



Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

2015/2041(INI)

18.2.2016

YTTRANDE

från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

till utskottet för konstitutionella frågor

Öppenhet, ansvarstagande och integritet i EU:s institutioner
(2015/2041(INI))

Föredragande av yttrande: Sylvie Guillaume

FÖRSLAG

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor uppmanar utskottet för konstitutionella frågor att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

1. Europaparlamentet välkomnar kommissionens avsikt att 2016 lägga fram ett förslag till interinstitutionellt avtal om översyn av öppenhetsregistret över företrädare för intressegrupper. Parlamentet insisterar på att det samråd som kommer att föregå detta förslag på ett balanserat sätt måste återspegla de olika synpunkter som uttryckts. Parlamentet anser att öppenhetsnivån måste höjas genom att ett obligatoriskt EU-register inrättas.
2. Europaparlamentet vill att ett lagstiftningsfotavtryck ska tillämpas på frivillig grund för EU-lobbyverksamhet. Parlamentet pekar i detta avseende på möjligheten att införa bilagor till kommissionens förslag och parlamentets betänkanden i vilka det tydligt anges vilka lobbyister som haft en betydande inverkan på dessa förslags- och betänkandetexter. Parlamentet uppmanar sina ledamöter och rådets företrädare att frivilligt offentliggöra information om sina möten med intressenter, så som kommissionen gör.
3. Europaparlamentet uppmanar de EU-institutioner som har infört uppförandekoder, däribland parlamentet, att stärka sina övervaknings- och genomförandeåtgärder, såsom kontrollerna av förklaringarna om ekonomiska intressen. Övervakningsorgan och organ som utdömer påföljder måste vara politiskt oberoende.
4. Europaparlamentet välkomnar kommissionens avsikt att vartannat år offentliggöra en rapport om den aktuella situationen avseende korruption i EU. Parlamentet uppmanar kommissionen att så snart som möjligt lägga fram ett addendum till sin första rapport om insatserna mot korruption som i detalj beskriver situationen inom EU-institutionerna i detta avseende.
5. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att i syfte att garantera institutionernas efterlevnad av Europarådets normer mot korruption fortsätta diskussionerna om EU:s anslutning till Gruppen av stater mot korruption (Greco) för att fastställa en provisorisk tidsplan för denna anslutning.
6. Europaparlamentet beklagar de begränsade framsteg som gjorts för att skydda visselblåsare och journalister, som kan spela en viktig roll i kampen mot korruption. Det är också beklagligt att kommissionen inte har reagerat på parlamentets begäran att undersöka möjligheten att införa ett heltäckande europeiskt skyddsprogram för visselblåsare. Parlamentet uppmanar kommissionen att lägga fram ett meddelande om detta ämne i slutet av 2016, på grundval av en bedömning av situationen när det gäller bestämmelser som rör visselblåsare på nationell nivå, och att överväga en eventuell plan för att fastställa minimiregler om visselblåsare.
7. Europaparlamentet beklagar även bristen på framsteg i fråga om att ta itu med missbruket av lagar om ärekränkning för att avskräcka journalister och andra som granskar korruption. I synnerhet uppmanas kommissionen att inleda en diskussion om lagstiftning som stöder upphävandet av straffrättsliga påföljder för ärekränkning i medlemsstaterna.

8. Europaparlamentet anser att en kraftfull och oberoende europeisk åklagarmyndighet med tydligt definierade befogenheter och ansvarsområden kommer att bidra till att bekämpa brott som riktar sig mot unionens ekonomiska intressen och till att utreda, åtala och döma förövare av brott mot unionens ekonomiska intressen. Enligt parlamentet skulle varje svagare lösning vara till skada för unionens budget. Parlamentet uppmanar rådet att ingjuta ny kraft i förhandlingarna om PIF-direktivet i syfte att stärka det befintliga regelverket och göra skyddet av EU:s ekonomiska intressen effektivare.
9. Europaparlamentet beklagar djupt rådets låsning beträffande översynen av förordning (EG) nr 1049/2001 om allmänhetens tillgång till handlingar. Rådet uppmanas kraftfullt att inta en konstruktiv hållning och ta hänsyn till Europaparlamentets ståndpunkt vid första behandlingen av den 15 december 2011 samt Lissabonfördragets krav. Endast ett fåtal av parlamentets rekommendationer om öppenhet och tillgång till handlingar har genomförts, och parlamentet påminner om att öppenhet stärker allmänhetens förtroende för EU-institutionerna genom att göra det möjligt för medborgarna att få information om EU:s beslutsprocess. Medborgarna bör få korrekt information i god tid. Parlamentet upprepar därför att öppenhet inom EU:s förvaltning och lagstiftningsförfarande är viktigt för legitimiteten för EU:s lagstiftning och politik, och betonar att öppenhet utgör en hörnsten i en ”bättre lagstiftning”.
10. Europaparlamentet upprepar sin rekommendation att varje EU-institution eller EU-organ inom sina befintliga ledningsstrukturer ska utse en insynsansvarig som ansvarar för att reglerna följs.
11. Europaparlamentet påminner om behovet att förbättra insynen i lagstiftningsförhandlingarna, inbegripet trepartsmötena. Parlamentet anser därför att insynen i dem bör ökas genom rapporter till det ansvariga utskottet om den rådande situationen avseende trepartsförhandlingarna. Parlamentet konstaterar i synnerhet att förhandlingsgruppen, i enlighet med artikel 73.4 i parlamentets arbetsordning, efter varje trepartsmöte måste avlägga rapport till det ansvariga utskottet och ställa handlingar som återspeglar resultatet av trepartsmötet till utskottets förfogande. Parlamentet begär därför att såväl den muntliga rapporten som handlingarna ska innehålla ingående information om situationen avseende trepartsförhandlingarna. Vidare begär parlamentet att en förteckning över sammanträdesdatumerna för trepartsmötena och deltagarnas namn offentliggörs.
12. Europaparlamentet betonar vikten av att tillräckligt med tid anslås mellan en slutlig överenskommelse under ett trepartsmöte och omröstningen om godkännande i det ansvariga utskottet, så att ledamöterna i det ansvariga utskottet hinner läsa texten och diskutera den i sina politiska grupper före slutomröstningen i utskottet.
13. Europaparlamentet efterlyser ökad öppenhet kring EU-byråerna och deras förbindelser med andra EU-organ. Parlamentet betonar vikten av öppna förfaranden för nominering, val eller utnämningar av företrädare för byråerna, i synnerhet i de fall där parlamentet är involverat.
14. Europaparlamentet anser att kommissionens första tvååriga rapport om insatserna mot korruption var ett lovande försök att få en överblick över korruptionen i medlemsstaterna. Parlamentet uppmanar kommissionen att ta med en analys av korruptionsriskerna i EU-institutionerna i den kommande rapporten för 2016, tillsammans med en översikt över de största korruptionsproblemen i medlemsstaterna, politiska rekommendationer för att

åtgärda dem samt uppföljningsåtgärder som kommissionen ska vidta med särskild hänsyn till korruptionens negativa inverkan på den inre marknadens funktion.

RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

Antagande	16.2.2016
Slutomröstning: resultat	+: 49 -: 1 0: 6
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Jan Philipp Albrecht, Michał Boni, Caterina Chinnici, Ignazio Corrao, Rachida Dati, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Frank Engel, Cornelia Ernst, Tanja Fajon, Laura Ferrara, Monika Flašíková Beňová, Lorenzo Fontana, Kinga Gál, Nathalie Griesbeck, Sylvie Guillaume, Jussi Halla-aho, Monika Hohlmeier, Brice Hortefeux, Sophia in 't Veld, Eva Joly, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Timothy Kirkhope, Barbara Kudrycka, Kshetu Kyenge, Marju Lauristin, Juan Fernando López Aguilar, Monica Macovei, Roberta Metsola, Claude Moraes, József Nagy, Péter Niedermüller, Soraya Post, Judith Sargentini, Birgit Sippel, Branislav Škripek, Helga Stevens, Traian Ungureanu, Bodil Valero, Udo Voigt, Josef Weidenholzer, Cecilia Wikström, Kristina Winberg, Tomáš Zdechovský
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Marina Albiol Guzmán, Carlos Coelho, Anna Maria Corazza Bildt, Pál Csáky, Daniel Dalton, Dennis de Jong, Gérard Deprez, Anna Hedh, Petr Ježek, Emil Radev, Christine Revault D'Allonnes Bonnefoy, Barbara Spinelli, Elissavet Vozemberg-Vrionidi