



2017/2052(INI)

30.11.2017

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών
Υποθέσεων

προς την Επιτροπή Προϋπολογισμών

σχετικά με το επόμενο ΠΔΠ: προετοιμασία της θέσης του Κοινοβουλίου για το
ΠΔΠ μετά το 2020
(2017/2052(INI))

Συντάκτρια γνωμοδότησης: Monica Macovei

PA_NonLeg

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων καλεί την Επιτροπή Προϋπολογισμών, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

1. επισημαίνει ότι η δομή του νέου πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου (ΠΔΠ) θα πρέπει να αντιστοιχεί καλύτερα στις πέντε κορυφαίες πολιτικές προτεραιότητες της ΕΕ· ζητεί μεγαλύτερη συνοχή μεταξύ της χρηματοδότησης του προϋπολογισμού της ΕΕ και των στόχων της, εν ανάγκη με υπέρβαση της «γυάλινης οροφής» του 1 % του ΑΕγχΠ για τις συνεισφορές των κρατών μελών και/ή προσαρμογή και μείωση των στόχων της ΕΕ·
2. ζητεί να αυξηθεί η χρηματοδότηση για την καταπολέμηση του φαινομένου της ριζοσπαστικοποίησης που οδηγεί στον βίαιο εξτρεμισμό εντός της ΕΕ· θεωρεί ότι αυτό μπορεί να επιτευχθεί με την προώθηση της ένταξης και την καταπολέμηση των διακρίσεων, του ρατσισμού και της ξеноφοβίας·
3. τονίζει τη σημασία των διαφόρων ταμείων της ΕΕ και υπογραμμίζει ότι οι δράσεις στον τομέα της ασφάλειας και της μετανάστευσης δεν θα πρέπει μόνο να καλύπτονται από ειδικά μέσα, όπως το Ταμείο Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης (TAME) και το Ταμείο Εσωτερικής Ασφάλειας (TEA), τα οποία παρέχουν επαρκές επίπεδο χρηματοδότησης για την αντιμετώπιση των σφαιρικών προκλήσεων σε αυτούς τους τομείς με επαρκείς πόρους από την αρχή και για όλη τη διάρκεια του επόμενου ΠΔΠ, αλλά θα πρέπει επίσης να συμπεριληφθούν ήδη από τον σχεδιασμό σε μελλοντικά μέσα γενικότερου χαρακτήρα, όπως το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο (ΕΚΤ), το Ταμείο Συνοχής ή το Ταμείο για την Ένωση Ασφάλειας (που αντιστοιχεί στο Ευρωπαϊκό Θεματολόγιο για την Ασφάλεια) και τα χρηματοδοτικά μέσα εξωτερικής δράσης· υπογραμμίζει ότι δεν θα πρέπει να αποκλειστεί η δυνατότητα χρήσης άλλων μηχανισμών γενικότερου χαρακτήρα, όπως π.χ. του ΕΚΤ, για τη χρηματοδότηση δράσεων οι οποίες είναι επίσης συναφείς στο πλαίσιο της ένταξης των μεταναστών και των προσφύγων στις κοινωνίες υποδοχής· θεωρεί απαραίτητη τη διατήρηση όλων των ταμείων ΕΔΕΤ μετά το 2020 και τονίζει ότι ορισμένα ταμεία, όπως το ΕΚΤ, θα πρέπει να αντιμετωπίζουν ιδίως το ζήτημα των προγραμμάτων για την καταπολέμηση της ριζοσπαστικοποίησης, της περιθωριοποίησης, των εγκλημάτων μίσους και της ξеноφοβίας·
4. ζητεί μεγαλύτερη χρηματοδοτική στήριξη για την ενίσχυση των δράσεων της κοινωνίας των πολιτών·
5. τονίζει ότι το επίπεδο και οι μηχανισμοί χρηματοδότησης για την ασφάλεια και τη μετανάστευση θα πρέπει να είναι επαρκείς και να παρέχουν την απαραίτητη ευελιξία ώστε να αποφεύγεται η συστηματική προσφυγή στον μηχανισμό ευελιξίας του προϋπολογισμού της ΕΕ κάθε χρόνο, όπως συμβαίνει με το ισχύον ΠΔΠ από το 2015, καθώς και να διασφαλιστεί ότι οι τρόποι χορήγησης χρηματοδότησης καλύπτουν αποτελεσματικά τις επιτόπιες ανάγκες που ανακύπτουν· υποστηρίζει ότι τα κεφάλαια θα πρέπει επίσης να περιλαμβάνουν μια ισχυρή ενδιάμεση επανεξέταση, η οποία θα προσαρμόζει την κατανομή της χρηματοδότησης στις επιτόπιες ανάγκες βάσει επικαιροποιημένων στατιστικών στοιχείων και θα επιβραβεύει τις επιδόσεις στην εφαρμογή των προτεραιοτήτων της ΕΕ·

6. επαναλαμβάνει τις ανησυχίες του σχετικά με τη δημιουργία ad hoc μέσω εκτός του προϋπολογισμού της Ένωσης, όπως είναι τα καταπιστευματικά ταμεία, τα οποία δεν διατηρούν τον ενιαίο και καθολικό χαρακτήρα του προϋπολογισμού της ΕΕ ούτε βελτιώνουν τη διαφάνεια και την κατανόησή του· υπενθυμίζει ότι τα καταπιστευματικά ταμεία της ΕΕ θα πρέπει να χρηματοδοτούν μόνο δράσεις εκτός της Ένωσης· υπενθυμίζει ότι το Κοινοβούλιο θα πρέπει να είναι σε θέση να ασκεί τις οικείες εξουσίες ελέγχου όχι μόνο στο στάδιο της δημιουργίας των εν λόγω καταπιστευματικών ταμείων της ΕΕ, αλλά καθ' όλη τη διάρκεια της σχετικής εκταμίευσης·
7. αποδοκιμάζει την αύξηση της χρηματοδοτικής στήριξης που χορηγεί η ΕΕ σε τρίτες χώρες όπως η Λιβύη και η Τουρκία για την αποτροπή της μετανάστευσης, παρά τις ανησυχίες σχετικά με την κατάσταση των ανθρωπίνων δικαιωμάτων στις εν λόγω τρίτες χώρες·
8. υπενθυμίζει ότι, για να λειτουργήσει ορθά η Ένωση Ασφάλειας, τα χρηματοδοτικά μέσα θα πρέπει να εστιαστούν στη βελτίωση των υφιστάμενων πολιτικών και συστημάτων·
9. τονίζει τον σημαντικό ρόλο που διαδραματίζουν όλοι οι οργανισμοί στους τομείς της δικαιοσύνης και των εσωτερικών υποθέσεων (ΔΕΥ) και τα όργανα της Ένωσης που συστάθηκαν πρόσφατα στο πλαίσιο του Θεματολογίου σχετικά με την Ένωση Ασφάλειας, καθώς και τον σημαντικό ρόλο που διαδραματίζουν στην καταπολέμηση του διασυνοριακού εγκλήματος, της απάτης, της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες και της τρομοκρατίας, τόσο από την άποψη της παροχής στήριξης σε θέματα ασύλου, δικαστικής συνεργασίας, αστυνομικής συνεργασίας, διαχείρισης των συνόρων, προστασίας των δεδομένων, έργων ΤΠ μεγάλης κλίμακας ή θεμελιωδών δικαιωμάτων· ζητεί να διατεθούν επαρκείς πόροι για τις επιχειρήσεις και τις δραστηριότητές τους· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι η χρηματοδότηση που παρέχεται για πολλούς από τους εν λόγω οργανισμούς δεν συμβαδίζει με τις αυξημένες προσδοκίες σχετικά με τα καθήκοντά τους·
 - α) εκφράζει τη λύπη του για την ανεπαρκή, στο πλαίσιο του τρέχοντος ΠΔΠ, διάθεση πόρων στους οργανισμούς επιβολής του νόμου, όπως η Ευρωπόλ, η Eurojust και η Cerp1, και ζητεί να είναι ο προγραμματισμός των πόρων σύμφωνος με τις πολιτικές προσδοκίες και τις επιχειρησιακές απαιτήσεις των οργανισμών, συμπεριλαμβανομένης της ανάγκης για τεχνολογική και τεχνική υποστήριξη, καθώς και κατάρτιση·
 - β) ζητεί να χορηγηθεί αυξημένη χρηματοδότηση για τη δημιουργία πρόσθετων κοινών ομάδων έρευνας με σκοπό την αύξηση της συνεργασίας και της ανταλλαγής πληροφοριών στις διασυνοριακές έρευνες·
 - γ) τονίζει τη σημασία του έργου που επιτελεί ο Ευρωπαϊκός Οργανισμός για τη Λειτουργική Διαχείριση Συστημάτων ΤΠ Μεγάλης Κλίμακας στον Χώρο Ελευθερίας, Ασφάλειας και Δικαιοσύνης (eu-LISA) για διάφορα υφιστάμενα και νέα συστήματα στον τομέα της ελευθερίας, της ασφάλειας και της δικαιοσύνης· ζητεί να διατεθούν επαρκείς χρηματοοικονομικοί και ανθρώπινοι πόροι προκειμένου να διασφαλιστεί η συνέχιση του εν λόγω έργου, καθώς και για την ομαλή εφαρμογή και διαχείριση του συστήματος εισόδου-εξόδου, του

Ευρωπαϊκού Συστήματος Πληροφοριών και Αδείας Ταξιδιού (ETIAS), του Ευρωπαϊκού Συστήματος Πληροφοριών Ποινικού Μητρώου (ECRIS-TCN) και επικείμενων πρωτοβουλιών για να καταστεί δυνατή η διαλειτουργικότητα μεταξύ των συστημάτων πληροφοριών της ΕΕ για τη διαχείριση της ασφάλειας, των συνόρων και της μετανάστευσης·

- δ) υπενθυμίζει τη δέσμευση της Ένωσης για την καταπολέμηση της φτώχειας και του κοινωνικού αποκλεισμού, στο πλαίσιο της αναπτυξιακής στρατηγικής «Ευρώπη 2020», καθώς και την ανάγκη για καλύτερη κατανόηση και αντιμετώπιση των φαινομένων της ριζοσπαστικοποίησης, της αυξανόμενης περιθωριοποίησης ορισμένων ομάδων, της ρητορικής μίσους και των εγκλημάτων μίσους· υπογραμμίζει τον ρόλο του Οργανισμού Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της ΕΕ (FRA) σε σχέση με τα θέματα αυτά· ζητεί να διατεθούν συμπληρωματικοί ανθρώπινοι πόροι στον FRA· εκφράζει τη δυσαρέσκειά του για το γεγονός ότι η εντολή του FRA εξακολουθεί να περιορίζει τον ρόλο του στη στήριξη των θεμελιωδών δικαιωμάτων· υπογραμμίζει ότι ο FRA θα πρέπει να έχει τη δυνατότητα να γνωμοδοτεί με δική του πρωτοβουλία επί νομοθετικών προτάσεων και ότι το πεδίο αρμοδιοτήτων του θα πρέπει να επεκταθεί σε όλους τους τομείς δικαιωμάτων που προστατεύονται από τον Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της ΕΕ, συμπεριλαμβανομένων, για παράδειγμα, θεμάτων αστυνομικής και δικαστικής συνεργασίας·
 - ε) ζητεί να διατεθούν επαρκείς πόροι για την παγίωση της νέας εντολής του Ευρωπαϊκού Οργανισμού για τη Διαχείριση της Επιχειρησιακής Συνεργασίας στα Εξωτερικά Σύνορα των Κρατών Μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης (FRONTEX) και υπογραμμίζει ότι, λόγω των νέων καθηκόντων, αρμοδιοτήτων και δραστηριοτήτων του, απαιτείται η συνέχιση της χρηματοδότησης στο δημοσιονομικό πλαίσιο μετά το 2020·
 - στ) ζητεί να διατεθούν πρόσθετοι ανθρώπινοι πόροι στην Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Υποστήριξης για το Άσυλο (EASO) προκειμένου να υποστηριχθεί μια ενισχυμένη εντολή για να μετατραπεί η EASO σε αυτόνομο οργανισμό που θα είναι σε θέση να παρέχει την απαραίτητη επιχειρησιακή και τεχνική συνδρομή στα κράτη μέλη·
 - ζ) υπογραμμίζει τον ρόλο του Ευρωπαϊκού Κέντρου Παρακολούθησης Ναρκωτικών και Τοξικομανίας (EKIPNT) για την πλήρη εκτίμηση της παράνομης χρήσης ναρκωτικών ουσιών, καθώς και τη σημασία του τόσο για το προληπτικό σκέλος όσο και για τις δραστηριότητες παρακολούθησης στον τομέα της επιβολής του νόμου, τονίζει δε την ανάγκη να διασφαλιστεί ότι παρέχονται επαρκείς πόροι στον οργανισμό·
 - η) ζητεί τη διάθεση επαρκών πόρων προκειμένου να διασφαλιστεί η ομαλή εφαρμογή και λειτουργία της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας·
10. καλεί την Επιτροπή να επικαλεστεί το άρθρο 7 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση σε περίπτωση σαφούς κινδύνου σοβαρής παραβίασης του κράτους δικαίου από κράτος μέλος και ζητεί από το Συμβούλιο να αναλάβει τις ευθύνες του στο πλαίσιο αυτό.

**ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΕΓΚΡΙΣΗ
ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

| | |
|--|---|
| Ημερομηνία έγκρισης | 28.11.2017 |
| Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας | +: 40 -: 7 0: 0 |
| Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία | Asim Ademov, Gerard Batten, Heinz K. Becker, Monika Beňová, Malin Björk, Caterina Chinnici, Rachida Dati, Ana Gomes, Nathalie Griesbeck, Sylvie Guillaume, Jussi Halla-aho, Monika Hohlmeier, Filiz Hyusmenova, Sophia in 't Veld, Dietmar Köster, Barbara Kudrycka, Monica Macovei, Roberta Metsola, Claude Moraes, Péter Niedermüller, Ivari Padar, Soraya Post, Birgit Sippel, Branislav Škripek, Csaba Sógor, Sergei Stanishev, Helga Stevens, Traian Ungureanu, Bodil Valero, Marie-Christine Vergiat, Udo Voigt, Kristina Winberg, Tomáš Zdechovský |
| Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία | Gérard Deprez, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Jean Lambert, Jeroen Lenaers, Nuno Melo, Morten Helveg Petersen, Salvatore Domenico Pogliese, Róza Gräfin von Thun und Hohenstein, Axel Voss |
| Αναπληρωτές (άρθρο 200 παρ. 2) παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία | André Elissen, Karoline Graswander-Hainz, Georg Mayer, Julia Pitera |

**ΤΕΛΙΚΗ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑ ΜΕ ΟΝΟΜΑΣΤΙΚΗ ΚΛΗΣΗ ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

| 40 | + |
|-----------|--|
| ALDE | Gérard Deprez, Nathalie Griesbeck, Filiz Hyusmenova, Morten Helveg Petersen, Sophia in 't Veld |
| ECR | Jussi Halla-aho, Monica Macovei, Branislav Škripek, Helga Stevens |
| PPE | Asim Ademov, Heinz K. Becker, Rachida Dati, Monika Hohlmeier, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Barbara Kudrycka, Jeroen Lenaers, Nuno Melo, Roberta Metsola, Julia Pitera, Salvatore Domenico Pogliese, Csaba Sógor, Róza Gräfin von Thun und Hohenstein, Traian Ungureanu, Axel Voss, Tomáš Zdechovský |
| S&D | Monika Beňová, Caterina Chinnici, Ana Gomes, Karoline Graswander-Hainz, Sylvie Guillaume, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Dietmar Köster, Claude Moraes, Péter Niedermüller, Ivari Padar, Soraya Post, Birgit Sippel, Sergei Stanishev |
| VERTS/ALE | Jean Lambert, Bodil Valero |

| 7 | - |
|---------|--------------------------------------|
| EFDD | Gerard Batten, Kristina Winberg |
| ENF | André Elissen, Georg Mayer |
| GUE/NGL | Malin Björk, Marie-Christine Vergiat |
| NI | Udo Voigt |

| 0 | 0 |
|---|---|
| | |

Υπόμνημα των χρησιμοποιούμενων συμβόλων:

+ : υπέρ

- : κατά

0 : αποχή