednje pobude:

- A. ker bi morala biti boj proti goljufijam, korupciji in pranju denarja ter – bolj splošno – zaščita finančnih interesov Unije ključna elementa političnega programa Unije; ker je dolžnost Evropske unije in držav članic, da ščitijo finančne interese Unije pred kaznivimi dejanji, ki vsako leto povzročijo veliko finančno škodo;
 - B. ker raznolikost pravnih in upravnih sistemov v državah članicah pomeni okolje, polno izzivov, v katerem je treba odpravljati nepravilnosti in se boriti proti goljufijam; ker nepravilna uporaba sredstev EU ne povzroča le posamičnih izgub, temveč tudi kolektivne;
 - C. ker je Komisija zaradi neučinkovitosti obstoječih instrumentov, kot je konvencija o zaščiti finančnih interesov Evropskih skupnosti, v boju proti goljufijam, korupciji, pranju denarja in drugim nezakonitim dejavnostim, ki škodujejo finančnim interesom Unije, predstavila dva zakonodajna predloga za instrumenta kazenskega prava, in sicer direktivo o zaščiti finančnih interesov in uredbo o evropskem javnem tožilstvu, ki naj bi povečali učinkovitost kazenskega prava pri zaščiti finančnih interesov EU;
 - D. ker je ustanovitev evropskega javnega tožilstva, na podlagi usklajevanja s pristojnimi organi držav članic, ki bo pristojno za vodenje kazenskih postopkov v zvezi s kaznivimi dejanji zoper finančne interese Evropske unije, bistveno za boj proti čezmejnimi goljufijam in zagotavljanje prednostnega varovanja proračuna EU po vsej Evropi;
 - E. ker so države članice v prvi vrsti pristojne za zbiranje lastnih sredstev, med drugim v obliki DDV in carinskih dajatev;
 - F. ker so zaradi korupcije prizadete vse države članice, njeni stroški za gospodarstvo EU pa znašajo okrog 120 milijard EUR na leto, kot navaja Komisija v svojem prvem poročilu o protikorupcijski politiki Evropske unije, ki je bilo objavljeno februarja 2014;
 - G. ker lahko korupcija pomaga pri financiranju dejavnosti mrež organiziranega kriminala ali terorističnih mrež v Evropi; ker korupcija tudi spodkopava zaupanje državljanov v institucije in demokratični proces;
 - H. ker boj proti goljufijam in korupciji, onkraj sprejetih civilizacijskih etičnih načel, ki so del pravne države, prispeva h konkurenčnosti Unije v svetovni ekonomiji;
1. pozdravlja izvajanje nove politike boja proti goljufijam na ravni EU s strani Komisije, ki je v skladu z načelom dobrega finančnega poslovanja ter zagotavlja ustrezno zaščito finančnih interesov EU;
 2. priznava prizadevanja Evropskega parlamenta in Sveta za povečanje učinkovitosti zaščite finančnih interesov EU z zavzemanjem za sprejetje osnutka direktive o boju proti goljufijam s kazenskim pravom (direktiva o zaščiti finančnih interesov); spodbuja Svet, naj da nov zagon pogajanjem o direktivi o zaščiti finančnih interesov, da se z

uvedbo skupnih minimalnih pravil za opredelitev kaznivih dejanj, ki zajemajo vsakršno ravnanje v škodo finančnim interesom Unije, vključno z vprašanjem DDV, in z določitvijo kazni in minimalnih pravil o zastaranju v takšnih primerih utrdi obstoječi pravni okvir, zlasti glede na sodbo Sodišča Evropske unije v zadevi Taricco v kateri je bilo ugotovljeno, da obstaja neposredna povezava med pobiranjem prihodkov iz naslova DDV v državah članicah in finančnimi interesi EU;

