



Výbor pre občianske slobody, spravodlivosť a vnútorné veci

2018/2046(BUD)

4.9.2018

STANOVISKO

Výboru pre občianske slobody, spravodlivosť a vnútorné veci

pre Výbor pre rozpočet

k návrhu všeobecného rozpočtu Európskej únie na rozpočtový rok 2019
(2018/2046(BUD))

Spravodajca výboru požiadaneho o stanovisko: Kostas Chrysogonos

PA_NonLeg

NÁVRHY

Výbor pre občianske slobody, spravodlivosť a vnútorné veci vyzýva Výbor pre rozpočet, aby ako gestorský výbor zaradil do návrhu uznesenia, ktorý prijme, tieto návrhy:

1. prijíma zvýšenie (+ 6,7 %) viazaných rozpočtových prostriedkov na okruh III (Bezpečnosť a občianstvo) z 3,49 miliardy EUR v roku 2018 na 3,73 miliardy EUR v roku 2019; zdôrazňuje, že tento nárast si vyžaduje zvýšenie rozpočtového stropu na okruh III o viac než 25 %, aby sa v roku 2019 doplnil o 927,5 milióna EUR (+ 10 % v porovnaní s rokom 2018); berie na vedomie, že nástroj flexibility sa už piaty rok po sebe využíva na podporu opatrení, ktoré sa vykonávajú od roku 2015; preto vyzýva Komisiu, aby v rámci nového VFR na obdobie po roku 2020 zriadila trvalý a udržateľný mechanizmus financovania migrácie a bezpečnostných opatrení a aby sa na mechanizmy flexibility spoliehala len pri financovaní skutočných neočakávaných kríz;
2. zdôrazňuje, že riešenie vnútornej bezpečnosti musí zostať jednou z hlavných priorít Únie a zdôrazňuje úlohu Fondu pre vnútornú bezpečnosť ako kľúčového finančného nástroja na podporu členských štátov v oblasti bezpečnosti vrátane boja proti terorizmu a radikalizácii, organizovanej trestnej činnosti a počítačovej kriminalite; berie na vedomie obnovenie rovnováhy viazaných rozpočtových prostriedkov medzi Fondom pre vnútornú bezpečnosť (ISF) a Fondom pre azyl, migráciu a integráciu (AMIF) na základe preskúmania týchto dvoch programov v polovici trvania v prospech Fondu pre azyl, migráciu a integráciu; víta veľmi výrazné zvýšenie viazaných rozpočtových prostriedkov pre AMIF o 401,7 milióna EUR (+ 56 % v porovnaní s rokom 2018) s cieľom financovať nové dublinské právne predpisy (za predpokladu, že sa prijmú do konca roka 2018); v tejto súvislosti vyzýva Komisiu, aby v každom prípade v roku 2019 uprednostňovala premiestnenie, a takisto víta finančné krytie 175 miliónov EUR, o ktoré sa žiadalo pre Grécko, a to najmä v súvislosti s ukončením platnosti humanitárneho nástroja núdzovej podpory, ku ktorému dôjde 1. januára 2019;
3. vyzýva Komisiu, aby zvýšila počet rozpočtových riadkov v rámci tohto fondu s cieľom zvýšiť čitateľnosť a transparentnosť, pokiaľ ide o spôsob, akým sa finančné zdroje pridelené na jednotlivé ciele, a teda do týchto rozpočtových riadkov vynaložia; vyzýva najmä Komisiu, aby vo všetkých budúcich návrhoch oddelila výdavky na posilnenie spravodlivých stratégií v oblasti návratu od výdavkov na legálnu migráciu a podporu účinnej integrácie štátnych príslušníkov tretích krajín; domnieva sa, že pokiaľ ide o AMIF, mali by sa uprednostniť projekty na podporu žiadateľov o azyl a integráciu migrantov a utečencov; v tejto súvislosti uznáva pozitívny prínos regionálnych a miestnych orgánov, ako aj organizácií občianskej spoločnosti; zdôrazňuje predovšetkým významnú úlohu, ktorú organizácie občianskej spoločnosti zohrávajú pri záchrane životov migrantov a žiadateľov o azyl na vonkajších hraniciach, ako aj pri ochrane, podpore a presadzovaní ich práv; žiada preto Úniu a členské štáty, aby podporovali občiansku spoločnosť, ako aj opatrenia organizácií občianskej spoločnosti, a to aj tým, že im udelia priamy prístup k AMIF,
4. víta vyčlenenie rozpočtových prostriedkov vo výške 4,9 milióna EUR pre Európsku prokuratúru, ktorá bude stíhať cezhraničnú trestnú činnosť poškodzujúcu finančné záujmy Únie; ľutuje kontraproduktívne zníženie viazaných rozpočtových prostriedkov na program Spravodlivosť o 2,5 milióna EUR (– 5,4% v porovnaní s rokom 2018);

vyjadruje znepokojenie nad tým, že také zníženie je neudržateľné vzhľadom na operačný rast a politické priority v oblasti bezpečnosti a spravodlivosti, a to aj v oblasti boja proti terorizmu a cezhraničnej trestnej činnosti;

5. vyjadruje poľutovanie nad navrhovaným znížením rozpočtu a plánu pracovných miest Eurojustu v porovnaní s návrhmi pre iné agentúry pôsobiace v oblasti spravodlivosti a vnútorných vecí (agentúry SVV), čo znamená, že Únia zastaví v polovici svoju činnosť v boji proti súčasným bezpečnostným hrozbám, keďže neumožní účinné následné súdne konanie; poznamenáva, že Eurojust je jediným orgánom Únie, ktorý je schopný zaručiť túto činnosť prostredníctvom koordinácie a spolupráce vyšetrovacích orgánov v boji proti terorizmu, počítačovej kriminalite, prevádzaniu migrantov a organizovanej trestnej činnosti; zdôrazňuje, že poskytnutie dostatočných finančných prostriedkov Eurojustu je nevyhnutným predpokladom jeho riadneho fungovania a rozvoja všetkých jeho strategických a prevádzkových činností zameraných na riešenie jeho zvyšujúcej sa zaťaženia a koordinačných činností, ako aj na zabránenie negatívnym vplyvom na jeho činnosť; naliehavo žiada, aby sa posilnila pozícia Eurojustu rozpočtom na rok 2019 vo výške 41,2 milióna EUR a celkovým počtom pracovných miest 217; zdôrazňuje, že treba zosúladiť rozpočtové potreby Eurojustu s realistickou prognózou v rámci VFR na obdobie po roku 2020 v súlade s pozíciou Európskeho parlamentu o potrebe poskytnúť agentúram SVV dostatočné zdroje vo VFR na obdobie po roku 2020, aby sa zabránilo každoročnému systematickému využívaniu ustanovení VFR o flexibilitate;
6. víta skutočnosť, že úroveň financovania navrhovaná pre Európsky podporný úrad pre azyl sa zhoduje s počiatočnou žiadosťou tejto agentúry predloženou Komisii; očakáva, že Komisia predloží opravný rozpočet na zvýšenie financovania operácií, ak sa úroveň operačnej podpory požadovaná členskými štátmi v roku 2019 zvýši;
7. poukazuje na to, že rok 2019 bude náročným rokom pre Európsku agentúru na prevádzkové riadenie rozsiahlych informačných systémov v priestore slobody, bezpečnosti a spravodlivosti (eu-LISA) vzhľadom na podstatné zvýšenie jej úloh a rozpočtu, ktoré jej boli pridelené, a že bude potrebovať, aby jej zdroje boli primerane posilnené, aby mohla náležite plniť svoj nový mandát; preto vyjadruje znepokojenie nad navrhovaným nedostatočným financovaním a personálnym zabezpečením eu-LISA vzhľadom na jej čoraz zložitejšie úlohy vrátane aktualizácie existujúcich databáz (Schengenský informačný systém (SIS), Eurodac a vízový informačný systém (VIS)) a zavádzania a prevádzkového riadenia iných rozsiahlych informačných systémov v oblasti SVV; zdôrazňuje, že viazané rozpočtové prostriedky sú potrebné pre eu-LISA, predovšetkým aby mohla vykonať činnosti, ktoré si naplánovala na rok 2019, vrátane druhej fázy automatizovaného systému identifikácie odtlačkov prstov (AFIS) a SIS; zdôrazňuje potrebu posilniť zdroje eu-LISA a poskytnúť jej 25 dodatočných zmluvných zamestnancov, aby táto agentúra mohla náležite plniť svoj mandát;
8. víta zvýšenie rozpočtových prostriedkov (+ 16 % v porovnaní s rokom 2018) pridelených na administratívne výdavky európskeho dozorného úradníka pre ochranu údajov, ktoré pokryjú jeho nové povinnosti ako sekretariátu nového Európskeho výboru pre ochranu údajov, jeho dodatočné potreby súvisiace s novými pravidlami ochrany osobných údajov v inštitúciách Únie a monitorovanie a zabezpečenie súladu s pravidlami ochrany osobných údajov agentúr, ktoré boli súčasťou bývalého tretieho piliera;

9. vyzýva na zvýšenie počtu pozícií AD na pracovníka pre základné práva v Európskej agentúre pre pohraničnú a pobrežnú stráž (Frontex), ktoré by pomohli agentúre získať odborné znalosti na vysokej úrovni v oblasti základných práv a plniť dodatočné úlohy, ktoré má riešiť pracovník pre základné práva;
10. ľutuje, že sa nezvýšil rozpočet Agentúry Európskej únie pre základné práva (FRA), keďže sa očakáva, že agentúra bude mať v roku 2019 nové úlohy a povinnosti, keďže základné práva sú neustále pod tlakom; zdôrazňuje, že množstvo dodatočných úloh, ktorými bola FRA poverená, sa od roka 2015 výrazne zvýšilo v dôsledku väčšieho počtu prichádzajúcich utečencov, migrantov a žiadateľov o azyl; vyjadruje poľutovanie nad tým, že mandát FRA stále obmedzuje jej úlohu len na podporovanie základných práv; zdôrazňuje, že FRA by mala byť schopná poskytovať stanoviská k legislatívnym návrhom z vlastnej iniciatívy a že jej mandát by sa mal rozšíriť na všetky druhy práv, ktoré sú chránené Chartou základných práv Európskej únie, napríklad aj na otázky policajnej a justičnej spolupráce; preto navrhuje zodpovedajúcim spôsobom rozšíriť finančné a ľudské zdroje agentúry FRA, aby mohla náležite plniť nové úlohy vyplývajúce z požiadaviek inštitúcií, členských štátov a iných agentúr Únie; opätovne pripomína, že Komisia sa musí naďalej zameriavať na otázky právneho štátu a základných práv, najmä vzhľadom na úpadok demokracie v niektorých členských štátoch EÚ, a to aj navrhnutím silnejších mechanizmov monitorovania a nápravy;
11. poukazuje na to, že je potrebných viac ľudských a finančných zdrojov na to, aby Agentúra Európskej únie pre odbornú prípravu v oblasti presadzovania práva (CEPOL) mohla plne vykonávať svoj obnovený právny základ z roku 2015, ktorým sa rozšírila jej cieľová skupina z vyšších príslušníkov polície na príslušníkov orgánov presadzovania práva v celej Únii a jej susedstve; domnieva sa, že to pomôže odstrániť medzery v odbornej príprave, ktoré bránia orgánom presadzovania práva členských štátov plne využívať nástroje a systémy spolupráce na úrovni Únie v oblastiach boja proti organizovanej trestnej činnosti a terorizmu, a zároveň sa venovať otázkam základných práv ako prierezovému problému v odbornej príprave v oblasti presadzovania práva;
12. zdôrazňuje veľmi výrazný nárast viazaných rozpočtových prostriedkov z 10 miliárd EUR v roku 2018 na 11,38 miliardy EUR v roku 2019 (+ 13,1 %), ako aj platobných rozpočtových prostriedkov (+ 17,0 %) na okruh IV (Globálna Európa); víta navrhované plné využitie nepridelenej rezervy v rámci okruhu IV v roku 2019, ako aj 1 116,2 milióna EUR z celkovej rezervy na záväzky s cieľom posilniť humanitárnu pomoc a nástroj európskeho susedstva (ENI) v súvislosti so záväzkami, ktoré sa prijali na konferencii o Sýrii v roku 2018; berie na vedomie, že z rozpočtu Únie sa vyčleňuje 1,45 miliardy EUR na financovanie nástroja pre utečencov v Turecku II (FRT II) a 560 miliónov EUR na riešenie krízy v Sýrii; zdôrazňuje veľmi prudké zvýšenie príspevku Únie zo svojho rozpočtu na FRT II; vyzýva Komisiu, aby účinne monitorovala riadne pridelovanie a vykonávanie tohto príspevku so zreteľom na pokračujúce zhoršovanie uplatňovania základných práv a slobôd, ako aj zásad právneho štátu a chýbajúcu nezávislosť súdnictva v Turecku;
13. víta návrh Komisie revidovať mechanizmus Únie v oblasti civilnej ochrany (EU CPM) s cieľom posilniť celkový prístup k zvládaniu katastrof; zdôrazňuje, že nárast viazaných rozpočtových prostriedkov (+ 46,1 %) a platobných rozpočtových prostriedkov (+ 33,6 %) pre EU CPM v roku 2019 v porovnaní s rokom 2018 odzrkadľuje očakávané

prijímanie opatrení v tretích krajinách; považuje za pozitívne, že pridelené rozpočtové prostriedky na činnosti humanitárnej pomoci v roku 2019 zahŕňajú zvýšenie prostriedkov súvisiace s finančným plánovaním vo výške 120 miliónov EUR a 3,2 milióna EUR na zvýšenie počtu akcií v oblasti pripravenosti na katastrofy;

14. nabáda Komisiu, aby posilnila podporu pre investigatívnu žurnalistiku vrátane cezhraničnej investigatívnej žurnalistiky a slobodu médií prostredníctvom osobitných fondov ako opatrenie prispievajúce k boju proti trestnej činnosti a zvyšovaniu povedomia medzi občanmi Únie.

INFORMÁCIE O PRIJATÍ VO VÝBORE POŽIADANOM O STANOVISKO

Dátum prijatia	30.8.2018
Výsledok záverečného hlasovania vo výbore	+: 35 -: 8 0: 0
Poslanci prítomní na záverečnom hlasovaní	Asim Ademov, Heinz K. Becker, Monika Beňová, Daniel Dalton, Rachida Dati, Frank Engel, Tanja Fajon, Romeo Franz, Nathalie Griesbeck, Sylvie Guillaume, Monika Hohlmeier, Brice Hortefeux, Sophia in 't Veld, Barbara Kudrycka, Cécile Kshetu Kyenge, Claude Moraes, Ivari Padar, Judith Sargentini, Birgit Sippel, Branislav Škripek, Helga Stevens, Traian Ungureanu, Marie-Christine Vergiat, Udo Voigt, Josef Weidenholzer, Kristina Winberg, Auke Zijlstra
Náhradníci prítomní na záverečnom hlasovaní	Carlos Coelho, Gérard Deprez, Anna Hedh, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Jean Lambert, Andrejs Mamikins, Ana Miranda, Angelika Mlinar, Maite Pagazaurtundúa Ruiz, Christine Revault d'Allonnes Bonnefoy, Barbara Spinelli, Axel Voss
Náhradníci (čl. 200 ods. 2) prítomní na záverečnom hlasovaní	Jonathan Bullock, Kostadinka Kuneva, Luigi Morgano, Gabriele Preuß

ZÁVEREČNÉ HLASOVANIE PODĽA MIEN VO VÝBORE POŽIADANOM O STANOVISKO

35	+
ALDE	Gérard Deprez, Nathalie Griesbeck, Sophia in 't Veld, Angelika Mlinar, Maite Pagazaurtundúa Ruiz
GUE/NGL	Kostadinka Kuneva, Barbara Spinelli, Marie-Christine Vergiat
PPE	Asim Ademov, Heinz K. Becker, Carlos Coelho, Rachida Dati, Monika Hohlmeier, Brice Hortefeux, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Barbara Kudrycka, Traian Ungureanu, Axel Voss
S&D	Monika Beňová, Tanja Fajon, Sylvie Guillaume, Anna Hedh, Cécile Kashetu Kyenge, Andrejs Mamikins, Claude Moraes, Luigi Morgano, Ivari Padar, Gabriele Preuß, Christine Revault d'Allonnes Bonnefoy, Birgit Sippel, Josef Weidenholzer
VERTS/ALE	Romeo Franz, Jean Lambert, Ana Miranda, Judith Sargentini

8	-
ECR	Daniel Dalton, Branislav Škripek, Helga Stevens, Kristina Winberg
EFDD	Jonathan Bullock
ENF	Auke Zijlstra
NI	Udo Voigt
PPE	Frank Engel

0	0

Vysvetlenie použitých znakov:

+ : za

- : proti

0 : zdržali sa hlasovania