



Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

2017/2178(DEC)

7.2.2018

ADVIES

van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

aan de Commissie begrotingscontrole

inzake het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Europees Agentschap voor het operationeel beheer van grootschalige IT-systemen op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht voor het begrotingsjaar 2016

(2017/2178(DEC))

Rapporteur voor advies: Kostas Chrysogonos

PA_NonLeg

SUGGESTIES

De Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken verzoekt de bevoegde Commissie begrotingscontrole onderstaande suggesties in haar ontwerp-resolutie op te nemen:

1. is ingenomen met het feit dat de Rekenkamer van oordeel is dat de jaarrekening van het Europees Agentschap voor het operationeel beheer van grootschalige IT-systemen op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht ("het Agentschap") een getrouw beeld geeft van de financiële situatie van het Agentschap per 31 december 2016;
2. stelt met bezorgdheid vast dat bij de openbare aanbestedingsprocedure voor de verdere ontwikkeling en het onderhoud van het VIS-systeem (194 miljoen EUR voor een zesjarig contract) overeenkomstig de rechtsgrond van het systeem werd verlangd, waarbij de gevraagde diensten niet nauwkeurig werden gedefinieerd, dat de inschrijvers toegang hebben tot de Biometric Matching Service technologie die is ontwikkeld door één bedrijf dat niet verplicht is de inschrijvers commerciële toegang te verlenen; dringt er bij het Agentschap op aan, indien mogelijk, te voorkomen dat het zich bindt aan specifieke verkopers en merkt daarbij op dat aan te besteden diensten toegesneden moeten zijn op componenten die daadwerkelijk gebruikt worden; verzoekt het Agentschap met klem om, indien mogelijk, overeenkomsten met meerdere leveranciers te sluiten en de vereiste diensten nauwkeurig te omschrijven;
3. stelt vast dat het bedrag aan overgedragen vastgelegde kredieten voor titel II (administratieve uitgaven) in 2016 hoog was, te weten 5 miljoen euro, ofwel 63 % van de vastgelegde kredieten; erkent dat het voornamelijk onderhoud van gebouwen en adviesdiensten betrof die in 2017 moesten worden geleverd; wijst erop dat een dermate hoog niveau aan overdrachten in strijd is met het begrotingsbeginsel van jaarperiodiciteit; roept het Agentschap op het begrotingsbeginsel van jaarperiodiciteit indien mogelijk te eerbiedigen; verzoekt het Agentschap het beheer van zijn administratieve uitgaven te verbeteren;
4. is verheugd over het feit dat het Agentschap het stabiel en ononderbroken functioneren van de aan het Agentschap toevertrouwde systemen heeft gewaarborgd en de Commissie brede steun heeft verleend bij de ontwikkeling van een aantal belangrijke wetgevingsvoorstellen (EES, Etias, Ecris, TCN, herschikking Eurodac en herschikking SIS II);
5. merkt op dat het Agentschap het bouwcontract voor zijn gebouw in Straatsburg heeft gewijzigd (21,2 miljoen EUR) om over te gaan tot de betaling van voorschotten en zo zijn opname van begrotingsmiddelen te verhogen; merkt op dat deze wijziging samenhangt met de door het Financieel Reglement voor niet-gesplitste kredieten opgelegde financiële cyclus; wijst erop dat het agentschap in november 2016 het bedrag reeds volledig had betaald, hoewel de werkzaamheden nog niet eens voor de helft waren voltooid; merkt op dat het met vooruitbetalingen samenhangende risico ten dele werd gecompenseerd door de in het contract opgenomen financiële en uitvoeringsgaranties; verzoekt het Agentschap beter te beoordelen of het wel nodig is dergelijke financiële risico's in de toekomst te nemen, aangezien het gebruik van financiële garanties niet alle financiële risico's dekt;

6. betreurt dat het Agentschap in 2016 leveringen voor een bedrag van 2,8 miljoen EUR heeft ontvangen en aanvaard zonder hiervoor over begrotingsmiddelen en contracten te beschikken; verzoekt het Agentschap de procedures voor het plaatsen van overheidsopdrachten ten volle te eerbiedigen;
7. betreurt dat het proces van projectbeheer van het Agentschap volgens het rapport van de interne auditdienst van het Agentschap over IT-projectbeheer dringend herzien en verbeterd moet worden als het gaat om de verantwoordelijkheid voor de uitvoering van projecten, personele middelen, instrumenten, ondersteuning en toezicht;
8. betreurt dat de interne procedure ten aanzien van klokkenluiders nog niet ten uitvoer is gelegd; dringt er bij de Europese Commissie op aan te zorgen voor snelle goedkeuring van haar richtsnoeren inzake klokkenluiders, die vervolgens onmiddellijk goedgekeurd en daadwerkelijk toegepast moeten worden door de agentschappen van de Unie, waaronder het Agentschap; stelt vast dat het Agentschap proactief is opgetreden en als voorlopige maatregel in zijn gedragscode, die gemakkelijk toegankelijk is via de website van het Agentschap, algemene beginselen inzake klokkenluiders heeft opgenomen;
9. dringt er bij de medewetgevers op aan wettelijke voorschriften en richtsnoeren voor een samenhangend beleid inzake de voorkoming van en de omgang met belangenconflicten vast te stellen en verzoekt het Agentschap deze voorschriften en richtsnoeren op doeltreffende wijze ten uitvoer te leggen en tevens een duidelijk en transparant beleid op dit gebied te ontwikkelen; benadrukt dat de medewetgevers de bevoegdheid hebben om een wettelijk voorschrift voor het Agentschap vast te stellen inzake de verplichting om belangenconflicten te voorkomen en te beheren; wijst erop dat het Agentschap individuele verklaringen inzake de "afwezigheid van belangenconflicten" van de leden van de raad van bestuur en de adviesgroep heeft gepubliceerd; betreurt evenwel het ontbreken van belangenverklaringen; is ingenomen met het feit dat het Agentschap, ondanks het feit dat het daartoe niet juridisch verplicht is, individuele verbintenisverklaringen van de leden van de raad van bestuur heeft gepubliceerd;
10. merkt op dat uit het eerste jaarlijkse toezichtverslag over de tenuitvoerlegging van de fraudebestrijdingsstrategie van het Agentschap (april 2016) een laag uitvoeringspercentage van bijna 60 % bleek, terwijl er in het volgende toezichtverslag (november 2017) sprake was van een kwantitatieve uitvoering van minstens 80 %; wijst op de vooruitgang die in dat opzicht is geboekt; verzoekt het Agentschap de uitvoering van zijn fraudebestrijdingsstrategie permanent te verbeteren;
11. betreurt dat er geen specifieke maatregelen zijn genomen met betrekking tot het gebrek aan genderevenwicht in de samenstelling van de raad van bestuur van het Agentschap; verzoekt de lidstaten om bij de benoeming van hun lid en plaatsvervangend lid van de raad van bestuur van het Agentschap te zorgen voor genderevenwicht; spoort het Agentschap aan de lidstaten actief te herinneren aan het belang van genderevenwicht;
12. is ingenomen met het feit dat in het auditverslag van de dienst Interne Audit van de Commissie (IAS) geen ernstige tekortkomingen worden geconstateerd wat betreft de werking, het onderhoud, de beveiliging en de continuïteit van de IT-systemen SIS II, VIS en Eurodac; vindt het eveneens verheugend dat uit de externe evaluatie die namens de Commissie werd verricht blijkt dat het Agentschap doeltreffend functioneert en zijn

taken doeltreffend uitvoert; merkt op dat er nog wel ruimte is voor verbetering en neemt kennis van het voornemen van het Agentschap om een vervolg te geven aan deze belangrijke audit;

13. is ingenomen met het beleid van het Agentschap dat door de raad van bestuur ten uitvoer wordt gelegd en dat erop gericht is om personeel te behouden en dat voorziet in de mogelijkheid om tijdelijke functionarissen aan het einde van hun eerste contractperiode een contract voor onbepaalde tijd aan te bieden, opdat belangrijke kennis en ervaring binnen het Agentschap behouden blijft;
14. betreurt dat de dienst Interne Audit van de Europese Commissie heeft vastgesteld dat er op het gebied van het beheer van personele middelen binnen het Agentschap nog altijd sprake is van onvolkomenheden en dat bepaalde onderdelen van de processen op dit gebied niet ten volle overeenstemmen met de procedurele aspecten van de uitvoeringsbepalingen en de interne richtsnoeren van het Agentschap zelf; verzoekt het Agentschap om ter zake van de twee zeer belangrijke en twee belangrijke bevindingen die in het kader van de audit werden vastgesteld, en die betrekking hadden op de beoordeling van prestaties en promotieprocedures, naleving van procedures, zorgvuldig beheer van personeelsdossiers en HR-management en planning, actie te ondernemen;

**INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING
IN DE MEDEADVISERENDE COMMISSIE**

Datum goedkeuring	1.2.2018
Uitslag eindstemming	+: 45 -: 6 0: 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Asim Ademov, Heinz K. Becker, Malin Björk, Michał Boni, Caterina Chinnici, Frank Engel, Cornelia Ernst, Raymond Finch, Lorenzo Fontana, Kinga Gál, Ana Gomes, Nathalie Griesbeck, Sylvie Guillaume, Monika Hohlmeier, Brice Hortefeux, Filiz Hyusmenova, Sophia in 't Veld, Dietmar Köster, Barbara Kudrycka, Cécile Kashetu Kyenge, Juan Fernando López Aguilar, Roberta Metsola, Claude Moraes, Péter Niedermüller, Ivari Padar, Soraya Post, Judith Sargentini, Birgit Sippel, Branislav Škripek, Csaba Sógor, Sergei Stanishev, Helga Stevens, Traian Ungureanu, Udo Voigt, Josef Weidenholzer, Kristina Winberg, Tomáš Zdechovský, Auke Zijlstra
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Kostas Chrysogonos, Carlos Coelho, Gérard Deprez, Maria Grapini, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Marek Jurek, Andrejs Mamikins, Angelika Mlinar, Jaromír Štětina
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 200, lid 2)	Georges Bach, Jonathan Bullock, Julia Reda, Francis Zammit Dimech

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

45	+
ALDE	Gérard Deprez, Nathalie Griesbeck, Filiz Hyusmenova, Sophia in 't Veld, Angelika Mlinar
ECR	Marek Jurek, Branislav Škripek, Helga Stevens
GUE/NGL	Malin Björk, Kostas Chrysogonos, Cornelia Ernst
PPE	Asim Ademov, Georges Bach, Heinz K. Becker, Michał Boni, Carlos Coelho, Frank Engel, Kinga Gál, Monika Hohlmeier, Brice Hortefeux, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Barbara Kudrycka, Roberta Metsola, Csaba Sógor, Jaromír Štětina, Traian Ungureanu, Francis Zammit Dimech, Tomáš Zdechovský
S&D	Caterina Chinnici, Ana Gomes, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Dietmar Köster, Cécile Kashetu Kyenge, Juan Fernando López Aguilar, Andrejs Mamikins, Claude Moraes, Péter Niedermüller, Ivari Padar, Soraya Post, Birgit Sippel, Sergei Stanishev, Josef Weidenholzer
VERTS/ALE	Julia Reda, Judith Sargentini

6	-
EFDD	Jonathan Bullock, Raymond Finch, Kristina Winberg
ENF	Lorenzo Fontana, Auke Zijlstra
NI	Udo Voigt

0	0

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding