



5.12.2018

## ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων

προς την Επιτροπή Προϋπολογισμών και την Επιτροπή Ελέγχου του Προϋπολογισμού

σχετικά με την πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την προστασία του προϋπολογισμού της Ένωσης στην περίπτωση γενικευμένων ελλείψεων όσον αφορά το κράτος δικαίου στα κράτη μέλη  
(COM(2018)0324 – C8-0178/2018 – 2018/0136(COD))

Συντάκτης γνωμοδότησης (\*): Josep-Maria Terricabras

(\*): (Συνδεδεμένη επιτροπή – άρθρο 54 του Κανονισμού)

PA\_Legam

## ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΕΣ

Η Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων καλεί την Επιτροπή Προϋπολογισμών και την Επιτροπή Ελέγχου του Προϋπολογισμού, που είναι αρμόδιες επί της ουσίας, να λάβουν υπόψη τους τις ακόλουθες τροπολογίες:

### Τροπολογία 1

#### Πρόταση κανονισμού

#### Τίτλος

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

#### Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ  
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ  
ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την προστασία του προϋπολογισμού της Ένωσης στην περίπτωση γενικευμένων ελλείψεων όσον αφορά το κράτος δικαίου στα κράτη μέλη

*Τροπολογία*

#### Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ  
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ  
ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την προστασία του προϋπολογισμού της Ένωσης στην περίπτωση γενικευμένων ελλείψεων όσον αφορά το κράτος δικαίου **και τα θεμελιώδη δικαιώματα** στα κράτη μέλη

*(Η τροπολογία αφορά το σύνολο του κειμένου. Η έγκρισή της απαιτεί αντίστοιχες προσαρμογές σε όλο το κείμενο.)*

### Τροπολογία 2

#### Πρόταση κανονισμού

#### Αιτιολογική σκέψη 1

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

(1) **Το κράτος δικαίου είναι μία από τις βασικές αξίες στις οποίες** εδράζεται η Ένωση. Όπως υπενθυμίζεται στο άρθρο 2 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση, οι αξίες αυτές είναι κοινές για τα κράτη μέλη.

*Τροπολογία*

(1) **Η Ένωση εδράζεται στις αξίες του σεβασμού της ανθρώπινης αξιοπρέπειας, της ελευθερίας, της δημοκρατίας, της ισότητας, του κράτους δικαίου, καθώς και του σεβασμού των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, συμπεριλαμβανομένων των δικαιωμάτων των ατόμων που ανήκουν σε μειονότητες.** Όπως υπενθυμίζεται στο άρθρο 2 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση **(ΣΕΕ)**, οι αξίες αυτές είναι κοινές για τα κράτη μέλη, **σε μια κοινωνία που**

*χαρακτηρίζεται από τον πλουραλισμό, την απαγόρευση των διακρίσεων, την ανεκτικότητα, τη δικαιοσύνη, την αλληλεγγύη και την ισότητα μεταξύ γυναικών και ανδρών.*

### Τροπολογία 3

#### Πρόταση κανονισμού Αιτιολογική σκέψη 1 α (νέα)

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

*Τροπολογία*

*(1α) Η δημοκρατία, το κράτος δικαίου και τα θεμελιώδη δικαιώματα αποτελούν ένα τριγωνικό σχήμα όπου η κάθε πλευρά ενισχύει τις άλλες και όλες μαζί διαφυλάσσουν τον συνταγματικό πυρήνα της Ένωσης και των κρατών μελών. Δεν μπορεί να υπάρξει ιεράρχηση αξιών εντός της Ένωσης. Η αλληλεξάρτηση μεταξύ μιας λειτουργούσας δημοκρατίας, ισχυρών και υπεύθυνων θεσμών, διαφανούς και χωρίς αποκλεισμούς διαδικασίας λήψης αποφάσεων και αποτελεσματικού κράτους δικαίου είναι απαραίτητη για τον αποτελεσματικό σεβασμό των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και αντιστρόφως. Τα άρθρα 2 και 6 της ΣΕΕ απαιτούν από τα κράτη μέλη να σέβονται πλήρως, να προστατεύουν και να προάγουν τις αρχές του κράτους δικαίου, των θεμελιωδών δικαιωμάτων και της δημοκρατίας.*

### Τροπολογία 4

#### Πρόταση κανονισμού Αιτιολογική σκέψη 2

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

*Τροπολογία*

(2) Η έννοια του κράτους δικαίου απαιτεί όλες οι δημόσιες εξουσίες να ενεργούν στα πλαίσια των περιορισμών που θέτει η νομοθεσία, σύμφωνα με τις

(2) Η έννοια του κράτους δικαίου απαιτεί όλες οι δημόσιες εξουσίες να ενεργούν στα πλαίσια των περιορισμών που θέτει η νομοθεσία, σύμφωνα με τις

*αξίες* της δημοκρατίας και των θεμελιωδών δικαιωμάτων, και υπό τον έλεγχο ανεξάρτητων και αμερόληπτων δικαστηρίων. Ειδικότερα, απαιτεί να τηρούνται<sup>7</sup> οι αρχές της νομιμότητας<sup>8</sup>, της ασφάλειας δικαίου<sup>9</sup>, της απαγόρευσης της αυθαιρεσίας της εκτελεστικής εξουσίας<sup>10</sup>, της διάκρισης των εξουσιών<sup>11</sup> και της αποτελεσματικής δικαστικής προστασίας *από* ανεξάρτητα δικαστήρια<sup>12</sup>.

---

<sup>7</sup> Ανακοίνωση της Επιτροπής με τίτλο «Ένα νέο πλαίσιο της ΕΕ για την ενίσχυση του κράτους δικαίου», COM(2014) 158 final, Παράρτημα Ι.

<sup>8</sup> Απόφαση του Δικαστηρίου, της 29ης Απριλίου 2004, CAS Succhi di Frutta, C-496/99, PECL:EU:C:2004:236, σκέψη 63.

<sup>9</sup> Απόφαση του Δικαστηρίου, της 12ης Νοεμβρίου 1981, Amministrazione delle finanze dello Stato κατά Srl Meridionale Industria Salumi και λοιπών — Ditta Italo Orlandi & Figlio και Ditta Vincenzo Divella κατά Amministrazione delle finanze dello Stato. Συνεκδικασθείσες υποθέσεις 212 έως 217/80, ECLI:EU:C:1981:270, σκέψη 10.

<sup>10</sup> Απόφαση του Δικαστηρίου, της 21ης Σεπτεμβρίου 1989, Hoechst, Συνεκδικασθείσες υποθέσεις 46/87 και 227/88, ECLI:EU:C:1989:337, σκέψη 19.

<sup>11</sup> Απόφαση του Δικαστηρίου, της 10ης Νοεμβρίου 2016, Kovalkovas, C 477/16, ECLI:EU:C:2016:861, σκέψη 36· Απόφαση του Δικαστηρίου, της 10ης Νοεμβρίου 2016, Poltorak, C 452/16, ECLI:EU:C:2016:858, σκέψη 35· και απόφαση του Δικαστηρίου, της 22ας Δεκεμβρίου 2010, DEB, C-279/09, ECLI:EU:C:2010:811, σκέψη 58.

<sup>12</sup> Απόφαση του Δικαστηρίου, της 27ης

*αρχές* της δημοκρατίας και *του σεβασμού* των θεμελιωδών δικαιωμάτων, και υπό τον έλεγχο ανεξάρτητων και αμερόληπτων δικαστηρίων. Ειδικότερα, απαιτεί να τηρούνται<sup>7</sup> οι αρχές της νομιμότητας<sup>8</sup>, *συμπεριλαμβανομένης μιας διαφανούς, υπεύθυνης και δημοκρατικής διαδικασίας θέσπισης νομοθεσίας*, της ασφάλειας δικαίου<sup>9</sup>, της απαγόρευσης της αυθαιρεσίας της εκτελεστικής εξουσίας<sup>10</sup>, της διάκρισης των εξουσιών<sup>11</sup>, *της πρόσβασης στη δικαιοσύνη* και της αποτελεσματικής δικαστικής προστασίας *ενώπιον* ανεξάρτητων *και αμερόληπτων* δικαστηρίων<sup>12</sup>.

---

<sup>7</sup> Ανακοίνωση της Επιτροπής με τίτλο «Ένα νέο πλαίσιο της ΕΕ για την ενίσχυση του κράτους δικαίου», COM(2014) 158 final, Παράρτημα Ι.

<sup>8</sup> Απόφαση του Δικαστηρίου, της 29ης Απριλίου 2004, CAS Succhi di Frutta, C-496/99, PECL:EU:C:2004:236, σκέψη 63.

<sup>9</sup> Απόφαση του Δικαστηρίου, της 12ης Νοεμβρίου 1981, Amministrazione delle finanze dello Stato κατά Srl Meridionale Industria Salumi και λοιπών — Ditta Italo Orlandi & Figlio και Ditta Vincenzo Divella κατά Amministrazione delle finanze dello Stato. Συνεκδικασθείσες υποθέσεις 212 έως 217/80, ECLI:EU:C:1981:270, σκέψη 10.

<sup>10</sup> Απόφαση του Δικαστηρίου, της 21ης Σεπτεμβρίου 1989, Hoechst, Συνεκδικασθείσες υποθέσεις 46/87 και 227/88, ECLI:EU:C:1989:337, σκέψη 19.

<sup>11</sup> Απόφαση του Δικαστηρίου, της 10ης Νοεμβρίου 2016, Kovalkovas, C 477/16, ECLI:EU:C:2016:861, σκέψη 36· Απόφαση του Δικαστηρίου, της 10ης Νοεμβρίου 2016, Poltorak, C 452/16, ECLI:EU:C:2016:858, σκέψη 35· και απόφαση του Δικαστηρίου, της 22ας Δεκεμβρίου 2010, DEB, C-279/09, ECLI:EU:C:2010:811, σκέψη 58.

<sup>12</sup> Απόφαση του Δικαστηρίου, της 27ης

Φεβρουαρίου 2018, Associação Sindical dos Juizes Portugueses κατά Tribunal de Contas, C-64/16, ECLI:EU:C:2018:117, σκέψεις 31, 40-41.

Φεβρουαρίου 2018, Associação Sindical dos Juizes Portugueses κατά Tribunal de Contas, C-64/16, ECLI:EU:C:2018:117, σκέψεις 31, 40-41.

## Τροπολογία 5

### Πρόταση κανονισμού Αιτιολογική σκέψη 2 α (νέα)

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

*Τροπολογία*

**(2α) Τα κράτη μέλη θα πρέπει να σέβονται και να καλλιεργούν την αξία του κράτους δικαίου και να δώσουν το παράδειγμα με το να προχωρήσουν σε μια κοινή αντίληψη για το κράτος δικαίου, στοιχείο που αποτελεί απαραίτητη προϋπόθεση για νομιμοποίηση του ευρωπαϊκού εγχειρήματος στο σύνολό του και βασική προϋπόθεση για την οικοδόμηση της εμπιστοσύνης των πολιτών στην Ένωση. Η επιδείνωση του κράτους δικαίου σε ένα κράτος μέλος επηρεάζει αρνητικά το κράτος δικαίου στην Ένωση συνολικά.**

## Τροπολογία 6

### Πρόταση κανονισμού Αιτιολογική σκέψη 2 β (νέα)

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

*Τροπολογία*

**(2β) Τα θεμελιώδη δικαιώματα στην Ένωση καθορίζονται, ειδικότερα, στον Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης ο οποίος, σύμφωνα με το άρθρο 6 της ΣΕΕ, έχει το ίδιο νομικό κύρος με τις Συνθήκες και, κατά συνέπεια, πρέπει να τηρείται σε όλη τη νομοθεσία της Ένωσης, συμπεριλαμβανομένου του παρόντος κανονισμού. Η υποχρέωση σεβασμού, προστασίας και προώθησης των θεμελιωδών δικαιωμάτων διατυπώνεται**

*επίσης σε πολυάριθμες διεθνείς συνθήκες για τα ανθρώπινα δικαιώματα, συμπεριλαμβανομένων της Ευρωπαϊκής Σύμβασης για την Προάσπιση των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και των Θεμελιωδών Ελευθεριών και του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Χάρτη, του πρόσθετου πρωτοκόλλου του και της αναθεωρημένης έκδοσής του.*

## Τροπολογία 7

### Πρόταση κανονισμού Αιτιολογική σκέψη 3

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

(3) Το κράτος δικαίου αποτελεί προϋπόθεση για την προστασία των άλλων θεμελιωδών αξιών στις οποίες εδράζεται η Ένωση, όπως η ελευθερία, η δημοκρατία, η ισότητα και ο σεβασμός των ανθρώπινων δικαιωμάτων. Ο σεβασμός του κράτους δικαίου είναι άρρηκτα συνδεδεμένος με τον σεβασμό της δημοκρατίας και των θεμελιωδών δικαιωμάτων: δεν μπορεί να υπάρξει δημοκρατία και σεβασμός των θεμελιωδών δικαιωμάτων χωρίς σεβασμό του κράτους δικαίου, και αντιστρόφως.

*Τροπολογία*

*διαγράφεται*

## Τροπολογία 8

### Πρόταση κανονισμού Αιτιολογική σκέψη 4

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

(4) Όταν τα κράτη μέλη εκτελούν τον προϋπολογισμό της Ένωσης, και ανεξάρτητα από τη μέθοδο εκτέλεσης που χρησιμοποιούν, ο σεβασμός του κράτους δικαίου συνιστά απαραίτητη προϋπόθεση για τη συμμόρφωση με την αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης, που κατοχυρώνεται στο άρθρο 317 της

*Τροπολογία*

(4) Όταν τα κράτη μέλη εκτελούν τον προϋπολογισμό της Ένωσης, και ανεξάρτητα από τη μέθοδο εκτέλεσης που χρησιμοποιούν, ο σεβασμός του κράτους δικαίου **και των θεμελιωδών δικαιωμάτων** συνιστά απαραίτητη προϋπόθεση για τη συμμόρφωση με την αρχή της χρηστής δημοσιονομικής

Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

διαχείρισης, που κατοχυρώνεται στο άρθρο 317 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

## Τροπολογία 9

### Πρόταση κανονισμού Αιτιολογική σκέψη 6

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

(6) **Τα δικαστικά όργανα θα πρέπει να ενεργούν ανεξάρτητα και αμερόληπτα** και οι ανακριτικές και εισαγγελικές υπηρεσίες θα πρέπει να είναι σε θέση να εκτελούν ορθά τα καθήκοντά τους. Θα πρέπει να διαθέτουν επαρκείς πόρους και διαδικασίες, ώστε να δρουν αποτελεσματικά και με πλήρη σεβασμό του δικαιώματος σε δίκαιη δίκη. Οι προϋποθέσεις αυτές απαιτούνται ως ελάχιστη εγγύηση έναντι παράνομων και αυθαίρετων αποφάσεων από τις δημόσιες αρχές, οι οποίες αποφάσεις θα μπορούσαν να **βλάψουν τα οικονομικά συμφέροντα της Ένωσης**.

*Τροπολογία*

(6) **Η ανεξαρτησία και η αμεροληψία της δικαστικής εξουσίας θα πρέπει πάντα να εξασφαλίζονται** και οι ανακριτικές και εισαγγελικές υπηρεσίες θα πρέπει να είναι σε θέση να εκτελούν ορθά τα καθήκοντά τους. Θα πρέπει να διαθέτουν επαρκείς πόρους και διαδικασίες, ώστε να δρουν αποτελεσματικά και με πλήρη σεβασμό του δικαιώματος σε δίκαιη δίκη. Οι προϋποθέσεις αυτές απαιτούνται ως ελάχιστη εγγύηση έναντι παράνομων και αυθαίρετων αποφάσεων από τις δημόσιες αρχές, οι οποίες αποφάσεις θα μπορούσαν να **υπονομεύσουν αυτές τις θεμελιώδεις αρχές**.

## Τροπολογία 10

### Πρόταση κανονισμού Αιτιολογική σκέψη 8

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

(8) Ο σεβασμός του κράτους δικαίου **δεν είναι σημαντικός μόνο για τους πολίτες της Ένωσης, αλλά και για τις επιχειρηματικές πρωτοβουλίες, την καινοτομία, τις επενδύσεις και την ορθή λειτουργία της εσωτερικής αγοράς, η οποία θα αναπτυχθεί περισσότερο όπου υπάρχει** σταθερό νομικό και θεσμικό πλαίσιο.

*Τροπολογία*

(8) Ο σεβασμός του κράτους δικαίου **και των θεμελιωδών δικαιωμάτων είναι καθοριστικής σημασίας προκειμένου να έχουν οι πολίτες τη δυνατότητα να συμμετέχουν πλήρως στον δημοκρατικό βίο της Ένωσης. Είναι επίσης σημαντικός για την επιχειρηματικότητα, τις επιχειρηματικές πρωτοβουλίες, την καινοτομία και τις επενδύσεις, καθώς και για την προώθηση μιας εσωτερικής αγοράς που θα βασίζεται στα δικαιώματα και θα λειτουργεί ομαλά. Η εσωτερική**



*αγορά χρειάζεται σταθερό νομικό και θεσμικό πλαίσιο για να εξασφαλίσει την εμπιστοσύνη μεταξύ όλων των παραγόντων, να υλοποιήσει το πλήρες δυναμικό της και να επιτύχει βιώσιμη μακροπρόθεσμη ανάπτυξη. Σε καταστάσεις στις οποίες ένα κράτος μέλος δεν διασφαλίζει πλέον τον σεβασμό του κράτους δικαίου ή των θεμελιωδών δικαιωμάτων, η Ένωση και τα κράτη μέλη της έχουν καθήκον να προστατεύσουν την ακεραιότητα και την εφαρμογή των Συνθηκών και να προστατεύσουν τα δικαιώματα όλων των ατόμων στην επικράτειά τους.*

## Τροπολογία 11

### Πρόταση κανονισμού Αιτιολογική σκέψη 9

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

(9) Το άρθρο 19 της ΣΕΕ, το οποίο συγκεκριμενοποιεί την αξία του κράτους δικαίου που αναφέρεται στο άρθρο 2 της ΣΕΕ, επιβάλλει στα κράτη μέλη την υποχρέωση να παρέχουν πραγματική δικαστική προστασία στους τομείς που διέπονται από το δίκαιο της Ένωσης, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που σχετίζονται με την εκτέλεση του προϋπολογισμού της ΕΕ. Η ίδια η ύπαρξη αποτελεσματικής δικαστικής επανεξέτασης, που έχει σχεδιαστεί για τη διασφάλιση της συμμόρφωσης με το δίκαιο της Ένωσης, είναι η ουσία του κράτους δικαίου και απαιτεί ανεξάρτητα δικαστήρια<sup>13</sup>. Η διατήρηση της ανεξαρτησίας των δικαστηρίων έχει ουσιαστική σημασία, όπως επιβεβαιώνεται από το άρθρο 47 **δεύτερο εδάφιο** του Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης<sup>14</sup>. Αυτό ισχύει, ιδίως, για τη δικαστική επανεξέταση της **ισχύος** των μέτρων, των συμβάσεων ή άλλων μέσων που επιφέρουν δημόσιες δαπάνες ή οφειλές, μεταξύ άλλων στο πλαίσιο των

*Τροπολογία*

(9) Το άρθρο 19 της ΣΕΕ, το οποίο συγκεκριμενοποιεί την αξία του κράτους δικαίου που αναφέρεται στο άρθρο 2 της ΣΕΕ, επιβάλλει στα κράτη μέλη την υποχρέωση να παρέχουν πραγματική δικαστική προστασία στους τομείς που διέπονται από το δίκαιο της Ένωσης, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που σχετίζονται με την εκτέλεση του προϋπολογισμού της ΕΕ. Η **αποτελεσματικότητα των συστημάτων δικαιοσύνης αποτελεί βασική πτυχή του κράτους δικαίου και είναι απαραίτητη προκειμένου να εξασφαλίζεται η ίση μεταχείριση, η επιβολή κυρώσεων για κυβερνητικές καταχρήσεις εξουσίας και η πρόληψη αυθαιρεσιών**. Η ίδια η ύπαρξη αποτελεσματικής δικαστικής επανεξέτασης, που έχει σχεδιαστεί για τη διασφάλιση της συμμόρφωσης με το δίκαιο της Ένωσης, είναι η ουσία του κράτους δικαίου και απαιτεί ανεξάρτητα δικαστήρια<sup>13</sup>. Η **διασφάλιση του δικαιώματος πραγματικής προσφυγής και αμερόληπτης δίκης και η** διατήρηση της

διαδικασιών σύναψης δημόσιων συμβάσεων, **οι οποίες** μπορεί επίσης να **παραπεμφθούν στα** δικαστήρια.

ανεξαρτησίας των δικαστηρίων έχει ουσιαστική σημασία, όπως επιβεβαιώνεται από το άρθρο 47 του Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης<sup>14</sup>. Αυτό ισχύει, ιδίως, για τη δικαστική επανεξέταση της **νομιμότητας** των μέτρων, των συμβάσεων ή άλλων μέσων που επιφέρουν δημόσιες δαπάνες ή οφειλές, μεταξύ άλλων στο πλαίσιο των διαδικασιών σύναψης δημόσιων συμβάσεων, **επί των οποίων** μπορεί επίσης να **κληθούν να αποφανθούν τα** δικαστήρια.

---

<sup>13</sup> Υπόθεση C-64/16, σκέψεις 32-36.

<sup>14</sup> Υπόθεση C-64/16, σκέψεις 40-41.

---

<sup>13</sup> Υπόθεση C-64/16, σκέψεις 32-36.

<sup>14</sup> Υπόθεση C-64/16, σκέψεις 40-41.

## Τροπολογία 12

### Πρόταση κανονισμού Αιτιολογική σκέψη 10

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

(10) Ως εκ τούτου, υπάρχει σαφής σύνδεση μεταξύ του σεβασμού του κράτους δικαίου και της αποτελεσματικής εκτέλεσης του προϋπολογισμού της Ένωσης, σύμφωνα με τις αρχές της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης.

*Τροπολογία*

(10) Ως εκ τούτου, υπάρχει σαφής σύνδεση μεταξύ του σεβασμού του κράτους δικαίου **και των θεμελιωδών δικαιωμάτων** και της αποτελεσματικής εκτέλεσης του προϋπολογισμού της Ένωσης, σύμφωνα με τις αρχές της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης.

## Τροπολογία 13

### Πρόταση κανονισμού Αιτιολογική σκέψη 11

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

(11) Οι γενικευμένες ελλείψεις στα κράτη μέλη όσον αφορά το κράτος δικαίου, **οι οποίες επηρεάζουν ιδίως την εύρυθμη λειτουργία των δημόσιων αρχών και την αποτελεσματική δικαστική επανεξέταση**, μπορούν να βλάψουν

*Τροπολογία*

(11) Οι γενικευμένες ελλείψεις στα κράτη μέλη όσον αφορά το κράτος δικαίου **και τα θεμελιώδη δικαιώματα** μπορούν να βλάψουν σοβαρά τα οικονομικά συμφέροντα της Ένωσης, **ιδίως όσον αφορά τις παρατυπίες που σχετίζονται με**

σοβαρά τα οικονομικά συμφέροντα της Ένωσης.

*τις δαπάνες του προϋπολογισμού της Ένωσης και τα δικαιώματα και τα συμφέροντα των πολιτών, ανεξάρτητα από τον τόπο διαμονής τους.*

## Τροπολογία 14

### Πρόταση κανονισμού Αιτιολογική σκέψη 12

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

(12) Ο προσδιορισμός γενικευμένων ελλείψεων απαιτεί ποιοτική αξιολόγηση από την Επιτροπή. Η αξιολόγηση ***αυτή θα μπορούσε*** να βασίζεται σε πληροφορίες από όλες τις διαθέσιμες πηγές και τα αναγνωρισμένα θεσμικά όργανα, συμπεριλαμβανομένων αποφάσεων του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, εκθέσεων του Ελεγκτικού Συνεδρίου, ***καθώς και*** συμπερασμάτων και συστάσεων συναφών διεθνών οργανισμών και δικτύων, όπως είναι τα όργανα του Συμβουλίου της Ευρώπης, ***καθώς και*** το Ευρωπαϊκό Δίκτυο των Ανωτάτων Δικαστηρίων και το Ευρωπαϊκό δίκτυο δικαστικών συμβουλίων.

*Τροπολογία*

(12) Ο προσδιορισμός γενικευμένων ελλείψεων απαιτεί ποιοτική, αντικειμενική, διαφανή, μη πολιτικοποιημένη και αμερόληπτη αξιολόγηση, βάσει συγκεκριμένων στοιχείων, από την Επιτροπή, η οποία θα επικουρείται από αντιπροσωπευτική ομάδα ανεξάρτητων εμπειρογνομόνων. Η ***ετήσια*** αξιολόγηση ***όλων των κρατών μελών θα πρέπει*** να βασίζεται σε πληροφορίες από όλες τις διαθέσιμες πηγές και τα αναγνωρισμένα θεσμικά όργανα, συμπεριλαμβανομένων αποφάσεων του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης ***και του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου***, εκθέσεων του Ελεγκτικού Συνεδρίου, ***εκθέσεων και γνωμών των άλλων θεσμικών και λοιπών οργάνων ή οργανισμών της Ένωσης, όπως η Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή, η Επιτροπή των Περιφερειών, ο Διαμεσολαβητής και ο Οργανισμός Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης***, συμπερασμάτων και συστάσεων συναφών διεθνών οργανισμών και δικτύων, όπως είναι τα όργανα του Συμβουλίου της Ευρώπης, και το Ευρωπαϊκό Δίκτυο των Ανωτάτων Δικαστηρίων και το Ευρωπαϊκό δίκτυο δικαστικών συμβουλίων, ***καθώς και εκθέσεων μη κυβερνητικών οργανισμών και οργανισμών της κοινωνίας των πολιτών. Η αξιολόγηση αυτή θα πρέπει να αντικαταστήσει τα υφιστάμενα μέσα και μηχανισμούς, όπως ο μηχανισμός συνεργασίας και ελέγχου για τη***

## Τροπολογία 15

### Πρόταση κανονισμού Άρθρο 1 – παράγραφος 1

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

Ο παρών κανονισμός ορίζει τους κανόνες που είναι απαραίτητοι για την προστασία του προϋπολογισμού της Ένωσης στην περίπτωση γενικευμένων ελλείψεων όσον αφορά το κράτος δικαίου στα κράτη μέλη.

*Τροπολογία*

Ο παρών κανονισμός ορίζει τους κανόνες που είναι απαραίτητοι για την προστασία του προϋπολογισμού της Ένωσης στην περίπτωση γενικευμένων ελλείψεων όσον αφορά το κράτος δικαίου **και τα θεμελιώδη δικαιώματα** στα κράτη μέλη.

## Τροπολογία 16

### Πρόταση κανονισμού Άρθρο 2 – παράγραφος 1 – στοιχείο α

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

α) «κράτος δικαίου»: **η αξία της Ένωσης που κατοχυρώνεται** στο άρθρο 2 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση, **η οποία περιλαμβάνει** τις εξής αρχές: νομιμότητα, που υποδηλώνει διαφανή, υπεύθυνη, δημοκρατική και πλουραλιστική διαδικασία για τη θέσπιση νόμων· ασφάλεια δικαίου· απαγόρευση της αυθαιρεσίας της εκτελεστικής εξουσίας· αποτελεσματική δικαστική προστασία **από ανεξάρτητα δικαστήρια, συμπεριλαμβανομένων των θεμελιωδών δικαιωμάτων**· διάκριση των εξουσιών και ισότητα ενώπιον του νόμου·

*Τροπολογία*

α) «κράτος δικαίου **και θεμελιώδη δικαιώματα**»: **όπως κατοχυρώνονται** στο άρθρο 2 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση, **περιλαμβάνουν** τις εξής αρχές: νομιμότητα, που υποδηλώνει διαφανή, υπεύθυνη, δημοκρατική και πλουραλιστική διαδικασία για τη θέσπιση νόμων· ασφάλεια δικαίου· απαγόρευση της αυθαιρεσίας της εκτελεστικής εξουσίας· **πρόσβαση στη δικαιοσύνη και αποτελεσματική δικαστική προστασία ενώπιον ανεξάρτητων και αμερόληπτων δικαστηρίων**· διάκριση των εξουσιών· **απαγόρευση των διακρίσεων** και ισότητα ενώπιον του νόμου· **σεβασμός των θεμελιωδών δικαιωμάτων όπως ορίζονται στον Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και στις διεθνείς συνθήκες για τα ανθρώπινα δικαιώματα**·

## Τροπολογία 17

### Πρόταση κανονισμού Άρθρο 2 – παράγραφος 1 – στοιχείο β

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

β) «γενικευμένη έλλειψη *όσον αφορά* το κράτος δικαίου»: *διαδεδομένη ή επαναλαμβανόμενη πρακτική ή παράλειψη ή μέτρο λαμβανόμενο από δημόσιες αρχές που επηρεάζει το κράτος δικαίου.*

*Τροπολογία*

β) «γενικευμένη έλλειψη»: *κάθε κατάσταση κατά την οποία μπορεί να διαπιστωθεί συστημική απειλή κατά του κράτους δικαίου και των θεμελιωδών δικαιωμάτων ή κατά την οποία το κράτος δικαίου και τα θεμελιώδη δικαιώματα υπονομεύονται άμεσα ή έμμεσα με συστημικό τρόπο, είτε διά του συνδυασμένου αντικτύπου πρακτικών, παραλείψεων, μέτρων ή αδράνειας εκ μέρους των δημόσιων αρχών, είτε λόγω εκτεταμένων ή επαναλαμβανόμενων πρακτικών, παραλείψεων, μέτρων ή αδράνειας εκ μέρους των δημόσιων αρχών, και όταν η κατάσταση αυτή επηρεάζει ή απειλεί να επηρεάσει την ορθή εκτέλεση του προϋπολογισμού της Ένωσης, ιδίως τις δραστηριότητες διαχείρισης και ελέγχου, σύμφωνα με τις αρχές της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης και την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης.*

## Τροπολογία 18

### Πρόταση κανονισμού Άρθρο 3 – παράγραφος -1 (νέα)

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

*Τροπολογία*

*-1. Λαμβάνονται κατάλληλα, ισορροπημένα και αναλογικά μέτρα όταν η Επιτροπή κρίνει ότι έχει βάσιμους λόγους να πιστεύει ότι πληρούνται οι προϋποθέσεις γενικευμένης έλλειψης σε ένα κράτος μέλος.*

## Τροπολογία 19

**Πρόταση κανονισμού**  
**Άρθρο 3 – παράγραφος 1 – εισαγωγικό μέρος**

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

1. Λαμβάνονται **κατάλληλα** μέτρα όταν γενικευμένη έλλειψη όσον αφορά το κράτος δικαίου σε ένα κράτος μέλος επηρεάζει ή απειλεί να επηρεάσει **τις αρχές της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης ή την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης, και ειδικότερα:**

*Τροπολογία*

1. Λαμβάνονται μέτρα όταν γενικευμένη έλλειψη όσον αφορά το κράτος δικαίου σε ένα κράτος μέλος επηρεάζει ή απειλεί να επηρεάσει, ειδικότερα

**Τροπολογία 20**

**Πρόταση κανονισμού**  
**Άρθρο 3 – παράγραφος 1 – στοιχείο στ α (νέο)**

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

*Τροπολογία*

**στ α) την ορθή εκτέλεση του προϋπολογισμού της Ένωσης μετά από συστημική παραβίαση θεμελιωδών δικαιωμάτων.**

**Τροπολογία 21**

**Πρόταση κανονισμού**  
**Άρθρο 3 – παράγραφος 2 – εισαγωγικό μέρος**

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

2. Γενικευμένες ελλείψεις **όσον αφορά το κράτος δικαίου μπορούν, ιδίως, να θεωρηθούν** τα ακόλουθα:

*Τροπολογία*

2. Γενικευμένες ελλείψεις **θεωρούνται** ιδίως τα ακόλουθα:

**Τροπολογία 22**

**Πρόταση κανονισμού**  
**Άρθρο 3 – παράγραφος 2 – στοιχείο α**

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

α) διακινδύνευση της ανεξαρτησίας

*Τροπολογία*

α) διακινδύνευση της ανεξαρτησίας

του δικαστικού σώματος·

του δικαστικού σώματος,  
συμπεριλαμβανομένης της επιβολής  
οιονδήποτε περιορισμών στη δυνατότητα  
ανεξάρτητης άσκησης των δικαστικών  
καθηκόντων μέσω έξωθεν παρέμβασης  
στις εγγυήσεις ανεξαρτησίας, της λήψης  
εξαναγκαστικών αποφάσεων κατόπιν  
έξωθεν εντολής, της αυθαίρετης  
αναθεώρησης των κανόνων για τον  
διορισμό ή τους όρους υπηρεσίας του  
δικαστικού προσωπικού, ή μέσω  
επηρεασμού του δικαστικού προσωπικού  
καθ' οιονδήποτε τρόπο υπονομεύει την  
αμεροληψία του·

## Τροπολογία 23

Πρόταση κανονισμού  
Άρθρο 3 – παράγραφος 2 α (νέα)

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

*Τροπολογία*

**2α.** Για τον προσδιορισμό γενικευμένων ελλείψεων, η Επιτροπή επικουρείται από αντιπροσωπευτική ομάδα ανεξάρτητων εμπειρογνομόνων (ομάδα εμπειρογνομόνων για το κράτος δικαίου και τα θεμελιώδη δικαιώματα), η οποία αξιολογεί ετησίως την κατάσταση σε όλα τα κράτη μέλη βασιζόμενη σε ποσοτικά και ποιοτικά κριτήρια και πληροφορίες, συμπεριλαμβανομένων των αποφάσεων του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, εκθέσεων του Ελεγκτικού Συνεδρίου, εκθέσεων και γνωμών των άλλων θεσμικών και λοιπών οργάνων ή οργανισμών της Ένωσης, και συμπερασμάτων και συστάσεων των σχετικών διεθνών οργανισμών. Η αξιολόγηση αυτή δημοσιοποιείται.

## Τροπολογία 24

**Πρόταση κανονισμού**  
**Άρθρο 3 – παράγραφος 2 β (νέα)**

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

*Τροπολογία*

**2β. Η ετήσια επακολουθητική συζήτηση σχετικά με την αξιολόγηση της ομάδας εμπειρογνομόνων για τη δημοκρατία, το κράτος δικαίου και τα θεμελιώδη δικαιώματα διεξάγεται από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο από κοινού με τα εθνικά κοινοβούλια. Προς τούτο ιδρύεται εξειδικευμένη μικτή κοινοβουλευτική ομάδα από κοινού με τα εθνικά κοινοβούλια και την αρμόδια επιτροπή του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου. Η οργάνωση και ο εσωτερικός κανονισμός της μικτής κοινοβουλευτικής ομάδας καθορίζονται από κοινού από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και τα εθνικά κοινοβούλια σύμφωνα με το άρθρο 9 του πρωτοκόλλου αριθ. 1 σχετικά με τον ρόλο των εθνικών κοινοβουλίων στην Ευρωπαϊκή Ένωση, το οποίο προσαρτάται στη ΣΕΕ και στη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.**

**Τροπολογία 25**

**Πρόταση κανονισμού**  
**Άρθρο 3 α (νέο)**

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

*Τροπολογία*

**Άρθρο 3α**

**Ομάδα εμπειρογνομόνων για τη δημοκρατία, το κράτος δικαίου και τα θεμελιώδη δικαιώματα**

**1. Η ομάδα εμπειρογνομόνων για τη δημοκρατία, το κράτος δικαίου και τα θεμελιώδη δικαιώματα απαρτίζεται από τα ακόλουθα μέλη:**

**α) έναν ανεξάρτητο εμπειρογνώμονα που ορίζεται από το κοινοβούλιο κάθε κράτους μέλους, ο οποίος είναι**



*εξειδικευμένος δικαστής συνταγματικού δικαστηρίου ή ανώτατου δικαστηρίου και ο οποίος δεν τελεί εν ενεργεία·*

*β) δέκα επιπλέον εμπειρογνώμονες οι οποίοι ορίζονται από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο με πλειοψηφία δύο τρίτων και επιλέγονται από κατάλογο εμπειρογνομόνων που προτείνονται από:*

*i) την Ευρωπαϊκή Ομοσπονδία των Ακαδημιών Θετικών και Ανθρωπιστικών Επιστημών (ALLEA)·*

*ii) το Ευρωπαϊκό Δίκτυο των Εθνικών Οργανισμών για τα Ανθρώπινα Δικαιώματα (ENNHRI)·*

*iii) το Συμβούλιο της Ευρώπης (συμπεριλαμβανομένης της Επιτροπής της Βενετίας, της Ομάδας χωρών κατά της διαφθοράς (GRECO) και του Επιτρόπου για τα Ανθρώπινα Δικαιώματα του Συμβουλίου της Ευρώπης)·*

*iv) την Ευρωπαϊκή Επιτροπή για την Αποτελεσματικότητα της Δικαιοσύνης (CEPEJ) και το Συμβούλιο των Δικηγορικών Συλλόγων της Ευρωπαϊκής Ένωσης (CCBE)· και*

*v) τον Οργανισμό Ηνωμένων Εθνών (ΟΗΕ), τον Οργανισμό για την Ασφάλεια και τη Συνεργασία στην Ευρώπη (ΟΑΣΕ) και τον Οργανισμό Οικονομικής Συνεργασίας και Ανάπτυξης (ΟΟΣΑ).*

*2. Η σύνθεση της ομάδας εμπειρογνομόνων για τη δημοκρατία, το κράτος δικαίου και τα θεμελιώδη δικαιώματα διασφαλίζει την ισόρροπη εκπροσώπηση των φύλων.*

*3. Η ομάδα εμπειρογνομόνων για τη δημοκρατία, το κράτος δικαίου και τα θεμελιώδη δικαιώματα εκλέγει τον πρόεδρό της μεταξύ των μελών της.*

*4. Προκειμένου να διευκολυνθεί η εργασία της ομάδας εμπειρογνομόνων για τη δημοκρατία, το κράτος δικαίου και τα θεμελιώδη δικαιώματα, η Επιτροπή παρέχει γραμματεία στην ομάδα*

*εμπειρογνομόνων, η οποία της επιτρέπει να λειτουργεί αποτελεσματικά, ιδίως μέσω της συλλογής πηγών πληροφοριών και δεδομένων προς εξέταση και αξιολόγηση, και μέσω της παροχής διοικητικής υποστήριξης.*

## ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΤΗΣ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

<b>Τίτλος</b>	Προστασία του προϋπολογισμού της Ένωσης στην περίπτωση γενικευμένων ελλείψεων όσον αφορά το κράτος δικαίου στα κράτη μέλη		
<b>Έγγραφο αναφοράς</b>	COM(2018)0324 – C8-0178/2018 – 2018/0136(COD)		
<b>Επιτροπές αρμόδιες επί της ουσίας</b> Ημερομ. αναγγελίας στην ολομέλεια	BUDG 11.6.2018	CONT 11.6.2018	
<b>Γνωμοδότηση της</b> Ημερομ. αναγγελίας στην ολομέλεια	LIBE 11.6.2018		
<b>Συνδεδεμένες επιτροπές - Ημερομ. αναγγελίας στην ολομέλεια</b>	5.7.2018		
<b>Συντάκτης(τρια) γνωμοδότησης</b> Ημερομηνία ορισμού	Josep-Maria Terricabras 9.7.2018		
<b>Άρθρο 55 – Κοινή διαδικασία επιτροπών</b> Ημερομ. αναγγελίας στην ολομέλεια	5.7.2018		
<b>Εξέταση στην επιτροπή</b>	8.11.2018	19.11.2018	3.12.2018
<b>Ημερομηνία έγκρισης</b>	3.12.2018		
<b>Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας</b>	+: -: 0:	33 10 3	
<b>Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Heinz K. Becker, Monika Beňová, Malin Björk, Michał Boni, Caterina Chinnici, Cornelia Ernst, Raymond Finch, Romeo Franz, Kinga Gál, Sylvie Guillaume, Monika Hohlmeier, Filiz Hyusmenova, Sophia in 't Veld, Dietmar Köster, Barbara Kudrycka, Cécile Kashetu Kyenge, Juan Fernando López Aguilar, Roberta Metsola, Claude Moraes, József Nagy, Ivari Padar, Judith Sargentini, Birgit Sippel, Branislav Škripek, Sergei Stanishev, Helga Stevens, Traian Ungureanu, Marie-Christine Vergiat, Udo Voigt, Josef Weidenholzer, Kristina Winberg, Auke Zijlstra		
<b>Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Carlos Coelho, Pál Csáky, Gérard Deprez, Anna Hedh, Lívia Járóka, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Jeroen Lenaers, Emilian Pavel, Morten Helveg Petersen, Christine Revault d'Allonnes Bonnefoy, Barbara Spinelli, Josep-Maria Terricabras		
<b>Αναπληρωτές (άρθρο 200, παρ. 2) παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Max Andersson, France Jamet		

**ΤΕΛΙΚΗ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑ ΜΕ ΟΝΟΜΑΣΤΙΚΗ ΚΛΗΣΗ  
ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

<b>33</b>	<b>+</b>
ALDE	Gérard Deprez, Filiz Hyusmenova, Sophia in 't Veld, Morten Helveg Petersen
ECR	Helga Stevens
GUE/NGL	Malin Björk, Cornelia Ernst, Barbara Spinelli, Marie-Christine Vergiat
PPE	Heinz K. Becker, Michał Boni, Carlos Coelho, Monika Hohlmeier, Barbara Kudrycka, Jeroen Lenaers, Roberta Metsola
S&D	Monika Beňová, Caterina Chinnici, Sylvie Guillaume, Anna Hedh, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Dietmar Köster, Cécile Kashetu Kyenge, Juan Fernando López Aguilar, Claude Moraes, Ivari Padar, Christine Revault d'Allonnes Bonnefoy, Birgit Sippel, Josef Weidenholzer
VERTS/ALE	Max Andersson, Romeo Franz, Judith Sargentini, Josep-Maria Terricabras

<b>10</b>	<b>-</b>
ECR	Branislav Škripek, Kristina Winberg
EFDD	Raymond Finch
ENF	France Jamet, Auke Zijlstra
NI	Udo Voigt
PPE	Pál Csáky, Kinga Gál, Lívia Járóka, Traian Ungureanu

<b>3</b>	<b>0</b>
PPE	József Nagy
S&D	Emilian Pavel, Sergei Stanishev

Υπόμνημα των χρησιμοποιούμενων συμβόλων:

- + : υπέρ
- : κατά
- 0 : αποχή