



2019/2028(BUD)

9.9.2019

LAUSUNTO

kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnalta

budjettivaliokunnalle

esityksestä Euroopan unionin yleiseksi talousarvioksi varainhoitovuodeksi
2020
(2019/2028(BUD))

Valmistelija: Gwendoline Delbos-Corfield

PA_NonLeg

EHDOTUKSET

Kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta pyytää asiasta vastaavaa budjettivaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. panee merkille, että turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahaston (AMIF) maksusitoumusmäärärahat vähenevät kaikkiaan 15,4 prosentilla (172 miljoonalla eurolla) vuoteen 2019 verrattuna; pitää valitettavana Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän vahvistamiseen ja kehittämiseen sekä jäsenvaltioiden vastuunjakamisen tehostamiseen tarkoitettujen maksusitoumusmäärärahojen vähentämistä vuoteen 2019 verrattuna (-29,5 prosenttia); toteaa kuitenkin, että maksusitoumusmäärärahojen määrä on edelleen selvästi suurempi kuin vuoden 2018 talousarviossa, ja panee merkille, että vähennys johtuu ainakin osittain Dublin-asetuksen uudistamisen takkuamisesta neuvostossa vallitsevan poliittisen pysähtyneisyyden johdosta; muistuttaa, että on tärkeää varmistaa turvapaikkainnormien korkea taso unionissa sekä tarjota riittävästi taloudellisia resursseja turvapaikanhakijoiden ja muuttajien vastaanottamisen, suojelemisen ja kotoutumisen tukemiseksi jäsenvaltioissa, tehokkaiden palauttamisstrategioiden, uudelleensijoittamisohjelmien, turvapaikkahakemusten käsittelyn tehokkuuden sekä turvapaikkahakemuksia koskevien päätösten täytäntöönpanon edistämiseksi sekä niiden jäsenvaltioiden hätäaputarpeisiin vastaamiseksi, joihin saapuu paljon turvapaikanhakijoita ja/tai jotka ovat jäsenvaltioita, johon maahantulija ensiksi saapuu; panee merkille, että AMIF-rahaston määrärahoihin ei sisälly lainkaan varoja, joilla voitaisiin rahoittaa uudistettu Dublin-säännöstö sekä unionin uudet uudelleensijoittamisjärjestelmät, jos ne hyväksytään vuoden 2020 kuluessa; ehdottaa, että varaukseen otetaan tietty määrä mairinnousua unionissa koskevia tilapäisiä järjestelyjä sekä Välimerellä pelastettujen henkilöiden uudelleensijoittamista varten; ehdottaa taloudellisten resurssien vapauttamiseksi, että EU:n Afrikka-hätärahasto sekä Pohjois-Afrikan alueelliset kehitys- ja suojeleohjelmat, joilla pääasiassa tuetaan unionin ulkopoliittikkaa, rahoitetaan otsakkeeseen 3 (Turvallisuus ja kansalaisuus) sisältyvän AMIF-rahaston sijaan unionin talousarvion otsakkeesta 4 (Globaali Eurooppa); muistuttaa, että on varmistettava johdonmukaisuus otsakkeessa 3 ja otsakkeessa 4 toteutettavien toimien välillä;
2. kehottaa komissiota lisäämään AMIF-rahastoa koskevien budjettikohtien määrää avoimuuden lisäämiseksi sen osalta, miten rahaston varat kohdennetaan sen eri tavoitteisiin; kehottaa erityisesti erottamaan selkeästi toisistaan yhtäältä menot, jotka aiheutuvat oikeudenmukaisten palauttamisstrategioiden tehostamisesta ja toisaalta menot, jotka liittyvät lailliseen muuttoliikkeeseen ja kolmansien maiden kansalaisten tehokkaan kotouttamisen edistämiseen;
3. muistuttaa, että unionin talousarviosta on osoitettava riittävästi varoja muuttoliikkeen ulkoisen ulottuvuuden vahvistamiseen ja unionin ulkorajojen riittävän suojelun takaamiseen;
4. korostaa sisäisen turvallisuuden rahastossa (ISF) hätäavulle osoitettavien varojen vähäistä määrää (8,5 miljoonaa euroa); pyytää komissiota uudelleenarvioimaan kyseisen määrän huolellisesti ja aiempaa realistisemmin ottaen huomioon jäsenvaltioiden

mahdolliset tarpeet saada hätäapua kyseisestä rahastosta esimerkiksi turvallisuuteen liittyvien vaaratilanteiden hallitsemiseksi;

5. kehottaa lisäämään Kansalaisten Eurooppa -ohjelman rahoitusta ottaen huomioon, että ohjelmalla on keskeinen rooli eurooppalaisen kansakunnan (demos) ja unionin kansalaisuuden vahvistamisessa;
6. panee merkille, että oikeus- ja sisäasioiden virastojen maksusitoumusmäärärahoja on nostettu vuoden 2019 talousarvioon verrattuna seuraavasti: Euroopan turvapaikka-asioiden tukivirasto 41,5 prosenttia, eurooppalainen raja- ja merivartiosto 34,6 prosenttia, Euroopan unionin lainvalvontakoulutusvirasto 14 prosenttia, Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskus 7,7 prosenttia, perusoikeusvirasto 5,4 prosenttia, Euroopan unionin rikosoikeudellisen yhteistyön virasto 5,2 prosenttia ja Euroopan unionin lainvalvontayhteistyövirasto 2,1 prosenttia; on tyytyväinen, että oikeusalan ohjelmasta saatavilla olevia varoja on lisätty; pitää kuitenkin valitettavana, että ohjelmassa on vähennetty yksityis- ja rikosoikeuden alalla tehtävän oikeudellisen yhteistyön helpottamista ja tukemista koskevan osion määrärahoja (23,6 prosentilla);
7. panee merkille, että uusien toimintavaltuuksiensa hyväksymisen johdosta eurooppalaisen raja- ja merivartioston talousarvio kasvaa 34,8 prosenttia (108 miljoonaa euroa) vuonna 2020 eli ylivoimaisesti eniten kaikista oikeus- ja sisäasioiden virastoista; palauttaa mieliin, että tilintarkastustuomioistuin pani merkille vuoden 2017 talousarvion vastuuvapausmenettelyn yhteydessä jäsenvaltioiden yliarvioineen raja- ja merivartioston rahoitustarpeen vuonna 2017; panee merkille, että tavoitteena on lisätä raja- ja merivartioston henkilöstön määrää (10 000 rajavartijaa vuoteen 2027 mennessä) ja että Välimerellä kuolleiden määrä kasvaa jatkuvasti etsintä- ja pelastustoiminnan resurssien puuttumisen vuoksi; ehdottaa resurssien vastaavaa lisäämistä myös meripelastustoiminnan osalta; kehottaa komissiota perustamaan kiireesti rahaston, jonka tarkoituksena on tukea etsintä- ja pelastusoperaatioita, jotta taataan alan toimijoiden vahva läsnäolo Välimerellä; pitää valitettavana merkittävää eroa yhtäältä eurooppalaiselle raja- ja merivartiostolle vuonna 2020 osoitettavien maksusitoumusmäärärahojen (420 miljoonaa euroa) ja toisaalta Euroopan turvapaikka-asioiden tukivirastolle osoitettavien maksusitoumusmäärärahojen (133 miljoonaa euroa) välillä; kehottaa muuttamaan tukiviraston täysimittaiseksi hajautetuksi unionin virastoksi, jolla on paljon aiempaa laajemmat toimivaltuudet, ja katsoo, että tukiviraston määrärahoja ja henkilöstöä olisi lisättävä, jotta se voi hoitaa asianmukaisesti sille osoitetut tehtävät; panee merkille, että sisäisen turvallisuuden rahaston maksusitoumusmäärärahat vähenevät kaikkiaan 6,1 prosenttia (32,6 miljoonalla eurolla) vuoteen 2019 verrattuna; palauttaa mieliin tarpeen tarjota tukea poliisiyhteistyön ja rikosasioissa tehtävän oikeudellisen yhteistyön alalla;
8. on tyytyväinen Euroopan syyttäjänviraston maksusitoumusmäärärahojen lisäämiseen (70,5 prosenttia); muistuttaa syyttäjänviraston tärkeästä asemasta unionin varoja koskevien petosten tutkimisessa ja niitä koskevien syytteiden nostamisessa sekä tarpeesta varmistaa viraston taloudellisten resurssien riittävyys, jotta se saavuttaa täyden toimintavalmiutensa joulukuuhun 2020 mennessä; pyytää komissiota tutkimaan tarkemmin taloudellisia tarpeita, jotka aiheutuvat Euroopan syyttäjänviraston roolin laajentamisesta niin, että se kattaa myös rajat ylittävän terrorismin, kuten komissio on

ehdottanut 12. syyskuuta 2018 antamassaan tiedonannossa;

9. pitää valitettavana, että komissio ei noudattanut Europolin ja Eurojustin määräraahapyyntöjä vaan on esittänyt, että vuonna 2020 Europolin määrärahoja leikataan 33,5 miljoonalla eurolla ja Eurojustin määrärahoja 3,7 miljoonalla eurolla niiden määrärahatavoitteisiin verrattuna; korostaa, että tällaisilla vähennyksillä voi olla vaikutusta molempien elinten operatiiviseen toimintaan; toteaa, että Europolin tuki on ollut ratkaisevan tärkeässä asemassa eri puolilla unionia tehdyissä yhteisissä tutkimuksissa ja sillä on keskeinen rooli järjestäytyneen rikollisuuden torjunnassa; tukee Europolin 2020+-strategian täytäntöönpanoa ja toteaa, että sillä on määrä palvella jäsenvaltioiden etua vahvistamalla Europolin operatiivista tukea ja analyttisiä valmiuksia, ja ehdottaa uusia investointeja tärkeisiin rikollisuuden aloihin, kuten huumekaupan ja talousrikollisuuden torjuntaan; panee merkille, että eu-LISAn maksusitoumusmäärärahojen 18,7 prosentin vähennys (55 miljoonaa euroa) osuu yhteen rajanylitystietojärjestelmän kehitysvaiheen päättymisen kanssa; palauttaa mieliin tarpeen varmistaa oikeus- ja sisäasioiden virastojen riittävä rahoitus, henkilöstö ja henkilöstön koulutus, jotta ne voivat täyttää niille osoitetut tehtävät tehokkaasti ja täysin avoimesti sekä torjua rajat ylittävää vakavaa rikollisuutta perusoikeuksia täysimääräisesti noudattaen;
10. on tyytyväinen Euroopan tietosuojavaltuutetulle osoitettuun määrään (19 miljoonaa euroa); panee merkille, että yli 30 prosenttia tästä määrästä käytetään Euroopan tietosuojaneuvoston sihteeristön perustamiseen; korostaa tarvetta varmistaa, että tietosuojavaltuutetulla on asianmukaiset talousarvio- ja henkilöstöresurssit, jotta se voi hoitaa unionin uuden tietosuojakehyksen (yleinen tietosuoja-asetus) täytäntöönpanosta johtuvat lisätehtävät täysin riippumattomasti; painottaa siksi, että kaavaillut määrärahat ovat ehdoton vähimmäisvaatimus;
11. on huolissaan siitä, että komission CEPOLille esittämä talousarvio (rahoitusvaje 1,5 miljoonaa euroa) ei anna CEPOLille mahdollisuutta kattaa riittävästi jäsenvaltioilta tulevaa, unionin ja sen naapurialueiden lainvalvontaviranomaisille annettavaa koulutusta koskevaa kysyntää; pitää valitettavana, että CEPOL ei saa riittävästi rahoitusta uusiin haasteisiin vastaamiseksi, kuten SIS II:n kaltaisiin uusiin tietojärjestelmiin, ja että se ei voi antaa lainvalvontaviranomaisille koulutusta esimerkiksi korruption ja valmisteveropetosten aloilla, vaikka EU:n strategisten koulutustarpeiden arvioinnin mukaan unionin tason lainvalvonnassa tarvitaan kyseisiä aloja koskevaa koulutusta; toteaa, että CEPOLin oli sen sijaan määrärahojen niukkuuden vuoksi vastattava kielteisesti 54:ään jäsenvaltioiden esittämään pätevään ja perusteltuun pyyntöön saada koulutusta lainvalvonnan johtamisen, laittoman maahanmuuton, viharikosten ja rahanpesun aloilla; katsoo, että CEPOLin määräraahapyyntö (12 miljoonaa euroa) vuodeksi 2020 on tarpeen, jotta se voi vastata kysyntään, joka kasvaa jäsenvaltioissa erityisesti kyberrikollisuuden ja digitalisaation aloilla; huomauttaa, että lainvalvontaviranomaisten välistä luottamusta, verkostoitumista ja tiedonvaihtoa rajojen yli voitaisiin parantaa entisestään lisäämällä nykyiseen CEPOLin vaihto-ohjelmaan uusi yhden kuukauden pituinen osio sekä tarjoamalla opintokäyntejä Europoliin ja jäsenvaltioiden operatiivisten viranomaisten ja Europolin henkilöstön välisiä vaihto-ohjelmia; toteaa, että tämä edellyttäisi kuitenkin asianmukaisten lisävarojen ja lisähenkilöstön osoittamista CEPOLille;

12. panee merkille, että unionin virastoissa on ”väliaikaisten toimihenkilöiden” palvelukseen ottaminen lisääntynyt verrattuna ”sopimussuhteisiin toimihenkilöihin”; katsoo, että oikeus- ja sisäasioiden alan virastojen henkilöstön saatavilla olevien tietojen arkaluonteisuus edellyttää ehdottomaan luottamuksellisuuteen perustuvan toimintaperiaatteen noudattamista erityisesti henkilöstön rekrytoinnissa ja hallinnossa;
13. kannustaa komissiota vahvistamaan tukeaan tutkivalle journalismille, myös rajat ylittävälle tutkivalle journalismille, sekä tiedotusvälineiden vapauden edistämiseksi erityisrahoituksen avulla, jotta voidaan tehostaa muun muassa rikollisuuden paljastamista ja torjuntaa ja lisätä unionin kansalaisten tietoisuutta aiheesta;
14. palauttaa mieliin tukensa syrjivien käytäntöjen, sukupuoleen perustuvan väkivallan ja viharikosten torjumiselle sekä oikeuksien täysimääräistä hyödyntämistä, tasa-arvoa ja oikeutta koskeville ohjelmille; korostaa, että syrjinnän vastaisiin välineisiin ja tasa-arvon tukemiseen tarkoitettuihin ohjelmiin käytetyillä määrärahoilla on suuri merkitys vähemmistöjen oikeuksien ja erityisesti naisten, ikääntyneiden, vammaisten henkilöiden sekä hlbtq-henkilöiden oikeuksien täytäntöönpanossa;
15. kehottaa komissiota, neuvostoa ja jäsenvaltioita ottamaan käyttöön sukupuolittietoisien budjetoinnin kaikissa julkisissa menoissa ja erityisesti seuraavan monivuotisen rahoituskehysten suunnittelun, sitä koskevien neuvotteluiden, sen täytäntöönpanon ja uudelleenarvioinnin yhteydessä; katsoo, että on ratkaisevan tärkeää sitoutua turvaamaan sukupuolten tasa-arvon ja naisten ja tyttöjen oikeuksien edistäminen ja suojelu vuoden 2020 talousarviomenettelyssä; toteaa, että sukupuolittietoinen budjetointi olisi sen vuoksi pantava täytäntöön kaikissa budjettikohdissa ja sillä olisi pyrittävä 1) edistämään vastuuvollisuutta ja avoimuutta finanssipolitiikan suunnittelussa; 2) lisäämään sukupuolittietoista osallistumista talousarviomenettelyssä, ja 3) parantamaan sukupuolten tasa-arvoa ja naisten oikeuksia;
16. kehottaa asettamaan kestävän ja riittävän rahoituksen vertailuarvoksi toimille, joilla Istanbulin yleissopimus ja uhrien oikeuksia koskeva direktiivi pannaan tuloksekkaasti täytäntöön, sillä ne ovat keskeisiä säädöksiä naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan torjumisen kannalta sekä uhreille annettavan asianmukaisen tuen tarjoamisen, sukupuoleen perustuvan väkivallan torjumista koskevan kattavan oikeudellisen kehyksen ja lähestymistavan luomisen, tietoisuuden lisäämistä koskevien kampanjoiden järjestämisen sekä tällaisen väkivallan torjumiseen tähtäävän asianmukaisen valtiollisen infrastruktuurin rakentamisen kannalta;
17. pitää hyvin valitettavana, että sukupuolten tasa-arvoa ja sukupuolten tasa-arvon huomioon ottamista talousarvioprosessissa ja vuodesta 2015 lähtien tehdyissä menopäätöksissä koskevien unionin korkean tason poliittisten ja oikeudellisten sitoumusten jatkotoimilla ei ole saavutettu selvästi havaittavaa edistystä, mistä todistaa myös se tosiasia, että sen enempää vuosien 2014–2020 monivuotisen rahoituskehysten väliarvioinnissa kuin rahoituskehystä 2021–2027 koskevassa komission ehdotuksessa ei ole otettu huomioon sukupuolten tasa-arvoa.

**TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

Hyväksytty (pvä)	5.9.2019
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 46 -: 10 0: 4
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Malik Azmani, Katarina Barley, Pernando Barrena Arza, Pietro Bartolo, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Saskia Bricmont, Jorge Buxadé Villalba, Damien Carême, Caterina Chinnici, Clare Daly, Anna Júlia Donáth, Lena Düpont, Cornelia Ernst, Sylvie Guillaume, Balázs Hidvéghi, Antony Hook, Evin Incir, Sophia in 't Veld, Marina Kaljurand, Fabienne Keller, Peter Kofod, Moritz Körner, Alice Kuhnke, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Magid Magid, Roberta Metsola, Claude Moraes, Nadine Morano, Javier Moreno Sánchez, Maite Pagazaurtundúa, Kostas Papadakis, Nicola Procaccini, Paulo Rangel, Terry Reintke, Ralf Seekatz, Michal Šimečka, Birgit Sippel, Sylwia Spurek, Tineke Strik, Ramona Strugariu, Annalisa Tardino, Dragos Tudorache, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Bettina Vollath, Jadwiga Wiśniewska, Javier Zarzalejos
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Bartosz Arłukowicz, Gwendoline Delbos-Corfield, Claire Fox, Raphaël Glucksmann, Livia Járóka, Kris Peeters, Anne-Sophie Pelletier, Sabrina Pignedoli, Loránt Vincze, Maria Walsh, Juan Ignacio Zoido Álvarez

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

46	+
NI	Sabrina Pignedoli
PPE	Bartosz Arłukowicz, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Lena Düpont, Balázs Hidvéghi, Lívia Járóka, Jeroen Lenaers, Roberta Metsola, Kris Peeters, Paulo Rangel, Ralf Seekatz, Loránt Vincze, Maria Walsh, Javier Zarzalejos, Juan Ignacio Zoido Álvarez
RENEW	Malik Azmani, Anna Júlia Donáth, Antony Hook, Sophia in 't Veld, Fabienne Keller, Moritz Körner, Maite Pagazaurtundúa, Michal Šimečka, Ramona Strugariu, Dragoș Tudorache
S&D	Katarina Barley, Pietro Bartolo, Caterina Chinnici, Raphaël Glucksmann, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Marina Kaljurand, Juan Fernando López Aguilar, Claude Moraes, Javier Moreno Sánchez, Birgit Sippel, Sylwia Spurek, Bettina Vollath
VERTS/ALE	Saskia Bricmont, Damien Carême, Gwendoline Delbos-Corfield, Alice Kuhnke, Magid Magid, Terry Reintke, Tineke Strik

10	-
GUE/NGL	Pernando Barrena Arza, Clare Daly, Cornelia Ernst, Anne-Sophie Pelletier
ID	Peter Kofod, Annalisa Tardino, Tom Vandendriessche
NI	Claire Fox, Kostas Papadakis, Milan Uhrík

4	0
ECR	Jorge Buxadé Villalba, Nicola Procaccini, Jadwiga Wiśniewska
PPE	Nadine Morano

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää