



2015/2340(INI)

27.5.2016

## ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων

προς την Επιτροπή Εξωτερικών Υποθέσεων

σχετικά με την καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων στο πλαίσιο των εξωτερικών σχέσεων της ΕΕ  
(2015/2340(INI))

Συντάκτρια γνωμοδότησης(\*): Bodil Valero

(\*): Διαδικασία συνδεδεμένων επιτροπών – Άρθρο 54 του Κανονισμού

PA\_NonLeg

## ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων καλεί την Επιτροπή Εξωτερικών Υποθέσεων, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

- έχοντας υπόψη τη Σύμβαση της Γενεύης του 1951 για το καθεστώς των προσφύγων,
  - A. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι ροές παράνομης μετανάστευσης αυξάνουν τους κινδύνους εμπορίας ανθρώπων, δεδομένου ότι οι παράτυποι μετανάστες -λόγω της ευάλωτης θέσης τους και της παράνομης κατάστασής τους- αντιμετωπίζουν ιδιαίτερο κίνδυνο να πέσουν θύματα εμπορίας· λαμβάνοντας υπόψη ότι, μεταξύ των μεταναστών, οι ασυνόδευτοι ανήλικοι -οι οποίοι αντιπροσωπεύουν σημαντικό μέρος των μεταναστών που φθάνουν στην Ευρώπη- αποτελούν ομάδα στόχο των κυκλωμάτων εμπορίας· λαμβάνοντας υπόψη ότι, σύμφωνα με την Ευρωπόλ, 10.000 από αυτούς έχουν ήδη εξαφανιστεί·
  - B. λαμβάνοντας υπόψη ότι, σύμφωνα με την Ευρωπόλ, η γενίκευση της πρόσβασης στο Διαδίκτυο παγκοσμίως έχει καταστήσει δυνατή την όλο και μεγαλύτερη ανάπτυξη της εμπορίας ανθρώπων στο διαδικτυακό περιβάλλον· λαμβάνοντας υπόψη ότι το γεγονός αυτό ενθαρρύνει νέες μορφές προσέλκυσης και εκμετάλλευσης των θυμάτων·
  - Γ. λαμβάνοντας υπόψη τη σχέση που υπάρχει ανάμεσα στη διακίνηση μεταναστών και στην εμπορία ανθρώπων (ΤΗΒ)· λαμβάνοντας υπόψη ότι τα κυκλώματα διακινητών καταφεύγουν μεταξύ άλλων στο Διαδίκτυο για να διαφημίσουν τις υπηρεσίες τους στους υποψήφιους μετανάστες·
  - Δ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών, της Ευρωπόλ και των χωρών προέλευσης και διέλευσης των θυμάτων εμπορίας αποτελεί εργαλείο-κλειδί για την καταπολέμηση των κυκλωμάτων εμπορίας ανθρώπων·
  - E. λαμβάνοντας υπόψη ότι, κατά την τριετία 2010-2012, το 69% των καταγεγραμμένων θυμάτων εμπορίας ανθρώπων διακινήθηκαν με σκοπό τη σεξουαλική εκμετάλλευση, το 19% για καταναγκαστική εργασία και το 12% για άλλες μορφές εκμετάλλευσης, όπως η αφαίρεση οργάνων ή οι εγκληματικές δραστηριότητες· λαμβάνοντας υπόψη ότι, στην εν λόγω περίοδο, οι γυναίκες αποτελούν το 67% των καταγεγραμμένων θυμάτων εμπορίας, οι άνδρες το 17%, τα κορίτσια το 13% και τα αγόρια το 3%· λαμβάνοντας υπόψη ότι οι διαφορετικές μορφές εμπορίας πρέπει να αντιμετωπιστούν με συγκεκριμένα και εξατομικευμένα μέτρα πολιτικής·
1. καλεί τα κράτη μέλη να εφαρμόσουν, χωρίς καθυστέρηση, την οδηγία 2011/36/ΕΚ, παράλληλα με όλα τα νομικά πλαίσια σχετικά με την εμπορία ανθρώπων· καλεί την Επιτροπή να προβεί σε νομικές ενέργειες κατά των κρατών μελών που δεν την εφαρμόζουν, και να δημοσιοποιήσει το ταχύτερο δυνατό την έκθεση εφαρμογής που προβλεπόταν για τον Απρίλιο 2015·
  2. τονίζει ότι η εμπορία ανθρώπων είναι ένα σύγχρονο είδος δουλείας και ένα σοβαρό έγκλημα που αποτελεί μια από τις χειρότερες μορφές παραβιάσεων ανθρωπίνων δικαιωμάτων και δεν μπορεί να γίνει αποδεκτό σε κοινωνίες οι οποίες βασίζονται στο σεβασμό των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, συμπεριλαμβανομένης της ισότητας των δύο

φύλων· εκτιμά, επιπλέον, ότι η εμπορία ανθρώπων πρέπει να κατανοηθεί με βάση μια ολιστική προσέγγιση, που δεν θα εστιάζεται μόνο στη σεξουαλική εκμετάλλευση, αλλά επίσης στην καταναγκαστική εργασία, το εμπόριο οργάνων, την καταναγκαστική επαιτεία, τους καταναγκαστικούς γάμους, τα παιδιά στρατιώτες και το εμπόριο βρεφών·

