



Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

2018/0106(COD)

8.11.2018

YTTRANDE

från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

till utskottet för rättsliga frågor

över förslaget till Europaparlamentets och rådets direktiv om skydd för personer som rapporterar om överträdelser av unionsrätten (COM(2018)0218 – C8-0159/2018 – 2018/0106(COD))

Föredragande av yttrande: Maite Pagazaurtundúa Ruiz

PA_Legam

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor uppmanar utskottet för rättsliga frågor att som ansvarigt utskott beakta följande ändringsförslag:

Ändringsförslag 1

Förslag till direktiv Beaktandedel 1

Kommissionens förslag

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 16, 33, 43, 50, 53.1, 62, 91, 100, 103, 109, 114, 168, 169, 192, 207 **och** 325.4 och fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen, särskilt artikel 31,

Ändringsförslag

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna **9, 10, 11, 12, 15**, 16, 33, 43, 50, 53.1, 62, 91, 100, 103, 109, 114, 168, 169, 192, 207, 325.4 **och 352** och fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen, särskilt artikel 31,

Ändringsförslag 2

Förslag till direktiv Beaktandedel 6a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

med beaktande av Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna,

Ändringsförslag 3

Förslag till direktiv Beaktandedel 6b (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

med beaktande av Europaparlamentets resolution av den 14 februari 2017 om visseblåsares roll för skyddet av EU:s ekonomiska intressen,

Ändringsförslag 4

Förslag till direktiv Beaktandedel 6c (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

med beaktande av Europaparlamentets resolution av den 24 oktober 2017 om legitima åtgärder för att skydda visselblåsare som agerar i allmänhetens intresse när de lämnar ut konfidentiella uppgifter om företag och offentliga organ,

Ändringsförslag 5

Förslag till direktiv Beaktandedel 6d (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

med beaktande av den europeiska konventionen om skydd för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna,

Ändringsförslag 6

Förslag till direktiv Skäl 1

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(1) Personer som arbetar för en organisation eller är i kontakt med en organisation *i sin arbetsrelaterade verksamhet* är ofta de första som får vetskap om hot *mot* eller skada för allmänintresset som kan uppstå i detta sammanhang. Genom att slå larm om sådana förhållanden spelar de en viktig roll när det gäller att avslöja och förhindra lagöverträdelser *och* att garantera samhällets välfärd. Potentiella visselblåsare avskräcks dock ofta från att rapportera om sina farhågor eller misstankar av rädsla för repressalier.

(1) Personer som arbetar *eller har arbetat* för en organisation eller är *eller har varit* i kontakt med en organisation är ofta de första som får vetskap om hot, *brottslig eller olaglig verksamhet* eller skada för allmänintresset som kan uppstå i detta sammanhang. Genom att slå larm om sådana förhållanden spelar de en viktig roll när det gäller att avslöja och förhindra lagöverträdelser, att garantera samhällets välfärd *och att skydda de grundläggande rättigheterna, bland annat rätten till yttrande- och informationsfrihet. Visselblåsare spelar en avgörande roll i att avslöja missförhållanden eller oetiskt*

och oärligt beteende gentemot allmänintresset. De har ofta svårt att bedöma om uppgifterna är lagliga, men enligt Europeiska domstolen för de mänskliga rättigheterna är det inte visselblåsarnas sak att göra en rättslig bedömning så länge de agerar i god tro och uppgifterna är korrekta. Potentiella visselblåsare avskräcks dock ofta från att rapportera om sina farhågor eller misstankar av rädsla för repressalier om de avslöjar oegentligheter, dålig förvaltning, missbruk av medel, administrativa missförhållanden eller potentiell korruption med avseende på offentliga och privata organs verksamhet inom unionen. De är inte riktigt skyddade och känner sig inte skyddade.

Ändringsförslag 7

Förslag till direktiv

Skäl 2

Kommissionens förslag

(2) På unionsnivå är rapporter från visselblåsare ett av leden i kontrollen av efterlevnaden av unionsrätten; de förser systemen för efterlevnadskontroll och brottsbekämpning på nationell nivå och EU-nivå med information som leder till att överträdelse av unionsregler kan upptäckas, utredas och lagföras effektivt.

Ändringsförslag

(2) På unionsnivå är rapporter från visselblåsare **och undersökande journalister** ett av leden i kontrollen av efterlevnaden av unionsrätten; de förser systemen för efterlevnadskontroll och brottsbekämpning på nationell nivå och EU-nivå med information som leder till att överträdelse av unionsregler kan upptäckas, utredas och lagföras effektivt.

Ändringsförslag 8

Förslag till direktiv

Skäl 3

Kommissionens förslag

(3) ***På vissa politikområden*** kan överträdelse av unionsrätten ***skada allmänintresset allvarligt genom att skapa betydande risker för samhällets välfärd. Om brister i kontrollen av efterlevnaden***

Ändringsförslag

(3) ***Överträdelse*** av unionsrätten ***kan medföra allvarlig skada för allmänintresset och åtnjutandet av mänskliga rättigheter och grundläggande friheter.*** Det nödvändigt att säkerställa ett

har identifierats på dessa områden, och visselblåsare befinner sig i en privilegierad ställning när det gäller att kunna avslöja överträdelser, är det nödvändigt att stärka efterlevnadskontrollen genom att säkerställa ett effektivt skydd för visselblåsare mot repressalier och att inrätta effektiva rapporteringskanaler.

Ändringsförslag 9

Förslag till direktiv Skäl 4

Kommissionens förslag

(4) Det skydd som för närvarande ges för visselblåsare i Europeiska unionen är fragmenterat mellan medlemsstaterna och skiljer sig åt mellan olika politikområden. ***Följderna av överträdelser av unionsrätten med gränsöverskridande dimension som avslöjats av visselblåsare visar hur*** ett otillräckligt skydd i en medlemsstat ***inte*** endast ***kan ge*** negativa konsekvenser för EU-politikens funktion i den medlemsstaten, utan ***även*** kan leda till följdverkningar i andra medlemsstater och i unionen som helhet.

Ändringsförslag 10

Förslag till direktiv Skäl 5

Kommissionens förslag

(5) Följaktligen bör gemensamma miniminormer som säkerställer ett effektivt skydd för visselblåsare gälla för akter och politikområden där i) det finns ett behov av att stärka kontroll av efterlevnaden, ii) underrapportering av visselblåsare är en viktig faktor som påverkar kontrollen av efterlevnaden, och iii) överträdelser av unionsrätten medför allvarlig skada för

effektivt skydd för visselblåsare mot repressalier och att inrätta effektiva ***och konfidentiella*** rapporteringskanaler.

Ändringsförslag

(4) Det skydd som för närvarande ges för visselblåsare i Europeiska unionen är fragmenterat mellan medlemsstaterna och skiljer sig åt mellan olika politikområden. ***Visselblåsare bör skyddas om de avslöjar lagöverträdelser, missförhållanden eller försummelser gentemot allmänintresset.*** Ett otillräckligt skydd i en medlemsstat ***får inte*** endast negativa konsekvenser för EU-politikens funktion i den medlemsstaten, utan kan ***även*** leda till följdverkningar i andra medlemsstater och i unionen som helhet.

Ändringsförslag

(5) Följaktligen bör gemensamma ***rättsliga*** miniminormer som säkerställer ett effektivt skydd för visselblåsare ***med en allmän och samlad strategi*** gälla för ***alla unionsakter, nationella akter*** och politikområden där i) det finns ett behov av att stärka kontroll av efterlevnaden, ii) underrapportering av visselblåsare är en viktig faktor som påverkar kontrollen av efterlevnaden, och iii) överträdelser av

allmänintresset.

unionsrätten *eller den nationella rätten* medför allvarlig skada för allmänintresset.

Ändringsförslag 11

Förslag till direktiv Skäl 9

Kommissionens förslag

(9) Vikten av skydd för visselblåsare i fråga om att förebygga och avskräcka från överträdelse av unionsreglerna om transportsäkerhet, vilka kan utgöra en fara för människors liv, har redan erkänts i sektorsinstrument på unionsnivå om luftfartssäkerhet³⁸ och sjötransportsäkerhet³⁹, vilka innehåller regler om skräddarsydda skyddsåtgärder för visselblåsare och om särskilda rapporteringskanaler. Dessa instrument omfattar också skydd mot repressalier för de arbetstagare som rapporterar om sina egna ärliga misstag (så kallad ”rättvissekultur”). Det är nödvändigt att komplettera de befintliga inslagen för skydd av visselblåsare inom dessa två sektorer och att föreskriva om sådant skydd för att stärka kontrollen av efterlevnaden med avseende på andra transportslag, nämligen väg- och järnvägstransporter.

³⁸ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 376/2014 av den 3 april 2014 om rapportering, analys och uppföljning av händelser inom civil luftfart (EUT L 122, 24.4.2014, s. 18).

³⁹ Europaparlamentets och rådets direktiv 2013/54/EU av den 20 november 2013 om vissa flaggstaters ansvar i fråga om efterlevnad och verkställighet av 2006 års konvention om arbete till sjöss (EUT L 329, 10.12.2013, s. 1), Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/16/EG av den 23 april 2009 om hamnstatskontroll (EUT L

Ändringsförslag

(9) Vikten av skydd för visselblåsare i fråga om att förebygga och avskräcka från överträdelse av unionsreglerna om transportsäkerhet, vilka kan utgöra en fara för människors liv, har redan erkänts i sektorsinstrument på unionsnivå om luftfartssäkerhet³⁸ och sjötransportsäkerhet³⁹, vilka innehåller regler om skräddarsydda skyddsåtgärder för visselblåsare och om särskilda rapporteringskanaler. Dessa instrument omfattar också skydd mot repressalier för de arbetstagare som rapporterar om sina egna ärliga misstag (så kallad ”rättvissekultur”). Det är ***bland annat*** nödvändigt att komplettera de befintliga inslagen för skydd av visselblåsare inom dessa två sektorer och att föreskriva om sådant skydd för att stärka kontrollen av efterlevnaden med avseende på andra transportslag, nämligen väg- och järnvägstransporter.

³⁸ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 376/2014 av den 3 april 2014 om rapportering, analys och uppföljning av händelser inom civil luftfart (EUT L 122, 24.4.2014, s. 18).

³⁹ Europaparlamentets och rådets direktiv 2013/54/EU av den 20 november 2013 om vissa flaggstaters ansvar i fråga om efterlevnad och verkställighet av 2006 års konvention om arbete till sjöss (EUT L 329, 10.12.2013, s. 1), Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/16/EG av den 23 april 2009 om hamnstatskontroll (EUT L

Ändringsförslag 12

Förslag till direktiv

Skäl 14

Kommissionens förslag

(14) Skyddet av privatlivet och personuppgifter är ett annat område där visselblåsare är i en privilegierad ställning att avslöja överträdelser av unionsrätten som **allvarligt** kan skada allmänintresset. Liknande överväganden gäller för överträdelser av direktivet om säkerhet i nätverks- och informationssystem⁴⁵, som inför rapportering av incidenter (inbegripet sådana som inte undergräver säkerheten för personuppgifter) och säkerhetskrav för enheter som tillhandahåller samhällsviktiga tjänster inom många sektorer (t.ex. energi, hälso- och sjukvård, transport, banker osv.), samt leverantörer av viktiga digitala tjänster (**t.ex. molntjänster**). Visselblåsares rapportering på detta område är särskilt värdefull för att förebygga säkerhetsincidenter som skulle påverka viktig ekonomisk och samhällslig verksamhet och digitala tjänster som används i stor utsträckning. Det bidrar till att säkerställa kontinuiteten för tjänster som är avgörande för **den inre marknadens funktion och för välfärden i** samhället.

⁴⁵ Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2016/1148 av den 6 juli 2016 om åtgärder för en hög gemensam nivå på säkerhet i nätverks- och informationssystem i hela unionen.

Ändringsförslag

(14) Skyddet av privatlivet och personuppgifter, **som fastställs i artiklarna 7 och 8 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna och artikel 8 i den europeiska konventionen om skydd för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna**, är ett annat område där visselblåsare är i en privilegierad ställning att avslöja överträdelser av unionsrätten som kan skada allmänintresset. Liknande överväganden gäller för överträdelser av direktivet om säkerhet i nätverks- och informationssystem⁴⁵, som inför rapportering av incidenter (inbegripet sådana som inte undergräver säkerheten för personuppgifter) och säkerhetskrav för enheter som tillhandahåller samhällsviktiga tjänster inom många sektorer (t.ex. energi, hälso- och sjukvård, transport, banker osv.), samt leverantörer av viktiga digitala tjänster. Visselblåsares rapportering på detta område är särskilt värdefull, **dels** för att förebygga säkerhetsincidenter som skulle påverka viktig ekonomisk och samhällslig verksamhet och digitala tjänster som används i stor utsträckning, **dels för att förhindra eventuella överträdelser av unionens dataskyddslagstiftning**. Det bidrar till att säkerställa kontinuiteten för tjänster som är avgörande för samhället.

⁴⁵ Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2016/1148 av den 6 juli 2016 om åtgärder för en hög gemensam nivå på säkerhet i nätverks- och informationssystem i hela unionen.

Ändringsförslag 13

Förslag till direktiv

Skäl 16

Kommissionens förslag

(16) Skyddet av unionens ekonomiska intressen, som avser kampen mot bedrägerier, korruption och annan olaglig verksamhet som riktar sig mot användningen av unionens utgifter, uppbörd av unionens inkomster och medel eller tillgångar, är ett centralt område där kontrollen av efterlevnaden av unionsrätten behöver stärkas. Förstärkningen av skyddet av unionens ekonomiska intressen omfattar också genomförandet av unionens budget med avseende på utgifter på grundval av fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen. Bristen på en effektiv efterlevnadskontroll på området för unionens ekonomiska intressen, inbegripet bedrägeri och korruption på nationell nivå, leder till en minskning av unionens inkomster och ett missbruk av EU-medel, vilket kan snedvrída offentliga investeringar och tillväxt och undergräva medborgarnas förtroende för EU:s åtgärder. Skydd för visselblåsare är nödvändigt för att underlätta upptäckt och förebyggande av bedrägerier och olaglig verksamhet och att avskräcka från sådan verksamhet.

Ändringsförslag

(16) Skyddet av unionens ekonomiska intressen, som avser kampen mot bedrägerier, korruption och annan olaglig verksamhet som riktar sig mot användningen av unionens utgifter, uppbörd av unionens inkomster och medel eller tillgångar, är ett centralt område där kontrollen av efterlevnaden av unionsrätten behöver stärkas. Förstärkningen av skyddet av unionens ekonomiska intressen omfattar också genomförandet av unionens budget med avseende på utgifter på grundval av fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen. Bristen på en effektiv efterlevnadskontroll på området för unionens ekonomiska intressen, inbegripet bedrägeri och korruption på nationell nivå, leder till en minskning av unionens inkomster och ett missbruk av EU-medel, vilket kan snedvrída offentliga investeringar och tillväxt och undergräva medborgarnas förtroende för EU:s åtgärder. ***Undersökande journalister spelar också en avgörande roll i att avslöja missförhållanden på alla dessa områden. De representerar en mycket utsatt yrkesgrupp som ofta får betala med sina arbeten, sin frihet och även med sina liv för avslöjandet av allvarliga oegentligheter och korruption. Särskilda åtgärder för att skydda undersökande journalister bör därför ingå i ett övergripande lagstiftningsförslag för skydd av visselblåsare.*** Skydd för ***undersökande journalistik och*** visselblåsare är nödvändigt för att underlätta upptäckt och förebyggande av bedrägerier och olaglig verksamhet och att avskräcka från sådan verksamhet.

Ändringsförslag 14

Förslag till direktiv Skäl 18a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(18a) Visselblåsare som rapporterar om försummelser och överträdelser av arbets- och sociallagstiftningen är av avgörande betydelse för att säkerställa att arbetsplatserna är säkra och rättvisa. Överträdelser av regler i en organisation som rapporteras av personer som arbetar eller har arbetat där eller av personer som varit i kontakt med organisationen ska garanteras fullt skydd enligt denna förordning.

Ändringsförslag 15

Förslag till direktiv Skäl 19

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(19) Varje gång en ny unionsakt antas, för vilken skydd för visselblåsare är relevant och kan bidra till en effektivare kontroll av efterlevnaden, bör **det övervägas om** bilagan till detta direktiv **bör ändras** för att föra in den **akten** under direktivets tillämpningsområde.

(19) Varje gång en ny unionsakt antas, för vilken skydd för visselblåsare är relevant och kan bidra till en effektivare kontroll av efterlevnaden, bör **den akten läggas till i** bilagan till detta direktiv för att föra in den under direktivets tillämpningsområde.

Ändringsförslag 16

Förslag till direktiv Skäl 20

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(20) Detta direktiv bör inte påverka det skydd som ges till arbetstagare när de rapporterar om överträdelser av unionens **arbetslagstiftning**. På området för säkerhet och hälsa i arbetet kräver artikel 11 i direktiv 89/391/EEG redan att

(20) Detta direktiv bör inte påverka det skydd som ges till arbetstagare när de rapporterar om **försummelser och missförhållanden eller om** överträdelser av **såväl** unionens **lagstiftning som den nationella lagstiftningen**. På området för

medlemsstaterna ska säkerställa att arbetstagare och deras representanter inte på något sätt får missgynnas på grund av deras anmodan eller förslag till arbetsgivare att vidta lämpliga åtgärder i syfte att minska riskerna för arbetstagarna och/eller undanröja källan till faran. Arbetstagare och arbetstagarrepresentanter har rätt att ta upp frågor med de behöriga myndigheterna om de anser att de åtgärder som vidtagits och de metoder som använts av arbetsgivaren inte är tillräckliga för att uppnå säkerhet och hälsa.

Ändringsförslag 17

Förslag till direktiv Skäl 21

Kommissionens förslag

(21) Detta direktiv bör inte påverka skyddet av nationell säkerhet och andra sekretessbelagda uppgifter som enligt unionens lagstiftning eller medlemsstaternas gällande lagar och andra författningar ska vara skyddade från obehörig tillgång. ***I synnerhet*** bör bestämmelserna i detta direktiv inte påverka de skyldigheter som följer av kommissionens beslut (EU, Euratom) 2015/444 av den 13 mars 2015 om säkerhetsbestämmelser för skydd av säkerhetsskyddsklassificerade EU-uppgifter eller rådets beslut av den 23 september 2013 om säkerhetsbestämmelser för skydd av säkerhetsskyddsklassificerade EU-uppgifter.

Ändringsförslag 18

Förslag till direktiv

säkerhet och hälsa i arbetet kräver artikel 11 i direktiv 89/391/EEG redan att medlemsstaterna ska säkerställa att arbetstagare och deras representanter inte på något sätt får missgynnas på grund av deras anmodan eller förslag till arbetsgivare att vidta lämpliga åtgärder i syfte att minska riskerna för arbetstagarna och/eller undanröja källan till faran. Arbetstagare och arbetstagarrepresentanter har rätt att ta upp frågor med de behöriga myndigheterna om de anser att de åtgärder som vidtagits och de metoder som använts av arbetsgivaren inte är tillräckliga för att uppnå säkerhet och hälsa.

Ändringsförslag

(21) Detta direktiv bör inte påverka skyddet av nationell säkerhet och andra sekretessbelagda uppgifter som enligt unionens lagstiftning eller medlemsstaternas gällande lagar och andra författningar ska vara skyddade från obehörig tillgång. ***Restriktioner om användningen av information som rör nationell säkerhet bör begränsas och definieras tydligt. Dessutom*** bör bestämmelserna i detta direktiv inte påverka de skyldigheter som följer av kommissionens beslut (EU, Euratom) 2015/444 av den 13 mars 2015 om säkerhetsbestämmelser för skydd av säkerhetsskyddsklassificerade EU-uppgifter eller rådets beslut av den 23 september 2013 om säkerhetsbestämmelser för skydd av säkerhetsskyddsklassificerade EU-uppgifter.

Skäl 22

Kommissionens förslag

(22) Personer som rapporterar information om hot mot eller skada för allmänintresset **som de har erhållit inom ramen för sin arbetsrelaterade verksamhet** utnyttjar sin rätt till yttrandefrihet. **Rätten till** yttrandefrihet som slås fast i artikel 11 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna (nedan kallad stadgan) och artikel 10 i Europeiska konventionen om skydd för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna, omfattar mediernas frihet och mångfald.

Ändringsförslag 19

Förslag till direktiv Skäl 23

Kommissionens förslag

(23) Följaktligen bygger detta direktiv på rättspraxis beträffande yttrandefrihet från Europeiska domstolen för de mänskliga rättigheterna och på de principer som utvecklats på denna grund av Europarådet i dess rekommendation från 2014 om skydd för visselblåsare⁵¹.

⁵¹ CM/Rec(2014)7.

Ändringsförslag 20

Förslag till direktiv Skäl 24

Kommissionens förslag

(24) Personer behöver ett särskilt rättsligt skydd om de förvärvar den information de rapporterar genom sin

Ändringsförslag

(22) Personer som rapporterar information om hot mot eller skada för allmänintresset utnyttjar sin rätt till yttrandefrihet. Yttrandefrihet, som **är avgörande för ett demokratiskt samhälle och** slås fast i artikel 11 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna (nedan kallad stadgan) och artikel 10 i Europeiska konventionen om skydd för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna, omfattar mediernas frihet och mångfald.

Ändringsförslag

(23) Följaktligen bygger detta direktiv på rättspraxis beträffande yttrandefrihet från Europeiska domstolen för de mänskliga rättigheterna, **särskilt dess dom av den 12 februari 2008 i målet Guja mot Moldavien**, och på de principer som utvecklats på denna grund av Europarådet i dess rekommendation från 2014 om skydd för visselblåsare⁵¹.

⁵¹ CM/Rec(2014)7.

Ändringsförslag

(24) Personer behöver ett särskilt rättsligt skydd om de förvärvar den information de rapporterar genom sin

arbetsrelaterade verksamhet och därmed löper risk att utsättas för arbetsrelaterade repressalier (*t.ex. för brott mot sekretess- eller lojalitetskyldighet*). Det bakomliggande skälet att ge dem skydd är deras *ekonomiska* sårbarhet gentemot den person som de i praktiken är beroende av för sitt arbete. **Om det inte finns någon sådan arbetsrelaterad maktobalans (till exempel när det gäller ordinarie klagande eller medborgare som inte är direkt involverade) finns det inte något behov av skydd mot repressalier.**

Ändringsförslag 21

Förslag till direktiv

Skäl 25

Kommissionens förslag

(25) Ett effektivt genomdrivande av unionsrätten kräver att skydd beviljas så många kategorier av personer som möjligt, vilka, oberoende av om de är EU-medborgare eller tredjelandsmedborgare, med anledning av sina *arbetsrelaterade* verksamheter (oberoende av verksamheternas art och av om de är avlönade eller inte) har privilegierad tillgång till information om överträdelser som det skulle ligga i allmänintresset att rapportera och vilka kan utsättas för repressalier om de rapporterar, Medlemsstaterna bör säkerställa att behovet av skydd bestäms med hänvisning till alla relevanta omständigheter och inte endast med hänvisning till arten av förhållandet, så att det omfattar alla personer som i vid bemärkelse är anknutna till den organisation där överträdelsen har begåtts.

Ändringsförslag 22

Förslag till direktiv

Skäl 26

arbetsrelaterade verksamhet och därmed löper risk att utsättas för arbetsrelaterade repressalier. Det bakomliggande skälet att ge dem skydd är deras sårbarhet gentemot den person som de i praktiken är beroende av för sitt arbete. **Inget anställningsförhållande bör begränsa en persons rätt till yttrandefrihet.**

Ändringsförslag

(25) Ett effektivt genomdrivande av unionsrätten kräver att skydd beviljas så många kategorier av personer som möjligt, vilka, oberoende av om de är EU-medborgare eller tredjelandsmedborgare, med anledning av sina verksamheter (oberoende av verksamheternas art och av om de är avlönade eller inte) har privilegierad tillgång till information om överträdelser som det skulle ligga i allmänintresset att rapportera och vilka kan utsättas för repressalier om de rapporterar. Medlemsstaterna bör säkerställa att behovet av skydd bestäms med hänvisning till alla relevanta omständigheter och inte endast med hänvisning till arten av förhållandet, så att det omfattar alla personer som i vid bemärkelse är anknutna till den organisation där överträdelsen har begåtts.

Kommissionens förslag

(26) Skydd bör i första hand gälla personer som har ställning som ”arbetstagare” i den mening som avses i artikel 45 i EUF-fördraget, såsom detta begrepp tolkats av Europeiska unionens domstol⁵², det vill säga personer som, under en viss tid, mot ersättning utför arbete av ekonomiskt värde åt någon annan under dennes ledning. Skydd bör således även ges till arbetstagare med atypiska anställningsförhållanden, inklusive deltidsanställda och arbetstagare med en tidsbegränsad anställning, liksom personer som har ett anställningsavtal eller anställningsförhållande med ett bemanningsföretag, vilket är typer av förhållanden där standardskydd mot orättvis behandling ofta är svårt att tillämpa.

⁵² Domar av den 3 juli 1986 i mål 66/85, Deborah Lawrie-Blum, av den 14 oktober 2010 i mål C-428/09, Union Syndicale Solidaires Isère, av den 9 juli 2015 i mål C-229/14, Balkaya, av den 4 december 2014 i mål C-413/13, FNV Kunsten, och av den 17 november 2016 i mål C-216/15, Ruhrlandklinik.

Ändringsförslag 23 **Förslag till direktiv** **Skäl 27**

Kommissionens förslag

(27) Skyddet bör även utvidgas till att omfatta ytterligare kategorier av fysiska och juridiska personer, som även om de inte är ”arbetstagare” i den mening som avses i artikel 45 i EUF-fördraget kan spela

Ändringsförslag

(26) Skydd bör i första hand gälla personer som har ställning som ”arbetstagare” i den mening som avses i artikel 45 i EUF-fördraget, såsom detta begrepp tolkats av Europeiska unionens domstol⁵², det vill säga personer, ***inbegripet offentliganställda***, som, under en viss tid, mot ersättning utför arbete av ekonomiskt värde åt någon annan under dennes ledning. Skydd bör således även ges till arbetstagare med atypiska anställningsförhållanden, inklusive deltidsanställda och arbetstagare med en tidsbegränsad anställning, liksom personer som har ett anställningsavtal eller anställningsförhållande med ett bemanningsföretag, vilket är typer av förhållanden där standardskydd mot orättvis behandling ofta är svårt att tillämpa. ***Slutligen bör skydd även ges till personer vars anställningsavtal har löpt ut och till avlönade och oavlönade praktikanter.***

⁵² Domar av den 3 juli 1986 i mål 66/85, Deborah Lawrie-Blum, av den 14 oktober 2010 i mål C-428/09, Union Syndicale Solidaires Isère, av den 9 juli 2015 i mål C-229/14, Balkaya, av den 4 december 2014 i mål C-413/13, FNV Kunsten, och av den 17 november 2016 i mål C-216/15, Ruhrlandklinik.

Ändringsförslag

(27) Skyddet bör även utvidgas till att omfatta ***personer som underlättar rapportering och undersökande journalister som förvärvar och offentliggör information om***

en viktig roll när det gäller att avslöja lagöverträdelser och som kan hamna i ett läge av ekonomisk sårbarhet inom ramen för sin arbetsrelaterade verksamhet. Exempelvis på områden som produktsäkerhet är leverantörer mycket närmare källan till eventuell otillbörlig och olaglig tillverkning, import eller distribution av osäkra produkter, och vad gäller förvaltning av unionsmedel är konsulter som tillhandahåller sina tjänster i en privilegierad ställning att fästa uppmärksamheten på överträdelser som de bevittnar. Sådana kategorier av personer, inbegripet egenföretagare som tillhandahåller tjänster, frilansare, entreprenörer, underentreprenörer och leverantörer, kan typiskt sett utsättas för repressalier i form av förtida uppsägning eller hävande av tjänsteavtal, licenser eller tillstånd, förlorade affärsmöjligheter, förlorad inkomst, tvång, hot eller trakasserier, svartlistning/bojkott eller anseendeskada. Aktieägare eller personer i ledningsorgan kan också utsättas för repressalier, till exempel i ekonomisk form eller i form av hot eller trakasserier, svartlistning eller anseendeskada. Skydd bör också ges åt personer som är kandidater till en tjänst eller till att tillhandahålla tjänster till en organisation vilka förvärvade informationen om lagöverträdelser under rekryteringsprocessen eller andra förhandlingar inför ingående av avtal, och som kan utsättas för repressalier till exempel i form av negativa anställningsreferenser eller svartlistning/bojkott.

överträdelser, liksom ytterligare kategorier av fysiska och juridiska personer, som även om de inte är "arbetstagare" i den mening som avses i artikel 45 i EUF-fördraget kan spela en viktig roll när det gäller att avslöja lagöverträdelser och som kan hamna i ett läge av ekonomisk *eller annan typ av* sårbarhet inom ramen för sin arbetsrelaterade verksamhet. Exempelvis på områden som produktsäkerhet är leverantörer mycket närmare källan till eventuell otillbörlig och olaglig tillverkning, import eller distribution av osäkra produkter, och vad gäller förvaltning av unionsmedel är konsulter som tillhandahåller sina tjänster i en privilegierad ställning att fästa uppmärksamheten på överträdelser som de bevittnar. Sådana kategorier av personer, inbegripet egenföretagare som tillhandahåller tjänster, frilansare, entreprenörer, underentreprenörer och leverantörer, kan typiskt sett utsättas för repressalier i form av förtida uppsägning eller hävande av tjänsteavtal, licenser eller tillstånd, förlorade affärsmöjligheter, förlorad inkomst, tvång, hot eller trakasserier, svartlistning/bojkott eller anseendeskada. Aktieägare eller personer i ledningsorgan kan också utsättas för repressalier, till exempel i ekonomisk form eller i form av hot eller trakasserier, svartlistning eller anseendeskada. Skydd bör också ges åt personer som är kandidater till en tjänst eller till att tillhandahålla tjänster till en organisation vilka förvärvade informationen om lagöverträdelser under rekryteringsprocessen eller andra förhandlingar inför ingående av avtal, och som kan utsättas för repressalier till exempel i form av negativa anställningsreferenser eller svartlistning/bojkott.

Ändringsförslag 24

Förslag till direktiv

Skäl 27a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(27a) Skyddet bör även omfatta personer som underlättar rapportering, mellanhänder, undersökande journalister och organisationer i det civila samhället som genom sin verksamhet garanterar ett effektivt utlämnande av information om en potentiell eller faktisk överträdelse.

Ändringsförslag 25

Förslag till direktiv Skäl 28

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(28) Ett effektivt skydd för visselblåsare innebär att skydd ges även åt ytterligare kategorier av personer, vilka även om de inte är beroende av sin arbetsrelaterade verksamhet ekonomiskt, ändå kan utsättas för repressalier om de avslöjar överträdelser. Repressalier mot volontärer och oavlönade praktikanter kan ta formen av att deras tjänster inte längre efterfrågas, eller att de ges negativa vitsord för framtida anställning eller att deras anseende på annat sätt skadas.

(28) Ett effektivt skydd för visselblåsare innebär att skydd ges även åt ytterligare kategorier av personer, vilka även om de inte är beroende av sin arbetsrelaterade verksamhet ekonomiskt, ändå kan utsättas för repressalier om de avslöjar överträdelser **eller stöder visselblåsare som rapporterar**. Repressalier mot volontärer och oavlönade praktikanter kan ta formen av att deras tjänster inte längre efterfrågas, eller att de ges negativa vitsord för framtida anställning eller att deras anseende på annat sätt skadas. **Repressalier mot utredare eller reportrar kan ske i form av strategiska rättegångar, till exempel för förtal och ärekränkning.**

Ändringsförslag 26

Förslag till direktiv Skäl 28a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(28a) Skydd bör också ges till alla personer som arbetar vid unionens samtliga institutioner, organ och byråer samt till personer som arbetar vid

europiska enheter som är belägna utanför unionens territorium. Europeiska unionens institutioner, byråer och organ bör anta och tillämpa interna regler som skyddar visselblåsare i enlighet med artiklarna 22a, 22b och 22c i förordning nr 31 (EEG), nr 11 (EKSG) ("tjänsteföreskrifterna").

Ändringsförslag 27

Förslag till direktiv Skäl 28b (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(28b) Ett effektivt skydd förutsätter lämplig utbildning och att det finns ett resurskontor som kan informera visselblåsare om deras rättigheter, alternativ för utlämnande och begränsningar så att de blir medvetna om sina rättigheter och skyldigheter. Detta bör inte ersätta tillgången till oberoende juridisk rådgivning, som också bör finnas.

Ändringsförslag 28

Förslag till direktiv Skäl 30

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(30) Ett effektivt förebyggande av överträdelser av unionsrätten kräver att skydd beviljas också personer som tillhandahåller information om potentiella överträdelser, som ännu inte har förverkligats, men som sannolikt kommer att begås. Av samma skäl är det motiverat att skydd också ges åt personer som inte tillhandahåller faktiska bevis men som tar upp rimliga farhågor eller misstankar. Samtidigt bör skyddet inte omfatta rapportering av *information som redan är tillgänglig för allmänheten eller*

(30) Ett effektivt förebyggande av *försummelse och missförhållanden eller av* överträdelser av unionsrätten *eller nationell rätt* kräver att skydd beviljas också personer som tillhandahåller information om potentiella överträdelser, som ännu inte har förverkligats, men som sannolikt kommer att begås. Av samma skäl är det motiverat att skydd också ges åt personer som inte tillhandahåller faktiska bevis men som tar upp rimliga farhågor eller misstankar. Samtidigt bör skyddet inte omfatta rapportering av ogrundade rykten eller hörsägen. *Skydd bör ges till personer*

ogrundade rykten eller hörsägen.

som arbetar inom institutioner belägna i unionen, men också till personer som arbetar i europeiska enheter belägna utanför unionen. Det bör även omfatta tjänstemän, övriga anställda och praktikanter vid unionens institutioner, byråer och organ.

Ändringsförslag 29

Förslag till direktiv Skäl 31

Kommissionens förslag

(31) Repressalier ger uttryck för det nära förhållande (orsak och verkan) som måste föreligga mellan rapporten och den negativa behandling som den rapporterade personen, direkt eller indirekt, utsatts för, så att denna person kan åtnjuta rättsligt skydd. Ett effektivt skydd för rapporterade personer som ett sätt att stärka kontrollen av efterlevnaden av unionsrätten kräver en bred definition av repressalier, som omfattar varje handling eller underlåtenhet som ***sker i ett arbetsrelaterat sammanhang och*** ger upphov till skada för de rapporterade personerna.

Ändringsförslag

(31) Repressalier ger uttryck för det nära förhållande (orsak och verkan) som måste föreligga mellan rapporten och den negativa behandling som den rapporterade personen, direkt eller indirekt, utsatts för, så att denna person kan åtnjuta rättsligt skydd. Ett effektivt skydd för rapporterade personer som ett sätt att stärka kontrollen av efterlevnaden av unionsrätten kräver en bred definition av repressalier, som omfattar varje handling eller underlåtenhet som ger upphov till skada för de rapporterade personerna.

Ändringsförslag 30

Förslag till direktiv Skäl 32a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(32a) Potentiella visselblåsare bör fritt få välja vilka rapporteringskanaler de vill använda sig av, oavsett om de är interna eller externa, eller besluta att lämna ut information till allmänheten, till exempel genom media, under förutsättning att konfidentialiteten och anonymiteten för utlämnandet garanteras fullt ut, att dataskyddet garanteras och att

journalisterna, bloggarna eller medierna i allmänhet aldrig tvingas att avslöja sina källors identitet. Visselblåsare bör skyddas oavsett vilken rapporteringskanal de väljer.

Ändringsförslag 31

Förslag till direktiv Skäl 33

Kommissionens förslag

(33) Visselblåsare är särskilt viktiga källor för undersökande journalister. Om visselblåsare ges effektivt skydd mot repressalier ökas rättssäkerheten för (potentiella) visselblåsare och därmed uppmuntras och underlättas visselblåsning även till media. I detta avseende är skyddet för visselblåsare när de agerar som källor till **journaliser** av avgörande betydelse för att skydda den undersökande journalistikens roll som samhällsbevakare i ett demokratiskt samhälle.

Ändringsförslag 32

Förslag till direktiv Skäl 34

Kommissionens förslag

(34) Det ankommer på medlemsstaterna att identifiera vilka myndigheter som ska vara behöriga att ta emot och på lämpligt sätt följa upp rapporter om överträdelser som omfattas av detta direktivs tillämpningsområde. Det kan vara tillsyns- eller övervakningsorgan på de berörda områdena, brottsbekämpande myndigheter, korruptionsbekämpande organ eller ombudsmän. De myndigheter som utses bör ha nödvändig kapacitet och befogenhet att bedöma riktigheten i de påståenden som framställs i rapporten och att hantera den

Ändringsförslag

(33) Visselblåsare är särskilt viktiga källor för undersökande journalister. Om visselblåsare **och undersökande journalister** ges effektivt skydd mot repressalier **och alla former av trakasserier** ökas rättssäkerheten för (potentiella) visselblåsare och därmed uppmuntras och underlättas visselblåsning även till media. I detta avseende är skyddet för visselblåsare när de agerar som källor till **journalister** av avgörande betydelse för att skydda den undersökande journalistikens roll som samhällsbevakare i ett demokratiskt samhälle.

Ändringsförslag

(34) Det ankommer på medlemsstaterna att identifiera vilka myndigheter som ska vara behöriga att ta emot och på lämpligt sätt följa upp rapporter om överträdelser som omfattas av detta direktivs tillämpningsområde, **och som också ska garantera högsta möjliga nivå av oberoende och opartiskhet**. Det kan vara tillsyns- eller övervakningsorgan på de berörda områdena, brottsbekämpande myndigheter, korruptionsbekämpande organ eller ombudsmän. De myndigheter som utses bör ha nödvändig kapacitet och

rapporterade överträdelsen, inbegripet att inleda en utredning, lagföring, åtgärder för att återkräva medel eller andra avhjälpande åtgärder, i enlighet med sitt uppdrag.

befogenhet att bedöma riktigheten i de påståenden som framställs i rapporten och att hantera den rapporterade överträdelsen, inbegripet att inleda en utredning, lagföring, åtgärder för att återkräva medel eller andra avhjälpande åtgärder, i enlighet med sitt uppdrag. **Personalen vid dessa myndigheter ska vara specialiserad och ha lämplig utbildning och bildning när det gäller europeisk och nationell dataskyddslagstiftning. Samtidigt bör det inrättas en oberoende enhet för rådgivning och hänskjutande inom Europeiska ombudsmannen i syfte att skapa samordning mellan medlemsstaterna och ge råd om särskilda åtgärder för skydd av visselblåsare och undersökande journalister.**

Ändringsförslag 33

Förslag till direktiv Skäl 39a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(39a) Rapporterade personer bör fritt få välja den lämpligaste kanalen för rapportering och utlämnande av information, oavsett om den är intern eller extern, utan någon strikt hierarki mellan dem.

Ändringsförslag 34

Förslag till direktiv Skäl 40

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(40) Det bör vara klart att i de fall privata rättsliga enheter inte tillhandahåller interna rapporteringskanaler, bör rapporterade personer kunna rapportera direkt externt till behöriga myndigheter, och dessa personer bör omfattas av skydd mot

(40) Rapporterade personer bör kunna rapportera till behöriga myndigheter, och bör omfattas av skydd mot repressalier enligt detta direktiv.

repressalier enligt detta direktiv.

Ändringsförslag 35 Förslag till direktiv Skäl 42

Kommissionens förslag

(42) Under förutsättning att det säkerställs att den rapporterande personens identitet behandlas konfidentiellt, är det upp till varje enskild privat eller offentlig rättslig enhet att bestämma vilken typ av rapporteringskanaler de inrättar, såsom personlig rapportering eller rapportering via post, fysiska klagomålslådor, telefonlinje eller en onlineplattform (intranät eller internet). Rapporteringskanaler bör dock inte begränsas till de av alternativen, t.ex. personlig rapportering och klagomålslådor, som inte garanterar att den rapporterande **personers** identitet behandlas konfidentiellt.

Ändringsförslag 36 Förslag till direktiv Skäl 43

Kommissionens förslag

(43) Tredje parter bör också kunna ha behörighet att ta emot rapporter på privata och offentliga enheters vägnar, under förutsättning att de erbjuder lämpliga garantier för respekten för oberoende, konfidentialitet, uppgiftsskydd och tystnadsplikt. Det kan vara fråga om tillhandahållare av externa rapporteringsplattformar, externa rådgivare eller revisorer eller företrädare för fackföreningar.

Ändringsförslag

(42) Under förutsättning att det säkerställs att den rapporterande personens identitet behandlas **anonymt eller** konfidentiellt, är det upp till varje enskild privat eller offentlig rättslig enhet att bestämma vilken typ av rapporteringskanaler de inrättar, såsom personlig rapportering eller rapportering via post, fysiska klagomålslådor, telefonlinje eller en onlineplattform (intranät eller internet). Rapporteringskanaler bör dock inte begränsas till de av alternativen, t.ex. personlig rapportering och klagomålslådor, som inte garanterar att den rapporterande **personens** identitet behandlas **vare sig anonymt eller** konfidentiellt. **Anonym rapportering bör övervägas, och skydd för anonyma visselblåsare bör införas i de fall där sådant skydd krävs.**

Ändringsförslag

(43) Tredje parter bör också, **efter en bedömning från fall till fall**, kunna ha behörighet att ta emot rapporter på privata och offentliga enheters vägnar, under förutsättning att de erbjuder lämpliga garantier för respekten för oberoende, **anonymitet**, konfidentialitet, uppgiftsskydd och tystnadsplikt. Det kan vara fråga om tillhandahållare av externa rapporteringsplattformar, externa rådgivare eller revisorer eller företrädare för

Ändringsförslag 37

Förslag till direktiv Skäl 44

Kommissionens förslag

(44) Interna rapporteringsförfaranden bör göra det möjligt för privata rättsliga enheter att fullständigt konfidentiellt ta emot och utreda rapporter inte bara från anställda i enheten och dess dotterbolag eller närstående bolag (koncernen) utan även från någon av koncernens representanter eller leverantörer och från varje person som förvärvar information genom sin arbetsrelaterade verksamhet inom enheten och koncernen.

Ändringsförslag

(44) Interna rapporteringsförfaranden bör göra det möjligt för privata rättsliga enheter att fullständigt konfidentiellt, **och med respekt för anonymiteten om så är lämpligt**, ta emot och utreda rapporter inte bara från anställda i enheten och dess dotterbolag eller närstående bolag (koncernen) utan även från någon av koncernens representanter eller leverantörer och från varje person som förvärvar information genom sin arbetsrelaterade verksamhet inom enheten och koncernen.

Ändringsförslag 38

Förslag till direktiv Skäl 45

Kommissionens förslag

(45) Vilken person eller avdelning inom en privat rättslig enhet som är bäst lämpad att utses som behörig att ta emot och följa upp rapporter beror på enhetens struktur, men i vart fall bör deras befattning säkerställa att intressekonflikter inte förekommer och att de är oberoende. I mindre enheter skulle denna befattning kunna vara en dubbel befattning som innehas av en anställd vid företaget som är väl ägnad att rapportera direkt till organisationens ledning, såsom en ansvarig för regelefterlevnad eller en personalhandläggare, en juridisk handläggare, en uppgiftsansvarig, en finansdirektör, en chefsrevisor eller en

Ändringsförslag

(45) Vilken person eller avdelning inom en privat rättslig enhet som är bäst lämpad att utses som behörig att ta emot och följa upp rapporter beror på enhetens struktur, men i vart fall bör deras befattning säkerställa att intressekonflikter inte förekommer, **att de har lämpliga sakkunskaper** och att de är oberoende. I mindre enheter skulle denna befattning kunna vara en dubbel befattning som innehas av en anställd vid företaget som är väl ägnad att rapportera direkt till organisationens ledning, såsom en ansvarig för regelefterlevnad eller en personalhandläggare, en juridisk handläggare, en uppgiftsansvarig, en finansdirektör, en chefsrevisor eller en

Ändringsförslag 39

Förslag till direktiv Skäl 47

Kommissionens förslag

(47) Personer som överväger att rapportera överträdelser av unionsrätten bör kunna fatta ett välgrundat beslut om huruvida, hur och när de ska rapportera. Privata och offentliga enheter som har inrättat interna rapporteringsförfaranden bör tillhandahålla information om dessa förfaranden och om förfarandena för extern rapportering till relevanta behöriga myndigheter. Denna information måste vara lättförståelig och lättillgänglig, inte bara för anställda utan i största möjliga mån även för andra personer som kommer i kontakt med enheten i sin arbetsrelaterade verksamhet, såsom tjänsteleverantörer, distributörer, leverantörer och affärspartner. Informationen kan exempelvis hängas upp väl synlig på en plats som alla dessa personer har tillgång till och läggas ut på enhetens webbplats, och kan även tillhandahållas på kurser och utbildningar om etik och integritet.

Ändringsförslag

(47) Personer som överväger att rapportera överträdelser av unionsrätten bör kunna fatta ett välgrundat beslut om huruvida, hur och när de ska rapportera. Privata och offentliga enheter som har inrättat interna rapporteringsförfaranden bör tillhandahålla information om dessa förfaranden och om förfarandena för extern rapportering till relevanta behöriga myndigheter. ***De bör även tillhandahålla information om de rättigheter som visseblåsare garanteras, särskilt den rätt att lämna ut information som fastställs i detta direktiv och rätten att i detta syfte vända sig till organisationer i det civila samhället som är involverade i skydd för visseblåsare, i synnerhet de som tillhandahåller strategisk och juridisk rådgivning för visseblåsare.*** Denna information måste vara lättförståelig och lättillgänglig, inte bara för anställda utan i största möjliga mån även för andra personer som kommer i kontakt med enheten i sin arbetsrelaterade verksamhet, såsom tjänsteleverantörer, distributörer, leverantörer och affärspartner. Informationen kan exempelvis hängas upp väl synlig på en plats som alla dessa personer har tillgång till och läggas ut på enhetens webbplats, och kan även tillhandahållas på kurser och utbildningar om etik och integritet.

Ändringsförslag 40

Förslag till direktiv Skäl 48

Kommissionens förslag

(48) För att effektivt kunna upptäcka och förebygga överträdelser av unionsrätten krävs att det säkerställs att potentiella visselblåsare lätt **och** fullständigt konfidentiellt kan lämna den information de förfogar över till de relevanta behöriga myndigheter som kan utreda och, om möjligt, avhjälpa problemet.

Ändringsförslag 41

Förslag till direktiv Skäl 50

Kommissionens förslag

(50) Uppföljning och återkoppling bör ske inom en rimlig tidsfrist; skälet till detta är **att** behovet av att snabbt åtgärda det problem som rapporten avser **och att undvika onödiga offentliga utlämnanden**. Tidsfristen bör inte överstiga tre månader, men kan förlängas till sex månader om det är nödvändigt på grund av omständigheterna i det enskilda fallet, särskilt arten och komplexiteten av den fråga som är föremålet för rapporten, som kan kräva en lång utredning.

Ändringsförslag 42

Förslag till direktiv Skäl 54

Kommissionens förslag

(54) Personer som avser att rapportera överträdelser av unionsrätten bör kunna fatta ett välgrundat beslut om huruvida, hur och när de ska rapportera. Behöriga myndigheter bör därför på ett lättåtkomligt sätt offentliggöra information om tillgängliga rapporteringskanaler hos

Ändringsförslag

(48) För att effektivt kunna upptäcka och förebygga överträdelser av unionsrätten krävs att det säkerställs att potentiella visselblåsare lätt, **anonymt eller** fullständigt konfidentiellt kan lämna den information de förfogar över till de relevanta behöriga myndigheter som kan utreda och, om möjligt, avhjälpa problemet.

Ändringsförslag

(50) Uppföljning och återkoppling bör ske inom en rimlig tidsfrist; skälet till detta är behovet av att snabbt åtgärda det problem som rapporten avser. Tidsfristen bör inte överstiga tre månader, men kan förlängas till sex månader om det är nödvändigt på grund av omständigheterna i det enskilda fallet, särskilt arten och komplexiteten av den fråga som är föremålet för rapporten, som kan kräva en lång utredning.

Ändringsförslag

(54) Personer som avser att rapportera överträdelser av unionsrätten bör kunna fatta ett välgrundat beslut om huruvida, hur och när de ska rapportera. Behöriga myndigheter bör därför på ett lättåtkomligt sätt offentliggöra information om tillgängliga rapporteringskanaler hos

behöriga myndigheter, om tillämpliga förfaranden och om den särskilt avdelade personalen vid dessa myndigheter. All information angående rapporter bör vara öppen, lättförståelig och tillförlitlig. i syfte att uppmuntra till och inte avskräcka från rapportering.

behöriga myndigheter, om tillämpliga förfaranden och om den särskilt avdelade personalen vid dessa myndigheter. All information angående rapporter bör vara öppen, lättförståelig och tillförlitlig. i syfte att uppmuntra till och inte avskräcka från rapportering. **Potentiella visseblåsare bör alltid fritt kunna besluta om de vill använda sig av interna eller externa rapporteringskanaler.**

Ändringsförslag 43

Förslag till direktiv Skäl 57

Kommissionens förslag

(57) Medlemsstaterna bör säkerställa en lämplig dokumentation av alla rapporter om överträdelser och se till att alla rapporter finns tillgängliga inom den behöriga myndigheten och att information som mottas genom rapporterna vid behov kan användas som bevisning vid verkställighetsåtgärder.

Ändringsförslag

(57) Medlemsstaterna bör säkerställa en lämplig dokumentation av alla rapporter om överträdelser och se till att alla rapporter finns tillgängliga inom den behöriga myndigheten och att information som mottas genom rapporterna vid behov kan användas som bevisning vid verkställighetsåtgärder, **med respekt för den rapporterande personens privatliv där så är möjligt.**

Ändringsförslag 44

Förslag till direktiv Skäl 58

Kommissionens förslag

(58) Skydd av personuppgifter för den rapporterande och den berörda personen är avgörande för att undvika orättvis behandling eller skador på personens anseende som beror på att personuppgifter lämnats ut. Detta gäller särskilt uppgifter som röjer en berörd persons identitet. Följaktligen bör behöriga myndigheter, i linje med kraven i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer

Ändringsförslag

(58) Skydd av personuppgifter för den rapporterande och den berörda personen, **liksom informationens konfidentialitet**, är avgörande för att undvika orättvis behandling, **eventuella trakasserier eller hot**, eller skador på personens anseende som beror på att personuppgifter lämnats ut. Detta gäller särskilt uppgifter som röjer en berörd persons identitet. Följaktligen bör behöriga myndigheter, i linje med kraven i Europaparlamentets och rådets

med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmän dataskyddsförordning), fastställa lämpliga förfaranden för uppgiftsskydd som är särskilt anpassade för att skydda den rapporterande personen, den berörda personen och varje tredje person som omnämns i rapporten, vilka bör omfatta ett säkert system inom den behöriga myndigheten med begränsad åtkomsträtt för endast godkänd personal.

förordning (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmän dataskyddsförordning), fastställa lämpliga förfaranden för uppgiftsskydd som är särskilt anpassade för att skydda den rapporterande personen, den berörda personen och varje tredje person som omnämns i rapporten, vilka bör omfatta ett säkert system inom den behöriga myndigheten med begränsad åtkomsträtt för endast godkänd personal.

Ändringsförslag 45

Förslag till direktiv Skäl 59

Kommissionens förslag

(59) Den regelbundna översynen av behöriga myndigheters förfaranden och utbytet av god praxis dem emellan bör garantera att dessa förfaranden är lämpliga och därmed tjänar sitt syfte.

Ändringsförslag

(59) Den regelbundna översynen av behöriga myndigheters förfaranden och utbytet av god praxis dem emellan, **däribland rekommendationer från organisationer i det civila samhället**, bör garantera att dessa förfaranden är lämpliga och därmed tjänar sitt syfte.

Ändringsförslag 46

Förslag till direktiv Skäl 60

Kommissionens förslag

(60) För att omfattas av skydd bör de rapporterande personerna, mot bakgrund av omständigheterna och den information de hade tillgång till vid tidpunkten för rapporteringen, ha rimliga skäl att tro att de uppgifter de rapporterade är riktiga. Dessa rimliga skäl bör presumeras föreligga om inte och till dess att motsatsen bevisas. Detta är en viktig skyddsåtgärd mot illvilliga och ogrundade rapporter eller

Ändringsförslag

(60) För att omfattas av skydd bör de rapporterande personerna, mot bakgrund av omständigheterna och den information de hade tillgång till vid tidpunkten för rapporteringen, ha rimliga skäl att tro att de uppgifter de rapporterade är riktiga. Dessa rimliga skäl bör presumeras föreligga om inte och till dess att motsatsen bevisas. Detta är en viktig skyddsåtgärd mot illvilliga och ogrundade rapporter eller

rapporter av okynneskaraktär, som säkerställer att de som avsiktligt och medvetet rapporterar felaktig eller vilseledande information inte omfattas av skydd. Samtidigt säkerställer den att skyddet inte går förlorat om den rapporterande personen gjort en felaktig rapport **på grund av ett ärligt misstag**. I samma anda bör rapporterande personer ha rätt till skydd enligt detta direktiv om de har rimliga skäl att anta att den information som rapporterades omfattas av dess tillämpningsområde.

Ändringsförslag 47

Förslag till direktiv Skäl 61

Kommissionens förslag

(61) **Kravet på** användning av rapporteringskanaler **i olika steg som generell regel** är nödvändigt för att säkerställa att informationen kommer till de personer som kan bidra till att i ett tidigt skede effektivt lösa risker för allmänintresset **och förhindra ooberättigad anseendeskada till följd av offentligt utlämnande**. Samtidigt är det nödvändigt med vissa **undantag från denna regel** som medger att den rapporterande personen kan välja den lämpligaste kanalen beroende på omständigheterna i det enskilda fallet. Vidare är det nödvändigt att skydda offentliga utlämnanden med beaktande av demokratiska principer såsom öppenhet och ansvarighet, och grundläggande rättigheter som yttrandefrihet och mediernas frihet, **och samtidigt bevara jämvikten mellan arbetsgivares rätt att sköta sin organisation och skydda sina intressen och allmänhetens intresse av att skyddas från skada, i linje med de kriterier som utvecklats i rättspraxis från Europeiska domstolen för de mänskliga rättigheterna**⁵⁷.

rapporter av okynneskaraktär, som säkerställer att de som avsiktligt och medvetet rapporterar felaktig eller vilseledande information inte omfattas av skydd. Samtidigt säkerställer den att skyddet inte går förlorat om den rapporterande personen gjort en felaktig rapport **i god tro**. I samma anda bör rapporterande personer ha rätt till skydd enligt detta direktiv om de har rimliga skäl att anta att den information som rapporterades omfattas av dess tillämpningsområde.

Ändringsförslag

(61) Användning av **olika** rapporteringskanaler är nödvändigt för att säkerställa att informationen kommer till de personer som kan bidra till att i ett tidigt skede effektivt lösa risker för allmänintresset. Samtidigt är det nödvändigt med vissa **regler för tillämpningen** som medger att den rapporterande personen kan välja den lämpligaste kanalen beroende på omständigheterna i det enskilda fallet. Vidare är det nödvändigt att skydda offentliga utlämnanden med beaktande av demokratiska principer såsom öppenhet och ansvarighet, och grundläggande rättigheter som yttrandefrihet och mediernas frihet.

⁵⁷ *Ett av kriterierna för att avgöra om repressalier mot visseblåsare som offentliggör information inkräktar på yttrandefriheten på ett sätt som inte är nödvändigt i ett demokratiskt samhälle, är huruvida de personer som lämnar ut informationen hade alternativa kanaler till sitt förfogande för utlämnandet; se till exempel beslutet av Europeiska domstolen för de mänskliga rättigheterna i målet Guja mot Moldavien, ansökan nr 14277/04, av den 12 februari 2008.*

Ändringsförslag 48

Förslag till direktiv
Skäl 62

Kommissionens förslag

(62) **Som regel bör** rapporterande personer först använda de interna kanaler som står till deras förfogande och rapportera till sin arbetsgivare. **Det kan dock vara så att det inte finns några interna kanaler (i fråga om enheter som inte är skyldiga att inrätta sådana enligt detta direktiv eller tillämplig nationell lagstiftning) eller att det inte är obligatoriskt att använda dem (t.ex. i fråga om personer som inte befinner sig i ett anställningsförhållande) eller att de har använts men inte fungerade korrekt (t.ex. hanterades rapporten inte omsorgsfullt eller inom en rimlig tidsfrist, eller vidtogs inte någon åtgärd för att åtgärda lagöverträdelsen trots ett positivt resultat av utredningen).**

Ändringsförslag 49

Förslag till direktiv
Skäl 63

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(62) Rapporterade personer **kan** först använda de interna kanaler som står till deras förfogande och rapportera till sin arbetsgivare.

(63) I andra fall kan interna kanaler rimligen inte förväntas fungera korrekt, till exempel om de rapporterade personerna har giltiga skäl att tro att de skulle utsättas för repressalier i samband med rapporteringen, att deras identitet inte skulle behandlas konfidentiellt, att den ytterst ansvarige i det arbetsrelaterade sammanhanget är inblandad i överträdelsen, att överträdelsen skulle kunna döljas, att bevis kan döljas eller förstöras, att effektiviteten i de behöriga myndigheternas utredningsåtgärder skulle kunna äventyras eller att brådskande åtgärder krävs (till exempel på grund av överhängande risk för betydande och specifik fara för människors liv, hälsa eller säkerhet eller för miljön. I alla sådana fall bör personer som rapporterar externt till de behöriga myndigheterna och, i förekommande fall, till unionens organ eller byråer skyddas. Dessutom bör skydd också beviljas i fall där unionslagstiftningen tillåter att den rapporterade personen rapporterar direkt till behöriga nationella myndigheter eller till unionens behöriga organ eller byråer, till exempel i samband med bedrägerier riktade mot unionens budget, för att förhindra och upptäcka penningtvätt och finansiering av terrorism eller på området för finansiella tjänster.

Ändringsförslag 50

Förslag till direktiv Skäl 64

Kommissionens förslag

(64) Personer som gör ett offentligt utlämnande bör också omfattas av skydd i fall där en överträdelse lämnas utan åtgärd (till exempel i fall där den inte var korrekt bedömd eller utredd eller där inga avhjälpande åtgärder vidtogs) trots att den

(63) I andra fall kan interna kanaler rimligen inte förväntas fungera korrekt, till exempel om de rapporterade personerna har giltiga skäl att tro att de skulle utsättas för repressalier i samband med rapporteringen, att deras identitet inte skulle behandlas konfidentiellt **eller deras anonyma rapport inte skulle utredas**, att den ytterst ansvarige i det arbetsrelaterade sammanhanget är inblandad i överträdelsen, att överträdelsen skulle kunna döljas, att bevis kan döljas eller förstöras, att effektiviteten i de behöriga myndigheternas utredningsåtgärder skulle kunna äventyras eller att brådskande åtgärder krävs (till exempel på grund av överhängande risk för betydande och specifik fara för människors liv, hälsa eller säkerhet eller för miljön. I alla sådana fall bör personer som rapporterar externt till de behöriga myndigheterna och, i förekommande fall, till unionens organ eller byråer skyddas, **och anonyma rapporter bör utredas om det finns goda bevis för dem**. Dessutom bör skydd också beviljas i fall där unionslagstiftningen tillåter att den rapporterade personen rapporterar direkt till behöriga nationella myndigheter eller till unionens behöriga organ eller byråer, till exempel i samband med bedrägerier riktade mot unionens budget, för att förhindra och upptäcka penningtvätt och finansiering av terrorism eller på området för finansiella tjänster.

Ändringsförslag

(64) Personer som gör ett offentligt utlämnande bör också omfattas av skydd **om allmänheten har ett övervägande intresse av att underrättas direkt eller** i fall där en överträdelse lämnas utan åtgärd (till exempel i fall där den inte var korrekt

rapporterats internt och/eller externt efter en stegvis användning av tillgängliga kanaler, eller i fall där rapporterade personer har giltiga skäl att tro att det finns samverkan mellan den som har begått överträdelsen och den behöriga myndigheten, eller har rimliga misstankar om att bevis kan döljas eller förstöras, eller att effektiviteten i de behöriga myndigheternas utredningsåtgärder skulle kunna äventyras, eller i fall **av överhängande** eller uppenbar fara för allmänintresset, eller om det finns en risk för oåterkallelig skada, bland annat skada för den fysiska integriteten.

bedömd eller utredd eller där inga avhjälpande åtgärder vidtogs) trots att den rapporterats internt och/eller externt efter en stegvis användning av tillgängliga kanaler, eller i fall där rapporterade personer har giltiga skäl att tro att det finns samverkan mellan den som har begått överträdelsen och den behöriga myndigheten, eller har rimliga misstankar om att bevis kan döljas eller förstöras, eller att effektiviteten i de behöriga myndigheternas utredningsåtgärder skulle kunna äventyras, eller i fall **av överhängande** eller uppenbar fara för allmänintresset, eller om det finns en risk för oåterkallelig skada, bland annat skada för den fysiska integriteten.

Ändringsförslag 51

Förslag till direktiv Skäl 65

Kommissionens förslag

(65) Rapporterade personer bör skyddas mot alla former av repressalier, direkta såväl som indirekta, som vidtas av deras arbetsgivare eller kunder/tjänstemottagare och personer som arbetar för eller agerar på vägnar av dessa, inbegripet medarbetare och chefer inom samma organisation eller i andra organisationer med vilka den rapporterade personen är i kontakt i samband med hans/hennes arbetsrelaterade verksamhet, om repressalier rekommenderas eller tolereras av den berörda personen. Skydd bör inte bara ges mot repressalieåtgärder som vidtas gentemot den rapporterade personen själv, utan även sådana som vidtas gentemot den rättsliga enhet som han eller hon företräder, såsom vägran att tillhandahålla tjänster, svartlistning eller bojkott. Indirekta repressalier omfattar åtgärder mot anhöriga till den rapporterade personen som också har en arbetsrelaterad anknytning till dennes

Ändringsförslag

(65) Rapporterade personer **och mellanhänder** bör skyddas mot alla former av repressalier, direkta såväl som indirekta, som vidtas av deras arbetsgivare eller kunder/tjänstemottagare och personer som arbetar för eller agerar på vägnar av dessa, inbegripet medarbetare och chefer inom samma organisation eller i andra organisationer med vilka den rapporterade personen är i kontakt i samband med hans/hennes arbetsrelaterade verksamhet, om repressalier rekommenderas eller tolereras av den berörda personen. Skydd bör inte bara ges mot repressalieåtgärder som vidtas gentemot den rapporterade personen själv, utan även sådana som vidtas gentemot den rättsliga enhet som han eller hon företräder, såsom vägran att tillhandahålla tjänster, svartlistning eller bojkott. **Skydd mot repressalier bör även beviljas fysiska eller juridiska personer med nära anknytning till den rapporterade personen, oberoende av**

arbetsgivare eller kund/tjänstemottagare samt arbetstagarrepresentanter som har tillhandahållit stöd till den rapporterade personen.

typen av verksamhet och oberoende av huruvida de erhåller ersättning eller inte. Indirekta repressalier omfattar åtgärder mot anhöriga till den rapporterade personen som också har en arbetsrelaterad anknytning till dennes arbetsgivare eller kund/tjänstemottagare samt arbetstagarrepresentanter som har tillhandahållit stöd till den rapporterade personen. *Skydd bör också ges i fall av direkta och/eller indirekta repressalier som utförs av tredje parter.*

Ändringsförslag 52

Förslag till direktiv Skäl 67

Kommissionens förslag

(67) Potentiella visseblåsare som inte är säkra på hur de ska rapportera eller om de i slutändan kommer att skyddas, kan avskräckas från att rapportera. Medlemsstaterna bör säkerställa att relevant information tillhandahålls på ett användarvänligt sätt och är lätt tillgänglig för allmänheten. Individuell, opartisk, konfidentiell och kostnadsfri rådgivning bör finnas tillgänglig, till exempel om huruvida informationen i fråga omfattas av de tillämpliga reglerna om skydd för visseblåsare, om vilka rapporteringskanaler som är lämpligast att använda och om vilka alternativa förfaranden som finns tillgängliga om informationen inte omfattas av de tillämpliga reglerna (vägledning). Tillgången till sådan rådgivning kan bidra till att säkerställa att rapporter görs via rätt kanal och på ett ansvarsfullt sätt samt att överträdelser och missförhållanden upptäcks i tid eller till och med kan förhindras.

Ändringsförslag

(67) Potentiella visseblåsare som inte är säkra på hur de ska rapportera eller om de i slutändan kommer att skyddas, kan avskräckas från att rapportera. Medlemsstaterna bör säkerställa att relevant information tillhandahålls på ett användarvänligt sätt och är lätt tillgänglig för allmänheten *och bör stödja det arbete som utförs av de organisationer i det civila samhället som tillhandahåller denna information.* Individuell, opartisk, konfidentiell och kostnadsfri rådgivning bör finnas tillgänglig, till exempel om huruvida informationen i fråga omfattas av de tillämpliga reglerna om skydd för visseblåsare, om vilka rapporteringskanaler som är lämpligast att använda och om vilka alternativa förfaranden som finns tillgängliga om informationen inte omfattas av de tillämpliga reglerna (vägledning). Tillgången till sådan rådgivning kan bidra till att säkerställa att rapporter görs via rätt kanal och på ett ansvarsfullt sätt samt att överträdelser och missförhållanden upptäcks i tid eller till och med kan förhindras.

Ändringsförslag 53

Förslag till direktiv

Skäl 69

Kommissionens förslag

(69) Det bör inte vara möjligt att avtala bort de rättigheter eller skyldigheter som fastställs genom detta direktiv. Enskildas rättsliga eller avtalsenliga skyldigheter, såsom lojalitetsklausuler i avtal eller sekretessavtal, bör inte kunna ligga till grund för att hindra **arbetstagare** från att rapportera, för att neka dem skydd eller för att straffa dem för att ha rapporterat. Samtidigt bör detta direktiv inte påverka det skydd som i nationell lagstiftning ges i form av advokatsekretess eller tystnadsplikt för andra yrkesgrupper.

Ändringsförslag 54

Förslag till direktiv

Skäl 71

Kommissionens förslag

(71) Utöver ett uttryckligt lagstadgat förbud mot repressalier, är det av avgörande betydelse att rapporterande personer som utsätts för repressalier har tillgång till rättsmedel. Det lämpliga rättsmedlet i varje fall kommer att avgöras av typen av repressalie. Det kan **var** fråga om talan om återinsättning i tjänst (till exempel vid uppsägning, byte av arbetsuppgifter eller degradering, eller vid nekad fortbildning eller befordran) eller om återställande av hävda tillstånd, licenser eller avtal, ersättning för faktisk eller framtida ekonomisk förlust (för tidigare förlorad inkomst, men även för framtida inkomstförlust och kostnader knutna till byte av arbete), ersättning för annan ekonomisk skada, såsom

Ändringsförslag

(69) Det bör inte vara möjligt att avtala bort de rättigheter eller skyldigheter som fastställs genom detta direktiv. Enskildas rättsliga eller avtalsenliga skyldigheter, såsom lojalitetsklausuler i avtal eller sekretessavtal, bör inte kunna ligga till grund för att hindra **enskilda** från att rapportera, för att neka dem skydd eller för att straffa dem för att ha rapporterat. Samtidigt bör detta direktiv inte påverka det skydd som i nationell lagstiftning ges i form av advokatsekretess eller tystnadsplikt för andra yrkesgrupper.

Ändringsförslag

(71) Utöver ett uttryckligt lagstadgat förbud mot repressalier, är det av avgörande betydelse att rapporterande personer som utsätts för repressalier har tillgång till rättsmedel. Det lämpliga rättsmedlet i varje fall kommer att avgöras av typen av repressalie. Det kan **vara** fråga om talan om återinsättning i tjänst (till exempel vid uppsägning, byte av arbetsuppgifter eller degradering, eller vid nekad fortbildning eller befordran) eller om återställande av hävda tillstånd, licenser eller avtal, ersättning för faktisk eller framtida ekonomisk förlust (för tidigare förlorad inkomst, men även för framtida inkomstförlust och kostnader knutna till byte av arbete), ersättning för annan ekonomisk skada, såsom

rättegångskostnader och kostnader för läkarvård, och för ideell skada (sveda och värk).

rättegångskostnader och kostnader för läkarvård **och psykologisk behandling**, och för ideell skada (sveda och värk).

Ändringsförslag 55

Förslag till direktiv Skäl 75

Kommissionens förslag

(75) En betydande kostnad för rapporterade personer som i rättsliga förfaranden väcker talan med anledning av repressalier som de har utsatts för kan vara rättegångskostnaderna. Även om de skulle kunna få dessa kostnader återbetalda i slutet av förfarandena, kan de kanske inte ligga ute med kostnaderna, särskilt om de är arbetslösa och svartlistade. Bistånd för straffrättsliga förfaranden, särskilt i enlighet med bestämmelserna i Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2016/1919⁵⁹ och mer generellt stöd till de som har stora ekonomiska behov, **kan i vissa fall vara** avgörande för att deras rätt till skydd effektivt ska kunna genomföras.

⁵⁹ Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2016/1919 av den 26 oktober 2016 om rättshjälp för misstänkta och tilltalade i straffrättsliga förfaranden och för eftersökta personer i förfaranden i samband med en europeisk arresteringsorder (EUT L 297, 4.11.2016, s. 1).

Ändringsförslag 56

Förslag till direktiv Skäl 80

Kommissionens förslag

(80) Detta direktiv inför miniminormer och medlemsstaterna bör ha befogenhet att

Ändringsförslag

(75) En betydande kostnad för rapporterade personer som i rättsliga förfaranden väcker talan med anledning av repressalier som de har utsatts för kan vara rättegångskostnaderna. Även om de skulle kunna få dessa kostnader återbetalda i slutet av förfarandena, kan de kanske inte ligga ute med kostnaderna, särskilt om de är arbetslösa och svartlistade. Bistånd för straffrättsliga förfaranden, särskilt i enlighet med bestämmelserna i Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2016/1919⁵⁹ och mer generellt stöd till de som har stora ekonomiska behov, **är** avgörande för att deras rätt till skydd effektivt ska kunna genomföras.

⁵⁹ Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2016/1919 av den 26 oktober 2016 om rättshjälp för misstänkta och tilltalade i straffrättsliga förfaranden och för eftersökta personer i förfaranden i samband med en europeisk arresteringsorder (EUT L 297, 4.11.2016, s. 1).

Ändringsförslag

(80) Detta direktiv inför miniminormer och medlemsstaterna bör ha befogenhet

införa eller behålla bestämmelser som är förmånligare för den rapporterande personen, under förutsättning att sådana bestämmelser inte inverkar på åtgärderna för skydd av berörda personer.

Ändringsförslag 57

Förslag till direktiv Skäl 81

Kommissionens förslag

(81) Enligt artikel 26.2 i EUF-fördraget ska den inre marknaden omfatta ett område utan inre gränser, där fri rörlighet för varor och tjänster säkerställs. Den inre marknaden bör ge unionsmedborgarna ett mervärde i form av varor och tjänster av högre kvalitet och säkerhet, samtidigt som höga standarder för folkhälsa och miljöskydd samt fri rörlighet för personuppgifter säkerställs. Artikel 114 i EUF-fördraget är således den lämpliga rättsliga grunden för att anta de åtgärder som är nödvändiga för att upprätta den inre marknaden och få den att fungera. Utöver artikel 114 i EUF-fördraget bör detta direktiv ha ytterligare specifika rättsliga grunder så att det omfattar de områden som grundas på artiklarna 16, 33, 43, 50, 53.1, 62, 91, 100, 103, 109, 168, 169 **och** 207 i EUF-fördraget samt artikel 31 i Euratomfördraget för antagandet av unionsåtgärder. Eftersom detta direktiv också syftar till att bättre skydda unionens ekonomiska intressen, bör artikel 325.4 i EUF-fördraget ingå som rättslig grund.

Ändringsförslag 58

Förslag till direktiv Skäl 84

och uppmuntras att införa eller behålla bestämmelser som är förmånligare för den rapporterande personen, under förutsättning att sådana bestämmelser inte inverkar på åtgärderna för skydd av berörda personer.

Ändringsförslag

(81) Enligt artikel 26.2 i EUF-fördraget ska den inre marknaden omfatta ett område utan inre gränser, där fri rörlighet för varor och tjänster säkerställs. Den inre marknaden bör ge unionsmedborgarna ett mervärde i form av varor och tjänster av högre kvalitet och säkerhet, samtidigt som höga standarder för folkhälsa och miljöskydd samt fri rörlighet för personuppgifter säkerställs. Artikel 114 i EUF-fördraget är således den lämpliga rättsliga grunden för att anta de åtgärder som är nödvändiga för att upprätta den inre marknaden och få den att fungera. Utöver artikel 114 i EUF-fördraget bör detta direktiv ha ytterligare specifika rättsliga grunder så att det omfattar de områden som grundas på artiklarna **9, 10, 11, 12, 15**, 16, 33, 43, 50, 53.1, 62, 91, 100, 103, 109, 168, 169, 207 **och 352** i EUF-fördraget samt artikel 31 i Euratomfördraget för antagandet av unionsåtgärder. Eftersom detta direktiv också syftar till att bättre skydda unionens ekonomiska intressen, bör artikel 325.4 i EUF-fördraget ingå som rättslig grund.

Kommissionens förslag

(84) Målen för detta direktiv, nämligen att genom ett effektivt skydd för **viselblåsare** stärka kontrollen av efterlevnaden av unionsrätten på vissa politikområden och med avseende på vissa rättsakter, där överträdelser av unionsrätten kan orsaka allvarlig skada för allmänintresset, kan inte i tillräcklig utsträckning uppnås av medlemsstaterna utan kan uppnås bättre på unionsnivå genom att miniminormer för harmonisering av skyddet för visselblåsare föreskrivs. Vidare kan endast åtgärder på unionsnivå åstadkomma enhetlighet och anpassa de befintliga unionsreglerna om skydd för visselblåsare. Därför kan unionen vidta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i fördraget om Europeiska unionen. I enlighet med proportionalitetsprincipen i samma artikel går detta direktiv inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå detta mål.

Ändringsförslag 59

Förslag till direktiv Skäl 85

Kommissionens förslag

(85) Detta direktiv är förenligt med de grundläggande rättigheter och de principer som erkänns särskilt i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna. Detta direktiv måste således genomföras i enlighet med dessa rättigheter och principer. **Detta direktiv syftar särskilt till** att säkerställa full respekt för yttrandefrihet och informationsfrihet, rätten till skydd av personuppgifter, näringsfriheten, rätten till hög nivå i fråga om konsumentskydd, rätten till ett effektivt rättsmedel och rätten till försvar.

Ändringsförslag

(84) Målen för detta direktiv, nämligen att genom ett effektivt skydd för **visselblåsare** stärka kontrollen av efterlevnaden av unionsrätten på vissa politikområden och med avseende på vissa rättsakter, där **försummelser eller missförhållanden eller** överträdelser av unionsrätten kan orsaka allvarlig skada för allmänintresset, kan inte i tillräcklig utsträckning uppnås av medlemsstaterna utan kan uppnås bättre på unionsnivå genom att miniminormer för harmonisering av skyddet för visselblåsare föreskrivs. Vidare kan endast åtgärder på unionsnivå åstadkomma enhetlighet och anpassa de befintliga unionsreglerna om skydd för visselblåsare. Därför kan unionen vidta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i fördraget om Europeiska unionen. I enlighet med proportionalitetsprincipen i samma artikel går detta direktiv inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå detta mål.

Ändringsförslag

(85) Detta direktiv är förenligt med de grundläggande rättigheter och de principer som erkänns särskilt i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna. Detta direktiv måste således genomföras i enlighet med dessa rättigheter och principer **genom** att säkerställa full respekt för **bland annat** yttrandefrihet och informationsfrihet, rätten till skydd av personuppgifter, näringsfriheten, rätten till hög nivå i fråga om konsumentskydd, **rätten till rättvisa arbetsförhållanden, rätten till en hög nivå av skydd för**

människors hälsa, rätten till en hög nivå av skydd för miljön, rätten till god förvaltning, rätten till ett effektivt rättsmedel och rätten till försvar.

Ändringsförslag 60
Förslag till direktiv
Artikel 1 – punkt 1 – inledningen

Kommissionens förslag

1. I syfte att stärka kontrollen av efterlevnaden av unionsrätt och unionspolitik *på särskilda områden*, fastställs i detta direktiv miniminormer för skydd för personer som rapporterar om följande olagliga verksamheter *eller* lagmissbruk:

Ändringsförslag

1. I syfte att stärka kontrollen av efterlevnaden av unionsrätt och unionspolitik *och nationell rätt och politik*, fastställs i detta direktiv *gemensamma* miniminormer för skydd för personer som *särskilt* rapporterar om följande olagliga verksamheter, lagmissbruk *eller eventuell försummelse av, skada för eller hot mot allmänintresset*:

Ändringsförslag 61

Förslag till direktiv
Artikel 1 – punkt 1 – led a

Kommissionens förslag

a) Överträdelser som omfattas av tillämpningsområdet för de unionsrättsakter som anges i bilagan (del I och del II) vad gäller följande områden:

- i) Offentlig upphandling.*
- ii) Finansiella tjänster, förhindrande av penningtvätt och finansiering av terrorism.*
- iii) Produktsäkerhet.*
- iv) Transportsäkerhet.*
- v) Miljöskydd.*
- vi) Kärnsäkerhet.*
- vii) Livsmedels- och fodersäkerhet, djurs hälsa och välbefinnande.*

Ändringsförslag

utgår

- viii) *Folkhälsa.*
- ix) *Konsumentskydd.*
- x) *Skydd av privatlivet och personuppgifter samt säkerhet i nätverks- och informationssystem.*

Ändringsförslag 62

Förslag till direktiv Artikel 1 – punkt 1 – led d

Kommissionens förslag

d) Överträdelse som rör den inre marknaden, som avses i artikel 26.2 i EUF-fördraget, vad gäller handlingar som utgör överträdelse av reglerna om bolagsskatt eller system som syftar till att erhålla skattefördelar som motverkar målet eller syftet med tillämplig bolagsskattelagstiftning.

Ändringsförslag

d) Överträdelse som rör den inre marknaden, som avses i artikel 26.2 i EUF-fördraget, **särskilt** vad gäller handlingar som utgör överträdelse av reglerna om bolagsskatt eller system som syftar till att erhålla skattefördelar som motverkar målet eller syftet med tillämplig bolagsskattelagstiftning.

Ändringsförslag 63

Förslag till direktiv Artikel 1 – punkt 1 – led da (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

da) Alla återstående sektorer i vilka allmänintresset skadas eller det förekommer en överträdelse av unionsrätten.

Ändringsförslag 64

Förslag till direktiv Artikel 2 – punkt 1 – inledningen

Kommissionens förslag

1. Detta direktiv ska tillämpas på rapporterade personer **som arbetar** i den privata eller offentliga sektorn **och** som förvärvat information om överträdelse **i ett arbetsrelaterat sammanhang**, inbegripet,

Ändringsförslag

1. Detta direktiv ska tillämpas på rapporterade personer i den privata eller offentliga sektorn som förvärvat information om överträdelse, inbegripet, åtminstone, följande:

åtminstone, följande:

Ändringsförslag 65
Förslag till direktiv
Artikel 2 – punkt 1 – led a

Kommissionens förslag

a) Personer som har status som arbetstagare i den mening som avses i artikel 45 i EUF-fördraget.

Ändringsförslag

a) Personer som har status som arbetstagare **eller före detta arbetstagare** i den mening som avses i artikel 45 i EUF-fördraget, **såsom den tolkats av Europeiska unionens domstol, oberoende av om de är avlönade eller inte.**

Ändringsförslag 66

Förslag till direktiv
Artikel 2 – punkt 1 – led da (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

da) Anställda vid Europeiska unionen, enligt definitionen i tjänsteföreskrifterna.

Ändringsförslag 67

Förslag till direktiv
Artikel 2 – punkt 1 – led db (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

db) Konsulter, praktikanter, studerande arbetstagare samt tillfälligt och tidigare anställda.

Ändringsförslag 68

Förslag till direktiv
Artikel 2 – punkt 1 – led dc (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

dc) Undersökande journalister.

Ändringsförslag 69

Förslag till direktiv Artikel 2 – punkt 1 – led dd (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

dd) Personer som är eller har varit i kontakt med organisationer.

Ändringsförslag 70

Förslag till direktiv Artikel 2 – punkt 2

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

2. Detta direktiv ska också tillämpas på rapporterande personer vilkas arbetsrelaterade förhållande ännu inte har inletts, i fall där information rörande en överträdelse har förvärvats under rekryteringsprocessen eller andra förhandlingar inför ingående av avtal.

2. Detta direktiv ska också tillämpas på rapporterande personer vilkas arbetsrelaterade förhållande ännu inte har inletts, i fall där information rörande en överträdelse har förvärvats under rekryteringsprocessen eller andra förhandlingar inför ingående av avtal, **liksom på rapporterande personer vilkas anställningsförhållande har upphört.**

Ändringsförslag 71

Förslag till direktiv Artikel 2 – punkt 2a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

2a. Utan att det påverkar artiklarna 22a, 22b och 22c i förordning nr 31 (EEG), nr 11 (EKSG) ska detta direktiv också tillämpas på tjänstemän och övriga anställda i Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen som rapporterar information om de överträdelser som avses i artikel 1.

Ändringsförslag 72

Förslag till direktiv
Artikel 2 – punkt 2b (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

2b. Detta direktiv ska också tillämpas på personer som underlättar rapporteringen, såsom mellanhänder och alla fysiska eller juridiska personer som regelbundet eller yrkesmässigt deltar i insamling och spridning av information till allmänheten via någon form av masskommunikation.

Ändringsförslag 73

Förslag till direktiv
Artikel 2 – punkt 2c (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

2c. Detta direktiv ska också tillämpas på juridiska och fysiska personer som har anknytning till en rapporterande person, om en sådan person trovärdigt påstår att denne har lidit skada på grund av anknytningen till en rapporterande person.

Ändringsförslag 74

Förslag till direktiv
Artikel 2 – punkt 2d (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

2d. Detta direktiv ska tillämpas på tjänstemän, övriga anställda och praktikanter vid Europeiska unionens institutioner, byråer och organ.

Ändringsförslag 75

Förslag till direktiv
Artikel 3 – led 1

Kommissionens förslag

(1) överträdelser: faktiska eller potentiella olagliga verksamheter eller **lagmissbruk som rör de unionsrättsakter och områden som omfattas av det tillämpningsområde som avses i artikel 1 och i bilagan.**

Ändringsförslag 76
Förslag till direktiv
Artikel 3 – led 3

Kommissionens förslag

(3) lagmissbruk: handlingar eller underlåtenheter som omfattas av unionsrättens tillämpningsområde vilka formellt sett inte förefaller vara olagliga men vilka motverkar målet eller syftet med de tillämpliga reglerna.

Ändringsförslag 77

Förslag till direktiv
Artikel 3 – led 5

Kommissionens förslag

(5) rapport: tillhandahållande av information om en överträdelse som har inträffat eller sannolikt kommer att inträffa ***i den organisation där den rapporterade personen arbetar eller har arbetat eller i en annan organisation med vilken denne är eller har varit i kontakt genom sitt arbete.***

Ändringsförslag 78

Förslag till direktiv
Artikel 3 – led 8

Kommissionens förslag

(8) utlämnande: göra information om

Ändringsförslag

(1) överträdelser: faktiska eller potentiella olagliga verksamheter eller **missbruk av unionsrätten.**

Ändringsförslag

(3) lagmissbruk: handlingar eller underlåtenheter som omfattas av unionsrättens tillämpningsområde vilka formellt sett inte förefaller vara olagliga men vilka motverkar ***eller snedvrider*** målet eller syftet med de tillämpliga reglerna.

Ändringsförslag

(5) rapport: tillhandahållande ***i god tro*** av information om en överträdelse som har inträffat eller sannolikt kommer att inträffa.

Ändringsförslag

(8) utlämnande: göra information om

överträdelse *som förvärvats i ett arbetsrelaterat sammanhang* tillgänglig för allmänheten.

överträdelse tillgänglig för allmänheten.

Ändringsförslag 79

Förslag till direktiv Artikel 3 – led 9a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(9a) mellanhand: en fysisk eller juridisk person som underlättar rapporteringen eller utlämnandet.

Ändringsförslag 80

Förslag till direktiv Artikel 3 – led 10

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(10) arbetsrelaterat sammanhang: nuvarande eller tidigare arbetsverksamhet i den offentliga eller privata sektorn genom vilken, oberoende av dess art, personer kan förvärva information om överträdelse **och i vilken dessa personer kan utsättas för repressalier om de rapporterar denna information.**

(10) arbetsrelaterat sammanhang: nuvarande eller tidigare arbetsverksamhet i den offentliga eller privata sektorn genom vilken, oberoende av dess art, personer kan förvärva information om överträdelse.

Ändringsförslag 81

Förslag till direktiv Artikel 3 – led 12

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(12) repressalie: varje hot om eller **faktiskt** handling eller underlåtenhet som föranletts av den interna eller externa rapporteringen **vilken sker i ett arbetsrelaterat sammanhang** och ger upphov till eller kan ge upphov till ooberättigad skada för den rapporterande personen.

(12) repressalie: varje hot om eller **faktisk** handling eller underlåtenhet som föranletts av den interna eller externa rapporteringen och **som** ger upphov till eller kan ge upphov till ooberättigad skada för den rapporterande personen, **hans eller hennes familjemedlemmar, anhöriga eller bidragande personer.**

Ändringsförslag 82

Förslag till direktiv Artikel 3 – led 13

Kommissionens förslag

(13) uppföljning: varje åtgärd som vidtas av mottagaren av en rapport, som gjorts internt eller externt, för att bedöma riktigheten i de påståenden som framställs i rapporten och, i förekommande fall, för att hantera den rapporterade överträdelsen, inbegripet åtgärder som interna **underökningar**, utredningar, lagföring, åtgärder för att återkräva medel och avslutande av ärendet.

Ändringsförslag 83

Förslag till direktiv Artikel 3 – led 14a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag 84

Förslag till direktiv Artikel 3 – led 14b (nytt)

Ändringsförslag

(13) uppföljning: varje åtgärd som vidtas av mottagaren av en rapport, som gjorts internt eller externt, för att bedöma riktigheten i de påståenden som framställs i rapporten och, i förekommande fall, för att hantera den rapporterade överträdelsen, inbegripet åtgärder som interna **undersökningar**, utredningar, lagföring, åtgärder för att återkräva medel och avslutande av ärendet **samt andra lämpliga avhjälpande eller förmildrande åtgärder**.

Ändringsförslag

(14a) personuppgifter: varje upplysning som avser en identifierad eller identifierbar fysisk person (den registrerade), varvid en identifierbar fysisk person är en person som direkt eller indirekt kan identifieras särskilt med hänvisning till en identifierare som ett namn, ett identifikationsnummer, en lokaliseringssuppgift eller onlineidentifikatorer eller en eller flera faktorer som är specifika för den fysiska personens fysiska, fysiologiska, genetiska, psykiska, ekonomiska, kulturella eller sociala identitet, i enlighet med förordning (EU) 2016/679.

(14b) behandling: en åtgärd eller kombination av åtgärder beträffande personuppgifter eller uppsättningar av personuppgifter, oberoende av om de utförs automatiserat eller inte, såsom insamling, registrering, organisering, strukturering, lagring, bearbetning eller ändring, framtagning, läsning, användning, utlämning genom överföring, spridning eller tillhandahållande på annat sätt, justering eller sammanförande, begränsning, radering eller förstöring, i enlighet med förordning (EU) 2016/679.

Ändringsförslag 85

Förslag till direktiv Artikel 1 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Medlemsstaterna ska säkerställa att rättsliga enheter i den privata och den offentliga sektorn inrättar interna kanaler och förfaranden för rapportering och uppföljning av rapporter, vid behov efter samråd med arbetsmarknadens parter.

Ändringsförslag

1. Medlemsstaterna ska säkerställa att rättsliga enheter i den privata och den offentliga sektorn inrättar interna kanaler och förfaranden för rapportering och uppföljning av rapporter **och för skydd av rapporterande personer**, vid behov efter samråd med arbetsmarknadens parter.

Ändringsförslag 86

Förslag till direktiv Artikel 4 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Sådana kanaler och förfaranden ska göra det möjligt för anställda vid enheten att rapportera. De kan också göra det möjligt för andra personer som är i kontakt med enheten i sin **arbetsrelaterade** verksamhet, såsom avses i artikel 2.1 b, c och d, att rapportera, **men det ska inte vara**

Ändringsförslag

2. Sådana kanaler och förfaranden ska göra det möjligt för anställda vid enheten att rapportera. De kan också göra det möjligt för andra personer som är i kontakt med enheten i sin verksamhet, såsom avses i artikel 2.1 b, c och d, att rapportera.

obligatoriskt för dessa kategorier av personer att använda interna rapporteringskanaler.

Ändringsförslag 87

**Förslag till direktiv
Artikel 4 – punkt 3 – led c**

Kommissionens förslag

c) Privata rättsliga enheter oberoende av storlek som är verksamma inom området finansiella tjänster eller som är sårbara för penningtvätt och finansiering av terrorism, såsom regleras av ***de unionsakter som avses i bilagan.***

Ändringsförslag

c) Privata rättsliga enheter oberoende av storlek som är verksamma inom området finansiella tjänster eller som är sårbara för penningtvätt och finansiering av terrorism, såsom regleras av ***unionsrätten.***

Ändringsförslag 88

**Förslag till direktiv
Artikel 4 – punkt 6 – led aa (nytt)**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

aa) Europeiska unionens institutioner, byråer och organ.

Ändringsförslag 89

**Förslag till direktiv
Artikel 4 – punkt 6 – led c**

Kommissionens förslag

c) Kommuner ***med fler än 10 000 invånare.***

Ändringsförslag

c) Kommuner.

Ändringsförslag 90

**Förslag till direktiv
Artikel 4 – punkt 6 – led da (nytt)**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

da) Europeiska unionens institutioner, organ och byråer som har inrättats genom eller på grundval av fördraget om Europeiska unionen, fördraget om Europeiska unionens funktionssätt eller Euratomfördraget.

Ändringsförslag 91
Förslag till direktiv
Artikel 5 – punkt 1 – led a

Kommissionens förslag

a) Kanaler för att ta emot rapporter vilka är utformade, inrättade och drivs på ett sätt som säkerställer att den rapporterade *personers* identitet behandlas konfidentiellt och att åtkomst för obehörig personal förhindras.

Ändringsförslag

a) Kanaler för att ta emot rapporter vilka är utformade, inrättade och drivs på ett sätt som säkerställer att den rapporterade *personens* identitet behandlas konfidentiellt, *att anonyma utlämnanden möjliggörs* och att åtkomst för obehörig personal förhindras.

Ändringsförslag 92

Förslag till direktiv
Artikel 5 – punkt 1 – led e

Kommissionens förslag

e) Tydlig och lättillgänglig information om förfarandena och information om hur och på vilka villkor rapporter kan göras externt till behöriga myndigheter i enlighet med artikel 13.2 och, i tillämpliga fall, till unionens organ eller byråer.

Ändringsförslag

e) *Klar*, tydlig och lättillgänglig information om förfarandena och information om hur och på vilka villkor rapporter kan göras externt till behöriga myndigheter i enlighet med artikel 13.2 och, i tillämpliga fall, till unionens organ eller byråer.

Ändringsförslag 93

Förslag till direktiv
Artikel 5 – punkt 1 – led ea (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

ea) En omedelbar mottagningsbekräftelse för skriftliga rapporter till den postadress eller

*elektroniska adress som den
rapporterande personen har angett.*

Ändringsförslag 94

Förslag till direktiv Artikel 5 – punkt 2 – led a

Kommissionens förslag

a) Skriftliga rapporter i elektronisk form eller pappersform och/eller muntliga rapporter genom telefonsamtal, oavsett om de spelas in eller inte.

Ändringsförslag

a) Skriftliga rapporter i elektronisk form eller pappersform, ***inbegripet möjligheter till såväl anonyma som krypterade utlämnanden***, och/eller muntliga rapporter genom telefonsamtal, oavsett om de spelas in eller inte. ***Om telefonsamtalet spelas in ska den rapporterande personen ha gett sitt samtycke i förväg.***

Ändringsförslag 95

Förslag till direktiv Artikel 5 – punkt 2 – led b

Kommissionens förslag

b) Fysiska möten med den person eller avdelning som utsetts att ta emot rapporter.

Ändringsförslag

b) Fysiska möten med den person eller avdelning som utsetts att ta emot rapporter, ***i närvaro, om den rapporterande personen så önskar, av en facklig företrädare, en företrädare för det civila samhället och/eller den rapporterande personens juridiska ombud.***

Ändringsförslag 96

Förslag till direktiv Artikel 5 – punkt 2 – led ba

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

ba) Rapporteringskanaler, inbegripet digitala mekanismer, och institutionella arrangemang ska säkerställa att utlämnanden kan göras säkert,

Ändringsförslag 97

Förslag till direktiv Artikel 6 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Medlemsstaterna ska utse de myndigheter som ska vara behöriga att ta emot och hantera rapporter.

Ändringsförslag

1. Medlemsstaterna ska utse de myndigheter som ska vara behöriga att ta emot och hantera rapporter. ***Detta inbegriper att utse särskilda, oberoende behöriga myndigheter som har rätt att motta och vidarebefordra rapporter om sekretessbelagd eller känslig information.***

Ändringsförslag 98

Förslag till direktiv Artikel 6 – punkt 1a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1a. Europeiska revisionsrätten och Europeiska ombudsmannen ska årligen offentliggöra följande:

a) Särskilda rapporter som innehåller statistik och en tydlig redogörelse över fall av visselblåsning som identifierats inom EU:s institutioner.

b) Uppföljning i berörda institutioner när det gäller de fall som avslöjats, i enlighet med de bestämmelser som fastställs i detta direktiv.

c) Resultatet av varje utredning som inletts till följd av den information som lämnats av visselblåsare.

d) De åtgärder som planeras i varje enskilt fall för att skydda visselblåsarna.

Ändringsförslag 99

Förslag till direktiv Artikel 6 – punkt 2 – led a

Kommissionens förslag

a) inrättar oberoende och självständiga externa rapporteringskanaler, som både är säkra och säkerställer konfidentialitet, för att ta emot och **hantera** information som lämnas av den rapporterande personen,

Ändringsförslag

a) inrättar oberoende och självständiga externa rapporteringskanaler, som är både säkra och säkerställer konfidentialitet **och möjliggör anonyma utlämnanden**, för att ta emot och **behandla** information som lämnas av den rapporterande personen, **oberoende av i vilket land han eller hon är bosatt**,

Ändringsförslag 100

Förslag till direktiv Artikel 6 – punkt 2 – led b

Kommissionens förslag

b) lämnar återkoppling till den rapporterande personen om uppföljningen av rapporten inom en rimlig tidsfrist som inte överstiger tre månader eller, i vederbörligen motiverade fall, sex månader,

Ändringsförslag

b) lämnar återkoppling till den rapporterande personen **eller mellanhänderna** om uppföljningen av rapporten inom en rimlig tidsfrist som inte överstiger tre månader eller, i vederbörligen motiverade fall, sex månader,

Ändringsförslag 101

Förslag till direktiv Artikel 6 – punkt 2 – led c

Kommissionens förslag

c) översänder informationen i rapporten till unionens behöriga organ eller byråer, beroende på vilket som är tillämpligt, för vidare utredning, om så **är föreskrivet** i nationell lagstiftning eller unionslagstiftning.

Ändringsförslag

c) översänder informationen i rapporten till unionens behöriga organ eller byråer, beroende på vilket som är tillämpligt, för vidare utredning, om så **föreskrivs** i nationell lagstiftning eller unionslagstiftning, **samtidigt de också säkerställer den rapporterande personens konfidentialitet och/eller anonymitet**.

Ändringsförslag 102

Förslag till direktiv

Artikel 6 – punkt 2a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

2a. Rapporteringskanaler, inbegripet digitala mekanismer, och institutionella arrangemang ska säkerställa att utlämnanden kan göras säkert, konfidentiellt och anonymt.

Ändringsförslag 103

**Förslag till direktiv
Artikel 6 – punkt 4**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

4. Medlemsstaterna ska säkerställa att varje myndighet som har mottagit en rapport men inte är behörig att vidta åtgärder mot överträdelsen översänder rapporten till den behöriga myndigheten och underrättar den rapporterande personen om detta.

4. Medlemsstaterna ska säkerställa att varje myndighet som har mottagit en rapport men inte är behörig att vidta åtgärder mot överträdelsen översänder rapporten till den behöriga myndigheten och **omedelbart** underrättar den rapporterande personen om detta. **Medlemsstaterna ska säkerställa att behöriga myndigheter som mottar rapporter som de inte har behörighet för, har tydliga förfaranden för att hantera all utlämnad information på ett säkert sätt och med vederbörligt beaktande av konfidentialitet eller anonymitet.**

Ändringsförslag 104

**Förslag till direktiv
Artikel 7 – rubriken**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

***Utformning av externa
rapporteringskanaler***

***Externa rapporteringskanalers struktur
och funktionssätt***

**Ändringsförslag 105
Förslag till direktiv
Artikel 7 – punkt 1 – led b**

Kommissionens förslag

b) De är utformade, inrättade och drivs på ett sätt som säkerställer informationens fullständighet, integritet och konfidentialitet och förhindrar åtkomst från obehörig personal vid den behöriga myndigheten.

Ändringsförslag

b) De är utformade, inrättade och drivs på ett sätt som säkerställer informationens fullständighet, integritet och konfidentialitet, ***inbegripet den rapporterande personens, mellanhändernas och den berörda personens identitet, möjliggör såväl anonyma som krypterade utlämnanden*** och förhindrar åtkomst från obehörig personal vid den behöriga myndigheten.

Ändringsförslag 106

**Förslag till direktiv
Artikel 7 – punkt 1 – led ca (nytt)**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

ca) De garanterar kostnadsfri och oberoende rådgivning och juridiskt stöd för rapporterande personer och mellanhänder.

Ändringsförslag 107

**Förslag till direktiv
Artikel 7 – punkt 2 – led c**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

c) Fysiska möten med den särskilt avdelade personalen vid den behöriga myndigheten.

c) Fysiska möten med den särskilt avdelade personalen vid den behöriga myndigheten, ***i närvaro, om den rapporterande personen så önskar, av en facklig företrädare, en företrädare för det civila samhället eller den rapporterande personens juridiska ombud.***

Ändringsförslag 108

**Förslag till direktiv
Artikel 7 – punkt 4**

Kommissionens förslag

4. Medlemsstaterna ska inrätta förfaranden för att säkerställa att om en rapport ursprungligen ställdes till en person som inte utsetts som ansvarig handläggare för rapporter, ska denna person avstå från att lämna ut någon information som kan identifiera den rapporterade eller den berörda personen.

Ändringsförslag 109

Förslag till direktiv Artikel 8 – punkt 2 – led c

Kommissionens förslag

c) Hålla kontakt med den rapporterade personen i syfte att informera *denne* om utredningens gång och resultat.

Ändringsförslag 110

Förslag till direktiv Artikel 9 – punkt 1 – led a

Kommissionens förslag

a) Det sätt på vilket den behöriga myndigheten får kräva att den *rapporterade* personen förtydligar den information som rapporterats eller lämnar ytterligare information som den personen förfogar över.

Ändringsförslag 111 **Förslag till direktiv** **Artikel 9 – punkt 1 – led c**

Ändringsförslag

4. Medlemsstaterna *och EU:s institutioner, organ och byråer* ska inrätta förfaranden för att säkerställa att om en rapport ursprungligen ställdes till en person som inte utsetts som ansvarig handläggare för rapporter, ska denna person avstå från att lämna ut någon information som kan identifiera den rapporterade eller den berörda personen.

Ändringsförslag

c) Hålla kontakt med den rapporterade personen *och, i förekommande fall, med de personer som underlättar rapporteringen, såsom mellanhänder och undersökande journalister*, i syfte att informera *dem* om utredningens gång och resultat.

Ändringsförslag

a) Det sätt på vilket den behöriga myndigheten får kräva att den *rapporterande* personen *eller mellanhanden* förtydligar den information som rapporterats eller lämnar ytterligare information som den *rapporterande* personen förfogar över.

Kommissionens förslag

c) Den konfidentialitetsordning som är tillämplig på rapporterna, inbegripet en detaljerad beskrivning av de omständigheter under vilka en rapporterande persons konfidentiella uppgifter får lämnas ut.

Ändringsförslag

c) Den konfidentialitetsordning som är tillämplig på rapporterna ***och dess villkor***, inbegripet en detaljerad beskrivning av de omständigheter under vilka en rapporterande persons konfidentiella uppgifter får lämnas ut. ***Samma konfidentialitetsordning och skyddsåtgärder ska vara tillämpliga på visselblåsare som ursprungligen rapporterade anonymt, om de begär sådana åtgärder.***

Ändringsförslag 112

Förslag till direktiv Artikel 9 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Den detaljerade beskrivning som avses i punkt 1 c ska omfatta de undantagsfall där det ***saknas garantier för att personuppgifter kan hållas konfidentiella***, inbegripet fall där utlämnande av uppgifter är en nödvändig och proportionell skyldighet som krävs enligt unionslagstiftning eller nationell lagstiftning i samband med utredningar eller senare rättsliga förfaranden eller för att skydda andras friheter, däribland rätten till försvar ***för den berörda personen***, och i varje fall med förbehåll för lämpliga skyddsåtgärder enligt sådan lagstiftning.

Ändringsförslag

2. Den detaljerade beskrivning som avses i punkt 1 c ska omfatta de undantagsfall där ***personuppgifternas konfidentialitet får åsidosättas***, inbegripet fall där utlämnande av uppgifter är en nödvändig och proportionell skyldighet som krävs enligt unionslagstiftning eller nationell lagstiftning i samband med utredningar eller senare rättsliga förfaranden eller för att skydda andras friheter, däribland rätten till försvar, och i varje fall med förbehåll för lämpliga skyddsåtgärder enligt sådan lagstiftning.

Ändringsförslag 113

Förslag till direktiv Artikel 10 – inledningen

Kommissionens förslag

Medlemsstaterna ska säkerställa att behöriga myndigheter på sina webbplatser i en separat avdelning som är tydligt

Ändringsförslag

Medlemsstaterna ska säkerställa att behöriga myndigheter på sina webbplatser i en separat avdelning som är tydligt

markerad och lättåtkomlig offentliggör
åtminstone följande information:

markerad och lättåtkomlig offentliggör
åtminstone följande information **på minst
två av Europeiska unionens officiella
språk:**

Motivering

Den rapporterande personen kanske inte känner till det officiella språket i den medlemsstat där han eller hon är bosatt.

Ändringsförslag 114

Förslag till direktiv Artikel 10 – led a

Kommissionens förslag

a) De villkor enligt vilka
rapporterande personer omfattas av skydd
enligt detta direktiv.

Ändringsförslag

a) De villkor enligt vilka
rapporterande personer **eller mellanhänder**
omfattas av skydd enligt detta direktiv.

Ändringsförslag 115

Förslag till direktiv Artikel 10 – led d

Kommissionens förslag

d) Den konfidentialitetsordning som är
tillämplig på rapporter, särskilt information
om behandling av personuppgifter i
enlighet med artikel 13 i förordning (EU)
2016/679, artikel 13 i direktiv (EU)
2016/680 och artikel 11 i förordning (EG)
nr 45/2001, beroende på vad som är
tillämpligt.

Ändringsförslag

d) Den konfidentialitetsordning som är
tillämplig på rapporter, särskilt information
om behandling av personuppgifter i
enlighet med artikel **5 och artikel** 13 i
förordning (EU) 2016/679, artikel 13 i
direktiv (EU) 2016/680 och artikel 11 i
förordning (EG) nr 45/2001, beroende på
vad som är tillämpligt.

Ändringsförslag 116

Förslag till direktiv Artikel 10 – led ga (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

**ga) kontaktuppgifter för
organisationer i det civila samhället där**

rättslig rådgivning kan erhållas utan kostnad.

Ändringsförslag 117
Förslag till direktiv
Artikel 11 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Medlemsstaterna ska säkerställa att behöriga myndigheter dokumenterar varje mottagen rapport.

Ändringsförslag

1. Medlemsstaterna ska säkerställa att behöriga myndigheter dokumenterar varje mottagen rapport. **Rapporterna ska sparas endast så länge som är nödvändigt och proportionellt för rapporteringsförfarandet och ska raderas så snart förfarandet har avslutats. Personuppgifterna i dessa rapporter ska behandlas i enlighet med den europeiska dataskyddslagstiftningen.**

Ändringsförslag 118

Förslag till direktiv
Artikel 11 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. De behöriga myndigheterna ska omgående bekräfta mottagandet av skriftliga rapporter till den postadress eller elektroniska adress som den rapporterende personen har angett, såvida **inte den rapporterende personen** uttryckligen begärt annat eller den behöriga myndigheten har rimliga skäl att tro att en mottagningsbekräftelse av en skriftlig rapport skulle äventyra skyddet av den rapporterende personens identitet.

Ändringsförslag

2. De behöriga myndigheterna ska omgående bekräfta mottagandet av skriftliga rapporter till den postadress eller elektroniska adress som den rapporterende personen **eller mellanhanden** har angett, såvida **de inte** uttryckligen begärt annat eller den behöriga myndigheten har rimliga skäl att tro att en mottagningsbekräftelse av en skriftlig rapport skulle äventyra skyddet av den rapporterende personens **eller mellanhandens** identitet.

Ändringsförslag 119

Förslag till direktiv
Artikel 11 – punkt 3 – stycke 1 – inledningen

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Om ett inspelat telefonsamtal används för rapportering ska den behöriga myndigheten, med den rapporterande personens samtycke, ha rätt att dokumentera den muntliga rapporteringen på något av följande sätt:

Om ett inspelat telefonsamtal används för rapportering ska den behöriga myndigheten, med den rapporterande personens **eller mellanhandens** samtycke, ha rätt att dokumentera den muntliga rapporteringen på något av följande sätt:

Ändringsförslag 120

Förslag till direktiv Artikel 11 – punkt 3 – stycke 2

Kommissionens förslag

Den behöriga myndigheten ska ge den rapporterande personen möjlighet att kontrollera, rätta och godkänna utskriften av samtalet genom att underteckna den.

Ändringsförslag

Den behöriga myndigheten ska ge den rapporterande personen **eller mellanhanden** möjlighet att kontrollera, rätta och godkänna utskriften av samtalet genom att underteckna den.

Ändringsförslag 121

Förslag till direktiv Artikel 11 – punkt 4

Kommissionens förslag

4. Om ett oinspelat telefonsamtal används för rapportering ska den behöriga myndigheten ha rätt att dokumentera den muntliga rapporteringen i form av ett korrekt protokoll från samtalet som upprättats av den särskilt avdelade personalen. Den behöriga myndigheten ska ge den rapporterande personen möjlighet att kontrollera, rätta och godkänna protokollet från samtalet genom att underteckna det.

Ändringsförslag

4. Om ett oinspelat telefonsamtal används för rapportering ska den behöriga myndigheten ha rätt att dokumentera den muntliga rapporteringen i form av ett korrekt protokoll från samtalet som upprättats av den särskilt avdelade personalen. Den behöriga myndigheten ska ge den rapporterande personen **eller mellanhanden** möjlighet att kontrollera, rätta och godkänna protokollet från samtalet genom att underteckna det.

Ändringsförslag 122

Förslag till direktiv Artikel 11 – punkt 5 – stycke 1 – inledningen

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Om en person begär ett möte med den särskilt avdelade personalen vid den behöriga myndigheten för rapportering i enlighet med artikel 7.2 c, ska den behöriga myndigheten, med den rapporterande personens samtycke, säkerställa att fullständig och korrekt dokumentation av mötet bevaras i en varaktig och åtkomlig form. En behörig myndighet ska ha rätt att dokumentera mötet på något av följande sätt:

Ändringsförslag 123

Förslag till direktiv Artikel 11 – punkt 5 – stycke 2

Kommissionens förslag

Den behöriga myndigheten ska ge den rapporterande personen möjlighet att kontrollera, rätta och godkänna protokollet från mötet genom att underteckna det.

Ändringsförslag 124

Förslag till direktiv Artikel 11 – punkt 5a (ny)

Kommissionens förslag

Om en person begär ett möte med den särskilt avdelade personalen vid den behöriga myndigheten för rapportering i enlighet med artikel 7.2 c, ska den behöriga myndigheten, med den rapporterande personens *eller mellanhandens* samtycke, säkerställa att fullständig och korrekt dokumentation av mötet bevaras i en varaktig och åtkomlig form. En behörig myndighet ska ha rätt att dokumentera mötet på något av följande sätt:

Ändringsförslag

Den behöriga myndigheten ska ge den rapporterande personen *eller mellanhanden* möjlighet att kontrollera, rätta och godkänna protokollet från mötet genom att underteckna det.

5a. Den behöriga myndigheten ska under de omständigheter som beskrivs i artikel 9.1 c alltid underrätta den rapporterande personen och sända honom eller henne en skriftlig motivering till utlämnandet av de konfidentiella uppgifterna. Den rapporterande personen ska ges möjlighet att kontrollera, rätta och godkänna att dessa omständigheter föreligger.

Ändringsförslag 125

Förslag till direktiv Artikel 13 – rubriken

Kommissionens förslag

Villkor för att omfattas av skydd för
rapporterande personer

Ändringsförslag 126

**Förslag till direktiv
Artikel 13 – punkt 1**

Kommissionens förslag

1. En rapporterande person ska omfattas av skydd enligt detta direktiv om han eller hon har rimliga skäl att tro att den information som rapporterades var riktig vid tiden för rapporteringen och **att** informationen omfattas av tillämpningsområdet för detta direktiv.

Ändringsförslag 127

**Förslag till direktiv
Artikel 13 – punkt 2 – inledningen**

Kommissionens förslag

2. En person som rapporterar externt ska omfattas av skydd enligt detta direktiv **om ett av följande villkor är uppfyllt:**

Ändringsförslag 128

**Förslag till direktiv
Artikel 13 – punkt 2 – led d**

Kommissionens förslag

d) Han eller hon kunde inte rimligen förväntas använda interna rapporteringskanaler mot bakgrund av föremålet för rapporten.

Ändringsförslag

Villkor för att omfattas av skydd för
rapporterande personer **och mellanhänder**

Ändringsförslag

1. En rapporterande person **eller mellanhanden** ska omfattas av skydd enligt detta direktiv om han eller hon har rimliga skäl att tro att den information som rapporterades var riktig vid tiden för rapporteringen, **han eller hon har agerat i god tro** och informationen omfattas av tillämpningsområdet för detta direktiv.

Ändringsförslag

2. En person som rapporterar externt **eller internt** ska omfattas av skydd enligt detta direktiv.

Ändringsförslag

d) Han eller hon kunde inte rimligen förväntas använda interna rapporteringskanaler mot bakgrund av föremålet för rapporten **och överträdelsens allvar.**

Ändringsförslag 129

Förslag till direktiv Artikel 13 – punkt 2 – led e

Kommissionens förslag

e) Han eller hon hade rimliga skäl att tro att användningen av interna rapporteringskanaler skulle kunna äventyra effektiviteten i de behöriga myndigheternas utredningsåtgärder.

Ändringsförslag

e) Han eller hon hade rimliga skäl att tro att användningen av interna rapporteringskanaler skulle kunna **leda till repressalier eller** äventyra effektiviteten i de behöriga myndigheternas utredningsåtgärder, **eller om användning av den interna kanalen tidigare har lett till repressalier eller äventyrat effektiviteten av de behöriga myndigheternas utredningsåtgärder.**

Ändringsförslag 130

Förslag till direktiv Artikel 13 – punkt 3

Kommissionens förslag

3. En person som rapporterar till unionens relevanta organ eller byråer om överträdelser som omfattas av tillämpningsområdet för detta direktiv ska omfattas av skydd enligt detta direktiv på samma villkor som en person som rapporterat **externt** i enlighet med de villkor som anges i punkt 2.

Ändringsförslag

3. En person som rapporterar till unionens relevanta organ eller byråer **eller förtroendevalda** om överträdelser som omfattas av tillämpningsområdet för detta direktiv ska omfattas av skydd enligt detta direktiv på samma villkor som en person som rapporterat i enlighet med de villkor som anges i punkt 1.

Ändringsförslag 131

Förslag till direktiv Artikel 13 – punkt 4 – inledningen

Kommissionens förslag

4. En person som lämnar ut information till allmänheten om överträdelser som omfattas av tillämpningsområdet för detta direktiv ska omfattas av skydd enligt detta direktiv **om**

Ändringsförslag

4. En person som lämnar ut information till allmänheten om överträdelser som omfattas av tillämpningsområdet för detta direktiv ska omfattas av skydd enligt detta direktiv.

Ändringsförslag 132

Förslag till direktiv Artikel 13 – punkt 4 – led a

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

a) *han eller hon först rapporterade internt och/eller externt i enlighet med kapitlen II och III och punkt 2 i denna artikel, men ingen lämplig åtgärd vidtogs som svar på rapporten inom den rimliga tidsfrist som avses i artiklarna 6.2 b och 9.1 b, eller* **utgår**

Ändringsförslag 133

Förslag till direktiv Artikel 13 – punkt 4 – led b

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

b) *han eller hon inte rimligen kunde förväntas använda interna och/eller externa rapporteringskanaler på grund av överhängande eller uppenbar fara för allmänintresset eller på grund av omständigheterna i det enskilda fallet, eller om det föreligger en risk för oåterkallelig skada.* **utgår**

Ändringsförslag 134

Förslag till direktiv Artikel 14 – rubriken

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Förbud mot repressalier mot rapporterande personer

Förbud mot repressalier mot rapporterande personer, ***utredande journalister och mellanhänder***

Ändringsförslag 135

Förslag till direktiv Artikel 14 – inledningen

Kommissionens förslag

Medlemsstaterna ska vidta nödvändiga åtgärder för att förbjuda alla former av repressalier, direkta såväl som indirekta, mot rapporterade personer som uppfyller villkoren i artikel 13, inbegripet och särskilt i form av följande:

Ändringsförslag 136
Förslag till direktiv
Artikel 14 – led g

Kommissionens förslag

g) Tvång, hot, trakasserier eller **utfrysning på arbetsplatsen**.

Ändringsförslag 137

Förslag till direktiv
Artikel 14 – led i

Kommissionens förslag

i) Underlåtenhet att omvandla en tillfällig anställning till en fast anställning.

Ändringsförslag 138

Förslag till direktiv
Artikel 14 – led k

Kommissionens förslag

k) Skada, inbegripet för personens anseende, eller ekonomisk förlust, inbegripet förlorade affärsmöjligheter och förlorad inkomst.

Ändringsförslag

Medlemsstaterna ska vidta nödvändiga åtgärder för att förbjuda alla former av repressalier, direkta såväl som indirekta, mot rapporterade personer, **mellanhänder och anhöriga till den rapporterade personen** som uppfyller villkoren i artikel 13, inbegripet och särskilt i form av följande:

Ändringsförslag

g) Tvång, hot, **fysiskt eller verbalt våld**, trakasserier, **diskriminering** eller utfrysning.

Ändringsförslag

i) Underlåtenhet att omvandla en **praktiktjänstgöring eller en** tillfällig anställning till en fast anställning.

Ändringsförslag

k) Skada, inbegripet för personens anseende, **framför allt på sociala nätverk**, eller ekonomisk förlust, inbegripet förlorade affärsmöjligheter och förlorad inkomst.

Ändringsförslag 139
Förslag till direktiv
Artikel 14 – led ka (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

ka) Ogrundade rättsliga åtgärder och oproportionella ekonomiska krav.

Ändringsförslag 140

Förslag till direktiv
Artikel 14a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Artikel 14a

Skyldighet att behandla rapporterande personers identitet konfidentiellt

- 1. En rapporterande persons identitet får inte lämnas ut utan hans eller hennes uttryckliga samtycke. Detta inbegriper information som kan användas för att utröna den rapporterande personens identitet.***
- 2. En person som får reda på de uppgifter som avses i punkt 1 i denna artikel ska vara skyldig att skydda dessa uppgifter.***
- 3. Omständigheter under vilka en rapporterande persons konfidentiella uppgifter får lämnas ut begränsas till fall där utlämnande av uppgifter är en nödvändig och proportionell skyldighet som krävs enligt unionslagstiftning eller nationell lagstiftning i samband med utredningar eller senare rättsliga förfaranden eller för att skydda andras friheter, däribland rätten till försvar för den berörda personen, och i varje fall med förbehåll för lämpliga skyddsåtgärder enligt sådan lagstiftning.***
- 4. I de fall som avses i punkt 3 ska den person som utsetts att ta emot och följa upp rapporter vara skyldig att underrätta den rapporterande personen***

innan hans eller hennes konfidentiella uppgifter röjs.

5. De interna och externa kanalerna för att ta emot rapporter ska vara utformade, inrättade och drivas på ett sätt som säkerställer att den rapporterade personens identitet behandlas konfidentiellt och att åtkomst för obehörig personal förhindras.

Ändringsförslag 141

Förslag till direktiv Artikel 15 – rubriken

Kommissionens förslag

Åtgärder för att skydda rapporterade personer mot repressalier

Ändringsförslag

Åtgärder för att skydda rapporterade personer **och mellanhänder** mot repressalier

Ändringsförslag 142

Förslag till direktiv Artikel 15 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Medlemsstaterna ska vidta nödvändiga åtgärder för att säkerställa att rapporterade personer som uppfyller villkoren i artikel 13 är skyddade mot repressalier. Sådana åtgärder ska särskilt omfatta de som anges i punkterna 2–8.

Ändringsförslag

1. Medlemsstaterna ska vidta nödvändiga åtgärder för att säkerställa att rapporterade personer **och mellanhänder** som uppfyller villkoren i artikel 13 är skyddade mot repressalier. Sådana åtgärder ska särskilt omfatta de som anges i punkterna 2–8.

Ändringsförslag 143

Förslag till direktiv Artikel 15 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Omfattande och oberoende information och rådgivning om vilka förfaranden och rättsmedel som finns

Ändringsförslag

2. Omfattande och oberoende information och rådgivning om vilka förfaranden och rättsmedel som finns

tillgängliga om skydd mot repressalier ska vara lättåtkomlig för allmänheten utan kostnad.

tillgängliga om skydd mot repressalier ska vara lättåtkomlig för allmänheten utan kostnad *på minst två av Europeiska unionens officiella språk. Denna oberoende funktion kan utföras av till exempel organisationer i det civila samhället och/eller fackföreningar.*

Ändringsförslag 144

Förslag till direktiv Artikel 15 – punkt 3

Kommissionens förslag

3. Rapporterade personer ska ha tillgång till effektivt bistånd från behöriga myndigheter inför alla relevanta myndigheter som medverkar till att skydda dem mot repressalier, inbegripet, om detta föreskrivs i nationell lagstiftning, intygande av att de omfattas av skydd enligt detta direktiv.

Ändringsförslag

3. Rapporterade personer **och mellanhänder** ska ha tillgång till effektivt bistånd från behöriga myndigheter inför alla relevanta myndigheter som medverkar till att skydda dem mot repressalier, inbegripet, om detta föreskrivs i nationell lagstiftning, intygande av att de omfattas av skydd enligt detta direktiv.

Ändringsförslag 145

Förslag till direktiv Artikel 15 – punkt 6

Kommissionens förslag

6. Rapporterade personer ska ha tillgång till rättsmedel mot repressalier **beroende på vad som är lämpligt, inbegripet** interimistiska åtgärder i avvaktan på att de rättsliga förfarandena slutförs, **i enlighet med nationella rättsregler.**

Ändringsförslag

6. Rapporterade personer **och mellanhänder** ska ha tillgång till rättsmedel mot repressalier som **omfattar alla direkta, indirekta och framtida följder av eventuella skador inbegripet, beroende på vad som är lämpligt,**

- a) **upphävande av alla åtgärder som vidtagits i överträdelse av artikel 14,**
- b) **återinsättning av den rapporterade personen med likvärdig lön och status samt likvärdiga arbetsuppgifter och arbetsförhållanden,**
- c) **förflyttning av den rapporterade personen till en ny avdelning eller**

överordnad,

d) ersättning för sveda, värk och eventuell ekonomisk skada med anknytning till repressalierna,

e) interimistiska åtgärder i avvaktan på att de rättsliga förfarandena slutförs.

Ändringsförslag 146

Förslag till direktiv Artikel 15 – punkt 8

Kommissionens förslag

8. Utöver att tillhandahålla rättshjälp till rapporterade personer i straffrättsliga förfaranden och i gränsöverskridande civilrättsliga förfaranden i enlighet med direktiv (EU) 2016/1919 och Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/52/EG⁶³, och i enlighet med nationell lagstiftning, får medlemsstaterna föreskriva ytterligare åtgärder för rättsligt och ekonomiskt bistånd och stöd för rapporterade personer inom ramen för rättsliga förfaranden.

⁶³ Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/52/EG av den 21 maj 2008 om vissa aspekter på medling på privaträttens område (EUT L 136, 24.5.2008, s. 3).

Ändringsförslag 147

Förslag till direktiv Artikel 16 – punkt 2a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

8. Utöver att tillhandahålla rättshjälp till rapporterade personer i straffrättsliga förfaranden och i gränsöverskridande civilrättsliga förfaranden i enlighet med direktiv (EU) 2016/1919 och Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/52/EG⁶³, och i enlighet med nationell lagstiftning, får medlemsstaterna föreskriva ytterligare åtgärder för rättsligt och ekonomiskt bistånd och stöd för rapporterade personer inom ramen för rättsliga förfaranden, ***inbegripet juridisk rådgivning av en advokat, facklig företrädare eller annan relevant person eller annat relevant organ.***

⁶³ Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/52/EG av den 21 maj 2008 om vissa aspekter på medling på privaträttens område (EUT L 136, 24.5.2008, s. 3).

Visselblåsarens konfidentialitet ska alltid garanteras.

Motivering

Ytterligare skydd för visselblåsaren.

Ändringsförslag 148

**Förslag till direktiv
Artikel 16 – punkt 3a (ny)**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

3a. Skyddet av den berörda personens personuppgifter är avgörande för att undvika orättvis behandling eller skador på personens anseende som beror på att personuppgifter har lämnats ut till allmänheten, särskilt uppgifter som röjer en berörd persons identitet. De behöriga myndigheterna ska därför, i enlighet med kraven i förordning (EU) 2016/679 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter, införa lämpliga förfaranden för uppgiftsskydd för att skydda den rapporterade personen, den berörda personen och alla övriga personer som rapporteringen gäller. Myndigheterna ska säkerställa att det finns ett säkert system för de behöriga myndigheterna som endast tillåter att godkända personer har åtkomst.

Ändringsförslag 149

**Förslag till direktiv
Artikel 16 – punkt 3b (ny)**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

3b. Alla personer som påverkas av en rapportering eller ett vilseledande eller illasinnat utlämnande ska åtnjuta rättsligt skydd, inbegripet rätten till ett effektivt

rättsmedel mot en ogrundad rapportering.

Ändringsförslag 150

Förslag till direktiv
Artikel 16a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Artikel 16a

Rättigheter för personer som kan vara inblandade

Medlemsstaterna ska säkerställa att slutsatser eller rapporter till följd av bedömningar eller utredningar av – eller föranledda av – ett eller flera skyddade utlämnanden, inte vare sig direkt eller indirekt åsamkar någon person orättmätig skada. Rätten till en rättvis rättegång ska respekteras fullt ut.

Ändringsförslag 151

Förslag till direktiv
Artikel 17 – punkt 1 – led b

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

b) utsätter rapporterande personer för repressalier,

b) utsätter rapporterande personer för repressalier, *även utanför arbetsplatsen,*

Ändringsförslag 152

Förslag till direktiv
Artikel 17 – punkt 1 – led c

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

c) väcker talan av okynneskaraktär mot rapporterande personer,

c) väcker talan av okynneskaraktär mot rapporterande personer *eller undersökande journalister som avslöjar missförhållanden,*

Ändringsförslag 153
Förslag till direktiv

Artikel 17 – punkt 1 – led d

Kommissionens förslag

d) bryter mot skyldigheten att behandla rapporterade personers identitet konfidentiellt.

Ändringsförslag

d) bryter mot skyldigheten att behandla rapporterade personers identitet konfidentiellt **eller anonymt utan deras samtycke,**

Ändringsförslag 154

Förslag till direktiv

Artikel 17 – punkt 1 – led da (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

da) inte uppfyller sin skyldighet att följa upp rapporten och/eller inte lämnar återkoppling till den rapporterade personen om denna uppföljning.

Ändringsförslag 155

Förslag till direktiv

Artikel 18

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Behandling av personuppgifter enligt detta direktiv, inbegripet de behöriga myndigheternas utbyte eller överföring av personuppgifter, ska ske i enlighet med förordning (EU) 2016/679 och direktiv (EU) 2016/680. Utbyte eller överföring av information på unionsnivå av de behöriga myndigheterna ska ske i enlighet med förordning (EG) nr 45/2001. Personuppgifter som inte är relevanta för handläggningen av ett visst ärende ska omedelbart raderas.

Behandling av personuppgifter enligt detta direktiv, inbegripet de behöriga myndigheternas utbyte eller överföring av personuppgifter, ska ske i enlighet med förordning (EU) 2016/679 och direktiv (EU) 2016/680. Utbyte eller överföring av information på unionsnivå av de behöriga myndigheterna ska ske i enlighet med förordning (EG) nr 45/2001. Personuppgifter som inte är relevanta för handläggningen av ett visst ärende ska **inte samlas in och ska** omedelbart raderas **om de samlats in av misstag.**

Ändringsförslag 156

Förslag till direktiv

Artikel 20 – punkt 2a (ny)

2a. När medlemsstaterna införlivar detta direktiv får de överväga att inrätta en oberoende myndighet för skydd av visselblåsare.

Ändringsförslag 157

Förslag till direktiv Artikel 21 – punkt 3

Kommissionens förslag

3. Kommissionen ska senast den 15 maj 2017, med beaktande av den rapport som lagts fram i enlighet med punkt 1 och medlemsstaternas statistik som lagts fram i enlighet med punkt 2, lägga fram en rapport för Europaparlamentet och rådet med en bedömning av inverkan av den nationella lagstiftning som införlivar detta direktiv. Rapporten ska utvärdera hur detta direktiv har fungerat och överväga behovet av ytterligare åtgärder, inbegripet i förekommande fall ändringar i syfte att utvidga tillämpningsområdet för detta direktiv till ytterligare områden eller unionsrättsakter.

Ändringsförslag

3. Kommissionen ska senast den 15 maj 2017, med beaktande av den rapport som lagts fram i enlighet med punkt 1 och medlemsstaternas statistik som lagts fram i enlighet med punkt 2, lägga fram en rapport för Europaparlamentet och rådet med en bedömning av inverkan av den nationella lagstiftning som införlivar detta direktiv. Rapporten ska utvärdera hur detta direktiv har fungerat **och den eventuella inverkan på de grundläggande rättigheterna, såsom rätten till privatlivet, rätten till oskuldspresumtion och rätten till en rättvis rättegång**, och överväga behovet av ytterligare åtgärder, inbegripet i förekommande fall ändringar i syfte att utvidga tillämpningsområdet för detta direktiv till ytterligare områden eller unionsrättsakter.

Ändringsförslag 158

Förslag till direktiv Artikel 22a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Artikel 22a

Uppdatering av bilagorna

Närhelst en ny unionsrättsakt omfattas av det materiella tillämpningsområde som fastställs i artikel 1.1 a eller artikel 1.2 ska

*kommissionen genom en delegerad akt
uppdatera bilagorna i enlighet därmed.*

Ändringsförslag 159

**Förslag till direktiv
Bilagan – del 1 – avsnitt Ca (nytt)**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

***Ca. Skydd av unionens ekonomiska
intressen:***

***i) Europaparlamentets och rådets
förordning (EU, Euratom) nr 1023/2013
av den 22 oktober 2013 om ändring av
tjänsteföreskrifterna för tjänstemän i
Europeiska unionen och
anställningsvillkoren för övriga anställda
i Europeiska unionen.***

ÄRENDETS GÅNG I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

Titel	Skydd för personer som rapporterar om överträdelser av unionsrätten
Referensnummer	COM(2018)0218 – C8-0159/2018 – 2018/0106(COD)
Ansvarigt utskott Tillkännagivande i kammaren	JURI 28.5.2018
Yttrande från Tillkännagivande i kammaren	LIBE 28.5.2018
Associerat/Associerade utskott - tillkännagivande i kammaren	13.9.2018
Föredragande av yttrande Utnämning	Maite Pagazaurtundúa Ruiz 25.6.2018
Behandling i utskott	3.9.2018
Antagande	5.11.2018
Slutomröstning: resultat	+: 26 -: 8 0: 4
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Heinz K. Becker, Monika Beňová, Michał Boni, Caterina Chinnici, Frank Engel, Cornelia Ernst, Laura Ferrara, Ana Gomes, Monika Hohlmeier, Sophia in 't Veld, Eva Joly, Dietmar Köster, Barbara Kudrycka, Cécile Kashetu Kyenge, Juan Fernando López Aguilar, Roberta Metsola, Claude Moraes, Ivari Padar, Judith Sargentini, Giancarlo Scottà, Birgit Sippel, Csaba Sógor, Sergei Stanishev, Helga Stevens, Traian Ungureanu, Marie-Christine Vergiat, Josef Weidenholzer, Kristina Winberg, Auke Zijlstra
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Carlos Coelho, Pál Csáky, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Jeroen Lenaers, Maite Pagazaurtundúa Ruiz, Morten Helveg Petersen, Barbara Spinelli
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 200.2)	Rupert Matthews, Martina Michels

**SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP
I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET**

26	+
ALDE	Sophia in 't Veld, Maite Pagazaurtundúa Ruiz, Morten Helveg Petersen
EFDD	Laura Ferrara
GUE/NGL	Cornelia Ernst, Martina Michels, Barbara Spinelli, Marie-Christine Vergiat
PPE	Michał Boni, Barbara Kudrycka, Roberta Metsola, Csaba Sógor
S&D	Monika Beňová, Caterina Chinnici, Ana Gomes, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Dietmar Köster, Cécile Kashetu Kyenge, Juan Fernando López Aguilar, Claude Moraes, Ivari Padar, Birgit Sippel, Sergei Stanishev, Josef Weidenholzer
VERTS/ALE	Eva Joly, Judith Sargentini

8	-
ECR	Rupert Matthews, Helga Stevens, Kristina Winberg
ENF	Giancarlo Scottà, Auke Zijlstra
PPE	Pál Csáky, Frank Engel, Traian Ungureanu

4	0
PPE	Heinz K. Becker, Carlos Coelho, Monika Hohlmeier, Jeroen Lenaers

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster