



2015/2353(INI)

3.6.2016

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών
Υποθέσεων

προς την Επιτροπή Προϋπολογισμών

σχετικά με την προετοιμασία της μετεκλογικής αναθεώρησης του ΠΔΠ 2014-
2020: Η τοποθέτηση του Κοινοβουλίου ενόψει της πρότασης της Επιτροπής
(2015/2353(INI))

Συντάκτρια γνωμοδότησης: Laura Agea

PA_NonLeg

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων καλεί την Επιτροπή Προϋπολογισμών, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

1. υπογραμμίζει ότι, υπό το φως της πρωτοφανούς κατάστασης έκτακτης ανάγκης που έχει διαμορφωθεί στο μεταναστευτικό, τα σημερινά ανώτατα όρια του ΠΔΠ 2014-2020 – ιδίως του τομέα 3 – έχουν αποδειχθεί ανεπαρκή και δεν αντικατοπτρίζουν επαρκώς ούτε την ενδυνάμωση του χώρου ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης που προβλέπεται στη Συνθήκη της Λισαβόνας ούτε τον αυξανόμενο αριθμό των καθηκόντων και προκλήσεων που παρουσιάζονται στο πλαίσιο του, συμπεριλαμβανομένων του διαρθρωτικού φαινομένου της μετανάστευσης και των απαιτήσεων που αφορούν την ασφάλεια· υπενθυμίζει ότι οι πόροι του Ταμείου Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης (TAME) έχουν στην ουσία ήδη εξαντληθεί· υπενθυμίζει ότι έχει γίνει ήδη εκτεταμένη χρήση των υπάρχοντων μηχανισμών ευελιξίας του ΠΔΠ, με αποτέλεσμα να περιοριστεί δραστικά η χρηματοδοτική ευελιξία που θα υπάρχει τα επόμενα οικονομικά έτη·
2. παρά το γεγονός ότι έχει γίνει ήδη εκτεταμένη χρήση των υπάρχοντων μηχανισμών ευελιξίας του ΠΔΠ, ζητεί να μπορούν να επωφεληθούν πλήρως από αυτούς τα κράτη που έχουν πληγεί περισσότερο, ιδίως μέσω της «ρήτρας εξαιρετικών περιστάσεων» που περιλαμβάνεται στο Σύμφωνο Σταθερότητας και Ανάπτυξης·
3. θεωρεί ότι είναι αναγκαία η διάθεση πρόσθετων χρηματοδοτικών πόρων σε επίπεδο ΕΕ για την αντιμετώπιση όλων των προκλήσεων που σχετίζονται με τη μετανάστευση (ενέργειες διάσωσης, αναχαίτισης, υποδοχής, καταγραφής, ελέγχου, στέγασης, μεταφοράς, μετεγκατάστασης, επιστροφής και ένταξης) και για την αντιμετώπιση των ανθρωπιστικών προκλήσεων εντός και εκτός της ΕΕ, για την ανάπτυξη και υλοποίηση ενός νέου γνήσιου κοινού ευρωπαϊκού συστήματος ασύλου, τη διευκόλυνση της μετεγκατάστασης και επανεγκατάστασης, τη διαχείριση των κοινών εξωτερικών συνόρων και την εξασφάλιση της εσωτερικής ασφάλειας του χώρου Σένγκεν καθώς και για την υποστήριξη της ένταξης και την πρόληψη των διακρίσεων (ιδίως εις βάρος των γυναικών), του ρατσισμού και της ξеноφοβίας·
4. θεωρεί ότι ο προϋπολογισμός της ΕΕ θα πρέπει να στηρίζει πολιτικές που εστιάζουν περισσότερο στην ένταξη και λιγότερο στην ασφάλεια· ζητεί να αξιοποιηθούν πλήρως τα υφιστάμενα εργαλεία και οι δυνατότητες στον τομέα της ασφάλειας πριν αποφασιστούν νέες κατανομές, ιδίως όσον αφορά την ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ των υπηρεσιών ασφαλείας και επιβολής του νόμου στα κράτη μέλη·
5. χαιρετίζει τη δημιουργία ενός μηχανισμού για την παροχή ανθρωπιστικής βοήθειας στο εσωτερικό της ΕΕ, ιδίως για να αντιμετωπισθεί η μαζική εισροή μεταναστών και προσφύγων· θέτει ωστόσο υπό αμφισβήτηση την επιλογή του άρθρου 122, παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης ως νομικής βάσης για τη δημιουργία του νέου αυτού εργαλείου, δεδομένου ότι δεν προβλέπεται επαρκής συμμετοχή του Κοινοβουλίου· εκφράζει ανησυχία για την πρόθεση της Επιτροπής να χρηματοδοτήσει αυτόν τον μηχανισμό από τον τομέα 3 του ΠΔΠ, και συγκεκριμένα από το TAME, που ήδη χρησιμοποιείται σε μεγάλο βαθμό και χρηματοδοτείται ανεπαρκώς· ζητεί από την Επιτροπή να διερευνήσει εναλλακτικές πηγές χρηματοδότησης από τον

προϋπολογισμό της ΕΕ για αυτό το μέσο ώστε να μην υπάρξει αρνητική επίπτωση στις δραστηριότητες και στα προγράμματα που χρηματοδοτούνται μέσω του ΤΑΜΕ·

6. εκφράζει επιδοκιμασία για την προσθήκη ενός νέου κεφαλαίου στον τομέα 3 για την παροχή στήριξης έκτακτης ανάγκης στο εσωτερικό της Ένωσης· φρονεί ότι στο πλαίσιο της αναθεώρησης του ΠΔΠ πρέπει να εξασφαλιστεί ότι η μελλοντική χρηματοδότηση αυτής της "στήριξης" θα παρέχεται πέραν και εκτός των ανωτάτων ορίων, ενώ ταυτόχρονα θα διασφαλίζεται η ευελιξία που απαιτείται για την προσαρμογή της κατανομής των πόρων σύμφωνα με τις επιτόπιες εξελίξεις και τις αλλαγές στις πολιτικές προτεραιότητες·
7. ζητεί να αναθεωρηθεί το ΤΑΜΕ και να διατεθούν περισσότεροι πόροι· τονίζει ότι ο προϋπολογισμός και το προσωπικό των ευρωπαϊκών οργανισμών που διαχειρίζονται την μεταναστευτική πίεση, και ειδικότερα της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Υποστήριξης για το Άσυλο (EASO) και του FRONTEX, θα πρέπει να αυξηθούν περαιτέρω, ώστε οι οργανισμοί αυτοί να είναι σε θέση να παρέχουν ουσιαστική στήριξη στα κράτη μέλη και να εγγυώνται την επίτευξη των στόχων τους· πιστεύει ότι θα πρέπει να παρέχονται επαρκείς πόροι για επιχειρήσεις έρευνας και διάσωσης και τονίζει ότι οι πόροι που προορίζονται για έρευνα και διάσωση έχουν σήμερα εσφαλμένα περιληφθεί στο Ταμείο Εσωτερικής Ασφάλειας (TEA)·
8. σημειώνει ότι η Επιτροπή σύναψε πρόσφατα συμφωνία με την Τουρκία για τη δημιουργία Διευκόλυνσης για τους πρόσφυγες στην Τουρκία με προϋπολογισμό ύψους έξι δισεκατομμυρίων ευρώ· εκφράζει την ανησυχία του για την καθιέρωση χρηματοδοτικών μέσων εκτός του προϋπολογισμού της ΕΕ, δεδομένου ότι απειλούν τον ενιαίο χαρακτήρα του και παρακάμπτουν την διαδικασία για τον προϋπολογισμό η οποία απαιτεί τη συμμετοχή και τον έλεγχο του Κοινοβουλίου· τονίζει ότι δεν ζητήθηκε η γνώμη του Κοινοβουλίου σε κανένα στάδιο της έγκρισης· εκφράζει ανησυχία σχετικά με τον αντίκτυπο που ενδέχεται να έχει αυτή η συμφωνία στον προϋπολογισμό του 2017· τονίζει ότι το κονδύλιο αυτό, όπως και άλλα παρόμοια κονδύλια, δεν θα πρέπει να προωθεί μέτρα καταστολής ή οποιαδήποτε δράση ενδέχεται να παραβιάζει θεμελιώδη δικαιώματα· καλεί την Επιτροπή να παρακολουθεί στενά τη χρήση αυτών των κονδυλίων και να υποβάλλει τακτικά εκθέσεις στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο· τονίζει ότι η στήριξη της ΕΕ και των κρατών μελών για τους πρόσφυγες θα πρέπει να λειτουργεί συμπληρωματικά προς την τακτική αναπτυξιακή βοήθεια και να μην την υποκαθιστά·
9. πιστεύει ότι δεν υπάρχει άμεση σχέση μεταξύ της μετανάστευσης και της τρομοκρατίας στην Ευρώπη· ζητεί νέα χρηματοδότηση για την καταπολέμηση της ριζοσπαστικοποίησης των νέων στο εσωτερικό της ΕΕ· πιστεύει ότι αυτό μπορεί να επιτευχθεί με την προώθηση της ένταξης και την καταπολέμηση των διακρίσεων, του ρατσισμού και της ξενοφοβίας· ζητεί να μην μειωθούν τα κονδύλια για σχέδια που στοχεύουν στη δημιουργία ενός χώρου ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης·
10. είναι της γνώμης ότι πρέπει να παρασχεθούν στο TEA επαρκείς χρηματοδοτικοί πόροι ώστε να μπορεί να εκπληρώνει τους στόχους του, ιδίως στον τομέα της ουσιαστικής συνεργασίας και ανταλλαγής πληροφοριών μεταξύ των υπηρεσιών επιβολής του νόμου των κρατών μελών, τονίζοντας ταυτόχρονα ότι όλες οι πράξεις του πρέπει να συμμορφώνονται πλήρως με τον Χάρτη Θεμελιωδών Δικαιωμάτων·
11. ζητεί να αυξηθεί ο προϋπολογισμός του προγράμματος για τα Δικαιώματα, την Ισότητα

και την Ιθαγένεια, το οποίο έχει στόχο την προώθηση και την προστασία των θεμελιωδών δικαιωμάτων και την καταπολέμηση του ρατσισμού, της ξενοφοβίας και κάθε μορφής διακρίσεων, ιδίως στο πλαίσιο της αυξανόμενης μισαλλοδοξίας στην Ευρώπη·

12. αναμένει ότι θα συνεχιστούν οι μεταναστευτικές ροές, λόγω της συνέχισης της πολιτικής αστάθειας και των συγκρούσεων σε πολλές περιοχές και της έλλειψης νόμιμων μέσων πρόσβασης στην ΕΕ τόσο για τους αιτούντες άσυλο όσο και για τους μετανάστες· ζητεί να διενεργηθεί επικαιροποιημένη εκτίμηση των δημοσιονομικών αναγκών για να αντιμετωπισθούν οι προκλήσεις που αναμένονται έως τη λήξη του ΠΔΠ· ζητεί αναθεώρηση του ΠΔΠ το 2017 για να εξασφαλιστεί η μεγαλύτερη δυνατή ευελιξία του ΠΔΠ ούτως ώστε να προσαρμοστεί η ικανότητά του να αντιδρά σε καταστάσεις που δεν είχαν προβλεφθεί τη στιγμή της έγκρισής του· ζητεί κατάλληλη αναθεώρηση προς τα επάνω των κατηγοριών 3 και 4 και εξασφάλιση της συμμετοχής του Κοινοβουλίου σε όλα τα στάδια της λήψης αποφάσεων, όσον αφορά τόσο τα δημοσιονομικά όσο και τα νομοθετικά μέτρα.

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ ΤΗΣ ΤΕΛΙΚΗΣ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑΣ ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Ημερομηνία έγκρισης	30.5.2016
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+: 41 -: 4 0: 6
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Jan Philipp Albrecht, Martina Anderson, Malin Björk, Michał Boni, Caterina Chinnici, Rachida Dati, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Frank Engel, Tanja Fajon, Laura Ferrara, Monika Flašíková Beňová, Ana Gomes, Nathalie Griesbeck, Jussi Halla-aho, Monika Hohlmeier, Sophia in 't Veld, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Timothy Kirkhope, Cécile Kashetu Kyenge, Marju Lauristin, Juan Fernando López Aguilar, Claude Moraes, Péter Niedermüller, Soraya Post, Birgit Sippel, Branislav Škripek, Csaba Sógor, Bodil Valero, Marie-Christine Vergiat, Beatrix von Storch, Josef Weidenholzer, Kristina Winberg
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Laura Agea, Marina Albiol Guzmán, Hugues Bayet, Carlos Coelho, Pál Csáky, Ska Keller, Artis Pabriks, Maite Pagazaurtundúa Ruiz, Salvatore Domenico Pogliese, Jaromír Štětina, Róza Gräfin von Thun und Hohenstein, Axel Voss, Μιλτιάδης Κύρκος
Αναπληρωτές (άρθρο 200 παρ. 2) παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Edouard Ferrand, Peter Jahr, Othmar Karas, Илхан Күчюк, Keith Taylor, Lieve Wierinck