3. znova poziva Svet, naj Parlament, ki mora v končni fazi odobriti predlagani pravni akt, obvešča o potekajočih pogajanjih o evropskem javnem tožilstvu in ga vključi vanje, ter ponavlja priporočila iz resolucij iz marca 2014 in aprila 2015; poudarja, da bi bilo treba hitro sprejeti uredbo o evropskem javnem tožilstvu, da bo imelo ustrezna pooblastila za preiskovanje zločinov s področja zaščite finančnih interesov, vključno z goljufijami v zvezi z DDV, in kazenski pregon domnevnih kršiteljev;
4. poudarja, da v številnih državah članicah goljufije pri plačilu DDV in izogibanje plačilu davkov ostajajo na stalno visoki ravni; izraža zaskrbljenost zaradi ocenjene izgube pri pobiranju DDV v EU, ki je v letu 2013 znašala 168 milijard EUR; poziva Komisijo, naj v celoti izkoristi svoja izvršilna pooblastila za nadzor in pomoč državam članicam pri boju proti goljufijam pri plačilu DDV in izogibanju plačilu davkov;
5. z zaskrbljenostjo ugotavlja, da se je število nepravilnosti, ki so bile sporočene kot goljufije, pri odhodkih EU v letu 2014 zmanjšalo zgolj za 4 %, potem ko se je v letu 2013 povečalo za 76 %; poudarja, da je pomembno okrepiti raven poročanja o goljufivih dejavnostih po vsej EU, da bi si bilo mogoče ustvariti jasnejšo sliko o razmerah ter vzpostaviti potrebne mehanizme in postopke za nadaljnje ukrepanje, s katerimi bi se lahko učinkoviteje spoprijeli s tem vprašanjem; v zvezi s tem poudarja, kako pomembno je, da Komisija objavlja podatke, ki natančno odražajo obseg goljufivih dejavnosti v EU;
6. spodbuja države članice, naj sodelujejo v boju proti goljufijam prek obstoječih instrumentov in agencij, kot so EUROPOL, EUROJUST in OLAF, ter naj izboljšajo sodelovanje in skladnost med temi organi;
7. pozdravlja vzpostavitev mreže nacionalnih kontaktnih točk držav članic in vključitev protikorupcijskih ciljev v evropski semester ekonomskega upravljanja;
8. pozdravlja prvo poročilo Komisije o boju proti korupciji in njena priporočila upravam držav članic; poziva Komisijo, naj objavi drugo poročilo o boju proti korupciji najpozneje v začetku leta 2016, o objavi pa naj obvesti javnost in vse ravni javne uprave;
9. poziva Komisijo, naj spodbuja vsakoletno ocenjevanje uspešnosti držav članic v boju proti korupciji; poziva Komisijo, naj razmisli o oblikovanju sistema kazalnikov in meril za merjenje stopnje korupcije v državah članicah; zato poziva Komisijo, naj v tesnem sodelovanju z državami članicami zagotovi izčrpne, točne in zanesljive podatke;
10. vztraja, da morajo institucije EU, če želijo biti verodostojne, delovati zgledno in spoštovati najstrožje standarde popolne preglednosti javnih odhodkov, integritete in navzkrižja interesov, zlasti glede na trenutne gospodarske izzive; v zvezi s tem poziva Komisijo, naj v prihodnje drugo poročilo doda poglavje o uspešnosti institucij EU v

boju proti korupciji;

11. poziva Evropsko komisijo, naj – ob upoštevanju, da 85 % proračuna EU upravljajo države članice – z mehanizmi sodelovanja in izmenjavami informacij zagotavlja učinkovito usklajevanje med organizacijami in nacionalnimi organi vseh držav članic za boj proti goljufijam;
12. ponovno poziva Komisijo, naj začne hitro spodbujati zakonodajo o minimalni ravni zaščite za prijavitelje nepravilnosti v Evropski uniji; poziva evropske institucije, naj spremenijo kadrovske predpise ter zagotovijo, da ti ne bodo zgolj uradno zavezovali uradnikov k sporočanju nepravilnosti, temveč bodo opredeljevali tudi ustrezno zaščito za prijavitelje nepravilnosti; poziva evropske institucije, ki tega še niso storile, in druge organe, naj začnejo brez odlašanja izvajati člen 22(c) kadrovske predpise;
13. ponovno poudarja, da v skladu s členom 325(2) PDEU „države članice sprejmejo za preprečevanje goljufij, ki škodijo finančnim interesom Unije, enake ukrepe, kakršne sprejmejo za preprečevanje goljufij, ki škodijo njihovim lastnim finančnim interesom“; meni, da EU ne izpolnjuje te določbe; meni, da bi morala Komisija oblikovati horizontalno politiko za boj proti goljufijam in korupciji; poudarja, da je Komisija odgovorna tudi za učinkovito porabo sredstev, zato jo poziva, naj uvede notranje zahteve glede uspešnosti;
14. ugotavlja, da je celovit pregon kriminala, vključno z goljufijami in korupcijo ali pranjem denarja ali s tem povezanim organiziranim kriminalom in drugimi nezakonitimi dejavnostmi, ki vplivajo na finančne interese EU, osnovni pogoj za učinkovito delovanje EU; poudarja, da je potrebna sistematična nadaljnja obravnava priporočil urada OLAF;

**IZID KONČNEGA GLASOVANJA
V ODBORU, ZAPROŠENEM ZA MNENJE**

Datum sprejetja	30.11.2015
Izid končnega glasovanja	+: 45 -: 1 0: 3
Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju	Jan Philipp Albrecht, Michał Boni, Ignazio Corrao, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Frank Engel, Kinga Gál, Ana Gomes, Nathalie Griesbeck, Sylvie Guillaume, Jussi Halla-aho, Monika Hohlmeier, Brice Hortefeux, Sophia in 't Veld, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Barbara Kudrycka, Marju Lauristin, Juan Fernando López Aguilar, Roberta Metsola, Louis Michel, Alessandra Mussolini, József Nagy, Soraya Post, Judith Sargentini, Birgit Sippel, Csaba Sógor, Helga Stevens, Bodil Valero, Marie-Christine Vergiat, Harald Vilimsky, Udo Voigt, Josef Weidenholzer, Cecilia Wikström, Kristina Winberg, Tomáš Zdechovský
Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju	Carlos Coelho, Anna Hedh, Petr Ježek, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Marek Jurek, Ska Keller, Miltiadis Kyrkos (Miltiadis Kyrkos), Jeroen Lenaers, Nuno Melo, Emilian Pavel, Barbara Spinelli, Axel Voss
Namestniki (člen 200(2)), navzoči pri končnem glasovanju	Jens Geier, Gabriele Preuß, Marco Zanni