



Commissione per le libertà civili, la giustizia e gli affari interni

2019/2096(DEC)

21.1.2020

PARERE

della commissione per le libertà civili, la giustizia e gli affari interni

destinato alla commissione per il controllo dei bilanci

sul discharge per l'esecuzione del bilancio dell'Ufficio europeo di sostegno per l'asilo per l'esercizio 2018
(2019/2096(DEC))

Relatrice per parere: Roberta Metsola

PA_NonLeg

SUGGERIMENTI

La commissione per le libertà civili, la giustizia e gli affari interni invita la commissione per il controllo dei bilanci, competente per il merito, a includere nella proposta di risoluzione che approverà i seguenti suggerimenti:

1. ricorda l'importanza che l'Ufficio europeo di sostegno per l'asilo ("EASO" o "l'Ufficio") riveste per lo sviluppo del sistema europeo comune di asilo e pone l'accento sul suo contributo positivo al rafforzamento della cooperazione pratica tra gli Stati membri in materia di asilo in Europa e all'assistenza degli Stati membri nell'assolvimento dei loro obblighi in materia di offerta di protezione alle persone che ne hanno bisogno, nonché nel fungere da centro di consulenza sull'asilo; sottolinea che l'Ufficio dovrebbe sempre rispettare, nello svolgimento delle sue attività, la sovranità degli Stati membri;
2. ricorda le irregolarità in seno all'EASO segnalate nel 2017 dall'Ufficio europeo per la lotta antifrode (OLAF) e le raccomandazioni in materia disciplinare rivolte dall'OLAF al consiglio di amministrazione dell'Ufficio, la decisione di detto consiglio di amministrazione, in data 6 giugno 2018, di sollevare il direttore esecutivo dalle sue funzioni con effetto immediato, la nomina di un direttore esecutivo ad interim il 6 giugno 2018 e la nomina di un nuovo direttore esecutivo il 16 giugno 2019;
3. accoglie positivamente il fatto che la Corte dei conti ("la Corte") abbia dichiarato legittime e regolari, sotto tutti gli aspetti rilevanti, le operazioni alla base dei conti annuali dell'EASO per l'esercizio 2018 e che la posizione finanziaria dell'Ufficio al 31 dicembre 2018 sia rappresentata fedelmente; sottolinea, tuttavia, che la Corte ha emesso un giudizio di audit con rilievi ("positivo") sulla legittimità e regolarità dei pagamenti; prende atto della spiegazione della Corte secondo cui il giudizio con rilievi è stato emesso a motivo del lento miglioramento dell'insoddisfacente situazione segnalata, in rapporto al 2017, per quanto concerne la governance e le modalità di controllo interno dell'Ufficio, che si riflette in un altro importante appalto pubblico irregolare, e la legittimità e regolarità delle operazioni;
4. sottolinea che è necessario che l'Ufficio istituisca una struttura di audit interno e introduca un'efficace politica di verifica ex post, al fine di garantire la legittimità e la regolarità di tutte le operazioni;
5. constata che il bilancio dell'EASO è stato incrementato in misura sostanziale passando da 79 milioni di EUR a 98 milioni di EUR (+ 24 %), mentre il personale è passato solamente da 200 a 207 unità (+ 3,5 %); è preoccupato dinanzi alla constatazione della Corte secondo cui nel bilancio dell'EASO manca una riserva rischi per far fronte a esigenze operative urgenti e impreviste; invita l'Ufficio a intensificare il dialogo con la Commissione e le autorità di bilancio per quanto riguarda la sua pianificazione operativa e l'assegnazione delle risorse, soprattutto alla luce della natura delle sue attività operative; si compiace del fatto che la Corte abbia riconosciuto che, delle 61 misure contenute nel piano d'azione, 30 erano state completate, mentre 31 erano ancora in corso; sottolinea che un trattamento efficiente, equo e umano delle domande dei richiedenti asilo rappresenta una priorità dell'Unione; plaude, a tale proposito, all'intenzione dell'EASO di istituire procedure solide e di prevedere una pianificazione tempestiva per le situazioni di emergenza;

6. è allarmato dalla constatazione della Corte secondo cui la situazione delle risorse umane in seno all'Ufficio è peggiorata in maniera esponenziale dalla fine del 2017 e la maggior parte dei posti vacanti, in particolare per dirigenti del dipartimento Amministrazione, non era ancora coperta alla fine del 2018; si rammarica del fatto che, perlomeno per due anni consecutivi, la questione delle risorse umane in seno all'Ufficio non sia stata risolta; sollecita l'Ufficio a intervenire immediatamente per trovare una soluzione definitiva e sostenibile a tale problema; esorta l'EASO a dare priorità alla copertura, con personale permanente altamente qualificato, dei posti vacanti a livello dirigenziale intermedio, al fine di formare gli altri nuovi membri del personale;
7. si rammarica della forte dipendenza dell'EASO dai lavoratori interinali volta a compensare la mancanza di esperti nazionali distaccati che gli Stati membri sono tenuti a inviare nel quadro del regolamento (UE) n. 439/2010 del Parlamento europeo e del Consiglio; osserva che tale dipendenza dai lavoratori interinali, in contrapposizione all'indispensabile invio di esperti da parte degli Stati membri, potrebbe portare l'EASO all'impossibilità di fornire agli Stati membri un sostegno critico ai loro sistemi di asilo; invita gli Stati membri a rispettare i loro obblighi in materia di distacco di personale; incoraggia l'Ufficio a dare seguito alla raccomandazione della Corte di analizzare, unitamente alle autorità di bilancio, l'efficienza in termini di costi del personale esterno rispetto a quello statutario e di accertarsi che il quadro giuridico applicabile sia pienamente rispettato, in particolare per quanto riguarda le condizioni di lavoro; ritiene in ogni caso che il personale dell'EASO dovrebbe essere rafforzato per consentire all'Ufficio di svolgere correttamente i compiti affidatigli; accoglie con favore, a questo proposito, l'ambizioso piano di assunzioni predisposto nel frattempo e il suo impatto positivo sulla copertura dei posti vacanti;
8. si rammarica della constatazione della Corte secondo cui il rispetto da parte dell'Ufficio dell'obiettivo di riduzione del 5 % del personale ha determinato carenze nel settore dei servizi informatici sia in Grecia che in Italia; osserva con preoccupazione che l'Ufficio ricorre a contratti di servizi per la prestazione di servizi informatici e di altri servizi di consulenza formulati in un modo che potrebbe comportare l'assegnazione di lavoratori interinali anziché la fornitura di servizi o prodotti chiaramente definiti; riconosce che la natura delle operazioni dell'Ufficio rende difficile prevedere i tempi e la durata dei contratti pertinenti, ma invita l'Ufficio a garantire che i contratti siano formulati così da evitare qualsiasi confusione tra l'appalto di servizi informatici e la messa a disposizione di lavoratori interinali;
9. rileva le risposte dell'EASO alle osservazioni della Corte e gli sforzi compiuti per dare loro un seguito nell'ambito della nuova direzione esecutiva, tra l'altro dando priorità alla conclusione di accordi di accoglienza con l'Italia, la Grecia e Cipro per quanto concerne l'accoglienza delle squadre di sostegno per l'asilo e delle altre forze dell'EASO negli Stati membri, aumentando la trasparenza delle procedure di assunzione e rafforzando la funzione giuridica dell'EASO nel corso del 2019;
10. si compiace dei progressi concreti e proficui compiuti dall'Ufficio per riformare la propria governance organizzativa attraverso il piano d'azione per la governance dell'EASO, approvato dal consiglio di amministrazione nel 2018; osserva che circa la metà delle azioni correttive avviate dalla direzione dell'Ufficio deve ancora essere completata; accoglie con favore, in particolare, le azioni correttive messe in atto per

quanto riguarda le norme di controllo interno; invita l'EASO a migliorare ulteriormente i suoi processi di controllo interno prestando particolare attenzione all'introduzione di una "politica in materia di posti sensibili", compresa un'attenuazione dei meccanismi di controllo e della mobilità del personale per gestire meglio i rischi associati alle funzioni sensibili;

11. prende atto del fatto che il 26 novembre 2019 la direttrice esecutiva ha presentato al consiglio di amministrazione un nuovo organigramma; ritiene che una riorganizzazione del personale dovrebbe contribuire a rafforzare il controllo interno, la garanzia della qualità e la gestione dei rischi, così come ad attuare le azioni richieste dalla Corte dei conti e dal servizio di audit interno della Commissione.

**INFORMAZIONI SULL'APPROVAZIONE
IN SEDE DI COMMISSIONE COMPETENTE PER PARERE**

Approvazione	13.1.2020
Esito della votazione finale	+ : 48 - : 8 0 : 2
Membri titolari presenti al momento della votazione finale	Konstantinos Arvanitis, Malik Azmani, Pietro Bartolo, Nicolas Bay, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Saskia Bricmont, Damien Carême, Caterina Chinnici, Tudor Ciuhodaru, Clare Daly, Lena Düpont, Cornelia Ernst, Sylvie Guillaume, Balázs Hidvéghi, Evin Incir, Sophia in 't Veld, Patryk Jaki, Assita Kanko, Fabienne Keller, Moritz Körner, Alice Kuhnke, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Roberta Metsola, Javier Moreno Sánchez, Maite Pagazaurtundúa, Kostas Papadakis, Nicola Procaccini, Emil Radev, Paulo Rangel, Terry Reintke, Ralf Seekatz, Michal Šimečka, Birgit Sippel, Sylwia Spurek, Tineke Strik, Ramona Strugariu, Tom Vandendriessche, Bettina Vollath, Ann Widdecombe, Elena Yoncheva, Javier Zarzalejos
Supplenti presenti al momento della votazione finale	Damian Boeselager, Patrick Breyer, Delara Burkhardt, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Monika Hohlmeier, Beata Kempa, Ondřej Kovařík, Kris Peeters, Robert Roos, Miguel Urbán Crespo, Loránt Vincze, Petar Vitanov, Axel Voss, Maria Walsh
Supplenti (art. 209, par. 7) presenti al momento della votazione finale	Lukas Mandl

**VOTAZIONE FINALE PER APPELLO NOMINALE
IN SEDE DI COMMISSIONE COMPETENTE PER PARERE**

48	+
PPE	Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Lena Düpont, Balázs Hidvéghi, Monika Hohlmeier, Jeroen Lenaers, Lukas Mandl, Roberta Metsola, Kris Peeters, Emil Radev, Paulo Rangel, Ralf Seekatz, Loránt Vincze, Axel Voss, Maria Walsh, Javier Zarzalejos
S&D	Pietro Bartolo, Delara Burkhardt, Caterina Chinnici, Tudor Ciuhodaru, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Birgit Sippel, Sylwia Spurek, Petar Vitanov, Bettina Vollath, Elena Yoncheva
RENEW	Malik Azmani, Sophia in 't Veld, Fabienne Keller, Moritz Körner, Ondřej Kovařík, Maite Pagazaurtundúa, Michal Šimečka, Ramona Strugariu
VERTS/ALE	Damian Boeselager, Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Damien Carême, Alice Kuhnke, Terry Reintke, Tineke Strik
ECR	Lucia Ďuriš Nicholsonová
GUE/NGL	Konstantinos Arvanitis, Clare Daly, Miguel Urbán Crespo

8	-
ID	Nicolas Bay, Tom Vandendriessche
ECR	Patryk Jaki, Assita Kanko, Beata Kempa, Robert Roos
NI	Kostas Papadakis, Ann Widdecombe

2	0
ECR	Nicola Procaccini
GUE/NGL	Cornelia Ernst

Significato dei simboli utilizzati:

+ : favorevoli

- : contrari

0 : astenuti