



---

*Kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjon*

---

**2018/2046(BUD)**

4.9.2018

## **ARVAMUS**

Esitaja: kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjon

Saaja: eelarvekomisjon

Euroopa Liidu 2019. aasta üldeelarve projekti kohta  
(2018/2046(BUD))

Arvamuse koostaja: Kostas Chrysogonos

PA\_NonLeg

## ETTEPANEKUD

Kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjon palub vastutaval eelarvekomisjonil lisada oma resolutsiooni ettepanekusse järgmised ettepanekud:

1. peab tervitatavaks, et rubriigis 3 (julgeolek ja kodakondsus) on kulukohustuste assigneeringuid suurendatud 3,49 miljardilt eurolt 2018. aastal 3,73 miljardile eurole 2019. aastal (2018. aastaga võrreldes +6,7%); rõhutab, et see suurendamine eeldab rubriigi 3 ülemmäära tõstmist rohkem kui 25% võrra, et täiendada selle vahendeid 2019. aastal 927,5 miljoni euroga (2018. aastaga võrreldes +10%); märgib, et tegu on viienda järjestikuse aastaga, kui paindlikkusinstrument võetakse kasutusele alates 2015. aastast käimasolevate meetmete toetuseks; kutsub seepärast komisjoni üles moodustama osana uuest, 2020. aasta järgsest mitmeaastasest finantsraamistikust alalise ja jätkusuutliku rände- ja julgeolekumeetmete rahastamise mehhanismi ning tuginema paindlikkuse mehhanismidele ainult tõeliselt ettenägematute kriiside rahastamisel;
2. toonitab, et sisejulgeolekuga tegelemine peab jääma üheks liidu peamiseks prioriteediks, ning rõhutab Sisejulgeolekufondi rolli peamise rahastamisvahendina, millega toetatakse liikmesriike julgeoleku valdkonnas, sealhulgas terrorismi ja radikaliseerumise, raske ja organiseeritud kuritegevuse ning küberkuritegevuse vastases võitluses; võtab siiski teadmiseks Sisejulgeolekufondi ning Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondi (AMIF) vahelise kulukohustuste assigneeringute tasakaalustamise viimatimainitu kasuks mõlema fondi vaheläbivaatamise tulemuste põhjal; tunneb heameelt Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondi kulukohustuste assigneeringute märkimisväärse suurenemise üle 401,7 miljoni euro võrra (+56% võrreldes 2018. aastaga), et rahastada uut Dublini määrust (eeldusel, et see 2018. aasta lõpuks vastu võetakse); palub komisjonil sellega seoses ümberpaigutamised igal juhul 2019. aastal prioriteediks seada ning väljendab heameelt ka Kreekale taotletud 175 miljoni euro suuruse rahastamispaketi üle pärast erakorralise humanitaarabi rahastamisvahendi lõppemist 1. jaanuaril 2019;
3. kutsub komisjoni üles suurendama Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondi alla kuuluvate eelarveridade arvu, et need oleksid lihtsamini loetavad ja neist nähtuks selgelt, kuidas kasutatakse eri eesmärkide ja seega eri eelarveridade vahel jagunevaid rahalisi vahendeid; kutsub eriti komisjoni üles eristama kõikides tulevastes eelarveprojektides kulusid, mis on seotud õiglase tagasisaatmise strateegiate tõhustamisega, ning kulusid, mis on seotud seadusliku rände ja kolmandate riikide kodanike tõhusa integreerimise edendamise; on seisukohal, et Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondi puhul tuleks esikohale seada varjupaigataotlejaid ning rändajate ja pagulaste lõimumist toetavad projektid; tunnustab piirkondlike ja kohalike omavalitsuste ning kodanikuühiskonna organisatsioonide positiivset panust selles valdkonnas; rõhutab eriti kodanikuühiskonna organisatsioonide olulist rolli rändajate ja varjupaigataotlejate elude päästmisel välispiiril ning nende õiguste kaitsmisel, edendamisel ja rakendamisel; palub seetõttu liidul ja liikmesriikidel toetada kodanikuühiskonda ja kodanikuühiskonna organisatsioonide tegevust, sealhulgas andes neile otsese juurdepääsu Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondile;
4. tunneb heameelt 4,9 miljoni euro suuruse eelarve koostamise üle Euroopa Prokuratuuri jaoks, kes hakkab tegelema liidu finantshuve kahjustava piiriülese kuritegevuse eest

vastutusele võtmisega; peab kahetsusväärseks õigusprogrammi kulukohustuste assigneeringute vähendamist 2,5 miljoni euro võrra (–5,4% võrreldes 2018. aastaga), kuna see vähendab programmi tulemuslikkust; peab sellist kärbet põhjendatuks, arvestades tegevuse laienemist ning poliitilisi prioriteete julgeoleku ja õigluse ning terrorismi ja piiriülese kuritegevuse valdkonnas;

5. peab kahetsusväärseks, et vastupidiselt muudele justiits- ja siseküsimustega tegelevatele asutustele kavatakse Eurojusti eelarvet ja ametikohtade arvu vähendada, mis tähendab, et liit lõpetab oma praeguste julgeolekuohtudega võitlemise poolel teel, kuna tõhusad kohtulikud järelmeetmed ei ole võimalikud; märgib, et Eurojust on ainus liidu asutus, mis suudab tagada julgeoleku liikmesriikide uurimisasutuste terrorismi, küberkuritegevuse, rändajate smugeldamise ja organiseeritud kuritegevuse vastase tegevuse koordineerimise ja koostöö kaudu; rõhutab, et Eurojustile piisavate rahaliste vahendite andmine on selle nõuetekohase toimimise ning kogu strateegilise ja operatiivtegevuse arendamise oluline eeltingimus, mis võimaldaks toime tulla kasvava juhtumite arvu ja laieneva koordineerimistegevusega ning vältida negatiivset mõju selle tegevusele; nõuab seetõttu tungivalt, et Eurojusti tegevust toetataks, suurendades 2019. aasta eelarve 41,2 miljoni euroni ja ametikohtade koguarvu 217ni; rõhutab vajadust kohandada Eurojusti eelarvevajadused 2020. aasta järgses mitmeaastasest finantsraamistikus realistliku prognoosiga vastavalt parlamendi seisukohale vajaduse kohta tagada 2020. aasta järgses mitmeaastasest finantsraamistikus justiits- ja siseküsimustega tegelevatele asutustele piisavad vahendid, et vältida mitmeaastase finantsraamistiku paindlikkussätete süstemaatilist kohaldamist igal aastal;
6. tunneb heameelt selle üle, et Euroopa Varjupaigaküsimuste Tugiameti kavandatav rahastamise tase vastab ameti poolt komisjonile esitatud esialgsele taotlusele; loodab, et komisjon esitab paranduseelarve operatsioonide rahastamise suurendamiseks, kui liikmesriikide taotletav operatiivtoetus 2019. aastal suureneb;
7. juhib tähelepanu sellele, et 2019. aasta on Vabadusel, Turvalisusel ja Õigusel Rajaneva Ala Suuremahuliste IT-süsteemide Operatiivjuhtimise Euroopa Ametile (eu-LISA) keeruline aasta, arvestades tema ülesannete olulist laienemist ja talle eraldatud eelarvet, mistõttu peab amet saama juurde piisavalt ressursse, et täita oma uutest volitustest tulenevaid ülesandeid; on seetõttu mures eu-LISA kavandatava ebapiisava rahastamise ja töötajatega varustamise pärast, arvestades selle ameti ülesannete suurenevat keerukust, sealhulgas olemasolevate andmebaaside (Schengeni infosüsteem (SIS), Eurodac ja viisainfosüsteem) ajakohastamist ning justiits- ja siseküsimuste valdkonna muude suuremahuliste IT-süsteemide rakendamist ja operatiivjuhtimist; toonitab, et eu-LISA-le on vaja kulukohustuste assigneeringuid, eelkõige 2019. aastaks kavandatud ülesannete täitmiseks, sealhulgas sõrmejälgede automaatse tuvastamise süsteemi (AFIS) teise etapi ja SIS jaoks; rõhutab vajadust eraldada eu-LISA-le rohkem vahendeid ja näha ette 25 täiendavat lepingulist töötajat, et amet saaks täita oma volitustest tulenevaid ülesandeid;
8. väljendab heameelt selle üle, et Euroopa Andmekaitseinspektori halduskulude assigneeringuid on suurendatud (+16% võrreldes 2018. aastaga) seoses uute ülesannetega Euroopa Andmekaitseinspektori sekretariaadi töö tagamisel, liidu institutsioonide uutest andmekaitse-eeskirjadest tulenevate täiendavate vajadustega ning endise kolmanda samba asutuste andmekaitse-eeskirjade järelevalve ja järgimise

tagamisega;

9. nõuab Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ameti (Frontex) põhiõiguste ametniku jaoks loodud AD-ametikohtade arvu suurendamist, et aidata ametil saada põhiõiguste valdkonnas kõrgetasemelist oskusteavet ning tulla toime põhiõiguste ametniku täiendavate ülesannetega;
10. peab kahetsusväärseks, et Euroopa Liidu Põhiõiguste Ameti (FRA) eelarvet ei suurendatud, kuigi võib eeldada, et amet saab 2019. aastal uusi ülesandeid ja kohustusi, kuna põhiõigused on endiselt surve all; rõhutab, et Põhiõiguste Ametile on alates 2015. aastast määratud järjest rohkem lisäülesandeid, kuna ELi saabuvate pagulaste, rändajate ja varjupaigataotlejate arv on kasvanud; on mures selle pärast, et ameti volituste järgi piirdub selle roll siiani põhiõiguste toetamisega; rõhutab, et ametil peaks olema võimalik esitada omal algatusel arvamusi seadusandlike ettepanekute kohta ning tema pädevus peaks laienema kõikidele Euroopa Liidu põhiõiguste hartaga kaitstud õiguste valdkondadele, sealhulgas näiteks politsei- ja õiguskooostöö küsimustele; teeb seetõttu ettepaneku suurendada Põhiõiguste Ameti rahalisi ja inimressursse, et amet suudaks liidu institutsioonide, liikmesriikide ja teiste liidu ametite taotlustest tulenevate uute ülesannetega tõhusalt toime tulla; kordab, et komisjon peaks ka edaspidi keskenduma õigusriigi põhimõtte ja põhiõiguste küsimustele – pidades eelkõige silmas mõnes liikmesriigis toimuvat demokraatia vähikäiku – ning tegema muu hulgas ettepanekuid tugevamate järelevalve- ja õiguskaitsemehhanismide kasutuselevõtuks;
11. juhib tähelepanu sellele, et Euroopa Liidu Õiguskaitsekoolituse Ametile (CEPOL) on vaja rohkem inim- ja finantsressursse, et amet saaks täielikult rakendada oma 2015. aastal muudetud õiguslikku alust, millega tema sihtrühma laiendati kõrgematelt politseiametnikelt kõigile liidu ja selle naaberriikide õiguskaitseametnikele; usub, et see aitab kõrvaldada koolituslünki, mis ei luba liikmesriikide õiguskaitseteenistustel liidu tasandi koostöövahendeid ja -süsteeme organiseeritud kuritegevuse ja terrorismi vastases võitluses täielikult ära kasutada, ning tegeleda samas põhiõigustega, mis on õiguskaitsekoolituses läbiv teema;
12. peab oluliseks rubriigi 4 (globaalne Euroopa) kulukohustuste assigneeringute märkimisväärset kasvu 10 miljardilt eurolt 2018. aastal 11,38 miljardile eurole 2019. aastal (+13,1%), samuti maksete assigneeringute kasvu (+17,0%); väljendab heameelt ettepaneku üle kasutada 2019. aastal täielikult ära rubriigi 4 mittesihotstarbeliste vahendite varu ning 1116,2 miljonit eurot kulukohustuste koguvarust, et suurendada assigneeringuid humanitaarabile ja Euroopa naabruspoliitika rahastamisvahendile (ENI) vastavalt 2018. aasta Süüria konverentsil antud lubadustele; märgib, et liidu eelarves on ette nähtud 1,45 miljardit eurot Türgi II pagulasrahastu rahastamiseks ja et Süüria kriisiga tegelemiseks on eelarves ette nähtud 560 miljonit eurot; rõhutab, et assigneeringud liidu eelarvest Türgi II pagulasrahastule on järsult kasvanud; palub komisjonil jälgida tähelepanelikult kõnealuse assigneeringu nõuetekohast eraldamist ja rakendamist, pidades silmas põhiõiguste ja -vabaduste ning õigusriikluse olukorra jätkuvat halvenemist ja kohtusüsteemi sõltumatuse puudumist Türgis;
13. väljendab heameelt komisjoni ettepaneku üle vaadata läbi liidu kodanikukaitse mehhanism, et tõhustada üldist lähenemist katastroofide ohjamisele; rõhutab, et liidu kodanikukaitse mehhanismi kulukohustuste assigneeringute suurenemine (+46,1%) ja

maksete assigneeringute suurenemine (+33,6%) 2019. aastal võrreldes 2018. aastaga on seotud plaanipärase meetmete võtmise alustamisega kolmandates riikides; peab positiivseks, et 2019. aastal eraldatakse humanitaarabitegevusele finantsplaneeringuga võrreldes 120 miljonit eurot rohkem ja suurõnnetuseks valmisoleku meetmeteks 3,2 miljonit eurot rohkem;

14. ergutab komisjoni suurendama toetust uurivale ajakirjandusele, sealhulgas piiriülesele uurivale ajakirjandusele ning samuti meediavabadusele, eraldades neile sihtotstarbelisi vahendeid, kuna see on meede, mis aitab võidelda kuritegevusega ja tõsta liidu kodanike teadlikkust.

## TEAVE VASTUVÕTMISE KOHTA NÕUANDVAS KOMISJONIS

<b>Vastuvõtmise kuupäev</b>	30.8.2018
<b>Lõpphääletuse tulemus</b>	+: 35 -: 8 0: 0
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed</b>	Asim Ademov, Heinz K. Becker, Monika Beňová, Daniel Dalton, Rachida Dati, Frank Engel, Tanja Fajon, Romeo Franz, Nathalie Griesbeck, Sylvie Guillaume, Monika Hohlmeier, Brice Hortefeux, Sophia in 't Veld, Barbara Kudrycka, Cécile Kashetu Kyenge, Claude Moraes, Ivari Padar, Judith Sargentini, Birgit Sippel, Branislav Škripek, Helga Stevens, Traian Ungureanu, Marie-Christine Vergiat, Udo Voigt, Josef Weidenholzer, Kristina Winberg, Auke Zijlstra
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliikmed</b>	Carlos Coelho, Gérard Deprez, Anna Hedh, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Jean Lambert, Andrejs Mamikins, Ana Miranda, Angelika Mlinar, Maite Pagazaurtundúa Ruiz, Christine Revault d'Allonnes Bonnefoy, Barbara Spinelli, Axel Voss
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliikmed (art 200 lg 2)</b>	Jonathan Bullock, Kostadinka Kuneva, Luigi Morgano, Gabriele Preuß

## NIMELINE LÕPPHÄÄLETUS VASTUTAVAS KOMISJONIS

35	+
ALDE	Gérard Deprez, Nathalie Griesbeck, Sophia in 't Veld, Angelika Mlinar, Maite Pagazaurtundúa Ruiz
GUE/NGL	Kostadinka Kuneva, Barbara Spinelli, Marie-Christine Vergiat
PPE	Asim Ademov, Heinz K. Becker, Carlos Coelho, Rachida Dati, Monika Hohlmeier, Brice Hortefeux, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Barbara Kudrycka, Traian Ungureanu, Axel Voss
S&D	Monika Beňová, Tanja Fajon, Sylvie Guillaume, Anna Hedh, Cécile Kashetu Kyenge, Andrejs Mamikins, Claude Moraes, Luigi Morgano, Ivari Padar, Gabriele Preuß, Christine Revault d'Allonnes Bonnefoy, Birgit Sippel, Josef Weidenholzer
VERTS/ALE	Romeo Franz, Jean Lambert, Ana Miranda, Judith Sargentini

8	-
ECR	Daniel Dalton, Branislav Škripek, Helga Stevens, Kristina Winberg
EFDD	Jonathan Bullock
ENF	Auke Zijlstra
NI	Udo Voigt
PPE	Frank Engel

0	0

Kasutatud tähised:

+ : poolt

- : vastu

0 : erapooletu