



2020/2086(INI)

13.1.2021

AVIZ

al Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne

destinat Comisiei pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale

referitor la punerea în aplicare a Directivei 2000/78/CE a Consiliului de creare a unui cadru general în favoarea egalității de tratament în ceea ce privește încadrarea în muncă și ocuparea forței de muncă în lumina CRPD (2020/2086(INI))

Raportoare pentru aviz: Lucia Ďuriš Nicholsonová

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne recomandă Comisiei pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale, care este comisie competentă, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. reamintește că scopul Convenției Națiunilor Unite privind drepturile persoanelor cu handicap (CRPD), la care este parte și UE, este să promoveze, să protejeze și să asigure exercitarea deplină și în condiții de egalitate a tuturor drepturilor omului și libertăților fundamentale de către toate persoanele, indiferent de eventualele deficiențe fizice, mentale, intelectuale sau senzoriale pe termen lung; subliniază că, prin ratificarea CRPD, UE și statele sale membre s-au asociat eforturilor convenite la nivel internațional pentru a proteja drepturile persoanelor cu dizabilități și a promova incluziunea lor în societate și în mediul profesional; atenționează că, potrivit Agenției pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene (FRA), deși ratificarea convenției de către toate statele membre și UE însăși reprezintă o etapă importantă, persistă decalaje între promisiunile convenției și realitatea de pe teren¹;
2. invită UE și statele sale membre să ratifice Protocolul opțional la CRPD;
3. subliniază că dreptul persoanelor cu dizabilități de a beneficia de măsuri menite să le asigure autonomia, integrarea socială și profesională și participarea la viața comunității este, de asemenea, consacrat în Carta drepturilor fundamentale a UE, care are caracter obligatoriu pentru UE și statele membre atunci când pun în aplicare dreptul Uniunii; reamintește că UE și statele sale membre trebuie să respecte drepturile și principiile prevăzute în Cartă și să promoveze aplicarea acesteia; evidențiază necesitatea de a îmbunătăți gradul de conștientizare și de informare cu privire la Cartă;
4. subliniază că, atunci când stabilește dreptul de a trăi independent și de a fi inclus în comunitate, articolul 19 din CRPD reunește principiile egalității, autonomiei și incluziunii; solicită o schimbare a condițiilor de viață ale persoanelor cu dizabilități și a serviciilor de sprijin pentru acestea, trecându-se de la un cadru instituțional și alte medii de segregare la un sistem care să permită participarea socială; invită statele membre să includă în strategiile lor de dezinstituționalizare obiective specifice cu un calendar stabilit, să le finanțeze corespunzător și să dezvolte mecanisme care să asigure o coordonare eficientă între autoritățile relevante din diferite sectoare și de la diferite niveluri administrative²;
5. subliniază că o abordare incluzivă și bazată pe drepturile omului în ceea ce privește educația este o condiție prealabilă necesară pentru încurajarea participării în societate și promovarea accesului la piața muncii pentru persoanele cu dizabilități;
6. consideră că promovarea egalității în domeniul încadrării în muncă și ocupării forței de muncă poate fi eficace numai dacă discriminarea este combătută într-o manieră globală în toate aspectele vieții, atât la nivel european, cât și la nivel național; subliniază că

¹ Raportul FRA privind drepturile fundamentale pe 2019.

² FRA, „From institutions to community living for persons with disabilities: perspectives from the ground”, 2018.

amenajările corespunzătoare și accesibilitatea sunt componente-cheie pentru stabilirea unor politici favorabile incluziunii persoanelor cu dizabilități, așa cum a recunoscut raportoarea specială a ONU privind drepturile persoanelor cu dizabilități³;

7. invită statele membre să pună pe deplin în aplicare legislația UE în materie de accesibilitate; consideră că barierele fizice, de reglementare, digitale, logistice și sociale din calea accesibilității ar trebui eliminate; invită Comisia și statele membre să promoveze accesibilitatea și standarde universale de proiectare pentru medii, programe, servicii și produse, care să fie adoptate în consultare cu persoanele cu dizabilități și cu organizațiile care le reprezintă; subliniază că trebuie intensificate cercetarea și inovarea în domeniul tehnologiei accesibile aplicate activităților sociale și culturale și proceselor de lucru, inclusiv în materie de soluții vizând extinderea oportunităților de muncă de la distanță, pentru a facilita participarea în societate și accesul la locuri de muncă pentru persoanele cu dizabilități;
8. este îngrijorat de obstacolele considerabile cu care se confruntă persoanele cu dizabilități în accesul la informații și la comunicații, în special persoanele nevăzătoare sau surde, cele care au dizabilități intelectuale și cele din spectrul autismului; reamintește că diferențele în ceea ce privește capacitatea persoanelor de a primi și de a comunica informații și de a folosi tehnologiile informațiilor și ale comunicațiilor reprezintă un decalaj de cunoștințe care creează inegalități; solicită să se promoveze folosirea de mijloace, moduri și formate de comunicare accesibile și ușor de utilizat;
9. regretă că dreptul Uniunii nu protejează persoanele împotriva discriminării pe motiv de dizabilitate în afara locului de muncă și al aspectelor legate de angajare;
10. îndeamnă Consiliul să deblocheze negocierile referitoare la propunerea de directivă orizontală privind egalitatea, care ar permite protecția împotriva discriminării în afara domeniului ocupării forței de muncă și al exercitării profesiei, printr-o abordare orizontală;
11. accentuează că CRPD interzice discriminarea în sens larg, inclusiv refuzul amenajărilor corespunzătoare și discriminarea multiplă și intersecțională care derivă dintr-o combinație de motive; atrage atenția asupra situației deosebit de vulnerabile a femeilor cu dizabilități și îndeamnă la ratificarea rapidă a Convenției de la Istanbul de către Uniune și statele membre; reamintește că CRPD prevede și ca statele membre să pună în aplicare măsuri de discriminare pozitivă atunci când este necesar, ele putând include stimulente specifice în domeniul ocupării forței de muncă⁴;
12. solicită o revizuire transversală și cuprinzătoare a dreptului și politicilor Uniunii, pentru a asigura conformitatea lor deplină cu CRPD;
13. subliniază necesitatea de a include dispoziții specifice și adecvate în noul pact privind migrația și azilul, pentru a răspunde așa cum se cuvine nevoilor persoanelor cu

³ Declarația dnei Catalina Devandas-Aguilar, raportoare specială a ONU privind drepturile persoanelor cu dizabilități în cadrul celei de-a 71-a sesiuni a Adunării Generale, New York, 26 octombrie 2016.

<https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20764>

⁴ Comitetul pentru drepturile persoanelor cu handicap, Comentariul general nr. 6 (2018) privind egalitatea și nediscriminarea.

dizabilități în toate etapele și procesele;

14. solicită măsuri pentru combaterea prejudecăților în ceea ce privește capacitățile și abilitățile persoanelor cu dizabilități, pentru ca acestea să nu sufere de un tratament discriminatoriu bazat pe aceste prejudecăți; atrage atenția că unele persoane cu dizabilități se pot confrunta cu obstacole suplimentare și specifice din cauza unei combinații de dizabilitate și alți factori, inclusiv factori socioeconomici; subliniază, în acest sens, că este nevoie de o abordare intersecțională și globală bazată pe întreg ciclul de viață pentru a preveni stigmatizarea, excluderea socială și sărăcia; solicită campanii ample de sensibilizare pentru a evidenția contribuțiile persoanelor cu dizabilități în societate, destinate publicului larg, părinților și copiilor, precum și funcționarilor publici și profesioniștilor; subliniază că mass-media poate juca un rol important difuzând informații despre persoanele cu dizabilități și contribuind la îmbunătățirea atitudinii publicului față de acestea;
15. accentuează că este nevoie de o definiție comună a noțiunii de „dizabilitate” la nivelul Uniunii în toate domeniile sale de politică, inclusiv de definiții ale termenilor esențiali relevanți; observă că nu există recunoașterea reciprocă a statutului de persoană cu dizabilități între statele membre ale UE; invită Comisia să aibă în vedere acțiuni suplimentare pentru recunoașterea reciprocă a statutului de persoană cu dizabilități și posibile măsuri de facilitare a liberei circulații a persoanelor cu dizabilități; invită Comisia să încurajeze participarea statelor membre la sistemul voluntar de recunoaștere reciprocă a cardului european pentru dizabilitate;
16. salută includerea Strategiei UE privind drepturile persoanelor cu dizabilități pentru perioada 2021-2030 în programul de lucru al Comisiei pentru 2021; insistă că viitoarea strategie ar trebui să se concentreze pe punerea deplină în aplicare a CRPD și să reflecte rezultatul consultării publice desfășurate înainte de pregătirea sa de către Comisie; accentuează că colaborarea autorităților, organizațiilor și societății civile la nivel european, național și local este indispensabilă pentru a asigura punerea în aplicare a CRPD; subliniază că principiul „nimic despre persoanele cu dizabilități fără persoanele cu dizabilități” ar trebui aplicat în toate procesele decizionale; încurajează statele membre și instituțiile UE să asigure o finanțare adecvată și să consolideze cooperarea cu organizațiile care reprezintă persoanele cu dizabilități;
17. regretă că persoanele cu dizabilități intelectuale sau psihosociale se confruntă cu multiple obstacole juridice, instituționale, de comunicare și sociale în exercitarea drepturilor lor, ceea ce le împiedică să voteze, să candideze la alegeri pentru funcții publice, să își exercite dreptul la participare civică sau pur și simplu să aibă un cuvânt de spus în propria viață; încurajează statele membre să ia măsuri imediate de reformare a cadrelor lor juridice pentru a se asigura că persoanele cu dizabilități se bucură de capacitate juridică în condiții de egalitate cu celelalte persoane în toate aspectele vieții, în conformitate cu articolul 12 din CRPD, și reamintește că trebuie garantate drepturile politice ale persoanelor cu dizabilități și posibilitatea de a le exercita în condiții egale cu ceilalți, în conformitate cu articolul 29 din CRPD;
18. invită statele membre să combată discriminarea și violența împotriva copiilor cu dizabilități printr-o abordare integrată, recunoscând că aceștia se confruntă cu un risc mai mare de a fi victime ale unor astfel de comportamente; subliniază că vocea copiilor

cu dizabilități ar trebui avută în vedere în conceperea, punerea în aplicare și monitorizarea legislației, politicilor, serviciilor și măsurilor care îi vizează;

19. regretă că riscul de a fi supuse exploatării, violenței și abuzurilor este semnificativ mai mare în cazul persoanelor cu dizabilități⁵; este îngrijorat de lipsa de informare cu privire la drepturile victimelor și la posibilitatea de a solicita măsuri reparatorii, precum și de subraportarea tuturor formelor de discriminare și de încălcare a drepturilor fundamentale ale persoanelor cu dizabilități; subliniază că, potrivit Organizației pentru Securitate și Cooperare în Europa (OSCE), un factor important care contribuie la subraportare este teama persoanelor cu dizabilități de a nu fi luate în serios de către autorități⁶; îndeamnă Comisia și statele membre să vegheze ca toate autoritățile și toți practicienii relevanți să fie vizați de eforturile de consolidare a capacităților pentru a asigura înțelegerea de către aceștia a abordării bazate pe drepturile fundamentale în ceea ce privește dizabilitățile; consideră că organismele naționale de promovare a egalității trebuie consolidate, iar accesul la mecanisme judiciare și extrajudiciare trebuie îmbunătățit, inclusiv prin metode adaptate de asistență și comunicare, precum și prin simplificarea procedurilor juridice, care sunt adesea lungi și complexe;
20. regretă că discriminarea și excluderea cu care se confruntă persoanele cu dizabilități au fost accentuate de pandemia de COVID-19, în special în cazul persoanelor instituționalizate⁷; subliniază că este mare nevoie de sprijin psihosocial și capacitate pentru a combate efectele izolării și intensificarea violenței domestice, care are un impact deosebit asupra persoanelor cu dizabilități⁸; este îngrijorat de investițiile insuficiente și de lipsa de acțiune din partea autorităților în această privință; solicită eforturi țintite pentru a asigura echipamente personale de protecție adecvate pentru profesioniștii și utilizatorii serviciilor de îngrijire și de asistență, pentru a permite continuarea acestor servicii într-un mediu sigur; invită Comisia și statele membre să mobilizeze investiții și resurse esențiale pentru a garanta continuitatea serviciilor de îngrijire și de asistență, în conformitate cu principiile CRPD și cu Pilonul european al drepturilor sociale, în cadrul Inițiativei pentru investiții ca reacție la coronavirus (CRII și CRII+);
21. subliniază că colectarea de date solide, defalcate și comparabile cu privire la dizabilități este necesară pentru elaborarea de politici bazate pe date concrete, în conformitate cu CRPD; regretă că punerea în aplicare a politicilor nu este monitorizată în mod cuprinzător prin indicatori de rezultat; propune ca progresele înregistrate să fie măsurate în raport cu obiective specifice și actualizate stabilite la nivelul Uniunii pe baza activității Eurostat; insistă ca monitorizarea să implice o entitate independentă care să includă persoane cu dizabilități; îndeamnă statele membre să prelucreze datele privind egalitatea respectând pe deplin legislația Uniunii privind protecția datelor și a vieții private.

⁵ Consiliul European, „Freedom from exploitation, violence and abuse of persons with disabilities - Contribution to the Council of Europe Strategy on the Rights of Persons with Disabilities”, 2017.

⁶ OSCE, „Hate Crime Reporting”, 2015 și OSCE-ODIHR, „Factsheet on hate crime against people with disabilities”, 2017.

⁷ FRA, „Coronavirus pandemic in the EU – Fundamental rights implications bulletins”, 2020; Inclusion Europe, „Neglect and discrimination. Multiplied - How Covid-19 affected the rights of people with intellectual disabilities and their families, 2020.

⁸ Organizația Națiunilor Unite, „Policy Brief: A Disability Inclusive Response to COVID-19”, mai 2020.

**INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ**

Data adoptării	12.1.2021
Rezultatul votului final	+: 53 -: 4 0: 7
Membri titulari prezenți la votul final	Magdalena Adamowicz, Malik Azmani, Katarina Barley, Pietro Bartolo, Nicolas Bay, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareș Bogdan, Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Joachim Stanisław Brudziński, Jorge Buxadé Villalba, Damien Carême, Caterina Chinnici, Clare Daly, Marcel de Graaff, Lena Düpont, Cornelia Ernst, Laura Ferrara, Nicolaus Fest, Jean-Paul Garraud, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Andrzej Halicki, Evin Incir, Sophia in 't Veld, Livia Járóka, Marina Kaljurand, Assita Kanko, Fabienne Keller, Peter Kofod, Łukasz Kohut, Alice Kuhnke, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Lukas Mandl, Nuno Melo, Roberta Metsola, Nadine Morano, Javier Moreno Sánchez, Maite Pagazaurtundúa, Nicola Procaccini, Emil Radev, Paulo Rangel, Terry Reintke, Ralf Seekatz, Michal Šimečka, Birgit Sippel, Martin Sonneborn, Tineke Strik, Ramona Strugariu, Annalisa Tardino, Tomas Tobé, Dragoș Tudorache, Bettina Vollath, Jadwiga Wiśniewska, Elena Yoncheva, Javier Zarzalejos
Membri supleanți prezenți la votul final	Nathalie Loiseau, Sira Rego, Miguel Urbán Crespo, Hilde Vautmans, Petar Vitanov

VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

53	+
PPE	Magdalena ADAMOWICZ, Vladimír BILČÍK, Vasile BLAGA, Ioan-Rareș BOGDAN, Lena DÜPONT, Andrzej HALICKI, Balázs HIDVÉGGHI, Livia JÁRÓKA, Jeroen LENAERS, Lukas MANDL, Nuno MELO, Roberta METSOLA, Nadine MORANO, Emil RADEV, Paulo RANGEL, Ralf SEEKATZ, Tomas TOBÉ, Javier ZARZALEJOS
S&D	Katarina BARLEY, Pietro BARTOLO, Caterina CHINNICI, Maria GRAPINI, Sylvie GUILLAUME, Evin INCIR, Marina KALJURAND, Łukasz KOHUT, Juan Fernando LÓPEZ AGUILAR, Javier MORENO SÁNCHEZ, Birgit SIPPEL, Petar VITANOV, Bettina VOLLATH, Elena YONCHEVA
RENEW	Malik AZMANI, Sophia IN 'T VELD, Fabienne KELLER, Nathalie LOISEAU, Maite PAGAZAURTUNDÚA, Michal ŠIMEČKA, Ramona STRUGARIU, Dragoș TUDORACHE, Hilde VAUTMANS
GEENS/EFA	Patrick BREYER, Saskia BRICMONT, Damien CARÊME, Alice KUHNKE, Terry REINTKE, Tineke STRIK
THE LEFT	Clare DALY, Cornelia ERNST, Sira REGO, Miguel URBÁN CRESPO
NI	Laura FERRARA, Martin SONNEBORN

4	-
ID	Nicolas BAY, Jean-Paul GARRAUD, Marcel de GRAAFF
ECR	Assita KANKO

7	0
ID	Nicolaus FEST, Peter KOFOD, Annalisa TARDINO
ECR	Joachim Stanisław BRUDZIŃSKI, Jorge BUXADÉ VILLALBA, Nicola PROCACCINI, Jadwiga WIŚNIEWSKA

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri