



2017/2164(DEC)

7.2.2018

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων

προς την Επιτροπή Ελέγχου του Προϋπολογισμού

σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού του Οργανισμού Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής (Frontex) για το οικονομικό έτος 2016
(2017/2164(DEC))

Συντάκτης γνωμοδότησης: Κώστας Χρυσόγονος

PA_NonLeg

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων καλεί την Επιτροπή Ελέγχου του Προϋπολογισμού, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

1. σημειώνει τα συμπεράσματα του Ελεγκτικού Συνεδρίου, σύμφωνα με τα οποία οι ετήσιοι λογαριασμοί του Οργανισμού παρέχουν ακριβοδίκαιη εικόνα της δημοσιονομικής του κατάστασης στις 31 Δεκεμβρίου 2016 και οι πράξεις του είναι νόμιμες και κανονικές· επισημαίνει ότι ο ρόλος και οι δραστηριότητες του Frontex διευρύνθηκαν σημαντικά το 2016 και ότι, μετά την έκδοση του κανονισμού (ΕΕ) 2016/1624 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹, ο προϋπολογισμός του αυξήθηκε κατά 75 % και το προσωπικό του κατά 18 %·
2. σημειώνει ότι, αφότου αυξήθηκαν τα επίπεδα μετανάστευσης προς την ΕΕ το 2015 και το 2016, ο Frontex αντιμετώπισε προβλήματα απορρόφησης των συμπληρωματικών χρηματοδοτικών πόρων που διέθεσε η Ένωση καθ' όλη τη διάρκεια του 2016, με αποτέλεσμα να προκύψουν σημαντικές δυσκολίες ως προς τη συμμόρφωση με τους δημοσιονομικούς και χρηματοοικονομικούς κανόνες· επισημαίνει το υψηλό επίπεδο των μεταφορών πιστώσεων από το 2015 για τον Τίτλο ΙΙΙ που ακυρώθηκαν (16%)· σημειώνει, στο πλαίσιο αυτό, ότι το συνολικό ποσοστό χρησιμοποίησης του προϋπολογισμού ήταν 95,3 % για τις πιστώσεις του 2015· επισημαίνει ότι αρχικά είχε διαθέσει 20 εκατομμύρια EUR από τον προϋπολογισμό του 2016 για δαπάνες προοριζόμενες για τα κέντρα υποδοχής και ταυτοποίησης αλλά ότι, εντωμεταξύ, έχει ήδη δεσμεύσει σχεδόν 35 εκατομμύρια EUR για τον σκοπό αυτό και για τις συναφείς κοινές επιχειρησιακές δραστηριότητες· επισημαίνει ότι ο Οργανισμός χρηματοδοτούσε μέχρι τον Οκτώβριο του 2016 εθνικές επιχειρήσεις επιστροφής και ότι το Δικαστήριο θεωρεί τις πληρωμές αυτές παράτυπες· ζητεί από τον Οργανισμό να βελτιώσει σημαντικά τις ικανότητές του στον δημοσιονομικό προγραμματισμό και έλεγχο και τη δημοσιονομική διαχείριση·
3. σημειώνει ότι ο Οργανισμός αντιμετώπισε δυσκολίες στην ανεύρεση κατάλληλων υποψηφίων με τα απαιτούμενα προσόντα και ότι κατέβαλε προσπάθειες για να είναι ισόρροπη η γεωγραφική κατανομή των προσλήψεων επιτυχόντων υποψηφίων· επικρίνει, παρά ταύτα, τις παράτυπες προσλήψεις 14 προσωρινών υπαλλήλων με υψηλούς βαθμούς AST· ζητεί από τον Οργανισμό να τηρεί απαρέγκλιτα τον κανονισμό υπηρεσιακής κατάστασης ανά πάσα στιγμή· επισημαίνει, στο πλαίσιο αυτό, ότι ο κανονισμός υπηρεσιακής κατάστασης παρέχει την αναγκαία ευελιξία ώστε, κατά την πρόσληψη υπαλλήλων και λοιπού προσωπικού για την κάλυψη των ειδικών αναγκών των θεσμικών οργάνων, να λαμβάνονται υπόψη οι συνθήκες της αγοράς εργασίας που επικρατούν στην Ένωση· τονίζει ότι το προσωπικό του Οργανισμού θα

¹ Κανονισμός (ΕΕ) 2016/1624 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Σεπτεμβρίου 2016, για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2016/399 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 863/2007 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2007/2004 του Συμβουλίου και της απόφασης 2005/267/ΕΚ του Συμβουλίου (ΕΕ L 251 της 16.9.2016, σ. 1).

