



---

*Pilsoņu brīvību, tieslietu un iekšlietu komiteja*

---

**2018/2046(BUD)**

4.9.2018

## **ATZINUMS**

Sniegusi Pilsoņu brīvību, tieslietu un iekšlietu komiteja

Budžeta komitejai

par Eiropas Savienības 2019. finanšu gada vispārējā budžeta projektu  
(2018/2046(BUD))

Atzinuma sagatavotājs: *Kostas Chrysogonos*

PA\_NonLeg

## IEROSINĀJUMI

Pilsoņu brīvību, tieslietu un iekšlietu komiteja aicina par jautājumu atbildīgo Budžeta komiteju rezolūcijas priekšlikumā, ko tā pieņems, iekļaut šādus ierosinājumus:

1. atzinīgi vērtē saistību apropriāciju palielinājumu (+6,7% salīdzinājumā ar 2018. gadu) III izdevumu kategorijā (Drošība un pilsonība) no EUR 3,49 miljardiem 2018. gadā līdz EUR 3,73 miljardiem 2019. gadā; uzsver — šis palielinājums nozīmē, ka III izdevumu kategorijas maksimālais apjoms jāpalielina vēl par 25 %, 2019. gadā to papildinot par EUR 927,5 miljoniem (+10 % salīdzinājumā ar 2018. gadu); norāda, ka šis ir piektais gads pēc kārtas, kurā tiek izmantots elastības instruments, lai atbalstītu darbības, kas tiek īstenotas kopš 2015. gada; tādēļ aicina Komisiju jaunajā DFS laikposmam pēc 2020. gada izveidot pastāvīgu un ilgtspējīgu mehānismu migrācijas un drošības pasākumu finansēšanai un, lai finansētu patiesi neparedzētas krīzes, paļauties tikai uz elastības mehānismiem;
2. norāda, ka iekšējās drošības jautājumiem joprojām jābūt vienai no Savienības galvenajām prioritātēm, un uzsver Iekšējās drošības fonda (*ISF*) lomu kā galvenajam finanšu instrumentam, ar kuru atbalstīt dalībvalstis drošības jomā, tostarp cīņā pret terorismu un radikalizāciju, smago un organizēto noziedzību un kibernoiedzību; tomēr norāda, ka saistību apropriācijas tika līdzsvarotas starp *ISF* un Patvēruma, migrācijas un integrācijas fondu (*AMIF*) par labu *AMIF* pēc abu fondu vidusposma pārskatīšanas iznākuma; atzinīgi vērtē ļoti būtisko *AMIF* saistību apropriāciju palielinājumu par EUR 401,7 miljoniem (+56 % salīdzinājumā ar 2018. gadu), lai finansētu jauno Dublinas regulējumu (pieņemot, ka tas tiks pieņemtas līdz 2018. gada beigām); šajā sakarā aicina Komisiju jebkurā gadījumā 2019. gadā prioritāti piešķirt līdzekļu pārdalīšanai; atzinīgi vērtē arī Grieķijai pieprasīto finansējumu EUR 175 miljonu apmērā, ņemot vērā jo īpaši to, ka 2019. gada 1. janvārī beigsies ārkārtas humānās palīdzības instrumenta darbība;
3. aicina Komisiju palielināt ar *AMIF* saistīto budžeta pozīciju skaitu, lai panāktu lielāku skaidrību un pārredzamību attiecībā uz to, kā tiks izlietoti dažādiem mērķiem un tāpat minētajām budžeta pozīcijām atvēlētie līdzekļi; jo īpaši aicina Komisiju visos turpmākajos budžeta projektos nošķirt izdevumus godīgu repatriācijas stratēģiju ieviešanai no izdevumiem, kas saistīti ar legālo migrāciju un trešo valstu valstspiederīgo efektīvās integrācijas veicināšanu; uzskata, ka attiecībā uz *AMIF* prioritāte būtu jāpiešķir projektiem, ar ko atbalsta patvēruma meklētājus un migrantu un bēgļu integrāciju; atzīst reģionālo un vietējo iestāžu, kā arī pilsoniskās sabiedrības organizāciju pozitīvo ieguldījumu šajā sakarā; uzsver jo īpaši pilsoniskās sabiedrības organizāciju nozīmīgo lomu, glābjot migrantu un patvēruma meklētāju dzīvības pie ārējām robežām, kā arī aizsargājot, veicinot un īstenojot viņu tiesības; tādēļ aicina Savienību un dalībvalstis atbalstīt pilsonisko sabiedrību, kā arī pilsoniskās sabiedrības organizāciju darbības, tostarp piešķirot tām tiešu piekļuvi *AMIF*;
4. atzinīgi vērtē to, ka Eiropas prokuratūrai, kas nodarbosies ar kriminālvajāšanu par pārobežu noziegumiem, ir paredzēti EUR 4,9 miljoni, kas ir pretrunā Savienības finanšu interesēm; pauž nožēlu par to, ka saistību apropriācijas programmai “Tiesiskums” tiek kontrproduktīvi samazinātas par EUR 2,5 miljoniem (-5,4% salīdzinājumā ar 2018. gadu); pauž bažas par to, ka šāds samazinājums nav pieņemams,

ņemot vērā darbības izaugsmi un politiskās prioritātes drošības un tiesiskuma jomā, starp kurām ir terorisms un pārrobežu noziedzība;

5. pauž nožēlu par *Eurojust* budžeta un štatu saraksta ierosināto samazinājumu atšķirībā no citām aģentūrām tieslietu un iekšlietu jomā (TI aģentūras), kas nozīmē, ka Savienība, novēršot pašreizējos drošības apdraudējumus, apstājas pusceļā, jo tas neļauj veikt efektīvus turpmākos tiesiskos pasākumus. norāda, ka *Eurojust* ir vienīgā Savienības struktūra, kura spēj to nodrošināt, cīņā pret terorismu, kibernoziēdību, migrantu kontrabandu un organizēto noziedzību koordinējot un iesaistot sadarbībā dalībvalstu izmeklēšanas iestādes; uzsver, ka *Eurojust* nodrošināšana ar pietiekamiem finanšu līdzekļiem ir būtisks priekšnoteikums tās pienācīgai darbībai un visu tās stratēģisko un operatīvo darbību attīstībai, lai tiktu galā ar lielāko darba slodzi un koordinācijas darbībām, kā arī novērstu negatīvu ietekmi uz tās darbību; tādēļ mudina atbalstīt *Eurojust*, 2019. gadam piešķirot tai līdzekļus EUR 41,2 miljonu apmērā un kopumā 217 štata vietas; uzsver nepieciešamību *Eurojust* budžeta vajadzības pielāgot reālistiskai prognozei DFS laikposmam pēc 2020. gada saskaņā ar Parlamenta nostāju par nepieciešamību DFS laikposmam pēc 2020. gada nodrošināt pietiekamus līdzekļus TI aģentūrām, lai izvairītos no tā, ka katru gadu tiek sistemātiski izmantoti DFS elastīguma noteikumi;
6. atzinīgi vērtē to, ka Eiropas Patvēruma atbalsta birojam (*EASO*) ierosinātais finansējuma līmenis atbilst pieprasījumam, ko aģentūra sākotnēji iesniedza Komisijai; sagaida, ka Komisija iesniegs budžeta grozījumu, lai palielinātu darbības finansējumu, ja dalībvalstis 2019. gadā pieprasīs palielināt darbības atbalsta līmeni;
7. norāda, ka 2019. gads būs grūts gads Eiropas Aģentūrai lielapjoma IT sistēmu darbības pārvaldībai brīvības, drošības un tiesiskuma telpā (*eu-LISA*), ņemot vērā tās uzdevumu būtisko pieaugumu un piešķirto budžetu, un to, ka tās resursi būs pienācīgi jāpalielina, lai tā varētu pilnvērtīgi darboties saskaņā ar savām jaunajām pilnvarām; tādēļ pauž bažas par nepietiekamo *eu-LISA* finansējumu, kā arī darbinieku skaitu, ņemot vērā tās uzdevumu pieaugošo sarežģītību, tostarp esošo datubāzu (Šengenas Informācijas sistēma (SIS), *Eurodac* un vīzu informācijas sistēma) atjaunināšanu un citu lielapjoma IT sistēmu īstenošanu un darbības pārvaldību TI jomā; uzsver, ka *eu-LISA* ir vajadzīgas saistību apropriācijas, jo īpaši tās plānoto darbību veikšanai 2019. gadā, tostarp automatizētajai pirkstu nospiedumu identifikācijas sistēmai (*AFIS*) un SIS; uzsver nepieciešamību palielināt *eu-LISA* resursus un nodrošināt 25 papildu līgumdarbiniekus, lai aģentūra varētu pilnvērtīgi darboties saskaņā ar savām jaunajām pilnvarām;
8. atzinīgi vērtē to, ka ir palielinātas (+16 %) apropriācijas Eiropas Datu aizsardzības uzraudzītāja administratīvie izdevumi, lai segtu tā jaunus pienākumus kā Eiropas Datu aizsardzības kolēģijas sekretariātam, tā papildu vajadzības saistībā ar jaunajiem datu aizsardzības noteikumiem Savienības iestādēs, kā arī bijušā trešā pīlāra aģentūru datu aizsardzības noteikumu ievērošanas uzraudzību un nodrošināšanu;
9. aicina palielināt AD amata vietas, kas izveidotas pamattiesību amatpersonai Eiropas Robežu un krasta apsardzes aģentūrā (*Frontex*), lai palīdzētu aģentūrai iegūt augsta līmeņa speciālās zināšanas par pamattiesību tēmu un tikt galā ar pamattiesību amatpersonas papildu uzdevumiem;
10. pauž nožēlu par to, ka Eiropas Savienības Pamattiesību aģentūras (*FRA*) budžets nav

palielināts, jo sagaidāms, ka aģentūrai 2019. gadā būs jauni uzdevumi un pienākumi, ņemot vērā to, ka joprojām saglabājas spiediens uz pamattiesībām; uzsver to, ka *FRA* uzticēto papildu uzdevumu skaits ir ievērojami pieaudzis kopš 2015. gada sakarā ar bēgļu, migrantu un patvēruma meklētāju pastiprinātu ierašanos; pauž bažas par to, ka *FRA* pilnvaras joprojām ierobežo tās lomu pamattiesību atbalstīšanā; uzsver, ka *FRA* vajadzētu būt iespējai pēc savas iniciatīvas sniegt atzinumus par tiesību aktu priekšlikumiem un ka tās kompetences jomai būtu jāaptver visas tiesību jomas, kuru aizsardzība paredzēta Eiropas Savienības Pamattiesību hartā, tostarp, piemēram, policijas un tiesu iestāžu sadarbības jautājumus; tādēļ ierosina pienācīgi palielināt *FRA* finanšu resursus un cilvēkresursus, lai tā varētu pienācīgi veikt jaunus uzdevumus, kas izriet no Savienības iestāžu, dalībvalstu un citu Savienības aģentūru pieprasījumiem; atkārtoti uzsver, ka Komisijai būtu jāturpina koncentrēties uz tiesiskumu un pamattiesību jautājumiem, jo īpaši, ņemot vērā demokrātijas zudumu atsevišķās dalībvalstīs, tostarp ierosinot stingrākus uzraudzības un tiesiskās aizsardzības mehānismus;

11. norāda, ka ir vajadzīgi papildu cilvēkresursi un finanšu resursi, lai Eiropas Savienības Tiesībaizsardzības apmācības aģentūra (*CEPOL*) varētu pilnībā īstenot savu 2015. gada atjaunināto juridisko pamatu, kas paplašināja mērķgrupu no vecākajiem policijas ierēdņiem līdz tiesībaizsardzības amatpersonām visā Savienībā un tās kaimiņvalstīs; uzskata, ka tas palīdzēs novērst nepilnības, kas neļauj dalībvalstu tiesībaizsardzības iestādēm pilnībā izmantot Savienības līmeņa sadarbības instrumentus un sistēmas organizētās noziedzības un terorisma jomā, vienlaikus risinot pamattiesību jautājumu kā transversālu jautājumu tiesībaizsardzības apmācībā;
12. norāda uz to, ka IV izdevumu kategorijā (Globālā Eiropa) ir ļoti būtiski palielinātas saistību apropriācijas no EUR 10 miljardiem 2018. gadā līdz EUR 11,38 miljardiem 2019. gadā (+ 13,1 %), kā arī maksājumu apropriācijas (+17,0%); atzinīgi vērtē, ka ir ierosināts 2019. gadā IV izdevumu kategorijā pilnībā izmantot nepiešķirto līdzekļu rezervi, kā arī EUR 1116,2 miljonus no vispārējās rezerves saistībām, lai palielinātu līdzekļus humānajai palīdzībai un Eiropas kaimiņattiecību instrumentam (EKI) saistībā ar solījumiem, kas izteikti 2018. gada konferencē par Sīriju; norāda, ka Savienības budžetā ir iekļauti EUR 1,45 miljardi, lai finansētu Bēgļu atbalsta mehānismu Turcijā II (*FRT II*), un EUR 560 miljoni ir paredzēti Sīrijas krīzes risināšanai; uzsver, ka ir ļoti ievērojami palielināta *FRT II* paredzētā Savienības iemaksa no tā budžeta; aicina Komisiju efektīvi uzraudzīt šīs iemaksas pareizu sadali un īstenošanu, ņemot vērā pašreizējo pamattiesību un brīvību situācijas pasliktināšanos, kā arī tiesiskumu un tiesu neatkarības trūkumu Turcijā;
13. atzinīgi vērtē Komisijas priekšlikumu pārskatīt Savienības civilās aizsardzības mehānismu (*UCPM*), lai stiprinātu vispārējo pieeju katastrofu pārvarēšanai; uzsver, ka saistību apropriāciju un maksājumu apropriāciju palielinājums (attiecīgi par +46,1% un +33,6%) *UCPM* 2019. gadā, salīdzinot ar 2018. gadu, atspoguļo paredzēto darbību īstenošanu trešās valstīs; pozitīvi vērtē to, ka humānās palīdzības pasākumiem 2019. gadā saistībā ar finanšu plānojumu paredzēts piešķirt vairāk līdzekļu, proti, EUR 120 miljonus un EUR 3,2 miljonus, lai varētu darīt vairāk saistībā ar sagatavotību katastrofām;
14. mudina Komisiju pastiprināt atbalstu pētnieciskajai žurnālistikai, tostarp pārrobežu

pētnieciskajai žurnālistikai, un plašsaziņas līdzekļu brīvībai, izmantojot šim nolūkam paredzētus līdzekļus kā pasākumu, kas palīdz apkarot noziedzību un palielināt Savienības pilsoņu informētību.

**INFORMĀCIJA PAR PIENĒMŠANU  
ATZINUMU SNIEDZOŠAJĀ KOMITEJĀ**

<b>Pieņemšanas datums</b>	30.8.2018
<b>Galīgais balsojums</b>	+: 35 -: 8 0: 0
<b>Komitejas locekļi, kas bija klāt galīgajā balsošanā</b>	Asim Ademov, Heinz K. Becker, Monika Beňová, Daniel Dalton, Rachida Dati, Frank Engel, Tanja Fajon, Romeo Franz, Nathalie Griesbeck, Sylvie Guillaume, Monika Hohlmeier, Brice Hortefeux, Sophia in 't Veld, Barbara Kudrycka, Cécile Kshetu Kyenge, Claude Moraes, Ivari Padar, Judith Sargentini, Birgit Sippel, Branislav Škripek, Helga Stevens, Traian Ungureanu, Marie-Christine Vergiat, Udo Voigt, Josef Weidenholzer, Kristina Winberg, Auke Zijlstra
<b>Aizstājēji, kas bija klāt galīgajā balsošanā</b>	Carlos Coelho, Gérard Deprez, Anna Hedh, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Jean Lambert, Andrejs Mamikins, Ana Miranda, Angelika Mlinar, Maite Pagazaurtundúa Ruiz, Christine Revault d'Allonnes Bonnefoy, Barbara Spinelli, Axel Voss
<b>Aizstājēji (200. panta 2. punkts), kas bija klāt galīgajā balsošanā</b>	Jonathan Bullock, Kostadinka Kuneva, Luigi Morgano, Gabriele Preuß

**ATZINUMU SNIEDZOŠĀS KOMITEJAS**  
**GALĪGAIS BALSOJUMS PĒC SARAKSTA**

<b>35</b>	<b>+</b>
ALDE	Gérard Deprez, Nathalie Griesbeck, Sophia in 't Veld, Angelika Mlinar, Maite Pagazaurtundúa Ruiz
GUE/NGL	Kostadinka Kuneva, Barbara Spinelli, Marie-Christine Vergiat
PPE	Asim Ademov, Heinz K. Becker, Carlos Coelho, Rachida Dati, Monika Hohlmeier, Brice Hortefeux, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Barbara Kudrycka, Traian Ungureanu, Axel Voss
S&D	Monika Beňová, Tanja Fajon, Sylvie Guillaume, Anna Hedh, Cécile Kashetu Kyenge, Andrejs Mamikins, Claude Moraes, Luigi Morgano, Ivari Padar, Gabriele Preuß, Christine Revault d'Allonnes Bonnefoy, Birgit Sippel, Josef Weidenholzer
VERTS/ALE	Romeo Franz, Jean Lambert, Ana Miranda, Judith Sargentini

<b>8</b>	<b>-</b>
ECR	Daniel Dalton, Branislav Škripek, Helga Stevens, Kristina Winberg
EFDD	Jonathan Bullock
ENF	Auke Zijlstra
NI	Udo Voigt
PPE	Frank Engel

<b>0</b>	<b>0</b>

Izmantoto apzīmējumu skaidrojums:

+ : par

- : pret

0 : atturas