



2018/2046(BUD)

4.9.2018

OPINIA

Komisji Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych

dla Komisji Budżetowej

w sprawie projektu budżetu ogólnego Unii Europejskiej na rok budżetowy
2019
(2018/2046(BUD))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: Kostas Chrysogonos

PA_NonLeg

WSKAZÓWKI

Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych zwraca się do Komisji Budżetowej, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

1. z zadowoleniem przyjmuje wzrost środków na zobowiązania (+6,7% w porównaniu z 2018 r.) w dziale 3 (bezpieczeństwo i obywatelstwo) z 3,49 mld EUR w 2018 r. do 3,73 mld EUR w 2019 r.; podkreśla, że wzrost ten wymaga uzupełnienia pułapu w dziale 3 o ponad 25%, czyli o 927,5 mln EUR w 2019 r. (+10% w porównaniu z 2018 r.); zwraca uwagę, że to już piąty rok z rzędu, w którym sięga się po instrument elastyczności, aby wesprzeć działania realizowane od 2015 r.; wobec tego zwraca się do Komisji, aby w nowych wieloletnich ramach finansowych na okres po 2020 r. ustanowiła stały i zrównoważony mechanizm finansowania działań w zakresie migracji i bezpieczeństwa, a po instrumenty elastyczności sięgała jedynie w celu finansowania rzeczywiście nieprzewidywalnych kryzysów;
2. zwraca uwagę, że kwestie bezpieczeństwa wewnętrznego muszą pozostać jednym z głównych priorytetów Unii oraz podkreśla rolę Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego jako kluczowego instrumentu finansowego wspierającego państwa członkowskie w obszarze bezpieczeństwa, w tym zwalczania terroryzmu i radykalizacji, poważnej i zorganizowanej przestępczości oraz cyberprzestępczości; zwraca jednak uwagę na skorygowanie proporcji w środkach na zobowiązania przyznawanych Funduszowi Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Funduszowi Azylu, Migracji i Integracji z korzyścią dla tego drugiego w wyniku śródkresowego przeglądu obydwu programów; z zadowoleniem przyjmuje bardzo wyraźny wzrost środków na zobowiązania dla Funduszu Azylu, Migracji i Integracji o 401,7 mln EUR (+56% w porównaniu z 2018 r.) w celu sfinansowania skutków nowych przepisów dublińskich (przy założeniu, że zostaną one przyjęte do końca 2018 r.); w związku z tym wzywa Komisję do tego, aby bez względu na okoliczności nadała priorytet przeniesieniom w 2019 r.; z zadowoleniem przyjmuje także kwotę 175 mln EUR dla Grecji, przede wszystkim w związku z wygaśnięciem instrumentu pomocy humanitarnej w sytuacjach nadzwyczajnych z dniem 1 stycznia 2019 r.;
3. apeluje do Komisji o zwiększenie liczby linii budżetowych w ramach Funduszu Azylu, Migracji i Integracji, aby poprawić czytelność i przejrzystość przyznawania środków finansowych na poszczególne cele, a w konsekwencji wydatkowania środków z tych linii budżetowych; domaga się w szczególności, by we wszystkich przyszłych projektach budżetu Komisja oddzielała wydatki przeznaczone na udoskonalenie sprawiedliwych strategii na rzecz powrotów od wydatków na legalną migrację i promowanie skutecznej integracji obywateli krajów trzecich; uważa, że jeżeli chodzi o Fundusz Azylu, Migracji i Integracji, priorytetowo należy traktować projekty służące wspieraniu osób ubiegających się o azyl oraz integracji migrantów i uchodźców; uznaje w tym względzie pozytywny wkład organów regionalnych i lokalnych oraz organizacji społeczeństwa obywatelskiego; podkreśla w szczególności, że organizacje społeczeństwa obywatelskiego odgrywają istotną rolę w ratowaniu życia migrantów i osób ubiegających się o azyl na granicach zewnętrznych, a także w ochronie, propagowaniu i wykonywaniu ich praw; zwraca się zatem do UE i państw

członkowskich o wspieranie społeczeństwa obywatelskiego oraz działań podejmowanych przez organizacje społeczeństwa obywatelskiego, w tym poprzez przyznanie im bezpośredniego dostępu do Funduszu Azylu, Migracji i Integracji;

4. z zadowoleniem przyjmuje przekazanie 4,9 mln EUR do budżetu Prokuratury Europejskiej, która będzie ścigać przestępstwa transgraniczne zagrażające interesom finansowym Unii; wyraża ubolewanie z powodu niższych o 2,5 mln EUR środków na zobowiązania (-5,4% w porównaniu z 2018 r.) na program „Sprawiedliwość”, co przynosi efekt przeciwny do zamierzonego; wyraża zaniepokojenie, że takie obniżenie środków jest nieuzasadnione z uwagi na większą liczbę zadań operacyjnych i priorytety polityczne w dziedzinie bezpieczeństwa i sprawiedliwości, zwłaszcza w obszarze terroryzmu i przestępczości transgranicznej;
5. ubolewa nad proponowanym ograniczeniem budżetu i planu zatrudnienia Eurojustu w przeciwieństwie do innych agencji działających w obszarze sprawiedliwości i spraw wewnętrznych, co sugeruje, że UE zatrzymuje się w połowie drogi w swoich działaniach mających na celu zwalczanie obecnych zagrożeń dla bezpieczeństwa, gdyż nie pozwala na skuteczne przekazywanie spraw organom sądowym; zauważa, że Eurojust jest jedynym organem Unii, który może to zagwarantować dzięki koordynacji i współpracy między organami śledczymi w walce z terroryzmem, cyberprzestępczością, przemytem migrantów i przestępczością zorganizowaną; podkreśla, że udostępnienie Eurojustowi wystarczających środków finansowych jest zasadniczym warunkiem jego należytego funkcjonowania oraz prowadzenia przezeń wszystkich działań strategicznych i operacyjnych, aby mógł sobie poradzić z rosnącą liczbą postępowań i działań koordynacyjnych oraz aby możliwe było uniknięcie negatywnych skutków dla jego działalności; wzywa zatem do wzmocnienia Eurojustu budżetem na 2019 r. wynoszącym 41,2 mln EUR oraz łącznie 217 stanowiskami; podkreśla konieczność dostosowania potrzeb budżetowych Eurojustu do realistycznej prognozy dotyczącej wieloletnich ramach finansowych na okres po 2020 r., zgodnie ze stanowiskiem Parlamentu w sprawie potrzeby zapewnienia w wieloletnich ramach finansowych na okres po 2020 r. wystarczających zasobów dla agencji działających w obszarze sprawiedliwości i spraw wewnętrznych, aby uniknąć systematycznego odwoływania się co roku do zasad elastyczności przewidzianych w wieloletnich ramach finansowych;
6. wyraża zadowolenie, iż poziom finansowania zaproponowany dla Europejskiego Urzędu Wsparcia w dziedzinie Azylu odpowiada pierwotnemu wnioskowi przedłożonemu przez tę agencję Komisji; oczekuje od Komisji przedstawienia budżetu korygującego w celu zwiększenia finansowania na rzecz operacji, jeśli poziom wsparcia operacyjnego wymaganego przez państwa członkowskie wzrośnie w 2019 r.;
7. zwraca uwagę, że rok 2019 będzie pełen wyzwań dla Europejskiej Agencji ds. Zarządzania Operacyjnego Wielkoskalowymi Systemami Informatycznymi w Przestrzeni Wolności, Bezpieczeństwa i Sprawiedliwości (eu-LISA) z uwagi na znacznie większą liczbę przekazanych jej zadań i wysokość jej budżetu oraz że będzie ona potrzebowała odpowiednio większych zasobów, aby zrealizować powierzony jej mandat; wobec tego wyraża zaniepokojenie w związku z zaproponowanym niewystarczającym poziomem zasobów finansowych i ludzkich dla tej agencji, a to z uwagi na coraz większą złożoność jej zadań, w tym aktualizację istniejących baz danych (SIS, Eurodac i VIS) oraz wdrażanie innych wielkoskalowych systemów

informatycznych w obszarze sprawiedliwości i spraw wewnętrznych oraz operacyjne zarządzanie nimi; podkreśla, że agencja eu-LISA wymaga środków na zobowiązania, w szczególności w celu realizacji działań zaplanowanych na 2019 r., w tym drugiego etapu systemu automatycznej identyfikacji daktyloskopijnej i systemu informacyjnego Schengen; podkreśla konieczność wzmocnienia zasobów agencji eu-LISA oraz przewidzenia 25 dodatkowych pracowników kontraktowych, aby umożliwić agencji realizację jej mandatu;

8. z zadowoleniem przyjmuje wzrost środków na wydatki administracyjne Europejskiego Inspektora Ochrony Danych (+16% w porównaniu z 2018 r.), które wiążą się z nowym zakresem odpowiedzialności, obejmującym sekretariat Europejskiej Rady Ochrony Danych, dodatkowymi potrzebami w związku z nowymi przepisami o ochronie danych w instytucjach Unii oraz z monitorowaniem i gwarantowaniem przestrzegania przepisów o ochronie danych przez agencje w ramach dawnego trzeciego filaru;
9. apeluje o zwiększenie liczby stanowisk z grupy zaszeregowania AD, utworzonych na potrzeby urzędnika ds. praw podstawowych w Europejskiej Agencji Straży Granicznej i Przybrzeżnej (Frontex), aby pomóc agencji w uzyskaniu wiedzy eksperckiej wysokiego szczebla w obszarze praw podstawowych oraz w realizacji dodatkowych zadań, przed którymi stoi urzędnik ds. praw podstawowych;
10. wyraża ubolewanie, że nie podniesiono środków w budżecie Agencji Praw Podstawowych Unii Europejskiej, choć oczekuje się, że w 2019 r. agencja ta otrzyma nowe zadania i nowy zakres odpowiedzialności z uwagi na to, iż na prawa podstawowe nadal jest wywierana presja; podkreśla, że liczba dodatkowych zadań powierzonych Agencji Praw Podstawowych znacząco wzrosła od 2015 r. z powodu zwiększonego napływu uchodźców, migrantów i osób ubiegających się o azyl; wyraża zaniepokojenie, że mandat agencji nadal ogranicza jej rolę w dziedzinie wspierania praw podstawowych; podkreśla, że Agencja Praw Podstawowych powinna być w stanie z własnej inicjatywy opracowywać opinie na temat wniosków ustawodawczych, a jej kompetencje powinny obejmować cały zakres praw chronionych na mocy Karty praw podstawowych Unii Europejskiej, w tym np. kwestie dotyczące współpracy policyjnej i sądowej; proponuje wobec tego odpowiednie zwiększenie zasobów finansowych i ludzkich agencji, aby mogła ona prawidłowo realizować nowe zadania wynikające z wniosków składanych przez instytucje Unii, państwa członkowskie i inne agencje UE; ponownie podkreśla, że Komisja w dalszym ciągu powinna koncentrować się na kwestiach dotyczących praworządności i praw podstawowych, w szczególności w świetle regresu demokratycznego w niektórych państwach członkowskich, w tym również poprzez zaproponowanie silniejszych mechanizmów monitorowania i dochodzenia roszczeń;
11. zwraca uwagę, że potrzeba więcej zasobów ludzkich i finansowych, aby umożliwić Agencji Unii Europejskiej ds. Szkolenia w Dziedzinie Ścigania (CEPOL) pełne wdrożenie swojej nowej podstawy prawnej z 2015 r., która poszerza jej grupę docelową, dodając do wyższej kadry policyjnej funkcjonariuszy organów ścigania w całej Unii i jej sąsiedztwie; uważa, że pomoże to wyeliminować luki w szkoleniu uniemożliwiające organom ścigania państw członkowskich pełne wykorzystanie instrumentów i systemów współpracy na szczeblu UE w dziedzinie przestępczości zorganizowanej i terroryzmu, a jednocześnie prawa podstawowe będą uwzględniane

jako kwestia przekrojowa podczas szkoleń w zakresie egzekwowania prawa;

12. podkreśla bardzo wyraźny wzrost środków na zobowiązania (z 10 mld EUR w 2018 r. do 11,38 mld EUR w 2019 r., czyli o 13,1%) oraz środków na płatności (+17%) w dziale 4 (globalny wymiar Europy); z zadowoleniem przyjmuje propozycję pełnego wykorzystania w 2019 r. nieprzydzielonego marginesu w dziale 4, a także kwotę 1 116,2 mln EUR z łącznego marginesu na zobowiązania w celu zwiększenia pomocy humanitarnej i wzmocnienia europejskiego instrumentu sąsiedztwa w wyniku zobowiązań podjętych w 2018 r. na konferencji w sprawie Syrii; zwraca uwagę, że w budżecie Unii ujęto kwotę 1,45 mld EUR z myślą o sfinansowaniu instrumentu pomocy dla uchodźców w Turcji II oraz kwotę 560 mln EUR w związku z kryzysem w Syrii; podkreśla bardzo gwałtowny wzrost środków z budżetu Unii na rzecz instrumentu pomocy dla uchodźców w Turcji II; apeluje do Komisji o skuteczne monitorowanie należytego przekazania i wykorzystania tego wkładu w związku z ciągle pogarszającą się sytuacją w zakresie praw podstawowych, wolności i praworządności oraz w związku z brakiem niezawisłości sądów w Turcji;
13. z zadowoleniem przyjmuje wniosek Komisji dotyczący przeglądu unijnego mechanizmu ochrony ludności w celu wzmocnienia ogólnego podejścia do zarządzania klęskami żywiołowymi; podkreśla, że zwiększenie środków na zobowiązania (+46,1%) i środków na płatności (+33,6%) z przeznaczeniem na unijny mechanizm ochrony ludności w 2019 r. w porównaniu z 2018 r. odzwierciedla oczekiwane podjęcie działań w państwach trzecich; pozytywnie postrzega przewidywane wzrosty przydziałów na rzecz działań w dziedzinie pomocy humanitarnej w 2019 r., w porównaniu z programowaniem finansowym, w wysokości 120 mln EUR i 3,2 mln EUR na rzecz wzmocnienia działań w obszarze gotowości na wypadek klęsk żywiołowych;
14. zachęca Komisję do zwiększenia wsparcia na rzecz dziennikarstwa śledczego, w tym transgranicznego dziennikarstwa śledczego, a także z myślą o wolności mediów za pośrednictwem specjalnych funduszy jako środka zapewniającego wkład w zwalczanie przestępczości i uświadamianie obywateli Unii.

**INFORMACJE O PRZYJĘCIU
W KOMISJI OPINIODAWCZEJ**

Data przyjęcia	30.8.2018
Wynik głosowania końcowego	+: 35 -: 8 0: 0
Posłowie obecni podczas głosowania końcowego	Asim Ademov, Heinz K. Becker, Monika Beňová, Daniel Dalton, Rachida Dati, Frank Engel, Tanja Fajon, Romeo Franz, Nathalie Griesbeck, Sylvie Guillaume, Monika Hohlmeier, Brice Hortefeux, Sophia in 't Veld, Barbara Kudrycka, Cécile Kashetu Kyenge, Claude Moraes, Ivari Padar, Judith Sargentini, Birgit Sippel, Branislav Škripek, Helga Stevens, Traian Ungureanu, Marie-Christine Vergiat, Udo Voigt, Josef Weidenholzer, Kristina Winberg, Auke Zijlstra
Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego	Carlos Coelho, Gérard Deprez, Anna Hedh, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Jean Lambert, Andrejs Mamikins, Ana Miranda, Angelika Mlinar, Maite Pagazaurtundúa Ruiz, Christine Revault d'Allonnes Bonnefoy, Barbara Spinelli, Axel Voss
Zastępcy (art. 200 ust. 2) obecni podczas głosowania końcowego	Jonathan Bullock, Kostadinka Kuneva, Luigi Morgano, Gabriele Preuß

**GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO
W KOMISJI OPINIODAWCZEJ**

35	+
ALDE	Gérard Deprez, Nathalie Griesbeck, Sophia in 't Veld, Angelika Mlinar, Maite Pagazaurtundúa Ruiz
GUE/NGL	Kostadinka Kuneva, Barbara Spinelli, Marie-Christine Vergiat
PPE	Asim Ademov, Heinz K. Becker, Carlos Coelho, Rachida Dati, Monika Hohlmeier, Brice Hortefeux, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Barbara Kudrycka, Traian Ungureanu, Axel Voss
S&D	Monika Beňová, Tanja Fajon, Sylvie Guillaume, Anna Hedh, Cécile Kashetu Kyenge, Andrejs Mamikins, Claude Moraes, Luigi Morgano, Ivari Padar, Gabriele Preuß, Christine Revault d'Allonnes Bonnefoy, Birgit Sippel, Josef Weidenholzer
VERTS/ALE	Romeo Franz, Jean Lambert, Ana Miranda, Judith Sargentini

8	-
ECR	Daniel Dalton, Branislav Škripek, Helga Stevens, Kristina Winberg
EFDD	Jonathan Bullock
ENF	Auke Zijlstra
NI	Udo Voigt
PPE	Frank Engel

0	0

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się