



---

*Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor*

---

**2017/2083(INI)**

29.9.2017

## **YTTRANDE**

från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

till utskottet för utveckling

över EU–Afrika-strategin: en satsning på utveckling  
(2017/2083(INI))

Föredragande av yttrande: Cécile Kashetu Kyenge

PA\_NonLeg

## FÖRSLAG

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor uppmanar utskottet för utveckling att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

- A. Afrika och EU är sammanlänkade av migrations- och rörlighetsfrågor och möter gemensamma utmaningar på säkerhetsområdet och i kampen mot organiserad och gränsöverskridande brottslighet. Dessa frågor måste lösas på ett samordnat och praktiskt sätt.
1. Europaparlamentet framhåller att EU–Afrika-strategin, när den väl har genomförts, bör behandla alla aspekter av migration, internationellt skydd och tvångsförflyttningar, med fokus på principerna om solidaritet, partnerskap och delat ansvar samt på ömsesidig ansvarsskyldighet i fråga om mänskliga rättigheter.
  2. Europaparlamentet konstaterar att det klimat av osäkerhet som hänger samman med konflikterna i Afrika är ett hinder för goda styrelseformer och skapar förhållanden som är ogynnsamma för tillväxt, sysselsättning, investeringar och utveckling. Parlamentet betonar att demokratiska och insynsvänliga statliga strukturer, rättsstatsprincipen, respekt för mänskliga rättigheter, jämställdhet mellan könen och goda styrelseformer är avgörande för att afrikanska länder ska kunna utvecklas. Parlamentet anser att Afrika är en viktig partner på den internationella arenan och att EU bör intensifiera samarbetet och den politiska dialogen med Afrika genom att ge sina afrikanska partner större egenmakt på grundval av ömsesidigt förtroende. Parlamentet betonar att EU:s utvecklingsfinansiering och utvecklingsbistånd bör främja en hållbar utveckling och goda styrelseformer i afrikanska länder. Parlamentet vill se ett starkare och mer politiskt partnerskap mellan EU och Afrika och en särskild finansieringsram för att ta itu med dessa frågor.
  3. Europaparlamentet understryker att EU–Afrika-strategin måste kunna ta hänsyn till att de afrikanska länderna i hög grad skiljer sig åt, och därför anpassas till de specifika förhållandena i varje partnerland.
  4. Europaparlamentet konstaterar att utvecklingsnivån varierar i Afrikas olika länder. Parlamentet uppmanar EU att samarbeta med strategiska partner och ledande länder som kan skapa sådana politiska, ekonomiska och sociala förutsättningar i Afrika som gynnar tillväxt och utveckling, särskilt genom bilaterala avtal och regionala strategier, så att man kan gripa sig an de underliggande orsakerna till migrationen mellan Afrika och Europa.
  5. Europaparlamentet anser att även om partnerskapet mellan EU och Afrika bör utgöra ett centralt inslag i vår politik för utvecklingsstöd och våra insatser i Afrika, så är det ändå de afrikanska länderna och deras ledare som i första hand är ansvariga för sin egen kontinents framtid. Parlamentet anser därför att EU bör stödja afrikanska ledare i deras ansträngningar att främja stabila och gynnsamma förhållanden i Afrika och ett samarbete som bygger på ömsesidiga intressen på områdena fred, säkerhet och goda styrelseformer.
  6. Europaparlamentet påpekar att migration och rörlighet i Afrika och mellan Afrika och EU är till fördel för båda kontinenter, och att en övergripande strategi för migration och rörlighet är avgörande för att ge fart åt en hållbar utveckling och främja demokrati, rättsstatsprincipen, goda styrelseformer och mänskliga rättigheter. Parlamentet uppmanar kommissionen att utveckla nya rörlighets- och migrationspartnerskap med

afrikanska partnerländer.

7. Europaparlamentet konstaterar att Afrikas befolkning 2050 beräknas uppgå till 2,4 miljarder människor, och att majoriteten av dessa kommer att vara unga människor<sup>1</sup>. Parlamentet välkomnar viljan att betona ungdomsfrågor inom ramen för partnerskapet mellan EU och Afrika, och uppmuntrar EU att ytterligare kartlägga och stödja initiativ som är inspirerade av unga människor som främjar demokrati, rättsstatsprincipen och mänskliga rättigheter, och att intensifiera sitt samarbete med afrikanska länder för att bekämpa militarisering av barn, kvinnlig könsstympning, tvångsäktenskap och andra kränkningar av barns rättigheter. Parlamentet påminner om att en av tio rörliga studenter i världen är afrikansk, och att hälften av dem kommer till Europa. Parlamentet framhåller att det är viktigt att betona kunskapsutbyte för att under alla förhållanden undvika att Afrika drabbas av kompetensflykt.
8. Europaparlamentet begär särskilt att direktiv (EU) 2016/801 om villkoren för tredjelandsmedborgares inresa och vistelse för forskning, studier, praktik, volontärarbete, deltagande i elevutbytesprogram eller utbildningsprojekt och för au pairarbete ska genomföras till fördel för afrikanska studenter.
9. Europaparlamentet konstaterar att våldsamma konflikter, förföljelser, ojämlikhet, brott mot de mänskliga rättigheterna, terrorism, förtryckande regimer, naturkatastrofer, klimatförändringar och kronisk fattigdom har lett till folkförflyttningar och ökad migration till Europa under de senaste åren. Parlamentet påminner emellertid om att den internationella migrationen i Afrika avser mindre än 35 miljoner människor och att mer än 85 procent av migrationen äger rum mellan de afrikanska länderna. Parlamentet betonar att flyktingar och migranter har samma universella mänskliga rättigheter och grundläggande friheter som alla andra.
10. Europaparlamentet påminner om att de flesta flyktingar och migranter tas emot av utvecklingsländer och att folkförflyttningar först och främst sker inom och mellan dessa länder. Parlamentet understryker att stödsystemen i dessa länder står inför allvarliga utmaningar som allvarligt kan äventyra skyddet av en allt större fördriven befolkning.
11. Europaparlamentet belyser framför allt våld mot och förföljelse av människor på grund av ras, etniskt ursprung, religion eller övertygelse, sexuell läggning, könsidentitet eller könsegenskaper som faktorer som strider mot internationella människorättsförpliktelser och grundläggande friheter, hindrar utvecklingen och leder till stora flykting- och migrantströmmar.
12. Europaparlamentet anser att terrorismen är ett globalt hot mot regional fred och stabilitet, hållbar utveckling och inre säkerhet, och att den måste bekämpas på ett samordnat sätt av nationella förvaltningar, regionala och internationella organisationer och EU-byråer. Parlamentet påminner om att organiserad brottslighet, penningtvätt, handel med droger och vilda djur samt piratverksamhet har en obestridlig effekt på afrikanska länder. Parlamentet begär att samarbetet inom ramen för EU–Afrika-strategin ska förstärkas i syfte att förhindra straffrihet och främja rättsstatsprincipen och utbyggnaden av polis- och rättsväsendets kapacitet för att underlätta utbytet av information och bästa praxis samt förebygga, motverka och bekämpa finansieringen av och väcka åtal mot terrorism och

---

<sup>1</sup> FN, World population prospects, 2015.

organiserad brottslighet. Parlamentet anser att strategin mot terrorism också bör inbegripa åtgärder för att förhindra att radikaliseringsleder till våldsam extremism i Afrika och Europa, särskilt bland unga människor.

13. Europaparlamentet anser att migrations- och rörlighetsdialogen mellan EU och Afrika bör underlätta den fria rörligheten för alla människor, inte enbart personer med hög kompetens, inom Afrika och mellan Afrika och EU på grundval av en väl fungerande rättighetsbaserad strategi, inklusive genom att stärka säkra och lagliga migrationsvägar. Parlamentet uppmanar EU och dess medlemsstater att underlätta familjeåterföreningar.
14. Europaparlamentet upprepar sin uppmaning om att människor i behov av internationellt skydd ska erbjudas bättre lagliga vägar. Parlamentet uppmanar med kraft medlemsstaterna att erbjuda sina vidarebosättningsplatser till ett stort antal flyktingar, med tanke på det totala antalet flyktingar i afrikanska länder. Parlamentet begär i detta sammanhang att en europeisk ram för vidarebosättning ska inrättas, som är enkel att tillämpa för medlemsstaterna och som uppmuntrar EU och dess medlemsstater att spela en avgörande roll och föregå med gott exempel i fråga om vidarebosättning på global nivå. Parlamentet påminner medlemsstaterna om att göra alla nödvändiga resurser tillgängliga och att utforma en plan för öppna nya och säkra vägar för asylsökande, särskilt sårbara personer, vid EU:s ambassader och konsulat i ursprungs- och transitländer.
15. Europaparlamentet uppmanar dessutom EU och dess medlemsstater att samarbeta med och ge stöd till afrikanska länder som konfronteras med flyktingströmmar eller utdragna krissituationer, i syfte att stärka deras kapacitet att ge asyl och deras skyddssystem. Parlamentet påminner om att allt samarbete på migrations- och asylområdet måste syfta till att främja respekt för de principer om grundläggande rättigheter som styr EU:s migrations- och asylopolitik.
16. Europaparlamentet påminner om vikten av att ge potentiella migranter så mycket information som möjligt om riskerna med irreguljära migrationsvägar, men även om deras möjligheter inom EU, i synnerhet i fråga om sysselsättning och utbildning.
17. Europaparlamentet påminner om att två "Global compact"-avtal om migration respektive om flyktingar kommer att utarbetas senast 2018 under FN:s överinseende, till följd av New York-deklarationen om flyktingar och migranter som antogs av FN:s generalförsamling den 19 september 2016, och att dialogen mellan Afrika och EU bör intensifieras inför detta så att man, när så är möjligt, kan komma fram till gemensamma prioriteringar.
18. Europaparlamentet betonar att återsändanden endast kan ske efter att en bedömning har gjorts av varje enskilt fall med fullständig respekt för de berördas rättigheter, och att alla försök till avvisningar av migranter vid gränsen strider mot unions- och folkrätten. Parlamentet anser att återsändanden av migranter endast bör ske under säkra former, att frivilliga återvändanden bör prioriteras framför ofrivilliga återvändanden och att återintegreringen av migranter bör tas upp systematiskt.
19. Europaparlamentet efterlyser ett effektivt, stärkt och systematiskt samarbete med afrikanska länder, inklusive en stark och genuin politik för vidarebosättning och finansiella utredningar, i kampen mot människohandel och människosmuggling. Parlamentet uppmanar EU och de afrikanska länderna att intensifiera samarbetet och

insatserna för att få ett slut på handeln med och smuglingen av människor mellan de två kontinenterna.

20. Europaparlamentet är medvetet om den strategiska potentialen hos den afrikanska diasporan i världen i såväl ekonomiska som icke-ekonomiska termer, i fråga om kapacitet att inrätta och främja fred, demokrati, goda styrelseformer och social stabilitet. Parlamentet anser att man måste samarbeta med dessa befolkningsgrupper och involvera dem i utvecklingsprojekt, för att säkerställa att de bidrar till att göra utvecklingspolitiken mer effektiv.
21. Europaparlamentet påminner om att afrikanska ledare har åtagit sig att påskynda tillväxt, utveckling, välbefinnande och goda styrelseformer i Afrika fram till 2063. Parlamentet uppmanar EU och dess medlemsstater att stödja utvecklingsländerna så att dessa kan anta långsiktiga strategier som respekterar rätten till rörelsefrihet, utbildning, hälso- och sjukvård samt sysselsättning. Parlamentet understryker att EU och dess medlemsstater särskilt behöver stödja de minst utvecklade länderna i deras arbete med att bekämpa klimatförändringarna, i syfte att undvika att fattigdomen i dessa länder ökar.
22. Europaparlamentet rekommenderar ytterligare ansträngningar för att genomföra Vallettahandlingsplanen för en human och hållbar hantering av migrationen på båda sidor av Medelhavet. Parlamentet betonar vikten av initiativ för att förbättra dialogen och samarbetet om migrationsfrågor, såsom Rabatprocessen och Khartoumprocessen.
23. Europaparlamentet efterlyser en strängare parlamentarisk kontroll av de samarbetsavtal som ingås med tredjeländer och av berörda EU-byråers externa samarbetsverksamhet.

## INFORMATION OM ANTAGANDET I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

<b>Antagande</b>	28.9.2017						
<b>Slutomröstning: resultat</b>	<table style="width: 100%; border: none;"> <tr> <td style="width: 100px;">+:</td> <td style="text-align: right;">41</td> </tr> <tr> <td>-:</td> <td style="text-align: right;">2</td> </tr> <tr> <td>0:</td> <td style="text-align: right;">6</td> </tr> </table>	+:	41	-:	2	0:	6
+:	41						
-:	2						
0:	6						
<b>Slutomröstning: närvarande ledamöter</b>	Jan Philipp Albrecht, Heinz K. Becker, Malin Björk, Michał Boni, Caterina Chinnici, Rachida Dati, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Frank Engel, Cornelia Ernst, Tanja Fajon, Laura Ferrara, Lorenzo Fontana, Kinga Gál, Ana Gomes, Nathalie Griesbeck, Sylvie Guillaume, Monika Hohlmeier, Brice Hortefeux, Sophia in 't Veld, Dietmar Köster, Barbara Kudrycka, Cécile Kashetu Kyenge, Marju Lauristin, Juan Fernando López Aguilar, Roberta Metsola, Louis Michel, Péter Niedermüller, Soraya Post, Judith Sargentini, Birgit Sippel, Branislav Škripek, Helga Stevens, Traian Ungureanu, Marie-Christine Vergiat, Josef Weidenholzer, Cecilia Wikström						
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter</b>	Marina Albiol Guzmán, Anna Hedh, Livia Járóka, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Jean Lambert, Gilles Lebreton, Angelika Mlinar, Emil Radev, Christine Revault d'Allonnes Bonnefoy, Jaromír Štětina						
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 200.2)</b>	Andrea Bocskor, Maurice Ponga, Cristian Dan Preda						

## SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

41	+
ALDE	Nathalie Griesbeck, Sophia in 't Veld, Louis Michel, Angelika Mlinar, Cecilia Wikström
ECR	Branislav Škripek, Helga Stevens
EFDD	Laura Ferrara
PPE	Heinz K. Becker, Andrea Bocskor, Michał Boni, Rachida Dati, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Frank Engel, Kinga Gál, Monika Hohlmeier, Brice Hortefeux, Lívia Járóka, Barbara Kudrycka, Roberta Metsola, Maurice Ponga, Cristian Dan Preda, Jaromír Štětina, Traian Ungureanu
S&D	Caterina Chinnici, Tanja Fajon, Ana Gomes, Sylvie Guillaume, Anna Hedh, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Cécile Kashetu Kyenge, Marju Lauristin, Juan Fernando López Aguilar, Péter Niedermüller, Soraya Post, Christine Revault d'Allonnes Bonnefoy, Birgit Sippel, Josef Weidenholzer
VERTS/ALE	Jan Philipp Albrecht, Jean Lambert, Judith Sargentini

2	-
ENF	Lorenzo Fontana, Gilles Lebreton

6	0
GUE/NGL	Marina Albiol Guzmán, Malin Björk, Cornelia Ernst, Marie-Christine Vergiat
PPE	Emil Radev
S&D	Dietmar Köster

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster