



Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

2015/2041(INI)

18.2.2016

ADVIES

van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

aan de Commissie constitutionele zaken

inzake transparantie, verantwoordelijkheid en integriteit in de EU-instellingen
(2015/2041(INI))

Rapporteur voor advies: Sylvie Guillaume

PA_NonLeg

SUGGESTIES

De Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken verzoekt de ten principale bevoegde Commissie constitutionele zaken onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

1. is tevreden met de mededeling van de Commissie dat zij voornemens is in 2016 een ontwerp van interinstitutioneel akkoord in te dienen ter herziening van het transparantieregister van belangenvertegenwoordigers; benadrukt het feit dat bij de raadpleging die aan dit voorstel vooraf zal gaan, op evenwichtige wijze rekening moet worden gehouden met de verschillende standpunten die zullen worden geformuleerd; is van mening dat de transparantie moet worden verhoogd door de invoering van een verplicht EU-register;
2. roept op tot het gebruik van een wetgevende voetafdruk voor lobbyactiviteiten in de EU op vrijwillige basis; wijst in verband hiermee op de mogelijkheid bij de voorstellen van de Commissie en de verslagen van het Parlement bijlagen te voegen waarin duidelijk wordt aangegeven welke lobbyisten op deze voorstellen en verslagen een wezenlijke invloed hebben gehad; moedigt de leden van het Europees Parlement en de vertegenwoordigers van de Raad ertoe aan vrijwillig informatie te publiceren over hun ontmoetingen met belanghebbenden, volgens de praktijk die gangbaar is in de Commissie;
3. vraagt de Europese instellingen die een gedragscode hebben ingevoerd, waaronder het Parlement, hun controle- en tenuitvoerleggingsmaatregelen, bijvoorbeeld de verificaties van de opgaven van financiële belangen, te verscherpen; merkt op dat de instanties voor controle en sancties politiek onafhankelijk moeten zijn;
4. is tevreden met de intentie van de Commissie om om de twee jaar een verslag te publiceren over de stand van zaken op het gebied van corruptie in de EU; verzoekt de Commissie onverwijld een addendum in te dienen op haar eerste corruptiebestrijdingsverslag, met daarin een gedetailleerde beschrijving van de situatie op dit gebied binnen de EU-instellingen;
5. verzoekt de Commissie, teneinde te garanderen dat de instellingen de corruptiebestrijdingsnormen van de Raad van Europa naleven, voort te gaan met de besprekingen over de toetreding van de EU tot de Groep van staten tegen corruptie (GRECO), om een voorlopig tijdschema voor deze toetreding vast te stellen;
6. betreurt dat er weinig vooruitgang is geboekt met betrekking tot de bescherming van klokkenluiders en journalisten, die voor de bestrijding van corruptie een belangrijke rol kunnen spelen; betreurt daarom het feit dat de Commissie geen gevolg heeft gegeven aan het verzoek van het Parlement de mogelijkheid te onderzoeken van een volledig Europees programma voor de bescherming van klokkenluiders; verzoekt de Commissie hierover vóór eind 2016 een mededeling in te dienen, op basis van een beoordeling van de situatie inzake regels voor klokkenluiders op nationaal niveau, en een mogelijk plan te overwegen om minimumregels voor klokkenluiders vast te stellen;
7. betreurt eveneens het ontbreken van vooruitgang met betrekking tot het aanpakken van het misbruik van wetten tegen laster voor het intimideren van journalisten en anderen die

onderzoek op het gebied van corruptie verrichten; verzoekt de Commissie met name een debat te initiëren over wetgeving ter ondersteuning van de intrekking van strafrechtelijke sancties voor laster in de lidstaten.

8. is van mening dat een onafhankelijk en sterk Europees openbaar ministerie met duidelijk gedefinieerde bevoegdheden en verantwoordelijkheden zal helpen om de misdrijven te bestrijden in verband met fraude die schade berokkent aan de financiële belangen van de Unie en om de plegers van misdrijven die schade berokkenen aan de financiële belangen van de Unie, op te sporen, te vervolgen en voor het gerecht te brengen; is van mening dat elke zwakkere optie schadelijk zou zijn voor de begroting van de Unie; moedigt de Raad ertoe aan een nieuwe impuls te geven aan de onderhandelingen over de PIF-richtlijn, om het bestaande rechtskader te versterken en de bescherming van de financiële belangen van de EU efficiënter te maken;
9. betreurt de blokkering door de Raad van de herziening van Verordening (EG) nr. 1049/2001 inzake de toegang van het publiek tot documenten; dringt er bij de Raad op aan zich constructief op te stellen, rekening houdend met het op 15 december 2011 goedgekeurde standpunt in eerste lezing van het Europees Parlement en de vereisten van het Verdrag van Lissabon; merkt op dat weinig aanbevelingen van het Parlement inzake transparantie en inzage van documenten zijn gevolgd; herinnert eraan dat transparantie het vertrouwen van de bevolking in de EU-instellingen vergroot, door ervoor te zorgen dat de burgers zich over het besluitvormingsproces van de EU kunnen informeren; is van mening dat de burgers juist en tijdig moeten worden geïnformeerd; herhaalt daarom dat transparantie van het bestuurs- en wetgevingsproces van de EU van essentieel belang is voor de legitimiteit van de EU-wetgeving en het EU-beleid; benadrukt het feit dat transparantie een hoeksteen is van betere regelgeving;
10. herhaalt zijn suggestie dat elke instelling en elk orgaan van de EU binnen zijn bestaande managementstructuur een Transparency Officer aanwijst die verantwoordelijk is voor de naleving van de voorschriften;
11. herinnert eraan dat de transparantie van de wetgevingsonderhandelingen, inclusief trialogen, moet worden verbeterd; merkt daarom op dat de transparantie ervan moet worden verbeterd, door in de bevoegde parlementaire commissie verslag uit te brengen over de stand van de in het kader van de dialoog gevoerde onderhandelingen; wijst er in het bijzonder op dat overeenkomstig artikel 73, lid 4, van het Reglement van het Parlement het onderhandelingsteam na elke dialoog verslag moet uitbrengen bij de bevoegde commissie en alle stukken die het resultaat van de dialoog weergeven, aan de commissie ter beschikking moet stellen; eist daarom dat zowel het mondelinge verslag als de documenten uitvoerige informatie over de stand van de onderhandelingen in het kader van de dialoog bevatten; eist bovendien dat een lijst met de data van de onderhandelingen in het kader van de dialoog en de namen van de rechtstreekse deelnemers publiek toegankelijk worden gemaakt;
12. benadrukt dat het belangrijk is voldoende tijd te laten tussen het bereiken van een definitief akkoord in een gegeven dialoog en de stemming voor de bevestiging hiervan in de bevoegde commissie, om ervoor te zorgen dat de leden van de bevoegde commissie de tekst kunnen lezen en bespreken met hun fractie vóór de definitieve stemming in de commissie;

13. vraagt meer transparantie met betrekking tot de EU-agentschappen en hun betrekkingen met andere EU-organen; benadrukt het feit dat het belangrijk is te voorzien in transparante processen op het gebied van benoeming, verkiezing en aanstelling van vertegenwoordigers van de agentschappen, met name als het Parlement hierbij betrokken is;
14. beschouwt het eerste tweejaarlijkse corruptiebestrijdingsverslag van de Commissie als een veelbelovende poging om zicht te krijgen op de corruptie in de lidstaten; verzoekt de Commissie in het komende verslag 2016 een analyse op te nemen van de corruptierisico's in de EU-instellingen, samen met een overzicht van de grootste problemen op corruptiegebied in de lidstaten, beleidsaanbevelingen voor de aanpak ervan en follow-upmaatregelen die door de Commissie moeten worden genomen, met name rekening houdend met de schadelijke impact van corruptieactiviteiten op de werking van de gemeenschappelijke markt;

**UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING
IN DE MEDEADVISERENDE COMMISSIE**

Datum goedkeuring	16.2.2016
Uitslag eindstemming	+: 49 -: 1 0: 6
Bij de eindstemming aanwezige leden	Jan Philipp Albrecht, Michał Boni, Caterina Chinnici, Ignazio Corrao, Rachida Dati, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Frank Engel, Cornelia Ernst, Tanja Fajon, Laura Ferrara, Monika Flašíková Beňová, Lorenzo Fontana, Kinga Gál, Nathalie Griesbeck, Sylvie Guillaume, Jussi Halla-aho, Monika Hohlmeier, Brice Hortefeux, Sophia in 't Veld, Eva Joly, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Timothy Kirkhope, Barbara Kudrycka, Kshetu Kyenge, Marju Lauristin, Juan Fernando López Aguilar, Monica Macovei, Roberta Metsola, Claude Moraes, József Nagy, Péter Niedermüller, Soraya Post, Judith Sargentini, Birgit Sippel, Branislav Škripek, Helga Stevens, Traian Ungureanu, Bodil Valero, Udo Voigt, Josef Weidenholzer, Cecilia Wikström, Kristina Winberg, Tomáš Zdechovský
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Marina Albiol Guzmán, Carlos Coelho, Anna Maria Corazza Bildt, Pál Csáky, Daniel Dalton, Dennis de Jong, Gérard Deprez, Anna Hedh, Petr Ježek, Emil Radev, Christine Revault D'Allonnes Bonnefoy, Barbara Spinelli, Elissavet Vozemberg-Vrionidi