3. επιμένει ότι είναι αναγκαίο η ΕΕ να ενισχύσει την αστυνομική και δικαστική συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών, καθώς και με τρίτες χώρες, ιδίως με τις χώρες προέλευσης και διέλευσης των θυμάτων εμπορίας ανθρώπων, στην πρόληψη, την έρευνα και τη δίωξη όσον αφορά υποθέσεις εμπορίας ανθρώπων, κυρίως μέσω της Ευρωπόλ και της Eurojust, μεταξύ άλλων με ανταλλαγή πληροφοριών, κυρίως σχετικά με τις γνωστές οδούς διακίνησης, συμμετοχή σε κοινές ομάδες έρευνας και στην καταπολέμηση της προσέλκυσης ανθρώπων για σκοπούς εμπορίας μέσω του διαδικτύου και άλλων ψηφιακών μέσων· υπογραμμίζει τη σημασία της συστηματικής ανταλλαγής δεδομένων και της ενημέρωσης, από το σύνολο των κρατών μελών, των βάσεων δεδομένων Focal Point Phoenix και Focal Point Twins της Ευρωπόλ· ενθαρρύνει την ενίσχυση της συνεργασίας μεταξύ της Ευρωπόλ και της Ιντερπόλ στην καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων και υπενθυμίζει ότι οι ανταλλαγές δεδομένων μεταξύ κρατών μελών και με τρίτες χώρες θα πρέπει να τηρούν πλήρως τα πρότυπα της ΕΕ για την προστασία των δεδομένων· καλεί τα κράτη μέλη να συγκεντρώσουν πιο συγκρίσιμα δεδομένα σχετικά με την καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων και να βελτιώσουν την ανταλλαγή αυτών των δεδομένων μεταξύ τους και με τρίτες χώρες·
4. καλεί την Ευρωπαϊκή Ένωση και τα κράτη μέλη να εφοδιάσουν τις υπηρεσίες επιβολής του νόμου και τις αστυνομικές υπηρεσίες τους με το αναγκαίο προσωπικό και οικονομικούς πόρους ώστε να είναι σε θέση οι υπηρεσίες αυτές να συγκεντρώνουν επίσης πληροφορίες από τις οικογένειες ή από άλλες πηγές, να ανταλλάσσουν αυτές τις πληροφορίες με τις αρμόδιες ευρωπαϊκές και εθνικές αρχές και να προβαίνουν στην κατάλληλη επεξεργασία και ανάλυση αυτών των πληροφοριών·
5. τονίζει ότι η σαφής σύνδεση μεταξύ της εμπορίας ανθρώπων με σκοπό τη σεξουαλική εκμετάλλευση και της πορνείας επιτάσσει τη λήψη μέτρων προκειμένου να σταματήσει η ζήτηση για πορνεία·
6. παροτρύνει την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να διασφαλίσουν ότι το προσωπικό των αρχών επιβολής του νόμου, συμπεριλαμβανομένου του προσωπικού οργανισμών όπως ο Frontex, η Ευρωπόλ και η EASO, καθώς και άλλοι υπάλληλοι που ενδέχεται να έρθουν σε επαφή με θύματα ή δυνητικά θύματα εμπορίας ανθρώπων, λαμβάνει την κατάλληλη κατάρτιση ώστε να είναι σε θέση να ασχοληθεί με περιπτώσεις εμπορίας ανθρώπων, με μια ολοκληρωμένη διατομεακή προοπτική, με έμφαση στις ειδικές ανάγκες των γυναικών, των παιδιών και άλλων ευάλωτων ομάδων που είναι θύματα εμπορίας ανθρώπων, όπως οι Ρομά και οι πρόσφυγες, και για το πώς θα δοθούν κίνητρα και πλήρης προστασία στα θύματα εμπορίας ανθρώπων και άλλα άτομα προκειμένου να καταγγέλλουν τους διακινητές·
7. εκτιμά ότι ο εντοπισμός των θυμάτων εμπορίας ανθρώπων που προέρχονται από τρίτες χώρες πρέπει να πραγματοποιείται όσο το δυνατόν νωρίτερα και ότι πρέπει να καταβάλλονται ακόμη μεγαλύτερες προσπάθειες στα σύνορα προκειμένου να εντοπίζονται τα θύματα κατά την είσοδό τους στην ΕΕ· καλεί τα κράτη μέλη να συνεργαστούν με τρίτες χώρες για τη βελτίωση των υφισταμένων κατευθυντήριων

γραμμών που μπορούν να βοηθήσουν τις προξενικές υπηρεσίες και τους συνοριοφύλακες στην ταυτοποίηση των θυμάτων εμπορίας ανθρώπων και υπογραμμίζει, εν προκειμένω, τη σημασία της ανταλλαγής βέλτιστων πρακτικών, ιδίως όσον αφορά τις συνεντεύξεις στα σύνορα· υπογραμμίζει επίσης ότι η συνοριοφυλακή και η ακτοφυλακή πρέπει να έχουν πρόσβαση στις βάσεις δεδομένων της Ευρώπης·

