



2018/2210(DEC)

17.1.2019

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων

προς την Επιτροπή Ελέγχου του Προϋπολογισμού

σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού των οργανισμών της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το οικονομικό έτος 2017: επιδόσεις, χρηματοοικονομική διαχείριση και έλεγχος (2018/2210(DEC))

Συντάκτης γνωμοδότησης: Romeo Franz

PA_NonLeg

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων καλεί την Επιτροπή Ελέγχου του Προϋπολογισμού, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

1. εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι, σύμφωνα με τα συμπεράσματα του Ελεγκτικού Συνεδρίου, οι οριστικοί ετήσιοι λογαριασμοί όλων των οργανισμών στον τομέα της δικαιοσύνης και των εσωτερικών υποθέσεων (οργανισμοί ΔΕΥ) παρέχουν ακριβοδίκαιη εικόνα, από κάθε ουσιώδη πλευρά, της οικονομικής κατάστασής τους την 31η Δεκεμβρίου 2017, και οι πράξεις των οργανισμών είναι νόμιμες και κανονικές·
2. αναγνωρίζει, ωστόσο, ότι στην περίπτωση της EASO, το Ελεγκτικό Συνέδριο διατύπωσε αρνητική γνώμη όσον αφορά την νομιμότητα και κανονικότητα των πληρωμών της λόγω της ουσιώδους και συστηματικής μη συμμόρφωσης των πληρωμών με τον δημοσιονομικό κανονισμό της EASO και τους λοιπούς ισχύοντες κανόνες και διατάξεις, που αφορούν κυρίως τις διαδικασίες σύναψης δημόσιων συμβάσεων και προσλήψεων στις οποίες βασίζονται οι πληρωμές· εκφράζει τη δυσαρέσκειά του για το γεγονός ότι το ποσό στο οποίο ανέρχονται συνολικά τα σφάλματα λόγω μη συμμόρφωσης των πληρωμών είναι τουλάχιστον 7,7 εκατομμύρια EUR, ήτοι 10,3 % του συνόλου των πληρωμών που πραγματοποίησε η EASO το 2017, το οποίο αντιπροσωπεύει σημαντική αύξηση σε σχέση με το ποσοστό σφάλματος από το 2016· σημειώνει την εκθετική επιδείνωση της κατάστασης των ανθρωπίνων πόρων στην EASO το 2017· θεωρεί λυπηρό το γεγονός ότι η EASO το 2017 δεν είχε τη διοικητική ικανότητα να καλύψει τον υψηλό αριθμό κενών της θέσεων γεγονός που εγκυμονεί σημαντικό κίνδυνο για τη συνέχιση των δραστηριοτήτων της στην τρέχουσα κλίμακα· εκφράζει την ικανοποίησή του για την ισχυρή δέσμευση της EASO να αντιμετωπίσει χωρίς καθυστέρηση τις οργανωτικές και διαχειριστικές αδυναμίες της· επισημαίνει ότι το Κοινοβούλιο απέρριψε την απαλλαγή για τον προϋπολογισμό του 2016 της EASO τον Οκτώβριο του 2018·
3. επισημαίνει ότι, όσον αφορά τον Frontex, το Ελεγκτικό Συνέδριο ανέφερε εκ νέου το 2017 ότι τα αποδεικτικά στοιχεία των δαπανών που δήλωσαν οι συνεργαζόμενες χώρες ήταν συχνά ανεπαρκή· χαιρετίζει την απόφαση του Frontex να θεσπίσει ένα απλουστευμένο μοντέλο απόδοσης δαπανών για την αντιμετώπιση του ζητήματος αυτού που επαναλαμβάνεται από το 2014· σημειώνει επίσης, στο πλαίσιο αυτό, ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο ανέφερε ακυρώσεις πιστώσεων του προϋπολογισμού που μεταφέρθηκαν από προηγούμενα έτη, γεγονός που καταδεικνύει σαφή υπερεκτίμηση των δημοσιονομικών αναγκών του Frontex κατά τα έτη αυτά από μέρους των δημόσιων διοικήσεων των κρατών μελών της ΕΕ και άλλων συνεργαζόμενων χωρών·
4. λαμβάνει υπό σημείωση ότι η CEPOL παραμένει ο μόνος οργανισμός ΔΕΥ που έχει αναθέσει τις λογιστικές διαδικασίες του στον υπόλογο της Επιτροπής σε συμβατική βάση· ενθαρρύνει τους άλλους οργανισμούς να πράξουν το ίδιο, δεδομένου ότι με αυτόν τον τρόπο θα αυξηθεί η αποτελεσματικότητα της κατάρτισης των λογαριασμών και θα διασφαλιστεί η αξιοπιστία τους·
5. τονίζει ότι για την ανάπτυξη και την υλοποίηση έργων ΤΠ, ο eu-LISA έπρεπε να εφαρμόσει ένα μοντέλο εξωτερικής ανάθεσης βάσει του οποίου ποσοστό περίπου 90 %

των σχετικών εργασιών, όπως η λειτουργική διαχείριση των συστημάτων, εκτελέστηκε από τρεις αναδόχους διότι δεν διέθετε τους αναγκαίους ανθρώπινους πόρους· αναγνωρίζει ότι τα έργα ΤΠ ανήκουν κατά κυριότητα στον eu-LISA, και τελούν υπό τον έλεγχο του αλλά φοβάται ότι, το εφαρμοζόμενο μοντέλο, στο πλαίσιο του οποίου οι δραστηριότητες σχεδιασμού και ανάπτυξης τέτοιων ευαίσθητων συστημάτων ΤΠ ανατίθενται σε τρίτους σε τέτοιον βαθμό, εγκυμονεί κινδύνους υπέρμετρης στήριξης σε εξωτερικούς αναδόχους και υπερβολικής εξάρτησης από αυτούς· επισημαίνει το γεγονός ότι ο μικρός αριθμός των υπαλλήλων σε καίριες επιχειρησιακές μονάδες δημιουργεί κινδύνους για τη συνέχεια των δραστηριοτήτων· χαιρετίζει τις ενέργειες που έχουν αναληφθεί μέχρι σήμερα από τον eu-LISA στο πλαίσιο αυτό και ζητεί από τον eu-LISA να λάβει τα κατάλληλα μακροπρόθεσμα μέτρα τόσο σε οργανωτικό όσο και σε πιθανώς τεχνολογικό/επιχειρησιακό επίπεδο για να μετριάσει τους εν λόγω κινδύνους μακροπρόθεσμα και να εξασφαλίσει τη συνέχιση των δραστηριοτήτων του Οργανισμού και τη λειτουργία του χώρου Σένγκεν· ζητεί από τον eu-LISA να διασφαλίσει ότι οι ανάδοχοί του δεν δεσμεύονται από νόμους τρίτων χωρών που θα μπορούσαν να προκαλέσουν σύγκρουση με τις αναγκαίες ρυθμίσεις περί απορρήτου που έχουν συνάψει με τον eu-LISA·

6. εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι, στην περίπτωση του eu-LISA, του FRA και του CEPOL, το Ελεγκτικό Συνέδριο παρατήρησε επίσης (επιπλέον της EASO) αδυναμίες στη σύναψη δημόσιων συμβάσεων, κυρίως όσον αφορά τις υπηρεσίες, οι οποίες θέτουν σε κίνδυνο την αρχή της βέλτιστης αξιοποίησης των πόρων· σημειώνει ότι μεταξύ των αδυναμιών που διαπιστώνονται συχνά είναι η απουσία κατάλληλης ισόρροπης σχέσης μεταξύ τιμής και ποιότητας στο πλαίσιο των κριτηρίων ανάθεσης των συμβάσεων, ο μη βέλτιστος σχεδιασμός των συμβάσεων-πλαίσιο, η χρήση συμβάσεων-πλαίσιο που επιτρέπουν την αγορά υπηρεσιών των οποίων οι προδιαγραφές ή/και η τιμή δεν ήταν επαρκώς λεπτομερείς, καθώς και η αδικαιολόγητη χρήση υπηρεσιών διαμεσολάβησης· καλεί τους εν λόγω οργανισμούς να λάβουν διορθωτικά μέτρα για την αποφυγή παρόμοιων ζητημάτων στο μέλλον·
7. εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι οι διάφοροι οργανισμοί στον τομέα της δικαιοσύνης και των εσωτερικών υποθέσεων δημοσιεύουν προκηρύξεις κενών θέσεων μόνο στον δικό τους ιστότοπο και σε περιορισμένο αριθμό γλωσσών· ζητεί από όλους τους οργανισμούς στον τομέα της δικαιοσύνης και των εσωτερικών υποθέσεων να δημοσιεύουν συστηματικά όλες τις προκηρύξεις κενών θέσεων στον ιστότοπο της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Επιλογής Προσωπικού (EPSO) σε όλες τις γλώσσες της Ένωσης, προκειμένου να αυξηθεί η διαφάνεια για το σύνολο των πολιτών της Ένωσης· αναγνωρίζει τις πρόσθετες δαπάνες που σχετίζονται με τη μετάφραση των προκηρύξεων κενών θέσεων σε όλες τις γλώσσες της Ένωσης και καλεί την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να εξετάσει το ενδεχόμενο λήψης μέτρων με στόχο τη μείωση της οικονομικής επιβάρυνσης για τη μετάφραση των προκηρύξεων των κενών θέσεων στους οργανισμούς, μεταξύ άλλων με τη σύναψη ειδικής συμφωνίας-πλαισίου με το Μεταφραστικό Κέντρο των Οργάνων της Ευρωπαϊκής Ένωσης (CdT).

**ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΕΓΚΡΙΣΗ
ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

Ημερομηνία έγκρισης	10.1.2019
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+: 43 -: 3 0: 0
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Asim Ademov, Martina Anderson, Heinz K. Becker, Monika Beňová, Michał Boni, Caterina Chinnici, Rachida Dati, Frank Engel, Laura Ferrara, Romeo Franz, Kinga Gál, Ana Gomes, Nathalie Griesbeck, Sylvie Guillaume, Monika Hohlmeier, Sophia in 't Veld, Cécile Kashetu Kyenge, Monica Macovei, Roberta Metsola, Claude Moraes, Ivari Padar, Judith Sargentini, Birgit Sippel, Csaba Sógor, Helga Stevens, Traian Ungureanu, Bodil Valero, Marie-Christine Vergiat, Udo Voigt, Josef Weidenholzer, Kristina Winberg, Tomáš Zdechovský, Auke Zijlstra
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Dennis de Jong, Anna Hedh, Lívía Járóka, Marek Jurek, Jean Lambert, Jeroen Lenaers, Andrejs Mamikins, Angelika Mlinar, Maite Pagazaurtundúa Ruiz, Christine Revault d'Allonnes Bonnefoy
Αναπληρωτές (άρθρο 200 παρ. 2) παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Norbert Erdős, Fernando Ruas, Adam Szejnfeld

**ΤΕΛΙΚΗ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑ ΜΕ ΟΝΟΜΑΣΤΙΚΗ ΚΛΗΣΗ
ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

43	+
ALDE	Nathalie Griesbeck, Sophia in 't Veld, Angelika Mlinar, Maite Pagazaurtundúa Ruiz
ECR	Marek Jurek, Monica Macovei, Helga Stevens
EFDD	Laura Ferrara
GUE/NGL	Martina Anderson, Dennis de Jong, Marie-Christine Vergiat
PPE	Asim Ademov, Heinz K. Becker, Michał Boni, Rachida Dati, Frank Engel, Norbert Erdős, Kinga Gál, Monika Hohlmeier, Livia Járóka, Jeroen Lenaers, Roberta Metsola, Fernando Ruas, Csaba Sógor, Adam Szejnfeld, Traian Ungureanu, Tomáš Zdechovský
S&D	Monika Beňová, Caterina Chinnici, Ana Gomes, Sylvie Guillaume, Anna Hedh, Cécile Kashetu Kyenge, Andrejs Mamikins, Claude Moraes, Ivari Padar, Christine Revault d'Allonnes Bonnefoy, Birgit Sippel, Josef Weidenholzer
VERTS/ALE	Romeo Franz, Jean Lambert, Judith Sargentini, Bodil Valero

3	-
ECR	Kristina Winberg
ENF	Auke Zijlstra
NI	Udo Voigt

0	0

Υπόμνημα των χρησιμοποιούμενων συμβόλων:

+ : υπέρ

- : κατά

0 : αποχή