



Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

2015/2128(INI)

2.12.2015

YTTRANDE

från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes
frågor

till budgetkontrollutskottet

över årsrapporten för 2014 om skyddet av EU:s ekonomiska intressen –
kampen mot bedrägerier
(2015/2128(INI))

Föredragande av yttrande: Petr Ježek

PA_NonLeg

FÖRSLAG

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor uppmanar budgetkontrollutskottet att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

- A. Att bekämpa bedrägerier, korruption och penningtvätt och att, rent generellt, skydda unionens ekonomiska intressen bör vara ett centralt inslag i unionens politiska agenda. Europeiska unionen och medlemsstaterna har en skyldighet att skydda unionens ekonomiska intressen mot brott som åsamkar allvarlig ekonomisk skada.
- B. Det breda spektrumet av rättsliga och administrativa system i medlemsstaterna är en utmanande miljö i vilken man måste få bukt med oriktigheter och bekämpa bedrägerier. Varje felaktig användning av EU-medel innebär inte bara individuella utan också kollektiva förluster.
- C. Med tanke på hur ineffektiva existerande instrument såsom konventionen om skydd av Europeiska gemenskapernas finansiella intressen (PIF-konventionen) är när det gäller att bekämpa bedrägerier, korruption, penningtvätt och annan olaglig verksamhet som påverkar unionens ekonomiska intressen lade kommissionen fram två lagstiftningsförslag för straffrättsliga instrument, PIF-direktivet och förordningen om Europeiska åklagarmyndigheten (EPPO), som syftar till att skärpa straffrätten och öka dess effektivitet när det gäller skyddet av EU:s ekonomiska intressen.
- D. För att man ska kunna bekämpa gränsöverskridande bedrägerier är det nödvändigt att inrätta en europeisk åklagarmyndighet som ska vara samordnad med medlemsstaternas behöriga myndigheter och som ska ha befogenhet att inleda straffrättsliga förfaranden i brott som påverkar EU:s ekonomiska intressen och se till att skyddet av EU-budgeten prioriteras i hela Europa.
- E. Medlemsstaterna är primärt ansvariga för insamlingen av egna medel, bl.a. i form av mervärdesskatt och tullavgifter.
- F. Korruptionen påverkar alla medlemsstater och kostar EU:s ekonomi omkring 120 miljarder euro om året. Detta framgår av kommissionens första rapport om korruptionsbekämpning, vilken offentliggjordes i februari 2014.
- G. Korruptionen kan bidra till att finansiera verksamheten hos organiserade kriminella nätverk och terroristnätverk i Europa. Dessutom urholkar korruptionen allmänhetens förtroende för institutionerna och de demokratiska processerna.
- H. Kampen mot bedrägerier och korruption grundas inte bara på samhällets etiska principer som är en del av rättstaten utan bidrar också till unionens konkurrenskraft i den globala ekonomin.
- 1. Europaparlamentet välkomnar kommissionens genomförande av en ny EU-politik för bedrägeribekämpning i överensstämmelse med principen om sund ekonomisk förvaltning. Denna politik ska säkerställa att EU:s ekonomiska intressen skyddas på ett adekvat sätt.

2. Europaparlamentet ger sitt erkännande till de insatser som Europaparlamentet och rådet gjort för att förbättra effektiviteten i skyddet av EU:s finansiella intressen genom att driva på direktivförslaget om bekämpning genom straffrättsliga bestämmelser av bedrägerier (PIF-direktivet). Parlamentet uppmanar rådet att ingjuta ny kraft i förhandlingarna om PIF-direktivet i syfte att stärka det existerande regelverket genom att skapa gemensamma minimiregler för definitionen av brott omfattande alla slags beteenden som påverkar unionens ekonomiska intressen, inbegripet moms, och fastställa påföljder och minimiregler för preskriptionstid i sådana fall, särskilt mot bakgrund av EU-domstolens beslut i Taricco-målet, där det fastställdes att det finns ett direkt samband mellan momsutbetalningen i medlemsstaterna och EU:s ekonomiska intressen.
3. Europaparlamentet upprepar sin uppmaning till rådet att hålla parlamentet, som i slutänden måste godkänna den föreslagna rättsakten, informerat och nära involverat i de pågående förhandlingarna om inrättandet av EPPO och påminner om rekommendationerna i sina resolutioner i mars 2014 och april 2015. Parlamentet betonar att EPPO-förordningen bör antas skyndsamt så att befogenheter ges att undersöka alla PIF-brott, inbegripet momsbedrägerier, och åtala misstänkta förövare.
4. Europaparlamentet betonar att i många medlemsstater ligger momsbedrägerierna och momsunddragandet fortfarande kvar på höga nivåer. Parlamentet uttrycker sin oro över de uppskattade förlusterna i momsutbetalningen i EU som under 2013 uppgick till 168 miljarder euro. Kommissionen uppmanas att till fullo utnyttja sina genomförandebefogenheter för att både kontrollera och hjälpa medlemsstaterna i deras kamp mot momsbedrägerier och skatteflykt.
5. Europaparlamentet noterar med oro att antalet rapporterade oriktigheter som rapporterats som bedrägerier 2014 föll med endast 4 % efter att ha stigit med 76 % under 2013. Parlamentet framhåller hur viktigt det är att öka rapporteringen av bedrägerier inom hela EU, så att man får en mer tillförlitlig bild av situationen och så att man kan införa nödvändiga mekanismer och uppföljningsförfaranden för att mer effektivt ta itu med denna fråga. Parlamentet framhåller hur viktigt det är att kommissionen tar fram siffror som på ett korrekt sätt speglar bedrägeriernas omfattning i EU.
6. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna att samarbeta i kampen mot bedrägerier genom befintliga instrument och byråer, såsom Europol, Eurojust och Olaf, och att förbättra samarbetet och samstämdheten mellan dessa organ.
7. Europaparlamentet välkomnar att det inrättas ett nätverk av nationella kontaktpunkter i medlemsstaterna och att det införlivas målsättningar för korruptionsbekämpning i processen för den europeiska planeringsterminen för ekonomisk styrning.
8. Europaparlamentet välkomnar kommissionens första rapport om insatserna mot korruption och dess rekommendationer till medlemsstaternas förvaltningar. Kommissionen uppmanas att offentliggöra sin andra rapport senast i början av 2016 och att informera allmänheten och de olika nivåerna i den offentliga förvaltningen om offentliggörandet.
9. Europaparlamentet uppmanar med kraft kommissionen att förordna en årlig utvärdering av medlemsstaternas resultat i kampen mot korruption. Kommissionen uppmanas att utveckla ett system med tydliga indikatorer och kriterier för att mäta korruptionsnivån i

medlemsstaterna. Kommissionen uppmanas därför att bedriva ett nära samarbete med medlemsstaterna så att fullständiga, exakta och tillförlitliga uppgifter kan garanteras.

10. Europaparlamentet hävdar att EU:s institutioner för att bli trovärdiga måste föregå med gott exempel och uppfylla högsta standarder avseende full transparens kring offentliga utgifter, integritet och intressekonflikter, särskilt mot bakgrund av de nuvarande ekonomiska utmaningarna. Kommissionen uppmanas i detta sammanhang att lägga till ett kapitel i den kommande andra rapporten om EU-institutionernas resultat när det gäller att bekämpa korruption.
11. Europaparlamentet uppmanar kommissionen, med tanke på att 85 procent av EU:s budget förvaltas av medlemsstaterna, att säkerställa en effektiv samordning mellan organisationerna för korruptionsbekämpning och alla medlemsstaters nationella myndigheter genom samarbetsmekanismer och informationsutbyte.
12. Europaparlamentet uppmanar återigen kommissionen att skyndsamt verka för en lagstiftning om en minimiskyddsnivå för visselblåsare i EU. EU-institutionerna uppmanas att ändra sina tjänsteföreskrifter så att dessa inte bara formellt kräver att anställda ska rapportera oriktigheter, utan också innehåller adekvat skydd för visselblåsare. De EU-institutioner och andra organ som inte redan har genomfört artikel 22 c i tjänsteföreskrifterna uppmanas att göra detta snarast.
13. Europaparlamentet upprepar att medlemsstaterna, enligt artikel 325.2 i EUF-fördraget, "ska vidta samma åtgärder för att bekämpa bedrägerier som riktar sig mot unionens ekonomiska intressen, som de vidtar för att bekämpa bedrägerier som riktar sig mot deras egna ekonomiska intressen". Parlamentet anser att denna bestämmelse inte följs i EU. Kommissionen bör utveckla en horisontell politik för kampen mot bedrägerier och korruption. Parlamentet framhåller att kommissionen också är ansvarig för att medlen utnyttjas effektivt. Därför uppmanas kommissionen att införa interna resultatkrav.
14. Europaparlamentet noterar att för att EU ska kunna fungera effektivt är det ett ofrånkomligt villkor att alla brott – däribland bedrägerier och korruption eller penningtvätt eller organiserad brottslighet i samband därmed och annan olaglig verksamhet som påverkar EU:s ekonomiska intressen – leder till åtal. Olafs rekommendationer måste följas upp på ett systematiskt sätt.

RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

Antagande	30.11.2015
Slutomröstning: resultat	+: 45 -: 1 0: 3
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Jan Philipp Albrecht, Michał Boni, Ignazio Corrao, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Frank Engel, Kinga Gál, Ana Gomes, Nathalie Griesbeck, Sylvie Guillaume, Jussi Halla-aho, Monika Hohlmeier, Brice Hortefeux, Sophia in 't Veld, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Barbara Kudrycka, Marju Lauristin, Juan Fernando López Aguilar, Roberta Metsola, Louis Michel, Alessandra Mussolini, József Nagy, Soraya Post, Judith Sargentini, Birgit Sippel, Csaba Sógor, Helga Stevens, Bodil Valero, Marie-Christine Vergiat, Harald Vilimsky, Udo Voigt, Josef Weidenholzer, Cecilia Wikström, Kristina Winberg, Tomáš Zdechovský
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Carlos Coelho, Anna Hedh, Petr Ježek, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Marek Jurek, Ska Keller, Miltiadis Kyrkos, Jeroen Lenaers, Nuno Melo, Emilian Pavel, Barbara Spinelli, Axel Voss
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 200.2)	Jens Geier, Gabriele Preuß, Marco Zanni