8. καλεί την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Εξωτερικής Δράσης (EYED) να προβεί σε ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών με τρίτες χώρες, κατά πρώτον, όσον αφορά την κατάρτιση των αστυνομικών αρχών και των μελών ανθρωπιστικών οργανώσεων ώστε να κατανοήσουν πώς θα προσεγγίσουν καλύτερα τα θύματα και, κατά δεύτερον, όσον αφορά την εφαρμογή της αρχής της ατομικής αξιολόγησης των θυμάτων για τον προσδιορισμό των συγκεκριμένων αναγκών τους, της βοήθειας και της προστασίας που χρειάζονται·
9. καλεί την ΕΕ και τις υπηρεσίες επιβολής του νόμου των κρατών μελών να ενισχύσουν τις ικανότητές τους όσον αφορά την οικονομική έρευνα και τη δίωξη ατόμων και εγκληματικών δικτύων που αποκομίζουν κέρδος από την εμπορία ανθρώπων και να χρησιμοποιήσουν την «παρακολούθηση της διαδρομής του χρήματος» ως βασική στρατηγική στο έργο τους· τονίζει την ανάγκη να ληφθούν υπόψη τα κέρδη που αποκομίζονται από την εμπορία ανθρώπων, και τονίζει ότι τα κέρδη αυτά θα μπορούσαν να χρησιμοποιηθούν για τη χρηματοδότηση άλλων μορφών σοβαρής εγκληματικής δραστηριότητας όπως η τρομοκρατία, το εμπόριο ναρκωτικών και όπλων καθώς και το ξέπλυμα χρήματος· τονίζει ότι οι μονάδες χρηματοοικονομικών πληροφοριών των κρατών μελών πρέπει να συμμετέχουν περισσότερο στην καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων και να συνεργάζονται μεταξύ τους για τον σκοπό αυτόν μέσω καλύτερης ανταλλαγής πληροφοριών και βέλτιστων πρακτικών· θεωρεί, εν προκειμένω, ότι τα κράτη μέλη θα πρέπει να ενισχύσουν τη συνεργασία τους για τη δέσμευση και την κατάσχεση των περιουσιακών στοιχείων των ατόμων που εμπλέκονται σε εμπορία ανθρώπων, δεδομένου ότι αυτό θα μπορούσε να αποτελέσει αποτελεσματικό τρόπο για τη μετατροπή της εμπορίας ανθρώπων από επιχείρηση «χαμηλού κινδύνου και υψηλού κέρδους» σε επιχείρηση «υψηλού κινδύνου και χαμηλού κέρδους»·
10. ζητεί από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο και την EYED, στις διαπραγματεύσεις τους με τρίτες χώρες για τη σύναψη διεθνών συμφωνιών, συμφωνιών επανεισδοχής και συμφωνιών συνεργασίας, να δίνουν έμφαση στην ανάγκη αποτελεσματικής καταπολέμησης της εμπορίας ανθρώπων, αύξησης των διώξεων κατά των δραστών και βελτίωσης της προστασίας των θυμάτων εκ μέρους των τρίτων χωρών·
11. καλεί την Επιτροπή να αξιολογήσει την ανάγκη ενδεχόμενης αναθεώρησης της εντολής της μελλοντικής Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας ούτως ώστε να προστεθεί στις αρμοδιότητές της, μετά τη δημιουργία της, η καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων·
12. καλεί τα κράτη μέλη να ποινικοποιήσουν την πράξη της συνειδητής χρήσης των υπηρεσιών που παρέχονται από θύματα εμπορίας ανθρώπων, συμπεριλαμβανομένης της εκμετάλλευσης των θυμάτων εμπορίας ανθρώπων για εκπόρνευση, της εκμετάλλευσης της εκπόρνευσης άλλων ή άλλων μορφών σεξουαλικής εκμετάλλευσης, της καταναγκαστικής εργασίας ή υπηρεσιών, συμπεριλαμβανομένης της παιτειάς, της δουλειάς ή άλλων πρακτικών παρεμφερών προς τη δουλειά, της οικιακής δουλειάς, της εκμετάλλευσης εγκληματικών δραστηριοτήτων ή της αφαίρεσης οργάνων·
13. υπενθυμίζει ότι η παράνομη διακίνηση μεταναστών και η εμπορία ανθρώπων είναι

διαφορετικά φαινόμενα, με βασική διαφορά το ότι οι μετανάστες έχουν συναινέσει στην παράνομη διακίνηση, η οποία λήγει με την άφιξή τους στον προορισμό τους, αντίθετα με τα θύματα εμπορίας ανθρώπων που υφίστανται εκμετάλλευση μέσω εξαναγκασμού, εξαπάτησης και κακοποίησης, χωρίς καμία δυνατότητα συγκατάθεσης· τονίζει ότι μπορεί επίσης να υπάρξει διασταύρωση αυτών των δύο φαινομένων, λόγω του κινδύνου που υπάρχει να υποχρεώσουν οι εγκληματικές ομάδες που διακινούν πρόσφυγες και άλλους μετανάστες στην ΕΕ σε εκμετάλλευση ως θύματα εμπορίας, ιδίως ασυνόδευτους ανηλίκους και γυναίκες που ταξιδεύουν μόνες τους· παροτρύνει τις αρμόδιες αρχές στα κράτη μέλη να δώσουν προσοχή σε αυτή την επικάλυψη κατά την υλοποίηση των δράσεων αστυνομικής και δικαστικής συνεργασίας και επιβολής του νόμου·

14. θεωρεί ότι δεν μπορεί να υπάρξει έγκυρη συναίνεση όταν υπήκοος τρίτης χώρας απομακρύνεται από τη χώρα της/του για να μεταβεί στην ΕΕ (ή όταν υπήκοος της ΕΕ μεταφέρεται σε άλλο κράτος μέλος) με σκοπό την εκπόρνευση, άλλη μορφή σεξουαλικής εκμετάλλευσης ή την καταναγκαστική εργασία·
15. τονίζει τη σημασία της αρχής της αμοιβαίας αναγνώρισης που κατοχυρώνεται στο άρθρο 82 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ· καλεί την Επιτροπή, τα κράτη μέλη και τους οργανισμούς της ΕΕ να ενισχύσουν το καθεστώς των θυμάτων εμπορίας μέσω της πλήρους αμοιβαίας αναγνώρισης δικαστικών και διοικητικών αποφάσεων, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που αφορούν μέτρα προστασίας για τα θύματα εμπορίας, πράγμα που σημαίνει ότι το καθεστώς των θυμάτων, εφόσον αναγνωρισθεί σε ένα κράτος μέλος, θα πρέπει να εφαρμοσθεί σε όλη την Ευρωπαϊκή Ένωση και, ως εκ τούτου, τα θύματα (ή ενώσεις που τα εκπροσωπούν) πρέπει να λάβουν βοήθεια και συνδρομή σε περίπτωση μη αναγνώρισης του καθεστώτος τους όταν ταξιδεύουν εντός της Ένωσης·
16. θεωρεί ότι το καθεστώς πρόσφυγα, αιτούντος άσυλο, κατόχου ανθρωπιστικής θεώρησης ή ατόμου που χρήζει διεθνούς προστασίας πρέπει να θεωρείται παράγοντας που καθιστά ευάλωτα τα θύματα εμπορίας ανθρώπων· καλεί τα κράτη μέλη να διασφαλίσουν τη συνεργασία των αρχών επιβολής του νόμου και των αρχών ασύλου προκειμένου να συνδράμουν τα θύματα εμπορίας ανθρώπων που χρήζουν διεθνούς προστασίας να καταθέσουν αίτηση προστασίας· επαναβεβαιώνει ότι τα μέτρα που λαμβάνονται κατά της εμπορίας ανθρώπων δεν θα πρέπει να θίγουν τα δικαιώματα των θυμάτων εμπορίας, των μεταναστών, των προσφύγων και των ατόμων που χρήζουν διεθνούς προστασίας·
17. εφιστά την προσοχή στο ανησυχητικό πρόβλημα της διοικητικής κράτησης, που χρησιμοποιείται συχνά από ορισμένα κράτη μέλη με συστηματικό και καταχρηστικό τρόπο, μολονότι θα έπρεπε να είναι λύση έσχατης ανάγκης· υπογραμμίζει ότι η χρήση της κράτησης πολύ συχνά οδηγεί σε παραβιάσεις των θεμελιωδών δικαιωμάτων των μεταναστών και των αιτούντων άσυλο· καλεί τα κράτη μέλη να θέσουν πάραυτα τέλος στην κράτηση των θυμάτων εμπορίας ανθρώπων και των παιδιών· ζητεί μεγαλύτερη διαφάνεια όσον αφορά την παρούσα κατάσταση στα κέντρα κράτησης (μέσω καλύτερης πρόσβασης της κοινωνίας των πολιτών, των δημοσιογράφων και των βουλευτών)· καλεί τα κράτη μέλη να κάνουν καλύτερη και συστηματικότερη χρήση των υφιστάμενων εναλλακτικών λύσεων στην κράτηση, λαμβάνοντας υπόψη τις ανάγκες των ευάλωτων ομάδων όπως τα θύματα εμπορίας·
18. καλεί τα κράτη μέλη να θέσουν πλήρως και δεόντως σε εφαρμογή το άρθρο 8 της οδηγίας 2011/36/ΕΕ· υπενθυμίζει ότι τα θύματα εμπορίας δεν θα πρέπει να διώκονται ποινικά και

να θεωρούνται υπεύθυνα για εγκληματικές δραστηριότητες στις οποίες υποχρεούνται να συμμετέχουν, ιδίως σε περίπτωση πορνείας, οποιασδήποτε άλλης μορφής σεξουαλικής εκμετάλλευσης ή καταναγκαστικής εργασίας·

19. υπογραμμίζει ότι τα άτομα που αποτελούν αντικείμενο εμπορίας είναι θύματα εγκλήματος και θα πρέπει να προστατεύονται και να είναι σε θέση να λάβουν τίτλο παραμονής ανεξαρτήτως της προθυμίας τους να συνεργαστούν με τις αρχές επιβολής του νόμου· θεωρεί ότι είναι απαραίτητο, μετά τη διεξαγωγή συνολικής αξιολόγησης κινδύνου όσον αφορά τη βιωσιμότητα της επιστροφής ενός θύματος εμπορίας, που λαμβάνει πλήρως υπόψη την εκτίμηση της κατάστασης από το ίδιο το θύμα, να χορηγείται τίτλος παραμονής στα θύματα για την ασφάλεια των οποίων ενδέχεται να μην υπάρχουν εγγυήσεις αφού επιστρέψουν στη χώρα προέλευσης, καθώς και στις οικογένειες αυτών· υπενθυμίζει εν προκειμένω ότι οιαδήποτε επιστροφή πρέπει πάντοτε να συνάδει με την αρχή της μη επαναπροώθησης σύμφωνα με την υποχρέωση των κρατών μελών δυνάμει του διεθνούς δικαίου· καλεί την Επιτροπή να αναθεωρήσει την οδηγία του Συμβουλίου 2004/81/ΕΚ σχετικά με τον τίτλο παραμονής που χορηγείται στους υπηκόους τρίτων χωρών που είναι θύματα εμπορίας ανθρώπων· υπογραμμίζει ότι η εν λόγω αναθεώρηση θα πρέπει επίσης να περιλαμβάνει διατάξεις για τους τίτλους παραμονής, ακόμη και σε περίπτωση μη συνεργασίας με τις αρμόδιες αρχές, καθώς και μια εναρμονισμένη διάρκεια σε επίπεδο ΕΕ της περιόδου προβληματισμού·
20. υπογραμμίζει ότι τα θύματα, ιδίως εκείνα που προέρχονται από τρίτες χώρες, σπάνια κατανοούν την κουλτούρα και τη γλώσσα της χώρας στην οποία έχουν μεταφερθεί· τονίζει ότι, ως εκ τούτου, υποβάλλονται σε έναν ακόμη παράγοντα ψυχολογικού στρες και απογοήτευσης·
21. θεωρεί ότι ο ρόλος των θυμάτων εμπορίας ανθρώπων ως μαρτύρων είναι ζωτικής σημασίας για τη διάλυση των δικτύων εμπορίας ανθρώπων και τη δίωξη και καταδίκη των δραστών· υπογραμμίζει ότι είναι ανάγκη να διασφαλιστεί η πραγματική προστασία των θυμάτων ώστε να μπορούν να καταθέτουν χωρίς κίνδυνο· ενθαρρύνει εν προκειμένω τους φορείς επιβολής του νόμου στα κράτη μέλη να χρησιμοποιούν τις διαθέσιμες τεχνολογικές λύσεις για να μπορούν τα θύματα να καταθέτουν από ασφαλείς τοποθεσίες·
22. επισημαίνει ότι, σύμφωνα με τον Διεθνή Οργανισμό Μετανάστευσης (ΙΟΜ), η επιστροφή των μεταναστών και των προσφύγων εγκυμονεί εγγενείς κινδύνους ασφάλειας που συνδέονται με την πιθανότητα επανεμπορίας τους και οι οποίοι πρέπει να προσδιοριστούν, να αξιολογηθούν και να μετριάστουν δεδομένου ότι ο κίνδυνος που αντιπροσωπεύουν οι εκμεταλλευτές για τους μετανάστες θύματα εμπορίας συχνά αυξάνεται όταν έχουν κατορθώσει να διαφύγουν, έχουν έρθει σε επαφή με υπαλλήλους επιβολής του νόμου ή έχουν καταθέσει σε δικαστήριο<sup>1</sup>·
23. καλεί τα κράτη μέλη να διασφαλίσουν ότι τα θύματα εμπορίας ανθρώπων και τα μέλη των οικογενειών τους έχουν πρόσβαση σε δωρεάν δικαστική συνδρομή και νομικές συμβουλές, μεταξύ άλλων σε ποινικές και αστικές υποθέσεις ή σε υποθέσεις μετανάστευσης· υπογραμμίζει την ανάγκη μιας ειδικής και επικεντρωμένης προσέγγισης για την εμπορία ανθρώπων, καθώς και προστασίας των ομάδων που βρίσκονται σε

---

<sup>1</sup> Βλέπε σ. 23 της έκθεσης του Διεθνούς Οργανισμού Μετανάστευσης (ΙΟΜ), «Counter Trafficking and Assistance to Vulnerable Migrants Annual Report of Activities 2011» (Ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων 2011 σχετικά με την καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων και την παροχή βοήθειας στους ευάλωτους μετανάστες)

ευάλωτη θέση όπως είναι οι πρόσφυγες, τα άτομα με αναπηρία, οι Ρομά και τα παιδιά, συμπεριλαμβανομένων των ασυνόδευτων ανηλίκων από τρίτες χώρες·

24. υπενθυμίζει ότι η εμπορία παιδιών συχνά οδηγεί σε περιπτώσεις σεξουαλικής κακοποίησης, πορνείας, καταναγκαστικής εργασίας ή αφαίρεσης οργάνων και εμπορίας ανθρώπων και τονίζει ότι καμία πιθανή συναίνεση για την εκτέλεση εργασίας ή υπηρεσιών δεν θα πρέπει να θεωρείται έγκυρη για παιδιά που είναι θύματα εμπορίας· εκφράζει την ανησυχία του για την εκτίμηση της Ευρωπαϊκή Ένωση τον Ιανουάριο του 2016, ότι τουλάχιστον 10 000 ασυνόδευτα παιδιά πρόσφυγες έχουν εξαφανισθεί μετά την άφιξή τους στην ΕΕ· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι τα παιδιά που βρίσκονται σε κίνδυνο συχνά αντιμετωπίζονται ως παραβάτες ή παράτυποι μετανάστες από τους υπαλλήλους επιβολής του νόμου οι οποίοι δεν λαμβάνουν συστηματικά υπόψη τους δείκτες εμπορίας ανθρώπων για την ταυτοποίηση των θυμάτων·
25. εκτιμά ότι είναι απαραίτητο, όσον αφορά τους ασυνόδευτους ανηλίκους, να επιτευχθεί καλύτερη και πιο προορατική ταυτοποίηση των παιδιών θυμάτων εμπορίας, ιδίως στα μεθοριακά σημεία διέλευσης και στα κέντρα υποδοχής, καθώς και ισχυρότερη πολυτομεακή συνεργασία προκειμένου να διασφαλιστεί η προάσπιση των βέλτιστων συμφερόντων του παιδιού· κρίνει απαραίτητη την ενίσχυση των συστημάτων κηδεμονίας στα κράτη μέλη, ώστε να μην πέφτουν τα ασυνόδευτα και αποχωρισμένα από την οικογένειά τους παιδιά στα χέρια οργανώσεων εμπορίας ανθρώπων·
26. υπενθυμίζει ότι, σύμφωνα με την οδηγία 2011/36/ΕΕ, «Τα κράτη μέλη λαμβάνουν τα απαραίτητα μέτρα με σκοπό την εξεύρεση μόνιμων λύσεων που βασίζονται σε εξατομικευμένη αξιολόγηση των βέλτιστων συμφερόντων των παιδιών»· εκτιμά ότι μπορεί να βρεθεί βιώσιμη λύση μέσω της ένταξης του παιδιού στην κοινωνία υποδοχής του ή μέσω της διευκόλυνσης της επανένωσης των οικογενειών προκειμένου να μπορέσει το παιδί να ενωθεί με την οικογένειά του σε άλλο κράτος μέλος·
27. ενθαρρύνει τα κράτη μέλη να ενισχύσουν την προστασία και τα δικαιώματα των θυμάτων εμπορίας ανθρώπων πριν, κατά και μετά την ποινική δίωξη· συνιστά στα κράτη μέλη, όταν διενεργούν εξατομικευμένη αξιολόγηση κινδύνου προκειμένου να διασφαλίσουν τη δέουσα προστασία των θυμάτων εμπορίας ανθρώπων, να λαμβάνουν υπόψη παράγοντες ευπάθειας, όπως το φύλο, η εγκυμοσύνη, η κατάσταση υγείας, η αναπηρία, ο σεξουαλικός προσανατολισμός, η ηλικία και το καθεστώς του πρόσφυγα, του αιτούντος άσυλο ή του ατόμου που χρήζει διεθνούς προστασίας· καλεί τα κράτη μέλη να ενισχύσουν τις πολιτικές τους περί επανένωσης των οικογενειών για τα θύματα εμπορίας ανθρώπων, ιδίως όταν αυτό απαιτείται για την προστασία τους·
28. υπενθυμίζει ότι, πριν από τη σύναψη συμφωνίας απελευθέρωσης των θεωρήσεων, η Επιτροπή αξιολογεί τους κινδύνους που αντιπροσωπεύει η ενδιαφερόμενη τρίτη χώρα ιδίως σε θέματα παράνομης μετανάστευσης· εμμένει στο γεγονός ότι τα κυκλώματα διακίνησης μπορούν επίσης να χρησιμοποιήσουν τις νόμιμες οδούς μετανάστευσης· ζητεί συνεπώς από την Επιτροπή να συμπεριλάβει την αποτελεσματική συνεργασία των ενδιαφερομένων τρίτων χωρών σε θέματα εμπορίας ανθρώπων μεταξύ των κριτηρίων που πρέπει να πληρούνται ενόψει κάθε συμφωνίας απελευθέρωσης των θεωρήσεων·
29. επισημαίνει ότι η ΕΕ χρειάζεται μια δεσμευτική και υποχρεωτική νομοθετική προσέγγιση της επανεγκατάστασης, όπως προβλέπεται στο θεματολόγιο της Επιτροπής για τη μετανάστευση· επισημαίνει ότι η εισδοχή για ανθρωπιστικούς λόγους μπορεί να



χρησιμοποιηθεί συμπληρωματικά προς την επανεγκατάσταση, για την επείγουσα προστασία, συχνά σε προσωρινή βάση, όσων βρίσκονται σε επισφαλέστερη θέση όπου κρίνεται αναγκαίο, π.χ. ασυνόδευτων ανηλίκων ή προσφύγων με αναπηρία, ή όσων χρειάζονται επείγουσα ιατρική διακομιδή·

30. εκτιμά ότι τα κράτη μέλη θα πρέπει να αναπτύξουν συστήματα προστασίας και παροχής βοήθειας για τα θύματα ούτως ώστε να τα βοηθήσουν να βρουν διέξοδο στην εκμετάλλευση, παρέχοντάς τους πρωτίστως στέγαση, η οποία δεν θα πρέπει να εξαρτάται από το καθεστώς διαμονής του θύματος, αλλά επίσης συμβουλές και πληροφορίες, κοινωνική, εκπαιδευτική και επαγγελματική στήριξη, προγράμματα επανένταξης, θεραπευτική μέριμνα και ψυχολογική υποστήριξη, σε συνεργασία με κοινωνικούς και εκπαιδευτικούς φορείς·
31. καλεί τα κράτη μέλη να δώσουν ιδιαίτερη προσοχή στις ευάλωτες ομάδες που είναι εκτεθειμένες στην καταναγκαστική επαιτεία, όπως οι Ρομά, και να λάβουν αυτόν τον παράγοντα υπόψη στο εθνικό πλαίσιο των στρατηγικών ένταξης των Ρομά·
32. τονίζει ότι τα παιδιά και τα άτομα με αναπηρία θα πρέπει να θεωρούνται ευάλωτα θύματα εμπορίας ανθρώπων· επισημαίνει ότι τα θύματα εμπορίας ανθρώπων ενδέχεται να αναπτύξουν αναπηρίες λόγω κακοποίησης στα χέρια του διακινητή τους, ενώ εναλλακτικά ένα άτομο με αναπηρία μπορεί να στοχοποιηθεί από διακινητή λόγω της ευάλωτης κατάστασής του·
33. αναγνωρίζει τη σημασία και τον ρόλο των τεχνολογιών της πληροφορίας και των επικοινωνιών στην εμπορία ανθρώπων και ότι ενώ η τεχνολογία χρησιμοποιείται για να διευκολυνθεί η προσέλκυση και εκμετάλλευση των θυμάτων, μπορεί επίσης να χρησιμοποιηθεί ως εργαλείο για την πρόληψη της εμπορίας ανθρώπων· θεωρεί ότι πρέπει να πραγματοποιηθούν περισσότερες έρευνες που να εστιάζουν στον ρόλο των τεχνολογιών της πληροφορίας και των επικοινωνιών σε σχέση με την εμπορία ανθρώπων·
34. ζητεί από την Επιτροπή να αξιολογήσει τη χρήση του Διαδικτύου στο πλαίσιο της εμπορίας ανθρώπων και ειδικότερα όσον αφορά τη διαδικτυακή σεξουαλική εκμετάλλευση· ζητεί να ενισχυθεί η καταπολέμηση της διαδικτυακής εμπορίας ανθρώπων από την Ευρώπη στο πλαίσιο της μονάδας της ΕΕ για την αναφορά διαδικτυακού περιεχομένου, με στόχο την ανίχνευση, την επισήμανση και την απόσυρση του διαδικτυακού περιεχομένου που αφορά θέματα εμπορίας ανθρώπων·
35. ζητεί από την Επιτροπή να προσαρμόσει τη συνεργασία της με τις τρίτες χώρες ώστε να ληφθούν υπόψη τα νέα δεδομένα ανάπτυξης της εμπορίας ανθρώπων μέσω του Διαδικτύου· ζητεί από την Επιτροπή και την Ευρώπη να εξετάσουν το ενδεχόμενο συνεργασίας μεταξύ των ευρωπαϊκών οργανισμών καταπολέμησης της εγκληματικότητας στον κυβερνοχώρο (ιδίως στο πλαίσιο της Ευρώπης) και των οργανισμών τρίτων χωρών· ζητεί επίσης από την Επιτροπή να εξετάσει επίσης κάθε πρόσφορη συνεργασία με τους παρόχους διαδικτυακών υπηρεσιών για την ανίχνευση και την καταπολέμηση του διαδικτυακού περιεχομένου που σχετίζεται με την εμπορία ανθρώπων· ζητεί από την Επιτροπή να τηρεί το Κοινοβούλιο δεόντως ενήμερο·
36. καλεί την ΕΕ και τα κράτη μέλη να διατηρήσουν την καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων, που συνιστά σοβαρή παραβίαση των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, ως προτεραιότητα στις εξωτερικές σχέσεις τους και στο διάλογο με τρίτες χώρες·

37. υπογραμμίζει την ανάγκη προώθησης της πλήρους επικύρωσης και εφαρμογής της Σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την δράση κατά της εμπορίας ανθρώπων στις εξωτερικές σχέσεις της ΕΕ·
38. υπογραμμίζει ότι οι καταναγκαστικοί γάμοι μπορούν να θεωρηθούν είδος εμπορίας ανθρώπων εφόσον περιλαμβάνουν ένα στοιχείο εκμετάλλευσης του θύματος, και καλεί όλα τα κράτη μέλη να συμπεριλάβουν τη διάσταση αυτή στον ορισμό τους σχετικά με την εμπορία ανθρώπων· υπογραμμίζει ότι η εκμετάλλευση μπορεί να είναι σεξουαλική (συζυγικός βιασμός, εξαναγκασμός σε πορνεία και πορνογραφία) ή οικονομική (οικιακή εργασία, καταναγκαστική επαιτεία) και ότι ο καταναγκαστικός γάμος μπορεί να είναι ο τελικός σκοπός της εμπορίας (πώληση του θύματος ως συζύγου ή σύναψη γάμου κατόπιν πίεσης)· υπενθυμίζει τον διακρατικό χαρακτήρα που μπορεί να λάβει ο καταναγκαστικός γάμος· ζητεί συνεπώς από τα κράτη μέλη να διασφαλίσουν ότι οι αρμόδιες για τη μετανάστευση εθνικές αρχές είναι επαρκώς καταρτισμένες ως προς το θέμα του καταναγκαστικού γάμου που εντάσσεται στο πλαίσιο της εμπορίας ανθρώπων· καλεί επιπλέον την Επιτροπή να ενισχύσει την ανταλλαγή ορθών πρακτικών στον τομέα αυτόν·
39. επισημαίνει την ανάπτυξη μιας νέας μορφής εμπορίας ανθρώπων που συνίσταται στην εμπορία ανθρώπων για καταβολή λύτρων μέσω της χρήσης πρακτικών σκληρών βασανιστηρίων· επισημαίνει ότι αυτή η νέα μορφή εμπορευματοποίησης των ανθρώπων χαρακτηρίζεται από εκβιασμό, ξυλοδαρμούς και βιασμό ως μέσα εξαναγκασμού των οικογενειών και των συγγενών που ζουν εντός και εκτός της ΕΕ να πληρώσουν τις οφειλές·
40. καλεί την ΕΕ και τα κράτη μέλη να αναγνωρίσουν την εμπορία ανθρώπων για καταβολή λύτρων με τη χρήση πρακτικών βασανιστηρίων ως μορφή εμπορίας ανθρώπων· θεωρεί ότι οι σοβαρά τραυματισμένοι επιζώντες θα πρέπει να αναγνωριστούν ως θύματα μιας ποινικοποιημένης μορφής εμπορίας ανθρώπων και να λάβουν προστασία, φροντίδα και στήριξη<sup>1</sup>·
41. θεωρεί ότι η ύπαρξη ασφαλών και νόμιμων τρόπων εισόδου στην ΕΕ θα μειώσει τον εύλωτο χαρακτήρα και την εμπορία ανθρώπων·
42. υπενθυμίζει ότι, σύμφωνα με την οδηγία 2011/36/ΕΕ, τα κράτη μέλη θα πρέπει να ενθαρρύνουν τις οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών και να συνεργάζονται στενά με αυτές, ειδικότερα στο πλαίσιο πρωτοβουλιών για τη διαμόρφωση πολιτικών, εκστρατειών για τη βελτίωση της πληροφόρησης και της ευαισθητοποίησης, ερευνητικών και εκπαιδευτικών προγραμμάτων και κατάρτισης τόσο στην παρακολούθηση όσο και στην αξιολόγηση των επιπτώσεων των μέτρων για την καταπολέμηση της εμπορίας· επισημαίνει, επιπλέον, ότι οι ΜΚΟ θα πρέπει επίσης να παρέχουν συνδρομή όσον αφορά την έγκαιρη ταυτοποίηση των θυμάτων, την αρωγή και την υποστήριξή τους· καλεί τα κράτη μέλη να διασφαλίσουν ότι οι ΜΚΟ προστατεύονται από αντίποινα, απειλές και εκφοβισμούς και κυρίως ότι δεν υφίστανται ποινικές διώξεις όταν βοηθούν θύματα εμπορίας που βρίσκονται σε παράτυπη κατάσταση·
43. καλεί την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να λάβουν στοχευμένα και κατάλληλα μέτρα πρόληψης, όπως εκπαίδευση και κατάρτιση, και εκστρατείες ευαισθητοποίησης και

---

<sup>1</sup> Αυτή η νέα μορφή εμπορίας έχει ήδη επισημανθεί στο ψήφισμα του ΕΚ της 10ης Μαρτίου 2016 σχετικά με την κατάσταση στην Ερυθραία.

ερευνητικά προγράμματα, με στόχο να μειωθεί ο κίνδυνος να γίνονται τα άτομα θύματα εμπορίας· καλεί τα κράτη μέλη να εκπαιδεύσουν τους πολίτες τους σχετικά με την εμπορία ανθρώπων και τον εντοπισμό των θυμάτων μέσω ενημερωτικών εκστρατειών, συμπεριλαμβανομένων εκστρατειών ευαισθητοποίησης όσον αφορά τον αντίκτυπο και τις επιπτώσεις του σεξουαλικού τουρισμού και της εκμετάλλευσης πολλών ευάλωτων γυναικών και παιδιών που, για να μπορέσουν να επιβιώσουν, υπηρετούν τη βιομηχανία του σεξουαλικού τουρισμού·

44. χαιρετίζει τη δράση της Ευρωπόλ, ιδίως στο πλαίσιο του Focal Point Twins, με στόχο τον εντοπισμό των ατόμων που μεταβαίνουν σε τρίτες χώρες με σκοπό την κακοποίηση παιδιών· καλεί τα κράτη μέλη να συνεργαστούν με την Ευρωπόλ διασφαλίζοντας τη συστηματική και ταχεία ανταλλαγή δεδομένων·
45. συνιστά στη διεθνή κοινότητα να δώσει ιδιαίτερη προσοχή στο ζήτημα της εμπορίας ανθρώπων σε περιβάλλοντα κρίσης, όπως οι φυσικές καταστροφές και οι ένοπλες συγκρούσεις, καθώς και σε χώρες όπου σημειώνονται σοβαρές παραβιάσεις των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και όπου οι άνθρωποι δεν έχουν άλλη επιλογή από το να εγκαταλείψουν τη χώρα, προκειμένου να είναι λιγότερο ευάλωτα τα θύματα απέναντι στους διακινητές και σε άλλα εγκληματικά δίκτυα·
46. καλεί τα κράτη μέλη να καθιερώσουν καλύτερα συστήματα παρακολούθησης των δραστηριοτήτων των ιδιωτικών γραφείων ευρέσεως εργασίας τα οποία καλούν πολίτες τρίτων χωρών να ταξιδέψουν στην ΕΕ με σκοπό την εργασία·
47. καλεί την ΕΕ και τα κράτη μέλη να συνεργαστούν με τον ιδιωτικό τομέα και όλους τους συναφείς φορείς, ούτως ώστε να εμποδίσουν την εμπορία ανθρώπων σε ολόκληρη την αλυσίδα εφοδιασμού, λαμβάνοντας ιδίως υπόψη την περίπτωση της παιδικής εργασίας· υπογραμμίζει εν προκειμένω την ανάγκη πλήρους και έγκαιρης δημιουργίας ενός ευρωπαϊκού συνασπισμού επιχειρήσεων κατά της εμπορίας ανθρώπων, όπως αναφέρεται στη στρατηγική της ΕΕ για την εξάλειψη της εμπορίας ανθρώπων (2012-2016)·



ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ ΤΗΣ ΤΕΛΙΚΗΣ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑΣ ΣΤΗΝ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

<p><b>Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b></p>	<p>Martina Anderson, Malin Björk, Michał Boni, Ignazio Corrao, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Laura Ferrara, Monika Flašíková Beňová, Lorenzo Fontana, Ana Gomes, Nathalie Griesbeck, Sylvie Guillaume, Jussi Halla-aho, Monika Hohlmeier, Filiz Hyusmenova, Iliana Iotova, Eva Joly, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Barbara Kudrycka, Marju Lauristin, Monica Macovei, Roberta Metsola, Claude Moraes, József Nagy, Soraya Post, Judith Sargentini, Birgit Sippel, Branislav Škripek, Traian Ungureanu, Bodil Valero, Marie-Christine Vergiat, Beatrix von Storch, Tomáš Zdechovský</p>
<p><b>Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b></p>	<p>Hugues Bayet, Carlos Coelho, Anna Maria Corazza Bildt, Iratxe García Pérez, Anna Hedh, Marek Jurek, Ska Keller, Μιλτιάδης Κύρκος, Gilles Lebreton, Jeroen Lenaers, Angelika Mlinar, Morten Helveg Petersen, Salvatore Domenico Pogliese, Barbara Spinelli, Axel Voss</p>
<p><b>Αναπληρωτές (άρθρο 200 παρ. 2) παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b></p>	<p>Beatriz Becerra Basterrechea, Eugen Freund, Jean-François Jalkh, Peter Lundgren</p>