



2021/0227(BUD)

23.9.2021

LAUSUNTO

kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnalta

budjettivaliokunnalle

Euroopan unionin yleisestä talousarviosta varainhoitovuodeksi 2022 – kaikki
päluokat
(2021/0227(BUD))

Valmistelija: Domènec Ruiz Devesa

PA_NonLeg

EHDOTUKSET

Kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta pyytää asiasta vastaavaa budjettivaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. on erittäin huolissaan ehdotuksesta vähentää Euroopan unionin perusoikeusviraston (FRA) talousarviota 0,5 prosentilla; kehottaa sen sijaan lisäämään talousarviota maksusitoumusmäärärahoina 31 miljoonalla eurolla ja maksumäärärahoina 30 miljoonalla eurolla, jotta voidaan tehokkaasti panna täytäntöön FRA:n uusi toimeksianto ja hankkeet, joilla vastataan havaittuihin tarpeisiin esimerkiksi kehittyvien teknologioiden ja tekoälyn, muuttoliikkeen ja turvallisuuden, sosiaalisten ja taloudellisten oikeuksien sekä syrjinnän alalla, ja jotta voidaan tasapainottaa merkittäviä lisäponnistuksia, joita tarvitaan perusoikeuksiin kohdistuvien covid-19-pandemian vaikutusten valvomiseen; kehottaa lisäämään 12 väliaikaista toimihenkilöä ja seitsemän sopimussuhteisen toimihenkilön toimea FRA:n henkilöstötaulukkoon; korostaa, että ilman taloudellisia ja henkilöstöä koskevia lisäresursseja FRA ei voi suorittaa tehtäviään eikä panna uutta toimeksiantoaan täysimääräisesti täytäntöön; korostaa, että FRA:n tehtävänä on kerätä ja analysoida luotettavaa tietoa perusoikeuksien noudattamisesta jäsenvaltioissa ja että näiden tehtävien odotetaan lisääntyvän tulevaisuudessa; palauttaa mieliin, että FRA:n talousarvio ei ole kasvanut vuoden 2013 jälkeen;
2. pitää myönteisenä ehdotusta lisätä Euroopan turvapaikka-asioiden tukiviraston (EASO) talousarviota 11,2 prosentilla ja kehottaa EASOa osoittamaan vahvaa tukea, jotta vahvistetaan Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän täytäntöönpanoa, parannetaan käytännön yhteistyötä, tarjotaan operatiivista ja teknistä apua sekä tehostetaan tietojen vaihtoa ja lähennetään suojelutarpeiden arviointia jäsenvaltioiden välillä; korostaa, että säädöksen, jolla EASO muutetaan Euroopan unionin turvapaikkavirastoksi ja josta lainsäätäjät pääsivät yhteisymmärrykseen 29. kesäkuuta 2021, täytäntöönpano, edellyttää lisää henkilöstöresursseja, joita ei ollut esitetty komission talousarvioesityksessä; korostaa erityisesti, että on otettava palvelukseen 28 uutta henkilöstön jäsentä AD- ja AST-tason toimiin perusoikeusvastaavan, turvapaikka-asioiden tukiryhmien ja yhteyshenkilöiden toiminnan takaamiseksi ja oikeudellisista asioista vastaavien ryhmien ja koulutusryhmien vahvistamiseksi;
3. on huolissaan Euroopan raja- ja merivartiovirastoa (Frontex) vastaan esitetyistä vakavista ja toistuvista syytöksistä, jotka liittyvät käännytyksiin ulkorajoilla; on pettynyt siihen, että tilintarkastustuomioistuimen mukaan Frontex ei ole onnistunut panemaan täytäntöön vuoden 2016 toimeksiantoaan eikä päivitettyä toimeksiantoaan vuodelta 2019 ja että sen vaikuttavuudessa on havaittu vakavia ja moninaisia puutteita; korostaa, että Frontexin talousarvion ja henkilöstön huomattava kasvu riippuu sen vastuuvellollisuudesta ja avoimuudesta, sen sitoutumisesta unionin lainsäädäntöön ja sen toimeksiannon täyttämisestä; ehdottaa näin ollen, että määrärahojen myöntämisen ehdoksi asetetaan se, että Frontex ottaa palvelukseen loput 20 perusoikeuksien valvojaa AD-tasolle, että se hyväksyy selkeän menettelyn Euroopan parlamentin ja neuvoston

asetuksen (EU) 2019/1896 46 artiklan¹ täytäntöönpanemiseksi ja että se nimittää kiireellisesti varajohtajat Frontexin vuoden 2019 toimeksiannon mukaisesti;

4. palauttaa mieliin Euroopan syyttäjänviraston (EPPO) arvion, jonka mukaan se käsittelee 3 000 tutkintaa vuonna 2022; korostaa, että EPPO on syyttäjäviranomainen, jolla on pakollinen toimivalta ja tutkintavelvollisuus määrärahoista riippumatta; on huolissaan siitä, että vuodeksi 2022 ehdotettuun rahoitukseen ei sisälly merkittävää lisäystä vuoteen 2021 verrattuna; korostaa, että rahoitusta on lisättävä merkittävästi 55,7 miljoonaan euroon ja että tarvitaan 64 henkilöstön jäsentä lisää; katsoo, että lisäämistä edelleen on käsiteltävä esittämällä lisätalousarvioesitys, jos käsiteltyjen tapausten määrä vaikuttaa olevan EPPOn arvioiden mukainen;
5. katsoo, että Euroopan tietosuojavaltuutetun (EDPS) työ on olennaisen tärkeää, jotta varmistetaan, että unionin toimielimet, elimet, toimistot ja virastot noudattavat EU:n tietosuojaa koskevia sääntöjä, erityisesti digitalisaation yhteydessä, mukaan lukien tekoälyn lisääntyvä käyttö ja siihen liittyvät riskit, Schrems II -tuomion² päätelmät ja joidenkin oikeus- ja sisäasioita käsittelevien virastojen uudet toimeksiannot; korostaa, että ainakin rahoitus on säilytettävä vähintään komission ehdottamalla tasolla ja että EDPS:n henkilöstöä on lisättävä neljällä AD-tason toimella, jotta EDPS voi suorittaa kaikki tehtävänsä ja selviytyä kasvavasta työmäärästä;
6. panee merkille, että Euroopan unionin lainvalvontayhteistyöviraston (Europol) määrärahoja on lisätty 11,2 prosentilla ja että virastossa on 71 uutta väliaikaista toimihenkilöä; pitää kuitenkin valitettavana, että ehdotusluonnoksessa 14 työntekijän palkkaluokka ei vastaa Europolin pyyntöä vuodeksi 2022; pyytää näin ollen henkilöstön 14 jäsenen uudelleenluokittelusta AST-tasolta AD-tasolle; korostaa, että Europol on EU:n turvallisuusunionistrategian kulmakivi ja että sillä on yhä merkittävämpi rooli terrorismin, radikalisoitumisen, järjestäytyneen rikollisuuden ja ympäristörikosten torjunnassa;
7. pitää valitettavana Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskukselle (EMCDDA) ehdotettua rahoituksen pientä 1,5 prosentin lisäystä; katsoo, että tämä ei riitä kattamaan EMCDDA:n tarpeita haittaamatta sen tieteellistä toimintaa; korostaa, että jo vuoden 2021 talousarvio oli riittämätön ja että EMCDDA:n oli supistettava merkittävää osaa työohjelmastaan; panee huolestuneena merkille, että huumausainemarkkinat ovat olleet huomattavan häiriönsietokykyiset pandemian aiheuttamien häiriöiden osalta, kun globalisaatio ja uudet teknologiat tukevat uusien salakuljetusväylien rakentamista ja verkossa toimivien kauppapaikkojen kasvua; pyytää siksi lisäämään EMCDDA:n vuoden 2022 talousarviota 18,5 miljoonaan euroon;
8. suhtautuu myönteisesti ehdotukseen lisätä Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskuksen määrärahoja (Eurojust); on pettynyt siihen, että ehdotetussa henkilöstötaulukossa henkilöstömäärä vähenisi kahdella: vuoden 2021

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2019/1896, annettu 13. marraskuuta 2019, eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta sekä asetusten (EU) N:o 1052/2013 ja (EU) 2016/1624 kumoamisesta (EUVL L 295, 14.11.2019, s. 1).

² Unionin tuomioistuimen tuomio 16. heinäkuuta 2020, *Data Protection Commissioner vastaan Facebook Ireland Ltd ja Maximilian Schrems*, C-311/18, ECLI:EU:C:2020:559.

207:stä henkilöstön jäsenestä niin, että vuonna 2022 heitä olisi 205; katsoo, että Eurojustin talousarvion lisääminen samalla, kun sen henkilöstöä vähennetään, lähettää ristiriitaisen viestin siitä, miten Eurojustin kohtaamiin haasteisiin puututaan sen käsittelemien tapausten jatkuvasti lisääntyessä; pyytää lisäämään kaksi uutta henkilöstön jäsentä AD 5 -palkkaluokkaan; korostaa, että henkilöstön lisääminen on välttämätöntä, jotta virasto voi suorittaa nykyiset ja tulevat tehtävät, kuten oikeudenkäytön digitalisointi tai ympäristöriskosten torjunta;

9. panee merkille, että vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaavan Euroopan unionin viraston (eu-LISA) maksusitoumusmäärärahoja on lisätty 44,2 prosenttia ja maksumäärärahoja on lisätty 39,1 prosenttia; muistuttaa, että eu-LISAlla on merkittävä rooli täysin toimintakykyisen Schengen-alueen kehittämisessä, ja pyytää näin ollen 27:ää uutta AD-tason henkilöstön jäsentä tukemaan tärkeiden laaja-alaisten tietotekniikkahankkeiden täytäntöönpanoa, mukaan lukien yhteentoimivuuteen liittyvät hankkeet, ja erityisesti vähentämään eu-LISAn riippuvuutta ulkoisista toimeksisaajista;
10. pitää valitettavana Euroopan unionin lainvalvontakoulutusviraston (CEPOL) maksusitoumus- ja maksumäärärahoihin tehtyä 3,3 prosentin vähennystä ja on huolissaan siitä, että CEPOLin lähiopetukseen ja verkko-oppimiseen liittyviä valmiuksia vähennetään ja että CEPOL ei jatkossa kykene käsittelemään digitaalista siirtymää ilman uusia henkilöstöresursseja ja taloudellisia resursseja; pyytää tämän sijasta 750 000 euron lisärahoitusta myös ympäristöriskollisuuden lisääntymistä torjuvien koulutusohjelmien erityismäärärahoihin, ja viittää uutta AD-tason virkaa henkilöstötaulukon, mikä edistäisi CEPOLin tukemista, jotta se voi taata lainvalvontaviranomaisille tehokasta perusoikeuksia koskevaa ja rasismien vastaista koulutusta;
11. panee merkille, että turvapaikka- ja maahanmuuttorahaston (AMIF) maksumäärärahoja on vähennetty hieman vuoteen 2021 verrattuna; suhtautuu myönteisesti siihen, että maksusitoumusmäärärahoja on lisätty 25,9 prosentilla, jotta uusi rahasto saadaan täyteen toimintavalmiuteen mahdollisimman nopeasti; korostaa, että tämä on merkittävä lisäys, kun kansallisiin turvapaikka-asioista vastaaviin viranomaisiin kohdistuva paine on edelleen erittäin korkea ja kun turvapaikanhakijoiden asianmukaisessa vastaanottamisessa on valtavia puutteita ja jäsenvaltioiden turvapaikka-asioita koskevissa menettelyissä on merkittäviä viivästyksiä; muistuttaa, että on tärkeää tarjota riittävästi taloudellisia resursseja Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän, laillisen muuttoliikkeen ja kotouttamisen kaikkien näkökohtien vahvistamiseen ja kehittämiseen ja solidaarisuuden ja vastuunjaon parantamiseen; kehottaa ehdotetun uuden muuttoliikesopimuksen valossa lisäämään edelleen 10 prosentilla Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän sekä turvapaikka-, maahanmuuttorahaston solidaarisuustavoitteita koskevia maksusitoumus- ja maksumäärärahoja;
12. muistuttaa, että on tärkeää tarjota riittävästi taloudellisia valmiuksia laittoman muuttoliikkeen torjunnan ja tehokkaiden, turvallisten ja ihmisarvoisten palautusten ja takaisinoton tukemiseksi;

13. on erittäin huolissaan Välimerellä tapahtuvista jatkuvista ihmishenkien menetyksistä ja siitä, että niitä on 56,6 prosenttia enemmän viime vuoteen verrattuna, mikä tarkoittaa, että ainakin 1 146 ihmistä menetti henkensä Eurooppaan vievillä merireiteillä tammikuun ja kesäkuun 2021 välillä³; katsoo, että etsintä- ja pelastusoperaatioihin (SAR) on sovellettava pidemmän aikavälin lähestymistapaa, koska SAR-toimia ei voida jättää yksinomaan valtiosta riippumattomien toimijoiden vastuulle; kehottaa komissiota mahdollisimman pian esittämään lainsäädäntöehdotuksen ja vastaavan budjettikohdan etsintä- ja pelastusrahaston perustamisesta etsintä- ja pelastusoperaatioiden tukemiseksi Välimerellä;
14. panee merkille yhdenntyn rajaturvallisuuden rahaston maksusitoumusmäärärahojen lisäyksen 47 prosentilla ja maksumäärärahojen lisäyksen 20 prosentilla; muistuttaa, että rahastosta tuetaan tehokasta Euroopan yhdenntettyä rajavalvontaa ja yhteistä viisumipolitiikkaa;
15. on huolissaan rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitusvälineen (BMVI) varojen uudelleensuuntaamisesta Europolin toimeksiannon laajentamisen rahoittamiseksi; palauttaa mieliin parlamentin pitkäaikaisen kannan, jonka mukaan unionin rahoitusvälineitä ei saisi käyttää rahoittamaan erillisvirastoja, joilla on omat budjettikohdat;
16. toistaa kehotuksensa luoda kullekin AMIF:n sekä BMVI:n oikeusperustoissa asetetulle erityistavoitteelle erillinen budjettikohta; katsoo myös, että erillinen budjettikohta kullekin erityistavoitteelle auttaisi varmistamaan riittävän rahoituksen kaikille AMIF:n ja BMVI:n tavoitteille ja mahdollistaisi paremman luettavuuden ja avoimuuden vuotuisessa taloudellisten resurssien jakamisessa kullekin erityistavoitteelle, mikä helpottaisi näin ohjelmien täytäntöönpanon valvontaa;
17. panee merkille sisäisen turvallisuuden rahaston maksusitoumusmäärärahojen lisäyksen 29,3 prosentilla ja maksumäärärahojen lisäyksen 33,3 prosentilla; korostaa, että tämä rahasto on vahva väline, jolla pannaan täytäntöön EU:n turvallisuusunionistrategiaa tukemalla yhteistyötä ja lainvalvontaviranomaisten pyrkimyksiä vahvistaa kyberturvallisuutta sekä torjua terrorismia ja järjestäytyneitä rikollisuutta Euroopassa, ja kehottaa näin ollen säilyttämään komission ehdottaman rahoituksen lisäämisen;
18. pitää myönteisenä ehdotusta lisätä kansalaisten, tasa-arvon, perusoikeuksien ja arvojen ohjelman maksusitoumusmäärärahoja; korostaa tämän ohjelman merkitystä kansalaisyhteiskunnan tukemisessa, avoimen, demokraattisen ja osallistavan yhteiskunnan ylläpitämisessä ja edistämässä sekä sukupuolten tasa-arvon, kansalaisten osallistumisen ja Euroopan kansalaiskasvatuksen edistämässä; kehottaa lisäämään tasa-arvon, oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon budjettikohdan maksusitoumusmäärärahoja 4 miljoonalla eurolla, joista 15 prosenttia osoitetaan tukemaan toimia, joilla edistetään sitä, että naiset voivat käyttää oikeuksiaan täysimääräisesti, ja sukupuolten tasa-arvoa, mukaan lukien työn ja yksityiselämän yhteensovittaminen, naisten vaikutusmahdollisuuksien lisääminen ja sukupuolten tasa-

³ Migrants deaths on maritime routes to Europe in 2021, GMDAC ja IOM:
https://missingmigrants.iom.int/sites/mmp/files/Mediterranean_deaths_Jan-Jun_2021.pdf.

arvon valtavirtaistaminen, ja kehottaa lisäämään kansalaisten sitoutumista ja osallistumista demokratian toteuttamiseen unionissa koskevan budjettikohdan määrärahoja 4,5 miljoonalla eurolla, Daphne-budjettikohdan 4,2 miljoonalla eurolla, joista 40 prosenttia osoitetaan tukemaan toimia, joilla ehkäistään ja torjutaan sukupuoleen perustuvaa väkivaltaa, ja unionin arvojen suojelemista ja edistämistä koskevan budjettikohdan 8,2 miljoonalla eurolla; muistuttaa, että kansalaisten, tasa-arvon, perusoikeuksien ja arvojen ohjelman asianmukainen rahoitus on olennaisen tärkeää erityisesti tämän kiireellisen tarpeen käsittelyssä, jotta suojellaan ja edistetään unionin arvoja, joihin kohdistuu yhä enemmän paineita kaikkialla unionissa, sekä siinä, että puututaan hälyttävään määrään sukupuolistuneen väkivallan uhreja, joiden määrä on noussut covid-19-pandemian aikana;

19. muistuttaa, että riippumaton ja laadukas tutkiva journalismi on olennainen osa toimivaa demokratiaa, sillä se tarjoaa laadukasta tosiasioihin perustuvaa tietoa, torjuu disinformaatiota, parantaa kansalaisten tietoisuutta ja paljastaa väärinkäytöksiä tai rikoksia; korostaa, että journalismiin kohdistuu kaikkialla Euroopassa vakavia haasteita, erityisesti taloudellisten resurssien puute, jotka uhkaavat sen riippumattomuutta tai selviytymistä; kehottaa perustamaan tätä alaa koskevia kunnianhimoisia rahoitusohjelmia unionin talousarvioon;
20. pitää valitettavana, että oikeusalan ohjelman maksusitoumusmäärärahoja on vähennetty 6 prosenttia ja maksumäärärahoja 16 prosenttia, erityisesti oikeussuojan ja oikeusalan koulutuksen saatavuuden tukemisen alalla, kuten rikosoikeudessa lisääntyneen teköälyn käytön osalta; ehdottaa sen sijaan, että vuoden 2022 rahoitus säilytetään vuoden 2021 määrärahojen tasolla; kehottaa lisäämään maksusitoumusmäärärahoja oikeudellista yhteistyötä koskevaan budjettikohtaan miljoonalla eurolla, oikeusalan koulutusta tukevaan budjettikohtaan 4 miljoonalla eurolla ja oikeussuojan tehokasta saatavuutta parantavaan budjettikohtaan 3,5 miljoonalla eurolla;
21. kehottaa komissiota, neuvostoa ja jäsenvaltioita ottamaan käyttöön sukupuolitietoisien budjetoinnin kaikissa julkisissa menoissa; palauttaa mieliin, että sukupuolitietoisien budjetoinnin olisi oltava olennainen osa talousarviomenettelyä kaikissa sen vaiheissa ja budjettikohdissa;
22. pitää valitettava, että jäsenvaltiot tarjoavat edelleen riittämättömästi kansallisia asiantuntijoita unionin virastoille oikeus- ja sisäasioiden alalla; korostaa näiden kansallisten asiantuntijoiden merkitystä niin unionin virastojen henkilöstöresurssien tukemisessa kuin myös eurooppalaisen yhteistyökulttuurin kehittämisessä kansallisten viranomaisten välillä.

**TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

Hyväksytty (pvä)	17.9.2021
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 17 -: 14 0: 35
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Magdalena Adamowicz, Malik Azmani, Katarina Barley, Fernando Barrera Arza, Pietro Bartolo, Nicolas Bay, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareş Bogdan, Saskia Bricmont, Joachim Stanisław Brudziński, Jorge Buxadé Villalba, Damien Carême, Caterina Chinnici, Clare Daly, Marcel de Graaff, Anna Júlia Donáth, Cornelia Ernst, Laura Ferrara, Nicolaus Fest, Jean-Paul Garraud, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Andrzej Halicki, Evin Incir, Sophia in 't Veld, Patryk Jaki, Assita Kanko, Fabienne Keller, Peter Kofod, Łukasz Kohut, Moritz Körner, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Lukas Mandl, Nuno Melo, Nadine Morano, Javier Moreno Sánchez, Emil Radev, Paulo Rangel, Terry Reintke, Diana Riba i Giner, Ralf Seekatz, Michal Šimečka, Birgit Sippel, Sara Skytvedal, Martin Sonneborn, Tineke Strik, Ramona Strugariu, Annalisa Tardino, Tomas Tobé, Dragoş Tudorache, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Bettina Vollath, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Jadwiga Wiśniewska, Elena Yoncheva, Javier Zarzalejos
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Olivier Chastel, Gwendoline Delbos-Corfield, Tanja Fajon, Fulvio Martusciello, Rob Rooken, Domènec Ruiz Devesa, Miguel Urbán Crespo

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

17	+
NI	Laura Ferrara, Martin Sonneborn
PPE	Vladimír Bilčík
S&D	Katarina Barley, Pietro Bartolo, Caterina Chinnici, Tanja Fajon, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Lukasz Kohut, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Domènec Ruiz Devesa, Birgit Sippel, Bettina Vollath, Elena Yoncheva

14	-
ECR	Jorge Buxadé Villalba, Rob Rooker
ID	Nicolas Bay, Nicolaus Fest, Jean-Paul Garraud, Marcel de Graaff, Peter Kofod, Annalisa Tardino, Tom Vandendriessche
NI	Milan Uhrík
The Left	Pernando Barrena Arza, Clare Daly, Cornelia Ernst, Miguel Urbán Crespo

35	0
ECR	Joachim Stanisław Brudziński, Patryk Jaki, Assita Kanko, Jadwiga Wiśniewska
PPE	Magdalena Adamowicz, Vasile Blaga, Ioan-Rareş Bogdan, Andrzej Halicki, Jeroen Lenaers, Lukas Mandl, Fulvio Martusciello, Nuno Melo, Nadine Morano, Emil Radev, Paulo Rangel, Ralf Seekatz, Sara Skytvedal, Tomas Tobé, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Javier Zarzalejos
Renew	Malik Azmani, Olivier Chastel, Anna Júlia Donáth, Sophia in 't Veld, Fabienne Keller, Moritz Körner, Michal Šimečka, Ramona Strugariu, Dragoş Tudorache
Verts/ALE	Saskia Bricmont, Damien Carême, Gwendoline Delbos-Corfield, Terry Reintke, Diana Riba i Giner, Tineke Strik

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää