



2020/1998(BUD)

1.10.2020

OPINIA

Komisji Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych

dla Komisji Budżetowej

w sprawie projektu budżetu ogólnego Unii Europejskiej na rok budżetowy
2021
(2020/1998(BUD))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: Karlo Ressler

PA_NonLeg

WSKAZÓWKI

Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych zwraca się do Komisji Budżetowej, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

1. ubolewa, że proponowane środki na zobowiązania przeznaczone na program „Obywatele, Równość, Prawa i Wartości” w wysokości 90 600 000 EUR są o wiele niższe niż pierwotnie postulowane przez Parlament i oznaczają spadek o 9,9 % porównaniu z 2020 r.; zgodnie ze stanowiskiem przyjętym przez Parlament w pierwszym czytaniu 17 kwietnia 2019 r. wnioskuje o zwiększenie środków na zobowiązania do 265 000 000 EUR oraz o utworzenie nowej linii budżetowej „Ochrona i promowanie wartości unijnych” (120 022 637 EUR w środkach na zobowiązania); zgodnie z porozumieniem częściowym zawartym z Radą wzywa do zwiększenia środków na zobowiązania w linii budżetowej programu Daphne do 35 030 020 EUR, a z tej kwoty do przeznaczenia 27 340 504 EUR na walkę z przemocą ze względu na płeć przez utworzenie podlinii „Zapobieganie wszelkim formom przemocy ze względu na płeć wobec kobiet i dziewcząt oraz przemocy w rodzinie i zwalczanie takiej przemocy”; ponadto wzywa, aby zwiększyć środki na zobowiązania w linii budżetowej „Promowanie zaangażowania obywateli w życie demokratyczne Unii i ich udziału w nim” do 70 604 598 EUR, zmienić nazwę linii budżetowej z „Promowanie równości i praw” na „Promowanie równości, praw i równouprawnienia płci” oraz przeznaczyć 10 252 689 EUR na „Promowanie równouprawnienia płci i uwzględniania aspektu płci” przez utworzenie nowej podlinii;
2. odnotowuje niewielki wzrost – o 0,5 % – środków na zobowiązania i na płatności przeznaczonych na program „Wymiar sprawiedliwości”; wnioskuje – zgodnie ze stanowiskiem Parlamentu w sprawie puli środków na rzecz programu „Wymiar sprawiedliwości” zawartym w rezolucji z dnia 14 listopada 2018 r. w sprawie wieloletnich ram finansowych na lata 2021–2027 – o dalsze zwiększenie finansowania tego programu w 2021 r. o ogółem 6 800 000 EUR, czyli do 50 500 000 EUR; zaznacza, że współpracę sądową, szkolenie kadr wymiaru sprawiedliwości i skuteczny dostęp do wymiaru sprawiedliwości należy udoskonalić z pomocą odpowiednich unijnych agencji działających w obszarze WSiSW;
3. wyraża zaniepokojenie zmniejszeniem środków na zobowiązania dla Funduszu Azylu, Migracji i Integracji (AMIF) w porównaniu z 2020 r., zważywszy na ciągłą presję, pod jaką znajdują się organy krajowe ds. azylu, na niedociągnięcia w zakresie właściwego przyjmowania osób ubiegających się o azyl oraz na opóźnienia w procedurach azylowych w państwach członkowskich; wzywa do zwiększenia o 14 % środków na zobowiązania i środków na płatności dla AMIF w celu zapewnienia wystarczających zasobów;
4. wzywa ponadto do utworzenia odrębnych linii budżetowych dotyczących przyszłego Funduszu Azylu, Migracji i Integracji oraz przyszłego Instrumentu na rzecz Zarządzania Granicami i Wiz w odniesieniu do każdego z celów szczegółowych tych programów, aby zapewnić odpowiednie finansowanie wszystkich celów programów oraz zwiększyć czytelność i przejrzystość rocznego przydziału środków finansowych, a

tym samym ułatwić kontrolę realizacji programów;

5. wyraża głębokie zaniepokojenie w związku z kolejnymi ofiarami śmiertelnymi na Morzu Śródziemnym; uważa, że konieczne jest bardziej długoterminowe podejście do operacji poszukiwawczo-ratowniczych, ponieważ nie można pozostawiać ich wyłącznie podmiotom niepaństwowym; uważa, że Komisja powinna przedstawić wniosek ustawodawczy dotyczący utworzenia funduszu poszukiwawczo-ratowniczego wspierającego misje poszukiwawczo-ratownicze na Morzu Śródziemnym; proponuje zatem utworzenie nowej linii budżetowej dla tego funduszu, aby zachęcać do ratowania życia i pokazać wzajemną solidarność państw członkowskich w prowadzeniu operacji poszukiwawczo-ratowniczych zgodnie z prawem międzynarodowym i prawami podstawowymi, w tym prawem do życia i zasadą non-refoulement;
6. z zaniepokojeniem odnotowuje, że proponowane znaczne cięcia środków przeznaczonych na program wymiany, pomocy i szkoleń w dziedzinie ochrony euro przed fałszowaniem (program „Perykles IV”) zagrożąby powodzeniu całego programu; uważa, że środki na 2021 r. należy zwiększyć do 950 000 EUR, aby zagwarantować, że program wniesie znaczący wkład w walkę z fałszowaniem euro i powiązаныmi oszustwami;
7. odnotowuje propozycję zwiększenia środków na rzecz Agencji Unii Europejskiej ds. Współpracy Organów Ścigania (Europol) o 11,5 %; wyraża obawę, że rozwój i działania operacyjne Europolu w 2021 r. będą utrudnione, jeśli liczba pracowników statutowych nie zostanie zwiększona; przypomina, że w ramach obecnego mandatu od Europolu żąda się zapewnienia państwom członkowskim rozszerzonej analizy oraz większego wsparcia operacyjnego, narzędzi i innowacji na rzecz organów ścigania państw członkowskich, a ostatnio, na wniosek, podjął on nowe inicjatywy, jak Europejski Ośrodek ds. Przestępczości Gospodarczej i Finansowej oraz Laboratorium Innowacji, które wymagają dodatkowego finansowania; zaznacza też, że Europol musi dostosować się do gwałtownego wzrostu liczby prowadzonych działań w ostatnich latach oraz do zmieniającego się charakteru przestępczości podczas pandemii COVID-19; spodziewa się dalszego poszerzenia zadań Europolu w 2021 r. w wyniku zbliżającego się przeglądu jego mandatu, lecz zaznacza, że decyzja w sprawie dodatkowego finansowania może zostać podjęta dopiero pod koniec procesu legislacyjnego; dlatego uważa, że należy przeznaczyć dla Europolu 184 900 000 EUR zgodnie z jego wnioskiem; wnioskuję o stworzenie dodatkowych 63 stanowisk w planie zatrudnienia Europolu;
8. odnotowuje niewielki, 3-procentowy wzrost środków na zobowiązania i na płatności przeznaczonych dla Agencji Unii Europejskiej ds. Szkolenia w Dziedzinie Ścigania (CEPOL); wnioskuję o zwiększenie środków z 10 400 000 EUR do 16 264 976 EUR oraz stworzenie dodatkowych 21 stanowisk w planie zatrudnienia CEPOL; uznaje, że dodatkowe środki powinny umożliwić CEPOL wzmocnienie szkoleń w zakresie różnorodności oraz sprostanie stale rosnącym potrzebom państw członkowskich;
9. uważa, że proponowane niewielkie zwiększenie środków – o 1,8 % – na rzecz Europejskiego Centrum Monitorowania Narkotyków i Narkomanii (EMCDDA) nie wystarczy mu do wypełniania zobowiązań prawnych wynikających z regulaminu pracowniczego, a także z umów najmu; podkreśla ponadto, że EMCDDA należy

zapewnić dodatkowe środki, aby mogło ono w pełni rozwinać swój potencjał operacyjny oraz skutecznie reagować na aktualną sytuację związaną z problemem narkomanii, w tym na skutki pandemii COVID-19; podkreśla, że wartość sprzedaży detalicznej narkotyków w Europie szacuje się na 30 mld EUR rocznie; w związku z tym wnioskuje o zwiększenie budżetu EMCDDA do 18 100 000 EUR;

10. uważa, że proponowane zwiększenie środków dla Agencji Unii Europejskiej ds. Współpracy Wymiarów Sprawiedliwości w Sprawach Karnych (Eurojust) jest niewystarczające w świetle wyzwań stojących przed nią w związku ze stale rosnącą liczbą spraw; wnioskuje o zapewnienie Eurojustowi 21 dodatkowych stanowisk oraz o odpowiednie zwiększenie jego budżetu do 44 068 531 EUR;
11. zwraca uwagę na szacunki Prokuratury Europejskiej (EPPO), zgodnie z którymi w pierwszym roku działania przetworzy ona informacje dotyczące 4300 spraw, z czego wyniknie co najmniej 2000 własnych postępowań karnych; spodziewa się dalszego wzrostu obciążenia pracą w najbliższych latach do aż 3700 własnych postępowań karnych w 2027 r., częściowo ze względu na ryzyko wzrostu liczby nadużyć naruszających interesy finansowe Unii, będące nieuniknionym skutkiem ogólnego wzrostu finansowania unijnego w związku z kolejnymi WRF i planem odbudowy; przypomina, że EPPO jest prokuraturą o kompetencjach obligatoryjnych; wyraża głębokie zaniepokojenie niskim poziomem finansowania zaproponowanym w projekcie budżetu ogólnego Unii Europejskiej na rok budżetowy 2021 oraz liczbą pracowników stanowiącą jedynie połowę tego, o co wnioskowała EPPO; uważa, że taka propozycja miałaby znaczący wpływ na zdolność nowej agencji do rozpoczęcia działalności i realizacji mandatu; zwraca uwagę, że znaczne zwiększenie środków – do 55 500 000 EUR – będzie potrzebne, aby umożliwić EPPO wywiązanie się z prawnego obowiązku tłumaczenia wielkiej liczby dokumentów przekazywanych sędziom na szczeblu krajowym, pokryć wydatki związane z rekrutacją i personelem, a także zapewnić jej stanowiska 140 delegowanych prokuratorów europejskich i 219 pracowników zgodnie z jej wnioskiem;
12. z ubolewaniem przyjmuje zmniejszenie budżetu Agencji Praw Podstawowych Unii Europejskiej (FRA) o 0,4 %; apeluje o zwiększenie środków FRA na zobowiązania i płatności do 24 679 000 EUR, aby umożliwić tej agencji dalszą rzetelną pracę, która okazała się przydatna dla kształtowania polityki Unii; uważa, że konieczne jest wspieranie FRA w jej wyjątkowych wysiłkach na rzecz monitorowania praw podstawowych podczas kryzysu związanego z COVID-19, szczególnie z myślą o ewentualnej drugiej fali w 2021 r.; wzywa do dodania 4 stanowisk w planie zatrudnienia FRA; podkreśla, że bez odpowiednich zasobów finansowych i kadrowych FRA może nie być w stanie realizować projektów odpowiadających zidentyfikowanym potrzebom ani odpowiednio monitorować praw podstawowych w Unii, co obejmuje walkę z dyskryminacją i rasizmem, obronę praw podstawowych, w tym na granicach zewnętrznych, oraz wspieranie sprawiedliwości i praw ofiar;
13. zwraca uwagę na znaczenie zintegrowanego zarządzania granicami dla zapewnienia funkcjonowania i dalszej integracji strefy Schengen; podkreśla wpływ pandemii COVID-19 na tę dziedzinę; podkreśla rolę Europejskiej Agencji Straży Granicznej i Przybrzeżnej (Frontex) w koordynowaniu i rozwijaniu zintegrowanego zarządzania granicami; zauważa, że proponowany poziom finansowania Frontexu na 2021 r. jest

niższy od przewidzianego w ocenie skutków finansowych wniosku Komisji dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie Europejskiej Straży Granicznej i Przybrzeżnej¹, co zagraża zdolności Frontexu do utworzenia do 2024 r. stałej służby liczącej 10 000 funkcjonariuszy straży granicznej i przybrzeżnej; podkreśla, że chociaż budżet Frontexu został już znacznie zwiększony w ostatnich latach, nadal potrzebne są wyjątkowe zasoby; wzywa do znacznego zwiększenia – do 804 268 491 EUR – środków budżetowych na 2021 r., aby umożliwić Frontexowi stworzenie i wyszkolenie stałej służby, a także zakup własnego sprzętu, co pozwoli na skuteczne i terminowe działanie i wsparcie operacyjne dla państw członkowskich na granicach zewnętrznych; zaznacza, że zadanie to wymaga przestrzegania praw podstawowych, i sugeruje, że dodatkowe środki należałoby wykorzystać również do wzmocnienia pozycji obserwatorów praw podstawowych Frontexu i do ratowania życia na morzu;

14. z zadowoleniem przyjmuje proponowane zwiększenie o 16,5 % środków na zobowiązania i na płatności przeznaczonych dla Europejskiego Urzędu Wsparcia w dziedzinie Azylu (EASO), lecz ubolewa, że nie zwiększono odpowiednio liczby stanowisk w planie zatrudnienia tego urzędu; w związku z tym wnioskuje o powiększenie planu zatrudnienia EASO o 50 dodatkowych stanowisk; zaznacza, że jeżeli nowe rozporządzenie w sprawie Agencji Unii Europejskiej ds. Azylu zostanie przyjęte, potrzebny będzie dodatkowy personel; przypomina, że w ostatnich latach EASO znacznie nasilił działania operacyjne, aby zareagować na presję migracyjną i pomóc państwom członkowskim w przyjmowaniu osób ubiegających się o azyl i prowadzeniu procedur azylowych, w szczególności w punktach szybkiej rejestracji migrantów („hotspot”) na granicach zewnętrznych Unii; zaznacza, że EASO otrzymał również szereg nowych misji w dziedzinie relokacji po zejściu na ląd; podkreśla, że dodatkowy personel wspomógł działania w terenie, przygotowanie i realizację szkoleń, informacji i analiz, narzędzi praktycznych, działalności zarządczej i funkcji administracyjnych w czasach, gdy presja na unijne systemy migracyjne i azylowe pozostaje wysoka z uwagi na wysoką liczbę wniosków o azyl;
15. odnotowuje zmniejszenie o 5 % środków na zobowiązania oraz zwiększenie o 12 % środków na płatności dla Agencji Unii Europejskiej ds. Zarządzania Operacyjnego Wielkoskalowymi Systemami Informatycznymi w Przestrzeni Wolności, Bezpieczeństwa i Sprawiedliwości (eu-LISA); podkreśla, że eu-LISA odgrywa ważną rolę w tworzeniu systemów EES, ETIAS i ECRIS-TCN, w zarządzaniu systemami Eurodac, VIS i SIS oraz w ich nadzorowaniu, a także w zapewnianiu interoperacyjności systemów IT w celu zagwarantowania szybszego dostarczania wysokiej jakości danych organom zarządzającym granicami i organom ścigania; zwraca się – zgodnie z wnioskiem eu-LISA – o 14 dodatkowych pracowników do udzielenia wsparcia w zabezpieczaniu sieci informacyjnych i baz danych, projekcie rozbudowy obiektów operacyjnych agencji oraz działaniach zarządu;
16. przypomina, że niezależne dziennikarstwo śledcze wysokiej jakości jest zasadniczym elementem dobrze funkcjonującej demokracji, ponieważ dostarcza wysokiej jakości informacji opartych na faktach, zwalcza dezinformację, podnosi świadomość obywateli i ujawnia nadużycia lub przestępstwa; podkreśla, że dziennikarstwo w całej Unii mierzy

¹ COM(2018)0631.

się z poważnymi wyzwaniami, w szczególności z brakiem środków finansowych, co zagraża jego niezależności i przetrwaniu; postuluje nowe działanie przygotowawcze, które opierałoby się na udanym projekcie pilotażowym IJ4EU 2018 i przewidywałoby utworzenie funduszu wsparcia w sytuacjach nadzwyczajnych, mającego przyczynić się do ochrony dziennikarzy w całej Unii i wspierać tworzenie wysokiej jakości niezależnych treści dziennikarskich w interesie publicznym, a tym samym zapewniać stałość zaufania publicznego do niezależnych mediów.

INFORMACJE O PRZYJĘCIU PRZEZ KOMISJĘ OPINIODAWCZĄ

Data przyjęcia	1.10.2020
Wynik głosowania końcowego	+ : 43 - : 10 0 : 9
Posłowie obecni podczas głosowania końcowego	Pernando Barrena Arza, Nicolas Bay, Vasile Blaga, Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Joachim Stanisław Brudziński, Jorge Buxadé Villalba, Caterina Chinnici, Clare Daly, Marcel de Graaff, Anna Júlia Donáth, Lena Düpont, Cornelia Ernst, Laura Ferrara, Nicolaus Fest, Jean-Paul Garraud, Maria Grapini, Balázs Hidvéghi, Evin Incir, Sophia in 't Veld, Patryk Jaki, Lívia Járóka, Marina Kaljurand, Fabienne Keller, Peter Kofod, Moritz Körner, Alice Kuhnke, Juan Fernando López Aguilar, Lukas Mandl, Nuno Melo, Nadine Morano, Javier Moreno Sánchez, Maite Pagazaurtundúa, Nicola Procaccini, Terry Reintke, Diana Riba i Giner, Ralf Seekatz, Michal Šimečka, Birgit Sippel, Tineke Strik, Ramona Strugariu, Annalisa Tardino, Tomas Tobé, Dragoş Tudorache, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Bettina Vollath, Jadwiga Wiśniewska, Elena Yoncheva, Javier Zarzalejos
Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego	Abir Al-Sahlani, Malin Björk, Loucas Fourlas, Rasa Juknevičienė, Karlo Ressler, Franco Roberti, Domènec Ruiz Devesa, Isabel Santos, Romana Tomc, Loránt Vincze, Petar Vitanov, Tomáš Zdechovský

GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO W KOMISJI OPINIODAWCZEJ

43	+
PPE	Vasile BLAGA, Lena DÜPONT, Loucas FOURLAS, Livia JÁRÓKA, Rasa JUKNEVIČIENĖ, Lukas MANDL, Nuno MELO, Karlo RESSLER, Ralf SEEKATZ, Tomas TOBÉ, Romana TOMC, Loránt VINCZE, Javier ZARZALEJOS, Tomáš ZDECHOVSKÝ
S&D	Caterina CHINNICI, Maria GRAPINI, Evin INCIR, Marina KALJURAND, Juan Fernando LÓPEZ AGUILAR, Javier MORENO SÁNCHEZ, Franco ROBERTI, Domènec RUIZ DEVESA, Isabel SANTOS, Birgit SIPPEL, Petar VITANOV, Bettina VOLLATH, Elena YONCHEVA
RENEW	Abir AL-SAHLANI, Anna Júlia DONÁTH, Sophia in 't VELD, Fabienne KELLER, Moritz KÖRNER, Maite PAGAZAURTUNDÚA, Michal ŠIMEČKA, Ramona STRUGARIU, Dragoş TUDORACHE
VERTS/ALE	Patrick BREYER, Saskia BRICMONT, Alice KUHNKE, Terry REINTKE, Diana RIBA I GINER, Tineke STRIK
NI	Laura FERRARA
10	-
PPE	Nadine MORANO
ID	Nicolas BAY, Nicolaus FEST, Jean-Paul GARRAUD, Marcel de GRAAFF, Peter KOFOD, Annalisa TARDINO, Tom VANDENDRIESSCHE
EUL/NGL	Malin BJÖRK
NI	Milan UHRÍK
9	0
PPE	Balázs HIDVÉGHI
ECR	Joachim Stanisław BRUDZIŃSKI, Jorge BUXADÉ VILLALBA, Patryk JAKI, Nicola PROCACCINI, Jadwiga WIŚNIEWSKA
EUL/NGL	Pernando BARRENA ARZA, Clare DALY, Cornelia ERNST

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się