



2018/2195(DEC)

23.1.2019

LAUSUNTO

kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnalta

talousarvion valvontavaliokunnalle

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan raja- ja merivartioviraston (Frontex)
talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2017
(2018/2195(DEC))

Valmistelija: Romeo Franz

PA_NonLeg

EHDOTUKSET

Kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta pyytää asiasta vastaavaa talousarvion valvontavaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. muistuttaa, että unionin vuoden 2015 muuttoliike- ja turvapaikkatilanteen vuoksi Euroopan raja- ja merivartiostoviraston (Frontex) (jäljempänä ”virasto”) toimeksiantoa laajennettiin huomattavasti vuonna 2016, jotta virasto pystyy hoitamaan EU:n ulkorajoilla kohdatut tarpeet ja haasteet paremmin; huomauttaa, että viraston talousarvio kasvoi 21 prosenttia vuonna 2017, ja toteaa, että vastaavasti henkilöstölisäys oli 43 prosenttia vuonna 2017; korostaa, että vuonna 2017 järjestelmien ja menettelyjen mukauttaminen viraston uuteen, asetuksella (EU) 2016/1624¹ päivitettyyn toimeksiantoon oli yhä kesken; pitää myönteisenä, että tilintarkastustuomioistuimen päätelmien mukaan viraston tilinpäätös antaa oikeat tiedot viraston taloudellisesta asemasta 31. joulukuuta 2017 ja viraston toimet ovat lailliset ja sääntöjenmukaiset; muistuttaa, että viraston toimeksiantoa tarkistetaan parhaillaan;
2. panee merkille, että toisena vuotena peräkkäin peruutettiin merkittävästi (17 prosenttia) aiemmilta vuosilta siirrettyjä talousarviomäärärahoja; korostaa, että tämä viittaa siihen, että etenkin jäsenvaltioiden ja muiden yhteistyökumppanimaiden julkishallinto yliarvioi merkittävästi viraston määrärahatarpeet; pyytää sen vuoksi virastoa tekemään kumppaneidensa kanssa yhteistyötä talousarvioennusteidensa parantamiseksi; kannustaa virastoa hyödyntämään mahdollisuuksien mukaan yksinkertaistettuja kustannusvaihtoehtoja ja muita rahoitusmekanismeja avustusten lisäksi kustannustehokkuuden lisäämiseksi;
3. toteaa, että tilintarkastustuomioistuin on raportoinut vuodesta 2014 lähtien, että yhteistyökumppanimaiden ilmoitettujen menojen tueksi esittämä dokumentaatio on usein puutteellista; pitää valitettavana, että näin oli myös vuonna 2017, kun virasto rahoitti Islannin rannikkovartioston tukemiseen tarkoitettua lentokoneen käyttöönottoa Kreikassa sekä tapauksessa, jossa virasto osallistui toisen, Espanjan Guardia Civil -kansalliskaartin käyttöön tulleen koneen rahoitukseen; suhtautuu myönteisesti viraston päätökseen tarkastella mahdollisuutta käyttää yksinkertaistettua kustannusten korvausmallia näiden toistuvien ongelmien ratkaisemiseksi;
4. pitää valitettavana, että tilapäistä AST-henkilöstöä on palkattu sääntöjenvastaisesti korkeampiin palkkaluokkiin kuin mitä henkilöstösäännöissä määrätään (AST 4); ymmärtää viraston vaikeudet rekrytoida pätevää henkilöstöä, mikä johti siihen, että virasto palautti 4 miljoonaa euroa; muistuttaa virastoa, että on tärkeää, että henkilöstösääntöjä noudatetaan aina;

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2016/1624, annettu 14. syyskuuta 2016, Eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/399 muuttamisesta sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 863/2007, neuvoston asetuksen (EY) N:o 2007/2004 ja neuvoston päätöksen 2005/267/EY kumoamisesta (EUVL L 251, 16.9.2016, s. 1).

5. pitää valitettavana, että avoimia toimia koskevat ilmoitukset julkaistaan ainoastaan viraston verkkosivustolla ja vain muutamilla kielillä; kehottaa virastoa toimimaan aktiivisemmin näkyvyytensä ja avoimia toimiaan koskevan yleisen tietoisuuden osalta; panee merkille huolet, jotka liittyvät avoimia toimia koskevien ilmoitusten kääntämiseen kaikkiin unionin virallisiin kieliin, mutta pyytää virastoa julkaisemaan järjestelmällisesti kaikki avoimet toimensa EU:n henkilöstövalintatoimiston (EPSO) verkkosivuilla kaikilla unionin virallisilla kielillä, jotta viraston toiminta olisi aiempaa avoimempaa unionin kansalaisille; kehottaa komissiota harkitsemaan toimenpiteitä, joilla vähennettäisiin avoimia toimia koskevien ilmoitusten kääntämisestä virastoille aiheutuvaa taloudellista raskautta, kuten erityisen puitesopimuksen tekemistä Euroopan unionin elinten käännöskeskukseen kanssa;
6. panee merkille, että virasto muutti nykyisiin tiloihin vuonna 2014 mutta sillä ei vielä ole hallintoneuvoston hyväksymää kattavaa toiminnan jatkuvuutta koskevaa suunnitelmaa; pyytää viraston hallintoneuvostoa hyväksymään selkeitä yksikön tason sopimuksia, jotka koskevat sen toiminnan jatkuvuutta tapauksessa, jossa sen toimipaikan alueella tapahtuu katastrofi, sekä määrittämään tietotekniikan palautumistavoitteet kyseisessä tilanteessa ja laajimman mahdollisen tietojen menetyksen, josta sen kriittisimmät järjestelmät ja sovellukset selviävät; pyytää virastoa kehittämään tukisuunnitelmia, käyttämään niitä asianmukaisesti ja huolehtimaan, että hallintoneuvosto hyväksyy testitulokset vastuullisesti;
7. muistuttaa, että tarkistetussa Frontex-asetuksessa muutettiin huomattavasti tiedottamista ja viestintää koskevia säännöksiä osana viraston julkista vastuuvollisuutta, mikä edellyttää virastolta avoimuuden lisäämistä toimintansa suhteen; pitää valitettavana, että virasto ei edelleenkään noudata näitä uusia sääntöjä kaikilta osin, ja kehottaa virastoa panemaan ne viipymättä täytäntöön;
8. pitää valitettavana, että suurimmassa osassa viraston toimenpideohjelmista ei ole määrällisiä tavoitteita tai yhteisten operaatioiden erityisiä tavoitearvoja; panee huolestuneena merkille, että yhdessä yhteistyöhön osallistuvista maista saatavan dokumentaation riittämättömyyden kanssa tämä saattaa pitkällä aikavälillä haitata yhteisten operaatioiden vaikuttavuuden jälkiarviointia; kehottaa virastoa asettamaan asiaan liittyviä strategisia tavoitteita toiminnalleen ja perustamaan vaikuttavan tulosperusteisen seuranta- ja raportointijärjestelmän, johon sisältyy asiaan kuuluvia ja mitattavissa olevia keskeisiä tulosindikaattoreita;
9. panee huolestuneena jälleen merkille, että sukupuolet ovat epätasaisesti edustettuina viraston hallintoneuvostossa; muistuttaa, että jäsenvaltiot ovat vastuussa jäsenten nimittämisestä viraston hallintoneuvostoon; kehottaa jäsenvaltioita varmistamaan tasapainoisen sukupuolijakauman, kun ne nimeävät jäseniä viraston hallintoneuvostoon; kehottaa virastoa muistuttamaan jäsenvaltioita jo ennakolta tasapainoisen sukupuolijakauman merkityksestä; huomauttaa, että olisi toivottavaa toteuttaa toimia, joilla pyritään saavuttamaan henkilöstön tasapainoisempi maantieteellinen jakauma;
10. pitää valitettavana, että parlamentin toistuvista pyynnöistä ja viraston henkilöstön merkittävästä lisäämisestä huolimatta perusoikeusvaltuutetulla ei edelleenkään ole riittävästi henkilöstöä, mikä selvästi estää häntä hoitamasta asianmukaisesti tehtäviä, jotka hänelle on annettu tarkistetussa Frontex-asetuksessa; kehottaa virastoa antamaan

perusoikeusvaltuutetulleen riittävästi määrärahoja ja henkilöstöä erityisesti valitusmekanismin perustamista sekä viraston strategian edelleen kehittämistä ja täytäntöönpanoa varten, jotta perusoikeuksien suojelun valvonta ja varmistaminen olisi mahdollista.

**TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

Hyväksytty (pvä)	10.1.2019
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 42 -: 2 0: 3
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Asim Ademov, Martina Anderson, Heinz K. Becker, Monika Beňová, Michał Boni, Caterina Chinnici, Rachida Dati, Frank Engel, Laura Ferrara, Romeo Franz, Kinga Gál, Ana Gomes, Nathalie Griesbeck, Sylvie Guillaume, Monika Hohlmeier, Sophia in 't Veld, Cécile Kashetu Kyenge, Monica Macovei, Roberta Metsola, Claude Moraes, Ivari Padar, Judith Sargentini, Birgit Sippel, Csaba Sógor, Helga Stevens, Traian Ungureanu, Bodil Valero, Marie-Christine Vergiat, Udo Voigt, Josef Weidenholzer, Cecilia Wikström, Kristina Winberg, Tomáš Zdechovský, Auke Zijlstra
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Dennis de Jong, Anna Hedh, Lívia Járóka, Marek Jurek, Jean Lambert, Jeroen Lenaers, Andrejs Mamikins, Angelika Mlinar, Maite Pagazaurtundúa Ruiz, Christine Revault d'Allonnes Bonnefoy
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (200 art. 2 kohta)	Norbert Erdős, Fernando Ruas, Adam Szejnfeld

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

42	+
ALDE	Nathalie Griesbeck, Sophia in 't Veld, Angelika Mlinar, Maite Pagazaurtundúa Ruiz, Cecilia Wikström
ECR	Marek Jurek, Monica Macovei, Helga Stevens
EFDD	Laura Ferrara
GUE/NGL	Dennis de Jong
PPE	Asim Ademov, Heinz K. Becker, Michał Boni, Rachida Dati, Frank Engel, Norbert Erdős, Kinga Gál, Monika Hohlmeier, Lívia Járóka, Jeroen Lenaers, Roberta Metsola, Fernando Ruas, Csaba Sógor, Adam Szejnfeld, Traian Ungureanu, Tomáš Zdechovský
S&D	Monika Beňová, Caterina Chinnici, Ana Gomes, Sylvie Guillaume, Anna Hedh, Cécile Kashetu Kyenge, Andrejs Mamikins, Claude Moraes, Ivari Padar, Christine Revault d'Allonnes Bonnefoy, Birgit Sippel, Josef Weidenholzer
VERTS/ALE	Romeo Franz, Jean Lambert, Judith Sargentini, Bodil Valero

2	-
ENF	Auke Zijlstra
NI	Udo Voigt

3	0
ECR	Kristina Winberg
GUE/NGL	Martina Anderson, Marie-Christine Vergiat

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää