



**2018/2210(DEC)**

17.1.2019

## **СТАНОВИЩЕ**

на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи

на вниманието на комисията по бюджетен контрол

относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на агенциите на Европейския съюз за финансовата 2017 година: резултати от дейността, финансово управление и контрол (2018/2210(DEC))

Докладчик по становище: Ромео Франц

PA\_NonLeg

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи приканва водещата комисия по бюджетен контрол да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. приветства заключенията на Сметната палата, че годишните отчети на всички агенции в областта на правосъдието и вътрешните работи (агенции в областта на ПВР) дават вярна представа за тяхното финансово състояние към 31 декември 2017 г. във всички съществени аспекти и че операциите им са законосъобразни и редовни;
2. признава все пак, че Сметната палата е дала отрицателно становище по отношение на Европейската служба за подкрепа в областта на убежището (EASO) във връзка със законосъобразността и редовността на нейните плащания поради съществени и систематични случаи на несъответствие на плащанията с изискванията на Финансовия регламент на EASO и други приложими правила и разпоредби, свързани основно с плащанията по процедурите за възлагане на обществени поръчки и процедурите за набиране на служители; изразява съжаление за това, че комбинираният процент на грешки от неправомерни плащания възлиза най-малко на 7,7 милиона евро, т.е. 10,3% от общия размер на плащанията на EASO през 2017 г., което представлява значително увеличение на процента на грешки спрямо 2016 г.; отбелязва изключителното влошаване на положението с човешките ресурси в EASO през 2017 г.; изразява съжаление за това, че през 2017 г. Службата EASO не е разполагала с административен капацитет, за да запълни големия брой свободни работни места в своята структура, което създава значителен риск за продължаването на операциите на Службата в настоящия им мащаб; приветства твърдия ангажимент на Службата EASO за незабавно отстраняване на нейните организационни и управленски слабости; отбелязва, че през октомври 2018 г. Парламентът отказа да освободи EASO от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета за 2016 г.;
3. посочва, че по отношение на Frontex Сметната палата отново докладва през 2017 г., че доказателствата за разходите, заявени от сътрудническите държави, често са недостатъчни; приветства решението на Frontex за въвеждане на опростен модел за възстановяване на разходите с цел справяне с този проблем, който се повтаря от 2014 г. насам; отбелязва също така в този контекст, че Сметната палата е докладвала за отмяна на бюджетни кредити, пренесени от предходни години, което показва ясно надценяване на бюджетните потребности на Frontex през тези години от страна на публичните администрации на държавите – членки на ЕС и на други сътруднически страни;
4. отбелязва, че CEPOL продължава да бъде единствената агенция в областта на ПВР, която е делегирала своите счетоводни функции на счетоводителя на Комисията на договорна основа; насърчава другите агенции да постъпят по същия начин, тъй като това ще повиши ефективността на изготвянето на отчетите и ще гарантира тяхната надеждност;
5. подчертава, че за разработването и изпълнението на проекти в областта на

информационните технологии eu-LISA трябваше да приложи модел за възлагане на дейности на външни изпълнители, при който около 90% от съответната работа, като например оперативното управление на системите, се извършва от три дружества изпълнители поради липсата на необходимите човешки ресурси; признава, че ИТ проектите са собственост на Агенцията и са под неин контрол, но се опасява, че използването на модел, при който непрекъснатото адаптиране и развойната дейност за тези чувствителни ИТ системи се възлагат на външни изпълнители в подобен обем, създава рискове от предоверяване на изпълнителите и твърде голяма зависимост от тях; подчертава, че малкият брой служители в ключови оперативни звена създава рискове за непрекъснатостта на дейността; приветства действията, предприети досега от eu-LISA в тази връзка, и изисква от eu-LISA да вземе подходящи дългосрочни мерки както на организационно, така и евентуално на технологично/оперативно равнище за смекчаване на тези рискове в дългосрочен план, за да се гарантира непрекъснатостта на дейността на Агенцията и функционирането на Шенгенското пространство; изисква от eu-LISA да гарантира, че изпълнителите не са обвързани с каквито и да било закони на трети държави, които биха могли да влязат в конфликт с условията за поверителност, определени от eu-LISA;

6. изразява съжаление, че Сметната палата е отбелязала слабости в областта на обществените поръчки в eu-LISA, в Агенцията за основните права (FRA) и в Европейския полицейски колеж (CEPOL), наред с EASO, свързани най-вече с предоставянето на услуги, като тези слабости излагат на риск принципа на икономическа ефективност; отбелязва, че някои често установявани недостатъци са: липсата на добър баланс между качествените и ценовите критерии за възлагането на поръчки, недостатъчно добра разработка на рамковите договори, използване на рамкови договори, които позволяват закупуване на услуги, чиито спецификации и/или цена не са достатъчно подробно определени, и неоправдано използване на посреднически услуги; призовава тези агенции да предприемат корективни действия с цел избягване на подобни проблеми в бъдеще;
7. изразява съжаление за това, че различните агенции в областта на правосъдието и вътрешните работи публикуват обявленията за свободните длъжности само на собствения си уебсайт и на ограничен брой езици; изисква от всички агенции в областта на правосъдието и вътрешните работи да публикуват систематично всички свои обявления за свободни работни места на уебсайта на Европейската служба за подбор на персонал (EPSO), на всички езици на Съюза, с цел повишаване на прозрачността за всички граждани на Съюза; отчита допълнителните разходи, необходими за писмения превод на обявленията за свободни работни места на всички официални езици на Съюза и приканва Европейската комисия да обмисли мерки за намаляване на финансовата тежест за превода на обявленията за свободни работни места за агенциите, включително чрез сключване на специално рамково споразумение с Центъра за преводи за органите на Европейския съюз (CdT).

## ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	10.1.2019
Резултат от окончателното гласуване	+: 43 -: 3 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Asim Ademov, Martina Anderson, Heinz K. Becker, Monika Beňová, Michał Boni, Caterina Chinnici, Rachida Dati, Frank Engel, Laura Ferrara, Romeo Franz, Kinga Gál, Ana Gomes, Nathalie Griesbeck, Sylvie Guillaume, Monika Hohlmeier, Sophia in 't Veld, Cécile Kashetu Kyenge, Monica Macovei, Roberta Metsola, Claude Moraes, Ivari Padar, Judith Sargentini, Birgit Sippel, Csaba Sógor, Helga Stevens, Traian Ungureanu, Bodil Valero, Marie-Christine Vergiat, Udo Voigt, Josef Weidenholzer, Kristina Winberg, Tomáš Zdechovský, Auke Zijlstra
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Dennis de Jong, Anna Hedh, Lívia Járóka, Marek Jurek, Jean Lambert, Jeroen Lenaers, Andrejs Mamikins, Angelika Mlinar, Maite Pagazaurtundúa Ruiz, Christine Revault d'Allonnes Bonnefoy
Заместници (чл. 200, пар. 2), присъствали на окончателното гласуване	Norbert Erdős, Fernando Ruas, Adam Szejnfeld

## ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

43	+
ALDE	Nathalie Griesbeck, Sophia in 't Veld, Angelika Mlinar, Maite Pagazaurtundúa Ruiz
ECR	Marek Jurek, Monica Macovei, Helga Stevens
EFDD	Laura Ferrara
GUE/NGL	Martina Anderson, Dennis de Jong, Marie-Christine Vergiat
PPE	Asim Ademov, Heinz K. Becker, Michał Boni, Rachida Dati, Frank Engel, Norbert Erdős, Kinga Gál, Monika Hohlmeier, Livia Járóka, Jeroen Lenaers, Roberta Metsola, Fernando Ruas, Csaba Sógor, Adam Szejnfeld, Traian Ungureanu, Tomáš Zdechovský
S&D	Monika Beňová, Caterina Chinnici, Ana Gomes, Sylvie Guillaume, Anna Hedh, Cécile Kashetu Kyenge, Andrejs Mamikins, Claude Moraes, Ivari Padar, Christine Revault d'Allonnes Bonnefoy, Birgit Sippel, Josef Weidenholzer
VERTS/ALE	Romeo Franz, Jean Lambert, Judith Sargentini, Bodil Valero

3	-
ECR	Kristina Winberg
ENF	Auke Zijlstra
NI	Udo Voigt

0	0

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“