υπερδιπλασιαστεί από το 2016 έως το 2020· εκφράζει, ωστόσο, τη δυσαρέσκειά του διότι η αύξηση αυτή δεν βασίστηκε σε διεξοδική ανάλυση· ζητεί από τον Οργανισμό να αιτιολογεί καλύτερα τις ανάγκες του στο μέλλον βάσει επακριβών και επαληθεύσιμων πληροφοριών και στοιχείων·

4. επισημαίνει τη συμβολή του Frontex στη διάσωση περισσότερων από 250 000 ανθρώπων στη θάλασσα το 2015· επιδοκιμάζει την αύξηση της ικανότητας του Οργανισμού για επιχειρήσεις έρευνας και διάσωσης· σημειώνει, ωστόσο, ότι απαιτούνται ακόμη σημαντικές προσπάθειες προς αυτήν την κατεύθυνση·
5. σημειώνει ότι υπάρχουν ειδικοί στόχοι και δείκτες επιδόσεων για εσωτερική χρήση όσον αφορά τις κοινές επιχειρήσεις· εκφράζει τη δυσαρέσκειά του διότι αυτοί δεν δημοσιοποιούνται και διότι, κατά συνέπεια, τα περισσότερα επιχειρησιακά προγράμματα του Frontex δεν διαθέτουν ποσοτικούς στόχους και συγκεκριμένα μεγέθη-στόχους για τις κοινές επιχειρήσεις· επισημαίνει με ανησυχία ότι το γεγονός αυτό, σε συνδυασμό με την ανεπαρκή τεκμηρίωση εκ μέρους των συνεργαζόμενων χωρών, μπορεί μακροπρόθεσμα να παρεμποδίσει την εκ των υστέρων αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας των κοινών επιχειρήσεων· εκφράζει τη δυσαρέσκειά του διότι, ως εκ τούτου, είναι δύσκολο να αξιολογηθεί ο πραγματικός αντίκτυπος των κοινών επιχειρήσεων· καλεί τον Οργανισμό να προβεί στον καθορισμό συναφών στρατηγικών στόχων για τις δραστηριότητές του και να καθιερώσει ένα αποτελεσματικό και προσανατολισμένο στα αποτελέσματα σύστημα παρακολούθησης και υποβολής στοιχείων, το οποίο θα διαθέτει συναφείς και μετρήσιμους βασικούς δείκτες επιδόσεων· υπενθυμίζει ότι οι διατάξεις σχετικά με την ενημέρωση και την επικοινωνία στο πλαίσιο της λογοδοσίας του Frontex έναντι του κοινού τροποποιήθηκαν σημαντικά από τον κανονισμό (ΕΕ) 2016/1624 και απαιτούν μεγαλύτερη διαφάνεια σχετικά με τις δραστηριότητές του Frontex· θεωρεί λυπηρό το γεγονός ότι ο Frontex εξακολουθεί να μην συμμορφώνεται πλήρως με τους νέους αυτούς κανόνες και τον καλεί να τους εφαρμόσει χωρίς καθυστέρηση·
6. επισημαίνει με ανησυχία τη σημαντική ανισορροπία που παρατηρείται στην εκπροσώπηση των δύο φύλων —93 % έναντι 7 %— στο διοικητικό συμβούλιο του Οργανισμού· ζητεί επιτακτικά να διορθωθεί στο μέλλον ο εν λόγω δείκτης· καλεί τα κράτη μέλη να εξασφαλίσουν την ισόρροπη εκπροσώπηση των φύλων κατά τον διορισμό μελών τους για το διοικητικό συμβούλιο του Οργανισμού· καλεί τον Οργανισμό να υπενθυμίσει με προορατικό τρόπο στα κράτη μέλη τη σημασία της ισόρροπης εκπροσώπησης των φύλων·
7. σημειώνει ότι, από το 2016, στο γραφείο της υπεύθυνης θεμελιωδών δικαιωμάτων έχουν δημιουργηθεί πέντε νέες θέσεις εργασίας, εκ των οποίων οι τρεις παραμένουν κενές· θεωρεί άκρως λυπηρό, ωστόσο, το γεγονός ότι, παρά τις επανειλημμένες εκκλήσεις του Κοινοβουλίου και τη σημαντική συνολική αύξηση του προσωπικού του Frontex, η υπεύθυνη θεμελιωδών δικαιωμάτων εξακολουθεί να μην διαθέτει επαρκείς ανθρώπινους πόρους και, ως εκ τούτου, παρεμποδίζεται σαφώς όσον αφορά την ορθή άσκηση των καθηκόντων που της έχουν ανατεθεί βάσει του κανονισμού (ΕΕ) 2016/1624· καλεί, συνεπώς, τον Οργανισμό να διαθέσει στην υπεύθυνη θεμελιωδών δικαιωμάτων επαρκείς πόρους και προσωπικό, ειδικότερα δε για τη σύσταση μηχανισμού καταγγελιών και για την περαιτέρω διαμόρφωση και εφαρμογή της στρατηγικής του Οργανισμού με σκοπό την παρακολούθηση και τη διασφάλιση της

προστασίας των θεμελιωδών δικαιωμάτων.

**ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΕΓΚΡΙΣΗ
ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

| | |
|---|--|
| Ημερομηνία έγκρισης | 1.2.2018 |
| Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας | + : 42 - : 7 0 : 3 |
| Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία | Asim Ademov, Heinz K. Becker, Malin Björk, Michał Boni, Caterina Chinnici, Frank Engel, Cornelia Ernst, Raymond Finch, Lorenzo Fontana, Kinga Gál, Ana Gomes, Nathalie Griesbeck, Sylvie Guillaume, Monika Hohlmeier, Brice Hortefeux, Filiz Hyusmenova, Sophia in 't Veld, Dietmar Köster, Barbara Kudrycka, Cécile Kashetu Kyenge, Juan Fernando López Aguilar, Roberta Metsola, Claude Moraes, Péter Niedermüller, Ivari Padar, Soraya Post, Judith Sargentini, Birgit Sippel, Branislav Škripek, Csaba Sógor, Sergei Stanishev, Helga Stevens, Traian Ungureanu, Marie-Christine Vergiat, Udo Voigt, Josef Weidenholzer, Kristina Winberg, Tomáš Zdechovský, Auke Zijlstra |
| Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία | Carlos Coelho, Maria Grapini, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Marek Jurek, Andrejs Mamikins, Angelika Mlinar, Maite Pagazaurtundúa Ruiz, Jaromír Štětina, Κώστας Χρυσόγονος |
| Αναπληρωτές (άρθρο 200, παρ. 2) παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία | Georges Bach, Jonathan Bullock, Julia Reda, Francis Zammit Dimech |

**ΤΕΛΙΚΗ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑ ΜΕ ΟΝΟΜΑΣΤΙΚΗ ΚΛΗΣΗ ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

| 42 | + |
|-----------|---|
| ALDE | Nathalie Griesbeck, Filiz Hyusmenova, Sophia in 't Veld, Angelika Mlinar, Maite Pagazaurtundúa Ruiz |
| GUE/NGL | Κώστας Χρυσόγονος, Cornelia Ernst, Marie-Christine Vergiat |
| PPE | Asim Ademov, Georges Bach, Heinz K. Becker, Michał Boni, Carlos Coelho, Frank Engel, Kinga Gál, Monika Hohlmeier, Brice Hortefeux, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Barbara Kudrycka, Roberta Metsola, Csaba Sógor, Jaromír Štětina, Traian Ungureanu, Francis Zammit Dimech, Tomáš Zdechovský |
| S&D | Caterina Chinnici, Ana Gomes, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Dietmar Köster, Cécile Kshetu Kyenge, Juan Fernando López Aguilar, Andrejs Mamikins, Claude Moraes, Péter Niedermüller, Ivari Padar, Soraya Post, Birgit Sippel, Sergei Stanishev, Josef Weidenholzer |
| VERTS/ALE | Julia Reda, Judith Sargentini |

| 7 | - |
|---------|---|
| EFDD | Jonathan Bullock, Raymond Finch, Kristina Winberg |
| ENF | Lorenzo Fontana, Auke Zijlstra |
| GUE/NGL | Malin Björk |
| NI | Udo Voigt |

| 3 | 0 |
|-----|---|
| ECR | Marek Jurek, Branislav Škripek, Helga Stevens |

Υπόμνημα των χρησιμοποιούμενων συμβόλων:

+ : υπέρ

- : κατά

0 : αποχή