



Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komitetas

2018/0136(COD)

5.12.2018

NUOMONĖ

Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komiteto

pateikta Biudžeto komitetui ir Biudžeto kontrolės komitetui

dėl pasiūlymo dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento dėl Sąjungos biudžeto apsaugos esant visuotinių teisinės valstybės principo taikymo valstybėse narėse trūkumų
(COM(2018)0324 – C8-0178/2018 – 2018/0136(COD))

Nuomonės referentas (*): Josep-Maria Terricabras

(*): Darbo su susijusiais komitetais procedūra. Darbo tvarkos taisyklių 54 straipsnis

PA_Legam

PAKEITIMAI

Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komitetas ragina atsakingus Biudžeto komitetą ir Biudžeto kontrolės komitetą atsižvelgti į šiuos pakeitimus:

Pakeitimas 1

Pasiūlymas dėl reglamento Pavadinimas

Komisijos siūlomas tekstas

Pasiūlymas

EUROPOS PARLAMENTO IR
TARYBOS REGLAMENTAS

dėl Sąjungos biudžeto apsaugos esant visuotinių teisinės valstybės principo taikymo valstybėse narėse trūkumų

Pakeitimas

Pasiūlymas

EUROPOS PARLAMENTO IR
TARYBOS REGLAMENTAS

dėl Sąjungos biudžeto apsaugos esant visuotinių teisinės valstybės principo taikymo **ir pagrindinių teisių paisymo** valstybėse narėse trūkumų

(Šis pakeitimas taikomas visam tekstui. Jį priėmus reikės padaryti atitinkamus viso teksto pakeitimus.)

Pakeitimas 2

Pasiūlymas dėl reglamento 1 konstatuojamoji dalis

Komisijos siūlomas tekstas

(1) **teisinė valstybė yra viena iš pagrindinių vertybių, kuriomis grindžiama Sąjunga.** Europos Sąjungos sutarties 2 straipsnyje nurodyta, kad šios vertybės yra bendros visoms valstybėms narėms;

Pakeitimas

(1) **Sąjunga grindžiama šiomis vertybėmis: pagarba žmogaus orumui, laisve, demokratija, lygybe, teisine valstybe ir pagarba žmogaus teisėms, įskaitant mažumoms priklausančių asmenų teises.** Europos Sąjungos sutarties (ES sutarties) 2 straipsnyje nurodyta, kad šios vertybės yra bendros valstybėms narėms, **gyvuojančioms visuomenėje, kurioje vyrauja pliuralizmas, nediskriminavimas, tolerancija, teisingumas, solidarumas ir moterų bei vyrų lygybė;**

Pakeitimas 3

Pasiūlymas dėl reglamento 1 a konstatuojamoji dalis (nauja)

Komisijos siūlomas tekstas

Pakeitimas

(1a) Demokratija, teisinės valstybės principas ir pagrindinės teisės yra saistomi trišaliais santykiais, sustiprinančiais vienas kitą ir kartu apsaugančiais Sąjungos ir jos valstybių narių konstitucinį pagrindą. Sąjungoje negali būti vertybių hierarchijos. Demokratijos, stiprių ir atskaitingų institucijų, skaidraus ir įtraukaus sprendimų priėmimo ir veiksmingos teisinės valstybės tarpusavio priklausomumas turi esminę svarbą siekiant veiksmingai užtikrinti žmogaus teisių paisymą, ir atvirkščiai. ES sutarties 2 ir 6 straipsniuose reikalaujama, kad valstybės narės visapusiškai paisytų žmogaus teisių, pagrindinių teisių ir demokratijos principų, juos apsaugotų ir puoselėtų;

Pakeitimas 4

Pasiūlymas dėl reglamento 2 konstatuojamoji dalis

Komisijos siūlomas tekstas

Pakeitimas

(2) vadovaujantis teisinės valstybės principu visos valdžios institucijos veiktų neviršydamos įstatymu nustatytų ribų, paisydamos demokratijos ir pagrindinių teisių *vertybių* ir kontroliuojamos nepriklausomų ir nešališkų teismų. Pagal jį visų pirma reikalaujama, kad būtų laikomasi teisėtumo⁷, teisinio tikrumo⁸, vykdomosios valdžios savavališkumo draudimo⁹, valdžių atskyrimo¹⁰ ir veiksmingos nepriklausomų teismų užtikrinamos teisminės apsaugos¹¹ principų¹²;

(2) vadovaujantis teisinės valstybės principu visos valdžios institucijos veiktų neviršydamos įstatymu nustatytų ribų, paisydamos demokratijos ir pagrindinių teisių ir kontroliuojamos nepriklausomų ir nešališkų teismų. Pagal jį visų pirma reikalaujama, kad būtų laikomasi teisėtumo⁷, *įskaitant skaidrų, atskaitingą, demokratinį ir pliuralistinį teisės aktų priėmimo procesą*, teisinio tikrumo⁸, vykdomosios valdžios savavališkumo draudimo⁹, valdžių atskyrimo¹⁰, *teisės kreiptis į teismą* ir veiksmingos nepriklausomų *ir nešališkų* teismų

užtikrinamos teisminės apsaugos¹¹
principų¹²;

⁷ 2004 m. balandžio 29 d. Teisingumo Teismo sprendimo CAS Succhi di Frutta, C-496/99 P, ECLI:EU:C:2004:236, 63 punktas.

⁸ 1981 m. lapkričio 12 d. Teisingumo Teismo sprendimo Amministrazione delle finanze dello Stato prieš Srl Meridionale Industria Salumi ir kt.; Ditta Italo Orlandi & Figlio ir Ditta Vincenzo Divella prieš Amministrazione delle finanze dello Stato, sujungtos bylos 212 iki 217/80, ECLI:EU:C:1981:270, 10 punktas.

⁹ 1989 m. rugsėjo 21 d. Teisingumo Teismo sprendimo Hoechst, sujungtos bylos 46/87 ir 227/88, ECLI:EU:C:1989:337, 19 punktas.

¹⁰ 2016 m. lapkričio 10 d. Teisingumo Teismo sprendimo Kovalkovas, C-477/16, ECLI:EU:C:2016:861, 36 punktas; 2016 m. lapkričio 10 d. Teisingumo Teismo sprendimo PPU Poltorak, C-452/16, ECLI:EU:C:2016:858, 35 punktas; 2010 m. gruodžio 22 d. Teisingumo Teismo sprendimo DEB, C-279/09, ECLI:EU:C:2010:811, 58 punktas.

¹¹ 2018 m. vasario 27 d. Teisingumo Teismo sprendimo Associação Sindical dos Juízes Portugueses prieš Tribunal de Contas, C-64/16, ECLI:EU:C:2018:117, 31, 40 ir 41 punktai.

¹² Komisijos komunikato „Naujos ES priemonės teisinei valstybei stiprinti“ (COM(2014) 158 final) I priedas.

⁷ 2004 m. balandžio 29 d. Teisingumo Teismo sprendimo CAS Succhi di Frutta, C-496/99 P, ECLI:EU:C:2004:236, 63 punktas.

⁸ 1981 m. lapkričio 12 d. Teisingumo Teismo sprendimo Amministrazione delle finanze dello Stato prieš Srl Meridionale Industria Salumi ir kt.; Ditta Italo Orlandi & Figlio ir Ditta Vincenzo Divella prieš Amministrazione delle finanze dello Stato, sujungtos bylos 212 iki 217/80, ECLI:EU:C:1981:270, 10 punktas.

⁹ 1989 m. rugsėjo 21 d. Teisingumo Teismo sprendimo Hoechst, sujungtos bylos 46/87 ir 227/88, ECLI:EU:C:1989:337, 19 punktas.

¹⁰ 2016 m. lapkričio 10 d. Teisingumo Teismo sprendimo Kovalkovas, C-477/16, ECLI:EU:C:2016:861, 36 punktas; 2016 m. lapkričio 10 d. Teisingumo Teismo sprendimo PPU Poltorak, C-452/16, ECLI:EU:C:2016:858, 35 punktas; 2010 m. gruodžio 22 d. Teisingumo Teismo sprendimo DEB, C-279/09, ECLI:EU:C:2010:811, 58 punktas.

¹¹ 2018 m. vasario 27 d. Teisingumo Teismo sprendimo Associação Sindical dos Juízes Portugueses prieš Tribunal de Contas, C-64/16, ECLI:EU:C:2018:117, 31, 40 ir 41 punktai.

¹² Komisijos komunikato „Naujos ES priemonės teisinei valstybei stiprinti“ (COM(2014) 158 final) I priedas.

Pakeitimas 5

Pasiūlymas dėl reglamento 2 a konstatuojamoji dalis (nauja)

Komisijos siūlomas tekstas

Pakeitimas

(2a) Valstybės narės turėtų remti ir puoselėti teisinės valstybės vertybę ir rodyti pavyzdį sukurdamos bendrą teisinės valstybės principo kultūrą, kuri yra esminė viso Europos projekto teisėtumo sąlyga – esminė ir pagrindinė sąlyga stiprinant piliečių pasitikėjimą Sąjunga. Teisinės valstybės padėties blogėjimas vienoje valstybėje narėje neigiamai veikia teisinės valstybės padėtį visoje Sąjungoje;

Pakeitimas 6

Pasiūlymas dėl reglamento 2 b konstatuojamoji dalis (nauja)

Komisijos siūlomas tekstas

Pakeitimas

(2b) Sąjungoje užtikrinamos pagrindinės teisės visų pirma įtvirtintos Europos Sąjungos pagrindinių teisių chartijoje, kuri, kaip nurodyta ES sutarties 6 straipsnyje, turi tokią pat teisinę galią kaip Sutartys, taigi ją turi atitikti visi Sąjungos teisės aktai, įskaitant šį reglamentą. Pareiga paisyti žmogaus teisių, jas saugoti ir puoselėti taip pat nustatyta daugelyje tarptautinių sutarčių dėl žmogaus teisių, įskaitant Žmogaus teisių ir pagrindinių laisvių apsaugos konvenciją ir Europos socialinę chartiją, jos papildomą priedą ir pataisytą versiją;

Pakeitimas 7

Pasiūlymas dėl reglamento 3 konstatuojamoji dalis

Komisijos siūlomas tekstas

Pakeitimas

(3) teisinė valstybė yra kitų pagrindinių teisių, kuriomis grindžiama Sąjunga, kaip antai laisvės, demokratijos, lygybės ir pagarbos žmogaus teisėms,

Išbraukta.

apsaugos prielaida. Teisinės valstybės principo laikymasis yra neatsiejamai susijęs su pagarba demokratijai ir pagrindinėms teisėms: demokratija ir pagrindinių teisių paisymas neįmanomi nesilaikant teisinės valstybės principo, ir atvirkščiai;

Pakeitimas 8

Pasiūlymas dėl reglamento 4 konstatuojamoji dalis

Komisijos siūlomas tekstas

(4) valstybėms narėms vykdant Sąjungos biudžetą – nesvarbu, kada ir kokiais būdais, – teisinės valstybės principo laikymasis yra viena esminių Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 317 straipsnyje įtvirtintų patikimo finansų valdymo principų laikymosi prielaidų;

Pakeitimas

(4) valstybėms narėms vykdant Sąjungos biudžetą – nesvarbu, kada ir kokiais būdais, – teisinės valstybės principo laikymasis ***ir pagrindinių teisių paisymas*** yra viena esminių Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 317 straipsnyje įtvirtintų patikimo finansų valdymo principų laikymosi prielaidų;

Pakeitimas 9

Pasiūlymas dėl reglamento 6 konstatuojamoji dalis

Komisijos siūlomas tekstas

(6) ***teisminės institucijos turėtų veikti nepriklausomai ir nešališkai***, o tyrimą atliekančioms institucijoms ir prokuratūrai turėtų būti sudarytos sąlygos tinkamai atlikti savo funkcijas. Joms turėtų būti skirta pakankamai išteklių ir nustatytos procedūros, kad jos galėtų veikti tinkamai ir visapusiškai paisydamos teisės į teisingą bylos nagrinėjimą. Šios būtinos sąlygos yra minimali garantija, kad valdžios institucijos nepriimtų neteisėtų ir savavališkų sprendimų, kurie galėtų pakenkti ***Sąjungos finansiniams interesams***;

Pakeitimas

(6) ***teisminių institucijų nepriklausomumas ir nešališkumas turėtų būti užtikrinamas visada***, o tyrimą atliekančioms institucijoms ir prokuratūrai turėtų būti sudarytos sąlygos tinkamai atlikti savo funkcijas. Joms turėtų būti skirta pakankamai išteklių ir nustatytos procedūros, kad jos galėtų veikti tinkamai ir visapusiškai paisydamos teisės į teisingą bylos nagrinėjimą. Šios būtinos sąlygos yra minimali garantija, kad valdžios institucijos nepriimtų neteisėtų ir savavališkų sprendimų, kurie galėtų pakenkti ***šioms pagrindiniams principams***;

Pakeitimas 10

Pasiūlymas dėl reglamento 8 konstatuojamoji dalis

Komisijos siūlomas tekstas

(8) teisinės valstybės principo laikymasis *yra svarbus ne tik Sąjungos* piliečiams, *bet ir* verslo iniciatyvoms, inovacijoms, investicijoms ir *tinkamam* vidaus rinkos veikimui, *nes šių padėtis bus geriausia tada, kai bus įdiegta tvirta teisinė ir institucinė sistema;*

Pakeitimas

(8) teisinės valstybės principo laikymasis *ir pagrindinių teisių paisymas turi esminę svarbą norint užtikrinti* piliečiams *galimybę visapusiškai dalyvauti demokratiame Sąjungos gyvenime. Tai taip pat svarbu verslumui,* verslo iniciatyvoms, inovacijoms, investicijoms ir *sklandžiam teisėmis grindžiamos* vidaus rinkos veikimui. *Vidaus rinkai reikalinga stabili teisinė ir institucinė sistema, kad būtų galima užtikrinti visų veikėjų tarpusavio pasitikėjimą, realizuoti jos potencialą ir užtikrinti tvarų ilgalaikį augimą. Tais atvejais, kai valstybė narė nebeužtikrina teisinės valstybės principo ar pagrindinių teisių paisymo, Sąjunga ir jos valstybės narės turi pareigą apsaugoti Sutarčių vientisumą ir taikymą ir apsaugoti visų jų jurisdikcijai priklausančių asmenų teises;*

Pakeitimas 11

Pasiūlymas dėl reglamento 9 konstatuojamoji dalis

Komisijos siūlomas tekstas

(9) ES sutarties 19 straipsnyje, kuriame nustatyta konkreiti tos Sutarties 2 straipsnyje įtvirtintos teisinės valstybės principo vertybinė išraiška, valstybėms narėms nustatytas reikalavimas atitinkamose srityse, kuriose taikoma Sąjungos teisė, įskaitant su Sąjungos biudžeto vykdymu susijusias sritis, užtikrinti veiksmingą teisminę apsaugą. Pats veiksmingos teisminės peržiūros, skirtos Sąjungos teisės laikymuisi užtikrinti, egzistavimas neatsiejamas nuo teisinės valstybės ir jai atlikti reikia

Pakeitimas

(9) ES sutarties 19 straipsnyje, kuriame nustatyta konkreiti tos Sutarties 2 straipsnyje įtvirtintos teisinės valstybės principo vertybinė išraiška, valstybėms narėms nustatytas reikalavimas atitinkamose srityse, kuriose taikoma Sąjungos teisė, įskaitant su Sąjungos biudžeto vykdymu susijusias sritis, užtikrinti veiksmingą teisminę apsaugą. *Teisingumo sistemų veiksmingumas yra pagrindinės teisinės valstybės aspektas, ir jis labai svarbus užtikrinant vienodą požiūrį, taikant sankcijas už vyriausybių*

nepriklausomų teismų¹³. Kaip patvirtinta Europos Sąjungos pagrindinių teisių chartijos 47 straipsnio antroje pastraipoje, ypač svarbu užtikrinti, **kad teismai išliktų nepriklausomi**¹⁴. Tai taikoma visų pirma priemonių, sutarčių ar kitų dokumentų, dėl kurių patiriamos viešosios išlaidos arba susidaro skolos, teisminės peržiūros atveju, inter alia, taikant viešojo pirkimo procedūras, kurios taip pat gali būti apskūstos teismams;

¹³ Sprendimo byloje C-64/16 32–36 punktai.

¹⁴ Sprendimo byloje C-64/16 40-41 punktai.

piktnaudžiavimą ir užkertant kelią vienašališkumui. Pats veiksmingos teisminės peržiūros, skirtos Sąjungos teisės laikymuisi užtikrinti, egzistavimas neatsiejamas nuo teisinės valstybės ir jai atlikti reikia nepriklausomų teismų¹³. Kaip patvirtinta Europos Sąjungos pagrindinių teisių chartijos 47 straipsnio antroje pastraipoje, ypač svarbu užtikrinti **teisę į veiksmingą teisinę gynybą ir teisingą bylos nagrinėjimą ir išlaikyti teismų nepriklausomumą**¹⁴. Tai taikoma visų pirma priemonių, sutarčių ar kitų dokumentų, dėl kurių patiriamos viešosios išlaidos arba susidaro skolos, **teisėtumo** teisminės peržiūros atveju, inter alia, taikant viešojo pirkimo procedūras, kurios taip pat gali būti apskūstos teismams;

¹³ Sprendimo byloje C-64/16 32–36 punktai.

¹⁴ Sprendimo byloje C-64/16 40-41 punktai.

Pakeitimas 12

Pasiūlymas dėl reglamento 10 konstatuojamoji dalis

Komisijos siūlomas tekstas

(10) taigi santykis tarp teisinės valstybės principo laikymosi ir veiksmingo Sąjungos biudžeto vykdymo vadovaujantis patikimo finansų valdymo principais yra aiškus;

Pakeitimas

(10) taigi santykis tarp teisinės valstybės principo laikymosi **bei pagrindinių teisių paisymo** ir veiksmingo Sąjungos biudžeto vykdymo vadovaujantis patikimo finansų valdymo principais yra aiškus;

Pakeitimas 13

Pasiūlymas dėl reglamento 11 konstatuojamoji dalis

Komisijos siūlomas tekstas

(11) visuotiniai teisinės valstybės

Pakeitimas

(11) visuotiniai teisinės valstybės

principo taikymo valstybėse narėse trūkumai, **kurie daro neigiamą poveikį visų pirma tinkamam valdžios institucijų veikimui ir veiksmingai teisminei peržiūrai, gali daryti didelę žalą Sąjungos finansiniams interesams;**

principo taikymo **ir pagrindinių teisių paisymo** valstybėse narėse trūkumai **gali daryti didelę žalą Sąjungos finansiniams interesams, ypač pažeidimų, susijusių su Sąjungos biudžeto išlaidomis ir piliečių teisėmis bei interesais atveju, kad ir kur jie gyvent;**

Pakeitimas 14

Pasiūlymas dėl reglamento 12 konstatuojamoji dalis

Komisijos siūlomas tekstas

(12) tam, kad būtų nustatyta visuotinių trūkumų, Komisija turi atlikti kokybinį vertinimą. **Tas** vertinimas **gali** būti grindžiamas visų prieinamų šaltinių ir pripažintų institucijų pateikta informacija, įskaitant Europos Sąjungos Teisingumo Teismo sprendimus, Audito Rūmų išvadas, **taip pat** tokių svarbių tarptautinių organizacijų ir tinklų, kaip Europos Tarybos organai, Europos aukščiausiųjų teismų tinklai ir teismų tarybos, išvadas ir rekomendacijas;

Pakeitimas

(12) tam, kad būtų nustatyta visuotinių trūkumų, Komisija, **kuriai padeda reprezentacinė nepriklausomų ekspertų grupė**, turi atlikti kokybinį, **objektyvų, nepolitinį ir nešališką** vertinimą, **kuris būtų grindžiamas konkrečiais įrodymais. Metinis visų valstybių narių** vertinimas **turėtų** būti grindžiamas visų prieinamų šaltinių ir pripažintų institucijų pateikta informacija, įskaitant Europos Sąjungos Teisingumo Teismo **ir Europos Žmogaus Teisių Teismo** sprendimus, Audito Rūmų išvadas, **kitų Sąjungos institucijų, įstaigų, organų ir agentūrų, kaip antai Europos socialinių reikalų komitetas, Regionų komitetas, Ombudsmenas ir Europos Sąjungos pagrindinių teisių agentūra, ataskaitas ir nuomones**, tokių svarbių tarptautinių organizacijų ir tinklų, kaip Europos Tarybos organai, Europos aukščiausiųjų teismų tinklai ir teismų tarybos, išvadas ir rekomendacijas, **taip pat nevyriausybinų ir pilietinių organizacijų pranešimus. Šis vertinimas turėtų pakeisti esamas priemones ir mechanizmus, kaip antai bendradarbiavimo ir tikrinimo mechanizmas Bulgarijai ir Rumunijai;**

Pakeitimas 15

Pasiūlymas dėl reglamento 1 straipsnio 1 dalis

Komisijos siūlomas tekstas

Šiuo reglamentu nustatomos taisyklės, reikalingos Sąjungos biudžetui apsaugoti esant visuotinių teisinės valstybės principo taikymo valstybėse narėse trūkumų.

Pakeitimas

Šiuo reglamentu nustatomos taisyklės, reikalingos Sąjungos biudžetui apsaugoti esant visuotinių teisinės valstybės principo taikymo **ir pagrindinių teisių paisymo** valstybėse narėse trūkumų.

Pakeitimas 16

Pasiūlymas dėl reglamento 2 straipsnio 1 dalies a punktas

Komisijos siūlomas tekstas

a) teisinė valstybė – Europos Sąjungos sutarties 2 straipsnyje **įtvirtinta Sąjungos vertybė, apimanti** šiuos principus: teisėtumo, kuris reiškia skaidrų, atskaitingą, demokratinį ir pliuralistinį teisės aktų priėmimo procesą; teisinio tikrumo; vykdomosios valdžios savavališkumo draudimo; veiksmingos nepriklausomų teismų užtikrinamos teisminės apsaugos, **įskaitant** pagrindinių teisių **apsaugą; valdžių atskyrimo ir lygybės prieš įstatymą;**

Pakeitimas

a) teisinė valstybė **ir pagrindinės teisės, kaip įtvirtinta** Europos Sąjungos sutarties 2 straipsnyje, **apima** šiuos principus: teisėtumo, kuris reiškia skaidrų, atskaitingą, demokratinį ir pliuralistinį teisės aktų priėmimo procesą; teisinio tikrumo; vykdomosios valdžios savavališkumo draudimo; **teisės kreiptis į teismą ir** veiksmingos nepriklausomų **ir nešališkų** teismų užtikrinamos teisminės apsaugos; **valdžių atskyrimo; nediskriminavimo ir lygybės prieš įstatymą; pagrindinių teisių paisymą, kaip įtvirtinta Europos Sąjungos pagrindinių teisių chartijoje ir tarptautinėse sutartyse dėl žmogaus teisių;**

Pakeitimas 17

Pasiūlymas dėl reglamento 2 straipsnio 1 dalies b punktas

Komisijos siūlomas tekstas

b) visuotinis teisinės valstybės **principo taikymo trūkumas** – paplitę ar pasikartojantys valdžios institucijų veiksmai ar **neveikimas arba priemonė, kuriais daromas neigiamas poveikis**

Pakeitimas

b) visuotinis **trūkumas – padėtis, kai galima nustatyti nuolatinę grėsmę** teisinės valstybės **principui ir pagrindinėms teisėms arba kai teisinei valstybei ir pagrindinėms teisėms nuolat tiesioginė ar**

teisinės valstybės principui;

netiesioginę grėsmę kelia arba valdžios institucijų veiksmų, jų trūkumo, neveikimo ar priemonių bendras poveikis, arba paplitę ar pasikartojantys valdžios institucijų veiksmai, jų trūkumas, neveikimas ar priemonės, ir kai ši padėtis trukdo ar esama rizikos, kad ji trukdys tinkamai įgyvendinti Sąjungos biudžetą, ypač vykdyti valdymo ir kontrolės veiklą laikantis patikimo finansų valdymo ir Sąjungos interesų apsaugos principų;

Pakeitimas 18

**Pasiūlymas dėl reglamento
3 straipsnio -1 dalis (nauja)**

Komisijos siūlomas tekstas

Pakeitimas

-1. Nustačiusi, kad esama pagrįstų priežasčių manyti, jog tenkinamos visuotinio trūkumo valstybėje narėje sąlygos, Komisija imasi atitinkamų subalansuotų ir proporcingų priemonių.

Pakeitimas 19

**Pasiūlymas dėl reglamento
3 straipsnio 1 dalies įžanginė dalis**

Komisijos siūlomas tekstas

Pakeitimas

1. *Atitinkamų priemonių* imamasi tais atvejais, kai visuotiniai *teisinės valstybės principo taikymo* valstybėje narėje *trūkumai* daro neigiamą poveikį *patikimo finansų valdymo principams ar Sąjungos finansinių interesų apsaugai* arba kelia pavojų, kad toks poveikis bus, visų pirma:

1. *priemonių* imamasi tais atvejais, kai visuotiniai *trūkumai* valstybėje narėje daro neigiamą poveikį arba kelia pavojų, kad toks poveikis bus, visų pirma:

Pakeitimas 20

**Pasiūlymas dėl reglamento
3 straipsnio 1 dalies f a punktas (naujas)**

Komisijos siūlomas tekstas

Pakeitimas

fa) tinkamam Sąjungos biudžeto įgyvendinimui po to, kai buvo nuolat pažeidžiamos pagrindinės teisės.

Pakeitimas 21

Pasiūlymas dėl reglamento 3 straipsnio 2 dalies įžanginė dalis

Komisijos siūlomas tekstas

Pakeitimas

2. Visuotiniaais *teisinės valstybės principo taikymo* trūkumais *gali būti* laikoma:

2. Visuotiniaais trūkumais *visų pirma* laikoma:

Pakeitimas 22

Pasiūlymas dėl reglamento 3 straipsnio 2 dalies a punktas

Komisijos siūlomas tekstas

Pakeitimas

a) pavojaus teismų nepriklausomumui kėlimas;

a) pavojaus teismų nepriklausomumui kėlimas, *įskaitant bet kokį gebėjimo savarankiškai vykdyti teismines funkcijas apribojimą darant išorės poveikį nepriklausomumo garantijoms, išorės nurodymu suvaržant teismo sprendimą, savavališkai persvarstant taisykles dėl teisminių institucijų personalo paskyrimo arba tarnybos sąlygų arba darant bet kokį poveikį teisminių institucijų darbuotojams, kuriuo būtų pakenkta jų nešališkumui;*

Pakeitimas 23

Pasiūlymas dėl reglamento 3 straipsnio 2 a dalis (nauja)

2a. Nustatant visuotinį trūkumą Komisijai padeda reprezentacinė nepriklausomų ekspertų grupė (Teisinės valstybės ir pagrindinių teisių ekspertų grupė), kuri, remdamasi kiekybiniais ir kokybiniais kriterijais bei informacija, įskaitant Europos Sąjungos Teisingumo Teismo ir Europos Žmogaus Teisių Teismo sprendimus, Audito Rūmų išvadas, kitų Sąjungos institucijų, įstaigų, organų ir agentūrų ataskaitas ir nuomones bei svarbių tarptautinių organizacijų išvadas ir rekomendacijas, kasmet įvertina padėtį visose valstybėse narėse. Šis įvertinimas skelbiamas viešai.

Pakeitimas 24

Pasiūlymas dėl reglamento 3 straipsnio 2 b dalis (nauja)

2b. Europos Parlamentas kartu su nacionaliniais parlamentais surengia diskusiją dėl tolesnių veiksmų, susijusių su Demokratijos, teisinės valstybės ir pagrindinių teisių ekspertų grupės ataskaita. Tam sudaroma specializuota Jungtinė parlamentinės kontrolės grupė, kurią kartu įsteigia nacionaliniai parlamentai ir atsakingas Europos Parlamento komitetas. Jungtinės parlamentinės kontrolės grupės organizavimą ir darbo tvarkos taisyklės nustato Europos Parlamentas kartu su nacionaliniais parlamentais pagal Protokolo Nr. 1 dėl nacionalinių parlamentų vaidmens Europos Sąjungoje, kuris pridėtas prie ES sutarties ir Sutarties dėl Europos sąjungos veikimo, 9 straipsnį.

Pakeitimas 25

Pasiūlymas dėl reglamento 3 a straipsnis (naujas)

Komisijos siūlomas tekstas

Pakeitimas

3a straipsnis

*Demokratijos, teisinės valstybės principo
ir pagrindinių teisių ekspertų grupė*

*1. Demokratijos, teisinės valstybės
principo ir pagrindinių teisių ekspertų
grupę sudaro šie nariai:*

*a) po vieną kiekvienos valstybės narės
nacionalinio parlamento paskirtą
nepriklausomą ekspertą, kuris turi
reikiamą kvalifikaciją eiti konstitucinio
teismo teisėjo arba aukščiausiojo teismo
teisėjo pareigas ir šiuo metu neina šių
pareigų;*

*b) dešimt Europos Parlamento paskirtų
ekspertų, kurių du trečdalius sudaro
ekspertai iš ekspertų sąrašo, į kurį
kandidatus siūlė:*

*i) Europos tikslųjų ir humanitarinių
mokslų akademijų federacija (ALLEA);*

*ii) Europos nacionalinių žmogaus teisių
institucijų tinklas (ENNHRI);*

*iii) Europos taryba (įskaitant Venecijos
komisiją, Europos Tarybos Valstybių prieš
korupciją grupę (GRECO) ir Europos
Tarybos žmogaus teisių komisarą);*

*iv) Europos veiksmingo teisingumo
komisija (CEPEJ) ir Europos advokatūrų
ir teisininkų draugijų taryba (CCBE); taip
pat*

*v) Jungtinės tautos (JT), Europos
saugumo ir bendradarbiavimo
organizacija (ESBO) Ekonominio
bendradarbiavimo ir plėtros organizacija
(EBPO);*

*2. Pagal Demokratijos, teisinės valstybės
principo ir pagrindinių teisių ekspertų
grupės sudėtį užtikrinama lyčių*

pusiausvyra.

3. Demokratijos, teisinės valstybės principo ir pagrindinių teisių ekspertų grupė iš savo narių išsirenka pirmininką.

4. Siekdama sudaryti geresnes sąlygas Demokratijos, teisinės valstybės principo ir pagrindinių teisių ekspertų grupės darbui, Komisija šiai ekspertų grupei suteikia sekretoriatą ir taip jai sudaro sąlygas veiksmingai veikti, ypač renkant duomenis ir informacijos šaltinius, kuriuos reikės peržiūrėti ir įvertinti, taip pat teikiant administracinę paramą.

NUOMONĘ TEIKIANČIO KOMITETO PROCEDŪRA

| | | | |
|---|---|-------------------|-----------|
| Pavadinimas | Sąjungos biudžeto apsauga esant visuotinių teisinės valstybės principo taikymo valstybėse narėse trūkumų | | |
| Nuorodos | COM(2018)0324 – C8-0178/2018 – 2018/0136(COD) | | |
| Atsakingi komitetai Paskelbimo plenariniame posėdyje data | BUDG 11.6.2018 | CONT 11.6.2018 | |
| Nuomonę pateikė Paskelbimo plenariniame posėdyje data | LIBE 11.6.2018 | | |
| Susiję komitetai - paskelbimo plenariniame posėdyje data | 5.7.2018 | | |
| Nuomonės referentas (-ė) Paskyrimo data | Josep-Maria Terricabras 9.7.2018 | | |
| 55 straipsnis – Bendra komitetų procedūra Paskelbimo plenariniame posėdyje data | 5.7.2018 | | |
| Svarstymas komitete | 8.11.2018 | 19.11.2018 | 3.12.2018 |
| Priėmimo data | 3.12.2018 | | |
| Galutinio balsavimo rezultatai | +: -: 0: | 33 10 3 | |
| Posėdyje per galutinį balsavimą dalyvavę nariai | Heinz K. Becker, Monika Beňová, Malin Björk, Michał Boni, Caterina Chinnici, Cornelia Ernst, Raymond Finch, Romeo Franz, Kinga Gál, Sylvie Guillaume, Monika Hohlmeier, Filiz Hyusmenova, Sophia in 't Veld, Dietmar Köster, Barbara Kudrycka, Cécile Kshetu Kyenge, Juan Fernando López Aguilar, Roberta Metsola, Claude Moraes, József Nagy, Ivári Padar, Judith Sargentini, Birgit Sippel, Branislav Škripek, Sergei Stanishev, Helga Stevens, Traian Ungureanu, Marie-Christine Vergiat, Udo Voigt, Josef Weidenholzer, Kristina Winberg, Auke Zijlstra | | |
| Posėdyje per galutinį balsavimą dalyvavę pavaduojantys nariai | Carlos Coelho, Pál Csáky, Gérard Deprez, Anna Hedh, Lívia Járóka, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Jeroen Lenaers, Emilian Pavel, Morten Helveg Petersen, Christine Revault d'Allonnes Bonnefoy, Barbara Spinelli, Josep-Maria Terricabras | | |
| Posėdyje per galutinį balsavimą dalyvavę pavaduojantys nariai (200 straipsnio 2 dalis) | Max Andersson, France Jamet | | |

GALUTINIS VARDINIS BALSAVIMAS NUOMONĘ TEIKIANČIAME KOMITETE

| 33 | + |
|-----------|--|
| ALDE | Gérard Deprez, Filiz Hyusmenova, Sophia in 't Veld, Morten Helveg Petersen |
| ECR | Helga Stevens |
| GUE/NGL | Malin Björk, Cornelia Ernst, Barbara Spinelli, Marie-Christine Vergiat |
| PPE | Heinz K. Becker, Michał Boni, Carlos Coelho, Monika Hohlmeier, Barbara Kudrycka, Jeroen Lenaers, Roberta Metsola |
| S&D | Monika Beňová, Caterina Chinnici, Sylvie Guillaume, Anna Hedh, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Dietmar Köster, Cécile Kashetu Kyenge, Juan Fernando López Aguilar, Claude Moraes, Ivairi Padar, Christine Revault d'Allonnes Bonnefoy, Birgit Sippel, Josef Weidenholzer |
| VERTS/ALE | Max Andersson, Romeo Franz, Judith Sargentini, Josep-Maria Terricabras |

| 10 | - |
|------|--|
| ECR | Branislav Škripek, Kristina Winberg |
| EFDD | Raymond Finch |
| ENF | France Jamet, Auke Zijlstra |
| NI | Udo Voigt |
| PPE | Pál Csáky, Kinga Gál, Lívia Járóka, Traian Ungureanu |

| 3 | 0 |
|-----|---------------------------------|
| PPE | József Nagy |
| S&D | Emilian Pavel, Sergei Stanishev |

Sutartiniai ženklai:

+ : už

- : prieš

0 : susilaikė