



2017/2178(DEC)

7.2.2018

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων

προς την Επιτροπή Ελέγχου του Προϋπολογισμού

σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού του Ευρωπαϊκού Οργανισμού για τη Λειτουργική Διαχείριση Συστημάτων ΤΠ Μεγάλης Κλίμακας στον Χώρο Ελευθερίας, Ασφάλειας και Δικαιοσύνης για το οικονομικό έτος 2016 (2017/2178(DEC))

Συντάκτης γνωμοδότησης: Κώστας Χρυσόγονος

PA_NonLeg

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων καλεί την Επιτροπή Ελέγχου του Προϋπολογισμού, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

1. εκφράζει την ικανοποίησή του για τα συμπεράσματα του Ελεγκτικού Συνεδρίου σύμφωνα με τα οποία οι ετήσιοι λογαριασμοί του Ευρωπαϊκού Οργανισμού για τη Λειτουργική Διαχείριση Συστημάτων ΤΠ Μεγάλης Κλίμακας στον Χώρο Ελευθερίας, Ασφάλειας και Δικαιοσύνης («ο Οργανισμός») παρέχουν ακριβοδίκαιη εικόνα της δημοσιονομικής του κατάστασης στις 31 Δεκεμβρίου 2016·
2. εκφράζει ανησυχία διότι η διαδικασία που δρομολογήθηκε για την ανάθεση δημόσιας σύμβασης για την περαιτέρω ανάπτυξη και συντήρηση του συστήματος VIS (εξαετής σύμβαση 194 εκατομμυρίων EUR) όσον αφορά τη νομική βάση του συστήματος, χωρίς να προσδιορίζονται επακριβώς οι ζητούμενες υπηρεσίες, απαιτούσε από τους προσφέροντες να έχουν πρόσβαση στην τεχνολογία υπηρεσίας βιομετρικής αντιστοίχισης που έχει αναπτύξει μία και μόνη εταιρεία, η οποία δεν είχε υποχρέωση παροχής εμπορικής πρόσβασης στους προσφέροντες· καλεί τον Οργανισμό να αποφεύγει, ει δυνατόν, τον εγκλωβισμό του σε οιοσδήποτε πωλητές και επισημαίνει παράλληλα ότι οι παρεχόμενες υπηρεσίες πρέπει να είναι προσαρμοσμένες στα στοιχεία που βρίσκονται πράγματι σε χρήση· παροτρύνει τον Οργανισμό να συνάπτει, όποτε είναι δυνατόν, συμφωνίες με μεγαλύτερο αριθμό προμηθευτών και να προσδιορίζει με μεγαλύτερη ακρίβεια τις ζητούμενες υπηρεσίες·
3. σημειώνει το υψηλό επίπεδο μεταφοράς πιστώσεων που είχαν δεσμευθεί στο πλαίσιο του Τίτλου II (διοικητικές δαπάνες) το 2016, ύψους 5 εκατομμυρίων EUR, ποσό που αντιστοιχεί στο 63 % των δεσμευθεισών πιστώσεων· σημειώνει ότι η μεταφορά αφορά κατά κύριο λόγο τη συντήρηση κτιρίων και συμβουλευτικές υπηρεσίες που πρόκειται να παρασχεθούν εντός του 2017· σημειώνει ότι το τόσο υψηλό επίπεδο μεταφορών πιστώσεων αντιβαίνει στην αρχή της ετήσιας διάρκειας του προϋπολογισμού· συνιστά στον Οργανισμό να τηρεί, όποτε είναι δυνατόν, τη δημοσιονομική αρχή της ετήσιας διάρκειας του προϋπολογισμού· καλεί τον Οργανισμό να βελτιώσει τη διαχείριση των διοικητικών του δαπανών·
4. εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι ο Οργανισμός εξασφάλισε τη σταθερή και συνεχή λειτουργία των συστημάτων που του ανατέθηκαν και πρόσφερε ευρεία υποστήριξη στην Επιτροπή στην ανάπτυξη ορισμένων βασικών νομοθετικών προτάσεων (EES, ETIAS, ECRIS TCN, αναδιατύπωση του EURODAC και αναδιατύπωση του SIS II)·
5. σημειώνει ότι ο Οργανισμός τροποποίησε τη σύμβαση κατασκευής για τα κτίριά του στο Στρασβούργο (21,2 εκατομμύρια EUR) για να προχωρήσει στην πληρωμή προκαταβολών προκειμένου να αυξήσει την ανάλωση του προϋπολογισμού του· επισημαίνει ότι αυτή η αλλαγή συνδεόταν με τον οικονομικό κύκλο που επιβάλλει ο δημοσιονομικός κανονισμός για τις μη διαχωριζόμενες πιστώσεις· επισημαίνει ότι, έως τα τέλη Νοεμβρίου 2016, ο Οργανισμός είχε καταβάλει το πλήρες ποσό της σύμβασης, αν και είχε ολοκληρωθεί λιγότερο από το ήμισυ των εργασιών· επισημαίνει ότι ο κίνδυνος που συνδέεται με την πληρωμή προκαταβολών αντισταθμίστηκε εν μέρει από

οικονομικές εγγυήσεις και εγγυήσεις καλής εκτέλεσης όπως ορίζει η σύμβαση· ζητεί από τον Οργανισμό να αξιολογεί καλύτερα την ανάγκη ανάληψης τέτοιων χρηματοοικονομικών κινδύνων σε μελλοντικά έργα, δεδομένου ότι η χρήση οικονομικών εγγυήσεων δεν καλύπτει όλους τους χρηματοοικονομικούς κινδύνους·

6. θεωρεί λυπηρό το γεγονός ότι το 2016 ο Οργανισμός παρέλαβε και αποδέχτηκε προμήθειες ύψους 2,8 εκατομμυρίων EUR χωρίς να υπάρχουν σχετικός προϋπολογισμός και συμβάσεις· ζητεί από τον Οργανισμό να τηρεί πλήρως τις διαδικασίες δημόσιων συμβάσεων·
7. εκφράζει την αποδοκιμασία του για το γεγονός ότι, σύμφωνα με την έκθεση του κλιμακίου εσωτερικού ελέγχου του Οργανισμού όσον αφορά τη διαχείριση έργων, η διαδικασία διαχείρισης έργων του Οργανισμού απαιτείται να αναθεωρηθεί επειγόντως και να βελτιωθεί κατάλληλα σε ό,τι αφορά την κυριότητα, τη στελέχωση, τα εργαλεία, την υποστήριξη και την εποπτεία·
8. εκφράζει επίσης τη λύπη του για το γεγονός ότι δεν έχει εφαρμοσθεί ακόμη η εσωτερική διαδικασία για την καταγγελία δυσλειτουργιών· καλεί την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να μεριμνήσει για την ταχεία έγκριση των κατευθυντήριων γραμμών της σχετικά με την καταγγελία δυσλειτουργιών, και για την άμεση και ουσιαστική υιοθέτηση και εφαρμογή τους από τους οργανισμούς της Ένωσης, συμπεριλαμβανομένου του Οργανισμού· κατανοεί το γεγονός ότι ο Οργανισμός, προορατικά και ως προσωρινό μέτρο, συμπεριέλαβε γενικές αρχές για την καταγγελία δυσλειτουργιών στον κώδικα δεοντολογίας του, ο οποίος είναι εύκολα προσβάσιμος στον ιστότοπο του Οργανισμού·
9. παροτρύνει τους συννομοθέτες να εγκρίνουν, και τον Οργανισμό να εφαρμόσει στη συνέχεια στην πράξη, τις νομικές απαιτήσεις και τις κατευθυντήριες γραμμές για μια συνεκτική πολιτική πρόληψης και διαχείρισης των συγκρούσεων συμφερόντων, και να αναπτύξει επίσης σαφή και διαφανή πολιτική για τα θέματα αυτά· τονίζει ότι οι συννομοθέτες έχουν την εξουσία θέσπισης νομικής απαίτησης έναντι του Οργανισμού για την πρόληψη και τη διαχείριση των συγκρούσεων συμφερόντων· σημειώνει ότι ο Οργανισμός έχει δημοσιεύσει ατομικές δηλώσεις «απουσίας σύγκρουσης συμφερόντων» από τα μέλη του διοικητικού συμβουλίου και της συμβουλευτικής ομάδας· εκφράζει, ωστόσο, τη λύπη του για την απουσία δηλώσεων συμφερόντων· χαιρετίζει το γεγονός ότι, χωρίς να υπάρχει σχετική νομική απαίτηση, ο Οργανισμός δημοσίευσε ατομικές δηλώσεις δέσμευσης των μελών του διοικητικού συμβουλίου·
10. παρατηρεί ότι η πρώτη ετήσια έκθεση παρακολούθησης σχετικά με την εφαρμογή της στρατηγικής του Οργανισμού για την καταπολέμηση της απάτης (Απρίλιος 2016) κατέδειξε χαμηλό επίπεδο εφαρμογής κοντά στο 60 %, ενώ από την επόμενη έκθεση παρακολούθησης (Νοέμβριος 2017) προέκυψε επίπεδο ποσοτικής εφαρμογής τουλάχιστον 80 %· επισημαίνει την πρόοδο που έχει σημειωθεί στο ζήτημα αυτό· καλεί τον Οργανισμό να μεριμνήσει για τη διαρκή βελτίωση της εφαρμογής της στρατηγικής του για την καταπολέμηση της απάτης·
11. θεωρεί λυπηρό το γεγονός ότι δεν έχουν ληφθεί μέτρα για τη μη ισόρροπη εκπροσώπηση των φύλων στη σύνθεση των μελών του διοικητικού συμβουλίου του Οργανισμού· καλεί τα κράτη μέλη να διασφαλίζουν την ισόρροπη εκπροσώπηση των φύλων κατά τον διορισμό των τακτικών και αναπληρωματικών μελών τους στο

διοικητικό συμβούλιο του Οργανισμού· καλεί τον Οργανισμό να υπενθυμίσει με προενεργό τρόπο στα κράτη μέλη τη σημασία της ισόρροπης εκπροσώπησης των φύλων·

12. εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι στην έκθεση ελέγχου της Υπηρεσίας Εσωτερικού Λογιστικού Ελέγχου της Επιτροπής (IAS) δεν διαπιστώθηκαν σημαντικά ζητήματα σε σχέση με τη λειτουργία, τη συντήρηση και την ασφάλεια και τη συνέχεια των πληροφοριακών συστημάτων SIS II, VIS και Eurodac· εκφράζει επίσης την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι, σύμφωνα με την εξωτερική αξιολόγηση που διενεργήθηκε για λογαριασμό της Επιτροπής, ο Οργανισμός λειτουργεί και εκτελεί τα καθήκοντά του με αποτελεσματικό τρόπο· επισημαίνει ότι εξακολουθούν να υπάρχουν περιθώρια βελτίωσης και λαμβάνει υπό σημείωση τη δέσμευση του Οργανισμού να δώσει συνέχεια σε αυτό τον σημαντικό έλεγχο·
13. επικροτεί την πολιτική του Οργανισμού για τη διατήρηση του προσωπικού του που εφαρμόζεται από το διοικητικό συμβούλιο, η οποία προβλέπει τη δυνατότητα προσφοράς σύμβασης αορίστου χρόνου σε έκτακτους υπαλλήλους στο τέλος της πρώτης τους σύμβασης και επιτρέπει τη διατήρηση βασικών γνώσεων και πείρας μέσα στον Οργανισμό·
14. θεωρεί λυπηρό το γεγονός ότι, σύμφωνα με τα συμπεράσματα της Υπηρεσίας Εσωτερικού Λογιστικού Ελέγχου της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, εξακολουθούν να υπάρχουν αδυναμίες στη διαδικασία του Οργανισμού για τη διαχείριση των ανθρωπίνων πόρων, ιδίως δε στοιχεία που δεν είναι απολύτως σύμφωνα με τις διαδικαστικές πτυχές των κανόνων εφαρμογής και τις εσωτερικές κατευθυντήριες γραμμές του Οργανισμού· καλεί τον Οργανισμό να ενεργήσει σε συνέχεια των δύο «πολύ σημαντικών» και των δύο «σημαντικών» διαπιστώσεων του ελέγχου, που αφορούν τη διαδικασία αξιολόγησης επιδόσεων και τη διαδικασία προαγωγών, την τήρηση των διαδικασιών, την ακρίβεια στην τήρηση των φακέλων του προσωπικού και τη διαχείριση και τον σχεδιασμό ανθρωπίνων πόρων.

**ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΕΓΚΡΙΣΗ
ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

Ημερομηνία έγκρισης	1.2.2018
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+ : 45 - : 6 0 : 0
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Asim Ademov, Heinz K. Becker, Malin Björk, Michał Boni, Caterina Chinnici, Frank Engel, Cornelia Ernst, Raymond Finch, Lorenzo Fontana, Kinga Gál, Ana Gomes, Nathalie Griesbeck, Sylvie Guillaume, Monika Hohlmeier, Brice Hortefeux, Filiz Hyusmenova, Sophia in 't Veld, Dietmar Köster, Barbara Kudrycka, Cécile Kashetu Kyenge, Juan Fernando López Aguilar, Roberta Metsola, Claude Moraes, Péter Niedermüller, Ivari Padar, Soraya Post, Judith Sargentini, Birgit Sippel, Branislav Škripek, Csaba Sógor, Sergei Stanishev, Helga Stevens, Traian Ungureanu, Udo Voigt, Josef Weidenholzer, Kristina Winberg, Tomáš Zdechovský, Auke Zijlstra
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Carlos Coelho, Gérard Deprez, Maria Grapini, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Marek Jurek, Andrejs Mamikins, Angelika Mlinar, Jaromír Štětina, Κώστας Χρυσόγονος
Αναπληρωτές (άρθρο 200, παρ. 2) παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Georges Bach, Jonathan Bullock, Julia Reda, Francis Zammit Dimech

**ΤΕΛΙΚΗ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑ ΜΕ ΟΝΟΜΑΣΤΙΚΗ ΚΛΗΣΗ
ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

45	+
ALDE	Gérard Deprez, Nathalie Griesbeck, Filiz Hysmenova, Sophia in 't Veld, Angelika Mlinar
ECR	Marek Jurek, Branislav Škripek, Helga Stevens
GUE/NGL	Malin Björk, Κώστας Χρυσόγονος, Cornelia Ernst
PPE	Asim Ademov, Georges Bach, Heinz K. Becker, Michał Boni, Carlos Coelho, Frank Engel, Kinga Gál, Monika Hohlmeier, Brice Hortefeux, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Barbara Kudrycka, Roberta Metsola, Csaba Sógor, Jaromír Štětina, Traian Ungureanu, Francis Zammit Dimech, Tomáš Zdechovský
S&D	Caterina Chinnici, Ana Gomes, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Dietmar Köster, Cécile Kashetu Kyenge, Juan Fernando López Aguilar, Andrejs Mamikins, Claude Moraes, Péter Niedermüller, Ivari Padar, Soraya Post, Birgit Sippel, Sergei Stanishev, Josef Weidenholzer
VERTS/ALE	Julia Reda, Judith Sargentini

6	-
EFDD	Jonathan Bullock, Raymond Finch, Kristina Winberg
ENF	Lorenzo Fontana, Auke Zijlstra
NI	Udo Voigt

0	0

Υπόμνημα των χρησιμοποιούμενων συμβόλων:

+ : υπέρ

- : κατά

0 : αποχή