



2017/2216(INI)

20.2.2018

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών
Υποθέσεων

προς την Επιτροπή Ελέγχου του Προϋπολογισμού

σχετικά με την ετήσια έκθεση του 2016 για την προστασία των οικονομικών
συμφερόντων της Ευρωπαϊκής Ένωσης – καταπολέμηση της απάτης
(2017/2216(INI))

Συντάκτρια γνωμοδότησης: Barbara Kudrycka

PA_NonLeg

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων καλεί την Επιτροπή Ελέγχου του Προϋπολογισμού, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

1. εκφράζει την ικανοποίησή του για τη συμφωνία στην οποία κατέληξαν τον Νοέμβριο του 2016 Κοινοβούλιο και Συμβούλιο, μετά από τέσσερα χρόνια διαπραγματεύσεων, επί της πρότασης οδηγίας σχετικά με την καταπολέμηση, μέσω του ποινικού δικαίου, της απάτης εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης (οδηγία (ΕΕ) 2017/1371), η οποία καθιερώνει ελάχιστους κανόνες όσον αφορά τον προσδιορισμό των ποινικών αδικημάτων και των κυρώσεων σε περιπτώσεις απάτης θίγουσας τα οικονομικά συμφέροντα της Ένωσης, στις οποίες περιπτώσεις συμπεριλαμβάνεται η διασυνοριακή απάτη στον τομέα του ΦΠΑ με τις συνολικές ζημιές να ανέρχονται τουλάχιστον σε 10 εκατομμύρια EUR· υπενθυμίζει ωστόσο ότι το κατώφλι αυτό θα τύχει αξιολόγησης από την Επιτροπή το αργότερο ως τις 6 Ιουλίου 2022· καλεί τα κράτη μέλη να θέσουν σε εφαρμογή την εν λόγω οδηγία το συντομότερο δυνατό·
2. εκφράζει την ικανοποίησή του για την έγκριση και την έναρξη ισχύος του κανονισμού (ΕΕ) 2017/1939 του Συμβουλίου με τον οποίο συστήνεται Ευρωπαϊκή Εισαγγελία (EPPO), καθώς και για την πρόοδο που σημειώθηκε στους κόλπους του Συμβουλίου και οδήγησε στην συμφωνία 20 κρατών μελών βάσει της διαδικασίας ενισχυμένης συνεργασίας που προβλέπεται στο άρθρο 86 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης· ζητεί από τα υπόλοιπα κράτη μέλη να ενταχθούν το συντομότερο δυνατό στην διαδικασία ενισχυμένης συνεργασίας για την EPPO· υπενθυμίζει ότι αποστολή της EPPO θα είναι η έρευνα, η δίωξη και η παραπομπή ενώπιον της δικαιοσύνης των δραστών αξιόποινων πράξεων εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην οδηγία (ΕΕ) 2017/1371·
3. καλεί τα συμμετέχοντα κράτη μέλη και την Επιτροπή να ξεκινήσουν τις προπαρασκευαστικές εργασίες ώστε να ξεκινήσει η λειτουργία της EPPO το συντομότερο δυνατό και τους ζητεί να μεριμνήσουν για μια εκ του σύνεγγυς ενημέρωση του Κοινοβουλίου σχετικά με τις διαδικασίες και δη σε ό,τι αφορά τον διορισμό του Γενικού Εισαγγελέα· καλεί την Επιτροπή να διορίσει προσωρινό(-ή) διοικητικό(-ή) διευθυντή(-ρια) της EPPO το συντομότερο δυνατό, σύμφωνα με το άρθρο 20 του κανονισμού EPPO· εμμένει στην ανάγκη να αποκτήσει η EPPO επαρκές προσωπικό και ικανοποιητικούς πόρους και πριν την επίσημη έναρξη της λειτουργίας της· επαναλαμβάνει ότι η EPPO πρέπει να είναι ανεξάρτητη·
4. ζητεί αποτελεσματική συνεργασία μεταξύ κρατών μελών, EPPO, OLAF και Eurojust· υπενθυμίζει ότι σε εξέλιξη βρίσκονται οι διαπραγματεύσεις για την Eurojust· επισημαίνει ότι οι εκατέρωθεν αρμοδιότητες Eurojust, OLAF και EPPO πρέπει να προσδιοριστούν με σαφήνεια· επισημαίνει ότι, για να είναι πραγματικά αποτελεσματικές οι προσπάθειες καταπολέμησης της απάτης σε επίπεδο ΕΕ, θα χρειαστεί η νέα EPPO, η Eurojust και η OLAF να συνεργαστούν απρόσκοπτα μεταξύ τους, σε επίπεδο τόσο χάραξης πολιτικής όσο και λειτουργίας, προκειμένου να αποφευχθούν οποιεσδήποτε ενδεχόμενες αλληλοεπικαλύψεις σε ό,τι αφορά τα καθήκοντα· επαναλαμβάνει επ' αυτού ότι πρέπει να διαμορφωθούν ρυθμίσεις συνεργασίας μεταξύ των τριών οργανισμών και να εγκριθούν αυτές το συντομότερο

δυνατό σύμφωνα με τα άρθρα 99 ως 101 του κανονισμού (ΕΕ) 2017/1939 του Συμβουλίου· εμμένει ότι είναι ανάγκη να έχει η ΕΡΡΟ την εξουσία να διευθετεί συγκρούσεις αρμοδιοτήτων σε υποθέσεις που άπτονται της επιτέλεσης των καθηκόντων της·

5. παροτρύνει την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και τα κράτη μέλη να εγκρίνουν μέτρα για την προστασία του απορρήτου των πηγών πληροφόρησης με σκοπό την αποφυγή οποιωνδήποτε ενεργειών εισάγουν διακρίσεις ή συνιστούν απειλές·
6. εκφράζει τη λύπη του διότι η Επιτροπή έπαψε να δημοσιεύει εκθέσεις για την καταπολέμηση της διαφθοράς στην ΕΕ και, αντ' αυτών, ενέταξε την παρακολούθηση της καταπολέμησης της διαφθοράς στη διαδικασία οικονομικής διακυβέρνησης του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου· επαναλαμβάνει την έκκλησή του προς την Επιτροπή να εξετάσει το ενδεχόμενο επανάληψης των δημοσιεύσεων τέτοιων εκθέσεων·
7. εκφράζει ανησυχία για την αύξηση των υποθέσεων απάτης στον τομέα του ΦΠΑ και συγκεκριμένα για τις υποθέσεις της λεγόμενης «αλυσιδωτής» απάτης· έχει υπόψη του την πρόταση της Επιτροπής για οδηγία του Συμβουλίου που θα επιτρέπει την εφαρμογή γενικευμένου μηχανισμού αντιστροφής της επιβάρυνσης (ΓΜΑΕ) από τα κράτη μέλη υπό ορισμένες αυστηρές προϋποθέσεις· σημειώνει την πρόταση της Επιτροπής για μια δέσμη μέτρων απλούστευσης του ΦΠΑ και για την μείωση του κόστους συμμόρφωσης για τις ΜΜΕ με σκοπό τη δημιουργία περιβάλλοντος που ευνοεί την ανάπτυξη των ΜΜΕ και το διασυνοριακό εμπόριο· καλεί την Επιτροπή να προτείνει μια ολοκληρωμένη, μακρόπνοη και πανευρωπαϊκή λύση στο πρόβλημα της απάτης στον τομέα του ΦΠΑ· καλεί όλα τα κράτη μέλη να συμμετάσχουν σε όλους τους τομείς δραστηριότητας του EUROFISC προκειμένου να διευκολυνθεί η ανταλλαγή πληροφοριών και να συντονιστούν οι πολιτικές με στόχο την καταπολέμηση αυτού του επιζήμιου για τους προϋπολογισμούς ΕΕ και κρατών μελών τύπου απάτης·
8. αναδεικνύει τον ρόλο που διαδραματίζουν καταγγέλτες και ερευνητές δημοσιογράφοι στην πρόληψη, στον εντοπισμό και στην κοινοποίηση των κρουσμάτων απάτης, φοροδιαφυγής, φοροαποφυγής και λοιπών παρατυπιών σχετικών με τον προϋπολογισμό της ΕΕ, καθώς και στην προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης· επισημαίνει ότι η προστασία των καταγγελλτών είναι καίριας σημασίας για τη διαφύλαξη του ευρύτερου δημόσιου συμφέροντος και των οικονομικών συμφερόντων της ΕΕ, καθώς και για την προαγωγή μιας νοοτροπίας δημόσιας λογοδοσίας και ακεραιότητας τόσο στους δημόσιους όσο και στους ιδιωτικούς οργανισμούς· έχει υπόψη του την ανοικτή δημόσια διαβούλευση που διοργάνωσε η Επιτροπή μεταξύ Μαρτίου και Μαΐου 2017 προκειμένου να συγκεντρώσει απόψεις σχετικά με την προστασία των καταγγελλτών σε εθνικό και ενωσιακό επίπεδο· αναμένει την προγραμματισμένη πρωτοβουλία της Επιτροπής με σκοπό την ενίσχυση της προστασίας των καταγγελλτών στην ΕΕ στους επόμενους μήνες· υπενθυμίζει το ψήφισμά του της 14ης Φεβρουαρίου 2017 σχετικά με τον ρόλο των καταγγελλτών στην προστασία των οικονομικών συμφερόντων της ΕΕ,
9. ζητεί από την Επιτροπή να δημοσιεύει ετήσια δημόσια έκθεση σχετικά με τη χρήση των κονδυλίων της ΕΕ, καθώς και σχετικά με τις μεταφορές χρημάτων της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Επενδύσεων (ΕΤΕπ) και της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Ανασυγκρότησης και Ανάπτυξης (ΕΤΑΑ) σε υπεράκτιες δομές, έκθεση στην οποία θα συμπεριλαμβάνονται ο

αριθμός και το είδος των έργων που διακόπηκαν, επεξηγηματικές παρατηρήσεις σχετικά με το σκεπτικό της διακοπής των έργων και τα μέτρα που ελήφθησαν στη συνέχεια για να εξασφαλιστεί ότι κανένα κονδύλι της ΕΕ δεν συμβάλλει, άμεσα ή έμμεσα, στην υπονόμευση των οικονομικών συμφερόντων της ΕΕ.

ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΓΚΡΙΣΗ ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Ημερομηνία έγκρισης	20.2.2018
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	<div style="display: flex; justify-content: space-between;"> +: 39 </div> <div style="display: flex; justify-content: space-between;"> –: 8 </div> <div style="display: flex; justify-content: space-between;"> 0: 3 </div>
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Asim Ademov, Jan Philipp Albrecht, Monika Beňová, Malin Björk, Caterina Chinnici, Daniel Dalton, Rachida Dati, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Frank Engel, Tanja Fajon, Raymond Finch, Kinga Gál, Ana Gomes, Nathalie Griesbeck, Sylvie Guillaume, Jussi Halla-aho, Monika Hohlmeier, Filiz Hyusmenova, Sophia in 't Veld, Eva Joly, Barbara Kudrycka, Cécile Kashetu Kyenge, Claude Moraes, Ivari Padar, Judith Sargentini, Birgit Sippel, Sergei Stanishev, Helga Stevens, Traian Ungureanu, Marie-Christine Vergiat, Harald Vilimsky, Josef Weidenholzer, Cecilia Wikström, Kristina Winberg, Tomáš Zdechovský, Auke Zijlstra
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Carlos Coelho, Pál Csáky, Dennis de Jong, Maria Grapini, Anna Hedh, Livia Járóka, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Marek Jurek, Emil Radev, Barbara Spinelli, Jaromír Štětina, Josep-Maria Terricabras
Αναπληρωτές (άρθρο 200 παρ. 2) παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Clara Eugenia Aguilera García, André Elissen

ΤΕΛΙΚΗ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑ ΜΕ ΟΝΟΜΑΣΤΙΚΗ ΚΛΗΣΗ ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

39	+
ALDE	Nathalie Griesbeck, Filiz Hyusmenova, Sophia in 't Veld, Cecilia Wikström
ENF	Harald Vilimsky
GUE/NGL	Barbara Spinelli
PPE	Asim Ademov, Carlos Coelho, Pál Csáky, Rachida Dati, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Frank Engel, Kinga Gál, Monika Hohlmeier, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Lívia Járóka, Barbara Kudrycka, Emil Radev, Jaromír Štětina, Traian Ungureanu, Tomáš Zdechovský
S&D	Clara Eugenia Aguilera García, Monika Beňová, Caterina Chinnici, Tanja Fajon, Ana Gomes, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Anna Hedh, Cécile Kashetu Kyenge, Claude Moraes, Ivari Padar, Birgit Sippel, Sergei Stanishev, Josef Weidenholzer
Verts/ALE	Jan Philipp Albrecht, Eva Joly, Judith Sargentini, Josep-Maria Terricabras

8	-
ECR	Daniel Dalton, Jussi Halla-aho, Marek Jurek, Helga Stevens
EFDD	Raymond Finch, Kristina Winberg
ENF	André Elissen, Auke Zijlstra

3	0
GUE/NGL	Malin Björk, Marie-Christine Vergiat, Dennis de Jong

Υπόμνημα των χρησιμοποιούμενων συμβόλων:

+ : υπέρ

- : κατά

0 : αποχή