



**2021/0227(BUD)**

23.9.2021

# **ARVAMUS**

Esitaja: kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjon

Saaja: eelarvekomisjon

Euroopa Liidu 2022. aasta üldeelarve kohta – kõik jaod  
(2021/0227(BUD))

Arvamuse koostaja: Domènec Ruiz Devesa

PA\_NonLeg

## ETTEPANEKUD

Kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjon palub vastutaval eelarvekomisjonil lisada oma resolutsiooni ettepanekusse järgmised ettepanekud:

1. on väga mures, et Euroopa Liidu Põhiõiguste Ameti (FRA) eelarvet on kavas 0,5 % vähendada; nõuab, et selle asemel suurendataks kulukohustuste assigneeringuid 31 miljoni euro ja maksete assigneeringuid 30 miljoni euro võrra, et FRA saaks täita uusi volitusi ja viia ellu projekte, mis vastavad vajadustele, mis on kindlaks tehtud näiteks kujunemisjärgus tehnoloogiate ja tehisintellekti, rände ja julgeoleku, sotsiaalsete ja majanduslike õiguste ja diskrimineerimise valdkonnas, ning hüvitada suuri lisapingutusi, mida on tulnud teha COVID-19 pandeemia ajal põhiõiguste mõju jälgimiseks; nõuab, et FRA ametikohtade loetellu lisataks 12 ajutise teenistuja ja 7 lepingulise töötaja ametikohta; rõhutab, et kui FRA-le raha ja ametikohti juurde ei anta, ei suuda ta kõiki talle antud ülesandeid ega oma uusi volitusi täielikult täita; rõhutab, et FRA ülesanded koguda ja analüüsida liikmesriikides põhiõiguste järgimise kohta usaldusväärset teavet tulevikus tõenäoliselt suurenevad; tuletab meelde, et FRA aastaeelarve ei ole 2013. aastast saadik suurenenud;
2. tunneb heameelt selle üle, et Euroopa Varjupaigaküsimuste Tugiameti (EASO) eelarvet on kavas 11,2 % suurendada, ning nõuab, et EASO toetaks igati Euroopa ühise varjupaigasüsteemi rakendamist, tõhustaks praktilist koostööd, annaks operatiiv- ja tehnilist abi ning hõlbustaks liikmesriikide vahel kaitsevajaduste hindamisel teabevahetust ja lähenemist; rõhutab, et selleks, et rakendada õigusakti, mille kohaselt saab EASOst Euroopa Liidu Varjupaigaamet ja milles kaasseadusandjad leppisid kokku 29. juunil 2021, on vaja täiendavaid inimressursse, mida ei olnud komisjoni eelarveprojekti ette nähtud; rõhutab, et eelkõige tuleb põhiõiguste vaatlejate, varjupaigatugirühmade ja kontaktametnike ülesannete täitmiseks ning õigus- ja koolitusrühmade tugevdamiseks tööle võtta 28 uut AD ja AST ametikoha töötajat;
3. tunneb muret, et Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ameti (Frontex) kohta on korduvalt esitatud tõsiseid väiteid, mis käsitlevad välispiiridel toimuvat tagasitõrjumist; on pettunud, et kontrollikoja sõnul ei ole Frontex suutnud täita ei 2016. aasta volitusi ega ammugi mitte 2019. aastal ajakohastatud volitusi ning Frontexi tulemuslikkuses on tuvastatud suuri ja mitmesuguseid puudusi; rõhutab, et Frontexi eelarve ja personali oluline suurendamine sõltub tema vastutusest ja läbipaistvusest, tema pühendumisest liidu õigusele ning tema volituste täitmisest; teeb seetõttu ettepaneku seada eelarveeraldiste tegemise tingimuseks selle, et Frontex võtab AD palgaastmel tööle ülejäänud 20 põhiõiguste vaatlejat, võtab Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2019/1896<sup>1</sup> artikli 46 rakendamiseks vastu selge menetluse ning nimetab kooskõlas Frontexi 2019. aasta volitustega kiiresti ametisse tegevdirektori asetäitjad;
4. tuletab meelde Euroopa Prokuratuuri (EPPO) prognoosi, mille kohaselt tegeletakse prokuratuuris 2022. aastal 3000 uurimisega; rõhutab, et Euroopa Prokuratuur on

---

<sup>1</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 13. novembri 2019. aasta määrus (EL) 2019/1896, mis käsitleb Euroopa piiri- ja rannikuvalvet ning millega tunnistatakse kehtetuks määrused (EL) nr 1052/2013 ning (EL) 2016/1624 (ELT L 295, 14.11.2019, lk 1).

prokuratuuriasutus, millel on kohustuslik pädevus ja kohustused viia ellu uurimisi eelarveeraldistest sõltumata; tunneb muret selle pärast, et 2022. aastaks kavandatud eelarvesumma ei ole 2021. aasta omast eriti palju suurem; rõhutab, et eelarvet tuleb suurendada välja palju – 55,7 miljoni euron – ja vaja on 64 lisatöötajat; on seisukohal, et kui menetletavate juhtumite arv vastab Euroopa Prokuratuuri prognoosile, tuleks kaaluda, kas paranduseelarve projekti abil saaks eelarvet suurendada veel rohkem;

5. on seisukohal, et Euroopa Andmekaitseinspektori töö on väga vajalik tagamaks, et liidu institutsioonid, organid ja asutused täidaksid liidu andmekaitsereegleid, eelkõige võttes arvesse digiüleminekut, sealhulgas tehisintellekti rohkemat kasutamist ja sellega kaasnevaid riske, Schrems II kohtuasjas<sup>2</sup> tehtud otsuse järeldusi ning mõnede justiits- ja siseküsimustega tegelevate liidu ametite uusi volitusi; rõhutab, et tuleb säilitada vähemalt komisjoni ettepaneku kohane rahasumma ja anda Euroopa Andmekaitseinspektorile juurde 4 AD ametikohta, et ta saaks täita kõiki talle antud ülesandeid ja tulla toime suurenenud töökoormusega;
6. võtab teadmiseks, et Euroopa Liidu Õiguskaitsekoostöö Ameti (Europol) eelarvet on suurendatud 11,2 % ja talle on juurde antud 71 ajutise teenistuja ametikohta; peab aga kahetsusväärseks, et eelarveprojekti ette nähtud 14 töötaja palgaaste ei vasta sellele, mida Europol 2022. aastaks taotles; nõuab seetõttu, et 14 ametikohta viidaks AST palgaastmelt üle AD palgaastmele; rõhutab, et Europol on ELi julgeolekuliidu strateegia nurgakivi ning tal on võitluses terrorismi, radikaliseerumise, organiseeritud kuritegevuse ja keskkonnakuritegude vastu üha suurem roll;
7. peab kahetsusväärseks, et Euroopa Narkootikumide ja Narkomaania Seirekeskuse (EMCDDA) eelarvet on kavas suurendada vaid 1,5 %; on veendunud, et EMCDDA vajaduste katmiseks ilma tema teadustegevust takistamata sellest ei piisa; rõhutab, et juba 2021. aasta eelarve oli ebapiisav ja EMCDDA oli sunnitud tööprogrammist suure osa kärpima; märgib murega, et uimastiturg on pandeemia põhjustatud häiretele üllatavalt hästi vastu pidanud ning samal ajal on tänu globaliseerumisele ja uuele tehnoloogiale salakaubaveoks lihtsam uusi teid leida ning see toetab ka internetiturgude kasvu; nõuab seetõttu, et EMCDDA 2022. aasta eelarvet suurendataks 18,5 miljoni euron;
8. tunneb heameelt, et Euroopa Liidu Kriminaalõigusalase Koostöö Ameti (Eurojust) eelarvet on kavas suurendada; on pettunud, et eelarveprojekti ametikohtade loetelus on töötajate arvu kahe võrra vähendatud – 207 töötajalt 2021. aastal 205 töötajale 2022. aastal; on seisukohal, et kui Eurojusti eelarvet suurendatakse, aga personali samal ajal vähendatakse, antakse vastuoluline sõnum selle kohta, kuidas peaks Eurojust kriminaalrajade tõttu üha suureneva koormusega toime tulema; nõuab, et lisataks kaks AD 5 tasandi ametikohta; rõhutab, et ametil on töötajaid juurde vaja, et täita nii praegusi kui ka tulevase ülesandeid, nt kohtusüsteemi digitaliseerimine ja võitlus keskkonnakuritegudega;

---

<sup>2</sup> Kohtuotsus, Euroopa Kohus, 16. juuli 2020, Data Protection Commissioner vs. Facebook Ireland Limited ja Maximilian Schrems, C-311/18, ECLI:EU:C:2020:559.

9. võtab teadmiseks, et Vabadusel, Turvalisusel ja Õigusel Rajaneva Ala Suuremahuliste IT-süsteemide Operatiivjuhtimise Euroopa Liidu Ameti (eu-LISA) kulukohustuste assigneeringuid on suurendatud 44,2 % ja maksete assigneeringuid 39,1 %; tuletab meelde, et eu-LISA-l on täielikult toimiva Schengeni ala arendamisel keskne roll, ning nõuab seepärast 27 (neist 25 AD palgaastmel) lisatöötajat, et toetada oluliste suuremahuliste IT-projektide, sealhulgas koostalitlusvõimega seotud projektide rakendamist ja eelkõige vähendada eu-LISA sõltuvust välistöövõtjatest;
10. peab kahetsusväärseks, et Euroopa Liidu Õiguskaitsekoolituse Ameti (CEPOL) kulukohustuste ja maksete assigneeringuid on 3,3 % vähendatud, ning tunneb muret selle pärast, et CEPOLi eluaseme- ja e-õppe suutlikkus väheneb ning CEPOL ei suuda ilma täiendavate inim- ja rahaliste ressursideta digiüleminekuga toime tulla; nõuab, et selle asemel eraldataks 750 000 euro suurune lisasumma, mis hõlmab spetsiaalseid assigneeringuid koolitusprogrammide jaoks, mille eesmärk on võidelda keskkonnakuritegude sagenemisega, ning et ametikohtade loetellu lisataks viis AD palgaastme ametikohta, mis aitaks CEPOLil pakkuda õiguskaitseametnikele töhusaid põhiõigusteteemalisi ja rassismivastaseid koolitusi;
11. võtab teadmiseks, et Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondi (AMIF) maksete assigneeringuid on 2021. aastaga võrreldes veidi vähendatud; väljendab heameelt, et kulukohustuste assigneeringuid on 25,9 % suurendatud, et see uus fond hakkaks võimalikult kiiresti optimaalselt toimima; rõhutab, et suurendamine on väga tähtis, sest surve riiklikele ametiasutustele varjupaiga taotlemiseks on endiselt väga suur ning liikmesriikides esineb varjupaigataotlejate nõuetekohases vastuvõtus suuri lünki ja varjupaigamenetlustes pikki viivitusi; tuletab meelde, et toetamiseks kõigi Euroopa ühise varjupaigasüsteemi aspektide tugevdamist ja arendamist, seaduslikku rännet ja integratsiooni ning suurendamiseks solidaarsust ja vastutuse õiglast jagamist, tuleb tagada piisav finantssuutlikkus; nõuab, et uue rändeleppe tõttu suurendataks Euroopa ühise varjupaigasüsteemi ja AMIFi solidaarsuseesmärkide jaoks ette nähtud kulukohustuste ja maksete assigneeringuid veel 10 %;
12. tuletab meelde, et tuleb tagada piisav finantssuutlikkus, et toetada võitlust ebaseadusliku rände vastu ning tulemuslikku, turvalist ja inimväärset tagasisaatmist ja tagasivõtmist;
13. on väga mures selle pärast, et Vahemerel hukkub endiselt inimesi ja eelmise aastaga võrreldes on neid hukkunud 56,6 % rohkem, sest 2021. aasta jaanuarist juunini kaotas merd mööda Euroopasse jõuda lootes elu vähemalt 1 146 inimest<sup>3</sup>; on arvamisel, et otsingu- ja päästeoperatsioonideks on vaja pikaajalisemat tegutsemisviisi, sest otsingu- ja päästeoperatsioone ei saa jätta üksnes valitsusväliste osalejate hooleks; nõuab tungivalt, et komisjon esitaks võimalikult kiiresti seadusandliku ettepaneku ja looks asjaomase eelarverea, et luua otsingu- ja päästefond, mille eesmärk on Vahemerel otsingu- ja päästemissioone toetada;

---

<sup>3</sup> „Migrants deaths on maritime routes to Europe in 2021“ (Rändajate hukkimine Euroopasse suunduvatel mereteedel 2021. aastal), ülemaailmsete rändeandmete analüüsi keskus (GMDAC)) ja Rahvusvaheline Migratsiooniorganisatsioon (IOM): [https://missingmigrants.iom.int/sites/mmp/files/Mediterranean\\_deaths\\_Jan-Jun\\_2021.pdf](https://missingmigrants.iom.int/sites/mmp/files/Mediterranean_deaths_Jan-Jun_2021.pdf)

14. võtab teadmiseks, et integreeritud piirihalduse fondi kulukohustuste assigneeringuid on suurendatud 47 % ja maksete assigneeringuid 20 %; tuletab meelde, et fond toetab tõhusat Euroopa integreeritud piirihaldust ja ühist viisapoliitikat;
15. tunneb muret selle pärast, et välispiiride ja viisade rahastamisvahendist on summasid ümber paigutatud, et rahastada Europoli volituste laiendamist; tuletab meelde, et parlament on pikka aega olnud seisukohal, et liidu rahastamisvahendeid ei tohiks kasutada detsentraliseeritud ametite rahastamiseks, millel on oma eelarveread;
16. nõuab taas, et iga erieesmärgi jaoks, mis on sätestatud AMIFI ning välispiiride ja viisade rahastamisvahendi õiguslikus aluses, loodaks eraldi eelarverida; on veendunud, et kui iga erieesmärgi jaoks oleks eraldi eelarverida, oleks parem tagada kõigi AMIFI ning välispiiride ja viisade rahastamisvahendi eesmärkide piisavat rahastamist ning igale erieesmärgile ette nähtud rahaliste vahendite iga-aastased eraldised oleksid selgemini mõistetavad ja läbipaistvamad, mis hõlbustaks programmide rakendamise kontrollimist;
17. võtab teadmiseks, et Sisejulgeolekufondi kulukohustuste assigneeringuid on suurendatud 29,3 % ja maksete assigneeringuid 33,3 %; rõhutab, et see fond on ELi julgeolekuliidu strateegia rakendamiseks tugev vahend, sest sellest toetatakse õiguskaitseasutuste koostööd ja pingutusi Euroopas küberturvalisuse tugevdamisel ning terrorismi ja organiseeritud kuritegevuse vastu võitlemisel, ning nõuab seetõttu, et jäetaks alles lisasumma, mille komisjon on ette näinud;
18. tunneb heameelt, et kodanike, võrdõiguslikkuse, õiguste ja väärtuste programmi kulukohustuste assigneeringuid on kavas suurendada; rõhutab, et see programm on tähtis kodanikuühiskonna toetamiseks, avatud, demokraatliku ja kaasava ühiskonna säilitamiseks ja edendamiseks ning soolise võrdõiguslikkuse, kodanike osaluse ja Euroopa kodanikuhariduse edendamiseks; nõuab, et kulukohustuste assigneeringuid suurendataks võrdõiguslikkuse, õiguste ja soolise võrdõiguslikkuse eelarvemaal 4 miljoni euro võrra, millest 15 % eraldatakse selliste meetmete toetamiseks, millega edendatakse naiste õiguste täielikku kasutamist, soolist võrdõiguslikkust, sealhulgas töö- ja eraelu tasakaalu, naiste mõjuvõimu suurendamist ja soolise aspekti arvestamist, eelarvemaal „Edendada kodanike kaasatust ja osalemist liidu demokraatlikus elus“ 4,5 miljoni euro võrra, Daphne eelarvemaal 4,2 miljoni euro võrra, millest 40 % eraldatakse meetmetele, mille eesmärk on hoida ära mis tahes vormis soolist vägivalda ja võidelda selle vastu, ning eelarvemaal „Kaitsta ja edendada liidu väärtusi“ 8,2 miljoni euro võrra; tuletab meelde, et kodanike, võrdõiguslikkuse, õiguste ja väärtuste programmi asjakohane rahastamine on oluline eelkõige selleks, et rahuldada tungiv vajadus kaitsta ja edendada liidu väärtusi, mis on kogu liidus üha suurema surve all, ning tegeleda soolise vägivalda ohvrite murettekitava arvuga, mis on COVID-19 pandeemia tõttu suurenenud;
19. tuletab meelde, et sõltumatu ja kvaliteetne uuriv ajakirjandus on hästi toimiva demokraatia oluline osa, sest see annab kvaliteetset faktipõhist teavet, võitleb väärinfo vastu, suurendab kodanike teadlikkust ning paljastab väär- ja süütegusid; rõhutab, et kogu Euroopa ajakirjandusel on suuri probleeme, eelkõige rahapuudus, mis ohustab väljaannete sõltumatust ja püsijäämist; nõuab, et liidu eelarvesse lisataks selleks

mahukad rahastamisprogrammid;

20. peab kahetsusväärseks, et õigusprogrammi kulukohustuste assigneeringuid on 6 % ja maksete assigneeringuid 16 % vähendatud ning eelkõige puudutab see toetust õigusemõistmise ja sellise õiguskoolituse kättesaadavusele, kus käsitletakse näiteks kriminaalõiguses tehisintellekti rohkemat kasutamist; teeb ettepaneku näha 2022. aasta eelarves ette sama summa mis 2021. aastal; nõuab, et kulukohustuste assigneeringuid suurendataks eelarveraal „Õigusalase koostöö edendamine“ 1 miljoni euro võrra, eelarveraal „Õigusalase koolituse toetamine“ 4 miljoni euro võrra ja eelarveraal „Tõhusa juurdepääsu hõlbustamine õigusemõistmisele“ 3,5 miljoni euro võrra;
21. nõuab tungivalt, et komisjon, nõukogu ja liikmesriigid eelarvestaks kõik avaliku sektori kulud sooteadlikult; tuletab meelde, et sooteadlik eelarvestamine peaks olema eelarvemenetluse lahutamatu osa kõigis selle etappides ja kõigil eelarveridadel;
22. peab kahetsusväärseks, et liikmesriigid lähetavad liidu justiits- ja siseküsimuste valdkonna ametitesse endiselt liiga vähe riiklike eksperte; rõhutab, et ekspertide lähetamine ei ole vajalik mitte ainult liidu ametite inimressursside toetamiseks, vaid ka riiklike ametiasutuste vahel euroopaliku koostöökultuuri kujundamiseks.

**TEAVE VASTUVÕTMISE KOHTA  
NÕUANDVAS KOMISJONIS**

<b>Vastuvõtmise kuupäev</b>	17.9.2021
<b>Lõpphääletuse tulemus</b>	+: 17 -: 14 0: 35
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed</b>	Magdalena Adamowicz, Malik Azmani, Katarina Barley, Fernando Barrena Arza, Pietro Bartolo, Nicolas Bay, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareş Bogdan, Saskia Bricmont, Joachim Stanisław Brudziński, Jorge Buxadé Villalba, Damien Carême, Caterina Chinnici, Clare Daly, Marcel de Graaff, Anna Júlia Donáth, Cornelia Ernst, Laura Ferrara, Nicolaus Fest, Jean-Paul Garraud, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Andrzej Halicki, Evin Incir, Sophia in 't Veld, Patryk Jaki, Assita Kanko, Fabienne Keller, Peter Kofod, Łukasz Kohut, Moritz Körner, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Lukas Mandl, Nuno Melo, Nadine Morano, Javier Moreno Sánchez, Emil Radev, Paulo Rangel, Terry Reintke, Diana Riba i Giner, Ralf Seekatz, Michal Šimečka, Birgit Sippel, Sara Skytvedal, Martin Sonneborn, Tineke Strik, Ramona Strugariu, Annalisa Tardino, Tomas Tobé, Dragoş Tudorache, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Bettina Vollath, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Jadwiga Wiśniewska, Elena Yoncheva, Javier Zarzalejos
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliikmed</b>	Olivier Chastel, Gwendoline Delbos-Corfield, Tanja Fajon, Fulvio Martusciello, Rob Rooken, Domènec Ruiz Devesa, Miguel Urbán Crespo



## NIMELINE LÖPPHÄÄLETUS NÕUANDVAS KOMISJONIS

17	+
NI	Laura Ferrara, Martin Sonneborn
PPE	Vladimír Bilčík
S&D	Katarina Barley, Pietro Bartolo, Caterina Chinnici, Tanja Fajon, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Łukasz Kohut, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Domènec Ruiz Devesa, Birgit Sippel, Bettina Vollath, Elena Yoncheva

14	-
ECR	Jorge Buxadé Villalba, Rob Rooker
ID	Nicolas Bay, Nicolaus Fest, Jean-Paul Garraud, Marcel de Graaff, Peter Kofod, Annalisa Tardino, Tom Vandendriessche
NI	Milan Uhrík
The Left	Pernando Barrena Arza, Clare Daly, Cornelia Ernst, Miguel Urbán Crespo

35	0
ECR	Joachim Stanisław Brudziński, Patryk Jaki, Assita Kanko, Jadwiga Wiśniewska
PPE	Magdalena Adamowicz, Vasile Blaga, Ioan-Rareş Bogdan, Andrzej Halicki, Jeroen Lenaers, Lukas Mandl, Fulvio Martusciello, Nuno Melo, Nadine Morano, Emil Radev, Paulo Rangel, Ralf Seekatz, Sara Skyttedal, Tomas Tobé, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Javier Zarzalejos
Renew	Malik Azmani, Olivier Chastel, Anna Júlia Donáth, Sophia in 't Veld, Fabienne Keller, Moritz Körner, Michal Šimečka, Ramona Strugariu, Dragoş Tudorache
Verts/ALE	Saskia Bricmont, Damien Carême, Gwendoline Delbos-Corfield, Terry Reintke, Diana Riba i Giner, Tineke Strik

Kasutatud tähised:

+ : poolt

- : vastu

0 : erapooletu