



Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve

2021/0227(BUD)

23.9.2021

MNENJE

Odbora za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve

za Odbor za proračun

o splošnem proračunu Evropske unije za proračunsko leto 2022 – vsi oddelki
(2021/0227(BUD))

Pripravljavec mnenja: Domènec Ruiz Devesa

PA_NonLeg

POBUDE

Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve poziva Odbor za proračun kot pristojni odbor, da v svoj predlog resolucije vključi naslednje pobude:

1. je zelo zaskrbljen nad predlaganim zmanjšanjem proračuna Agencije Evropske unije za temeljne pravice za 0,5 %; poziva, naj se namesto tega proračunska sredstva povečajo za 31 milijonov EUR v odobritvah za prevzem obveznosti in za 30 milijonov EUR v odobritvah plačil, da bi se učinkovito izvajali novi mandat agencije in projekti, s katerimi se pokrijejo ugotovljene potrebe, na primer na področjih novih tehnologij in umetne inteligence, migracij in varnosti, socialnih in ekonomskih pravic ter diskriminacije, ter nadomestila znatna dodatna prizadevanja, potrebna za spremljanje posledic pandemije COVID-19 na temeljne pravice; poziva, naj se v kadrovski načrt agencije doda 12 delovnih mest za začasne uslužbence in sedem pogodbenih uslužbencev; poudarja, da agencija brez dodatnih finančnih in kadrovskih virov ne bo mogla nadaljevati nalog, ki so ji bile zaupane, in v celoti izvajati novega mandata; poudarja, da se bodo naloge zbiranja in analiziranja zanesljivih informacij o spoštovanju temeljnih pravic v državah članicah, ki jih izvaja Agencija Evropske unije za temeljne pravice, v prihodnosti še povečale; opozarja, da se letni proračun agencije ni povečal od leta 2013;
2. pozdravlja predlagano povečanje proračuna Evropskega azilnega podpornega urada (EASO) za 11,2 % in poziva k močni podpori tega urada za okrepitev izvajanja skupnega evropskega azilnega sistema, izboljšanje praktičnega sodelovanja, zagotavljanje operativne in tehnične pomoči ter spodbujanje izmenjave informacij in zblíževanja pri ocenjevanju potreb po zaščiti med državami članicami; poudarja, da so za izvajanje pravnega akta o preoblikovanju urada EASO v Agencijo Evropske unije za azil, o katerem sta se sozakonodajalca dogovorila 29. junija 2021, potrebni dodatni človeški viri, ki jih Komisija v svojem predlogu proračuna ni predvidela; predvsem poudarja, da je treba zaposliti 28 novih uslužbencev v razredih AD in AST na mesta opazovalcev za temeljne pravice, v podporne skupine za azil in na mesta uradnikov za stike ter za okrepitev pravne službe in ekip za usposabljanje;
3. je zaskrbljen zaradi resnih in stalnih obtožb zoper Evropsko agencijo za mejno in obalno stražo (Frontex) zaradi zavračanja na zunanjih mejah; je razočaran, da po ugotovitvah Računskega sodišča Frontex od leta 2016 ni uspešno izvajal svojega mandata, še manj pa posodobljenega mandata iz leta 2019, ter da so bile ugotovljene resne in številne pomanjkljivosti v zvezi z njegovo učinkovitostjo; poudarja, da je znatno povečanje proračuna in števila zaposlenih za Frontex pogojeno z njegovo odgovornostjo in preglednostjo, zavezanostjo pravu Unije in izpolnjevanjem mandata; zato predlaga, naj bo pogoj za dodelitev proračunskih sredstev ta, da Frontex zaposli preostalih 20 opazovalcev za temeljne pravice v razredu AD, sprejme jasn postopek za izvajanje člena 46 Uredbe (EU) 2019/1896 Evropskega parlamenta in Sveta¹ ter hitro

¹ Uredba (EU) 2019/1896 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. novembra 2019 o evropski mejni in obalni straži ter razveljavitvi uredb (EU) št. 1052/2013 in (EU) 2016/1624 (UL L 295, 14.11.2019, str. 1).

imenuje namestnike izvršnega direktorja v skladu z mandatom agencije Frontex za leto 2019;

4. želi spomniti na oceno Evropskega javnega tožilstva (v nadaljnjem besedilu: EJT), da bo v letu 2022 opravilo 3000 preiskav; poudarja, da je EJT organ, pristojen za pregon, z zavezujočimi pristojnostmi in obveznostmi za preiskovanje ne glede na proračunske določbe; je zaskrbljen, ker se sredstva, predlagana za leto 2022, niso znatno povečala v primerjavi z letom 2021; poudarja, da je treba znatno povečati sredstva na 55,7 milijona EUR in dodatno zaposliti 64 uslužbencev; meni, da bi bilo treba razmisliti o tem, da bi s predlogom spremembe proračuna dodatno povečali sredstva, če bo število obdelanih zadev še naprej v skladu z ocenami EJT;
5. meni, da je delo Evropskega nadzornika za varstvo podatkov bistveno za zagotavljanje, da institucije, organi, uradi in agencije Unije spoštujejo pravila Unije o varstvu podatkov, zlasti v okviru digitalizacije, tudi ob vse večji uporabi umetne inteligence in tveganjih, ki jih ta prinaša, ter v zvezi z ugotovitvami iz sodbe Schrems II² in novimi mandati nekaterih agencij na področju pravosodja in notranjih zadev; poudarja, da je treba sredstva ohraniti vsaj na ravni iz predloga Komisije in kadrovsko okrepiti urad Evropskega nadzornika za varstvo podatkov s štirimi delovnimi mesti razreda AD, da bo lahko izvajal vse naloge, ki so mu bile zaupane, in se tudi spoprijel s povečanim obsegom dela;
6. je seznanjen, da se je proračun Agencije Evropske unije za sodelovanje na področju preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj (Europol) povečal za 11,2 % in da je agencija dobila dodatnih 71 začasnih uslužbencev; obžaluje pa, da v predhodnem predlogu za 14 uslužbencev kategorija delovnih mest ni takšna, kot jo je Europol zahteval za leto 2022; zato zahteva, da se 14 delovnih mest preoblikuje iz kategorije AST v kategorijo AD; poudarja, da je Europol temelj strategije EU za varnostno unijo in prevzema vse pomembnejšo vlogo v boju proti terorizmu, radikalizaciji ter organiziranemu in okoljskemu kriminalu;
7. obžaluje le majhno povečanje sredstev za Evropski center za spremljanje drog in zasvojenosti z drogami (v nadaljnjem besedilu: EMCDDA) za 1,5 %; meni, da to ne bo zadostovalo, da bi se potrebe EMCDDA pokrile brez oviranja njegovih znanstvenih dejavnosti; poudarja, da je bil prenizek že proračun za leto 2021 in da je moral EMCDDA zmanjšati pomemben del svojega delovnega programa; z zaskrbljenostjo ugotavlja, da je trg drog nenavadno odporen na motnje, ki jih je povzročila pandemija, globalizacija in nove tehnologije pa podpirajo vzpostavljanje novih tihotapskih poti in rast spletnih trgov; zato prosi za povečanje proračuna EMCDDA za leto 2022 na 18,5 milijona EUR;
8. pozdravlja predlagano povečanje proračunskih sredstev za Agencijo Evropske unije za pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah (v nadaljnjem besedilu: Eurojust); je razočaran, ker naj bi se v skladu s predlaganim kadrovskim načrtom število zaposlenih zmanjšalo za dva, in sicer z 207 v letu 2021 na 205 v letu 2022; meni, da sporočilo,

² Sodba Sodišča z dne 16. julija 2020, Data Protection Commissioner proti Facebook Ireland Limited in Maximillianu Schremsu, C-311/18, ECLI:EU:C:2020:559.

kako obravnavati izzive Eurojusta pri vse večjem številu primerov, ki jih prinašata povečanje proračuna Eurojusta ob hkratnem zmanjšanju števila zaposlenih, ni jasno; zahteva, da se zaposlita dva dodatna uslužbenca na ravni AD 5; poudarja, da je treba povečati število uslužbencev, če naj agencija opravlja obstoječe in prihodnje naloge, kot sta denimo digitalizacija pravosodja ali boj proti okoljski kriminaliteti;

9. je seznanjen, da so se odobritve za prevzem obveznosti za Agencijo Evropske unije za operativno upravljanje obsežnih informacijskih sistemov s področja svobode, varnosti in pravice (eu-LISA) povečale za 44,2 %, odobritve plačil zanjo pa za 39,1 %; opozarja, da ima eu-LISA ključno vlogo pri razvoju povsem delujočega schengenskega območja, in zato prosi za 27 dodatnih uslužbencev, med njimi 25 v razredu AD, da bi podprli izvajanje pomembnih obsežnih informacijskih projektov, vključno s projekti, povezanimi z interoperabilnostjo, in zlasti zmanjšali odvisnost agencije eu-LISA od zunanjih izvajalcev;
10. obžaluje 3,3-odstotno zmanjšanje odobritev za prevzem obveznosti in odobritev plačil za Agencijo Evropske unije za usposabljanje na področju preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj (CEPOL); je zaskrbljen, da se bodo zmanjšale nastanitvene zmogljivosti agencije in njene zmogljivosti za e-učenje, prav tako pa brez dodatnih človeških in finančnih virov ne bo kos digitalnemu prehodu; zahteva pa dodatna sredstva v višini 750.000 EUR, vključno s posebnimi sredstvi za programe usposabljanja za boj proti porastu okoljske kriminalitete, in dodatnih pet delovnih mest v razredu AD v kadrovskem načrtu, ki bodo prispevala k podpori za agencijo CEPOL pri zagotavljanju učinkovitega usposabljanja uradnikov iz vrst organov kazenskega pregona na področju temeljnih pravic in boja proti rasizmu;
11. ugotavlja, da so se odobritve plačil za Sklad za azil, migracije in vključevanje v primerjavi z letom 2021 nekoliko zmanjšale; pozdravlja tudi 25,9-odstotno odobritev za prevzem obveznosti, da bi bil ta novi sklad čim prej v polnem zagonu; pozdravlja, da je to povečanje zelo pomembno v obdobju, ko je pritisk na nacionalne organe, odgovorne za azil, še vedno zelo visok ter smo priča precejšnjim razlikam pri sprejemanju prosilcev za azil in večjim zamudam pri azilnih postopkih v državah članicah; opozarja na pomen zagotavljanja ustreznih finančnih zmogljivosti za podporo krepitvi in razvoju vseh vidikov skupnega evropskega azilnega sistema, zakonitih migracij in vključevanja ter za izboljšanje solidarnosti in pravične delitve odgovornosti; ob upoštevanju predlaganega novega pakta o migracijah poziva k dodatnemu 10-odstotnemu povečanju odobritev za prevzem obveznosti in odobritev plačil za skupni evropski azilni sistem in solidarnostne cilje Sklada za azil, migracije in vključevanje;
12. opozarja na pomen zagotavljanja ustreznih finančnih zmogljivosti za podporo boju proti nedovoljenim migracijam ter učinkovito, varno in dostojno vračanje in ponovni sprejem;
13. je zelo zaskrbljen zaradi vedno novih smrtnih žrtev v Sredozemskem morju, katerih število se je v primerjavi z letom prej povečalo za 56,6 %, saj je na morskih poteh v Evropo med januarjem in junijem 2021 življenje izgubilo vsaj 1146 ljudi³; meni, da je

³ Smrtne žrtve med migranti na morskih poteh v Evropo v letu 2021, GMDAC in IOM:

potreben bolj dolgoročen pristop k operacijam iskanja in reševanja, saj tega ne moremo prepustiti izključno nedržavnim akterjem; poziva Komisijo, naj čim prej predstavi zakonodajni predlog in ustrezno proračunsko vrstico za ustanovitev sklada za iskanje in reševanje v podporo misijam iskanja in reševanja v Sredozemskem morju;

14. je seznanjen s 47-odstotnim povečanjem sredstev za prevzem obveznosti in 20-odstotnim povečanjem sredstev za plačila Sklada za integrirano upravljanje meja; opozarja, da ta sklad podpira učinkovito evropsko integrirano upravljanje meja in skupno vizumsko politiko;
15. je zaskrbljen, ker so bila sredstva instrumenta za finančno podporo za upravljanje meja in vizume preusmerjena v financiranje razširjenega mandata Europolu; opozarja na dolgoročno stališče Parlamenta, da iz instrumentov Unije za financiranje ne bi smeli financirati decentraliziranih agencij, ki imajo lastne proračunske vrstice;
16. ponovno poziva k oblikovanju ločene proračunske vrstice za posamezni specifični cilj, določen v pravnih podlagah Sklada za azil, migracije in vključevanje (AMIF) ter instrumenta za upravljanje meja in vizume (BMVI); meni, da bi ločene proračunske vrstice za posamezne specifične cilje pomagale zagotoviti ustrezno financiranje za vse cilje sklada AMIF in instrumenta IUMV ter boljšo berljivost in preglednost pri letnem dodeljevanju finančnih sredstev za vsakega od specifičnih ciljev, s čimer bi se olajšal nadzor nad izvajanjem programov;
17. je seznanjen z 29,3-odstotnim povečanjem sredstev za prevzem obveznosti in 33,3-odstotnim povečanjem sredstev za plačila za Sklad za notranjo varnost; poudarja, da je ta sklad močno orodje za izvajanje strategije EU za varnostno unijo, saj podpira sodelovanje in prizadevanja organov kazenskega pregona za krepitev kibernetске varnosti ter boj proti terorizmu in organiziranemu kriminalu v Evropi; zato poziva, naj se ohrani dvig sredstev, ki ga je predlagala Komisija;
18. pozdravlja predlagano povečanje odobritev za prevzem obveznosti za program Državljeni, enakost, pravice in vrednote; poudarja pomen tega programa za podporo civilni družbi, ohranjanje in spodbujanje odprte, demokratične in vključujoče družbe, pa tudi za spodbujanje enakosti spolov, državljanske udeležbe in evropske državljanske vzgoje; poziva, naj se odobritve za prevzem obveznosti za proračunsko vrstico za enakost, pravice in enakost spolov povečajo za 4 milijone EUR, od tega se 15 % nameni podpori dejavnostim za spodbujanje celovitega uživanja pravic žensk, enakost spolov, vključno z usklajevanjem poklicnega in zasebnega življenja, opolnomočenje žensk in vključevanje načela enakosti spolov; za proračunsko vrstico za spodbujanje delovanja in udeležbe državljanov v demokratičnem življenju Unije naj se sredstva povečajo za 4,5 milijona EUR, za proračunsko vrstico za program Daphne pa za 4,2 milijona EUR, od katerih se 40 % nameni za podporo dejavnostim preprečevanja nasilja na podlagi spola in boju proti njemu na vseh ravneh; za proračunsko vrstico za zaščito in spodbujanje vrednot Unije naj se sredstva povečajo za 8,2 milijona EUR; opozarja, da so ustrezna sredstva za program CERV pomembna predvsem za obravnavo pereče potrebe po

zaščiti in spodbujanju vrednot Unije, ki so po vsej Uniji pod čedalje večjim pritiskom, in zaskrbljujočega števila žrtev nasilja na podlagi spola, ki se je med pandemijo COVID-19 še povečalo;

19. opozarja, da je neodvisno in kakovostno raziskovalno novinarstvo bistveni element dobro delujoče demokracije, saj zagotavlja kakovostne informacije, ki temeljijo na dejstvih, se zoperstavlja dezinformacijam, ozavešča državljane in razkriva nepravilnosti ali kazniva dejanja; poudarja, da se novinarstvo v Evropi sooča z velikimi izzivi, zlasti pomanjkanjem finančnih virov, ki ogrožajo njegovo neodvisnost in preživetje; poziva k ambicioznim programom financiranja iz proračuna Unije za to področje;
20. z obžalovanjem ugotavlja, da so se odobritve za prevzem obveznosti in odobritve plačil za program za pravosodje zmanjšale za 6 % oziroma 16 %, zlasti na področju podpiranja dostopa do pravnega varstva in izobraževanja v pravosodju, na primer o rastoči uporabi sistemov umetne inteligence v kazenskih zadevah; predlaga, naj sredstva v letu 2022 raje ostanejo na ravni proračuna za leto 2021; poziva k povečanju odobritev za prevzem obveznosti v proračunski vrstici za spodbujanje pravosodnega sodelovanja za 1 milijon EUR, v proračunski vrstici za podporo pravosodnemu usposabljanju za 4 milijone EUR in v proračunski vrstici za spodbujanje učinkovitega dostopa do pravnega varstva za 3,5 milijona EUR;
21. poziva Komisijo, Svet in države članice, naj pri načrtovanju vseh javnih, proračunskih odhodkov upoštevajo vidik spola; opozarja, da bi moralo biti upoštevanje vidika spola pri pripravi proračuna pomemben del proračunskega postopka v vseh fazah in proračunskih vrsticah;
22. obžaluje, da države članice v agencije EU s področja pravosodja in notranjih zadev še vedno ne napotijo dovolj nacionalnih strokovnjakov; poudarja pomen teh napotitev, saj niso zgolj kadrovska podpora za agencije Unije, temveč se z njimi tudi razvija evropska kultura sodelovanja med nacionalnimi organi.

INFORMACIJE O SPREJETJU V ODBORU, ZAPROŠENEM ZA MNENJE

Datum sprejetja	17.9.2021
Izid končnega glasovanja	+: 17 -: 14 0: 35
Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju	Magdalena Adamowicz, Malik Azmani, Katarina Barley, Fernando Barrena Arza, Pietro Bartolo, Nicolas Bay, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareş Bogdan, Saskia Bricmont, Joachim Stanisław Brudziński, Jorge Buxadé Villalba, Damien Carême, Caterina Chinnici, Clare Daly, Marcel de Graaff, Anna Júlia Donáth, Cornelia Ernst, Laura Ferrara, Nicolaus Fest, Jean-Paul Garraud, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Andrzej Halicki, Evin Incir, Sophia in 't Veld, Patryk Jaki, Assita Kanko, Fabienne Keller, Peter Kofod, Łukasz Kohut, Moritz Körner, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Lukas Mandl, Nuno Melo, Nadine Morano, Javier Moreno Sánchez, Emil Radev, Paulo Rangel, Terry Reintke, Diana Riba i Giner, Ralf Seekatz, Michal Šimečka, Birgit Sippel, Sara Skytvedal, Martin Sonneborn, Tineke Strik, Ramona Strugariu, Annalisa Tardino, Tomas Tobé, Dragoş Tudorache, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Bettina Vollath, Elisavet Vozemberg-Vrionidi (Elissavet Vozemberg-Vrionidi), Jadwiga Wiśniewska, Elena Jončeva (Elena Yoncheva), Javier Zarzalejos
Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju	Olivier Chastel, Gwendoline Delbos-Corfield, Tanja Fajon, Fulvio Martusciello, Rob Rooken, Domènec Ruiz Devesa, Miguel Urbán Crespo

**POIMENSKO GLASOVANJE PRI KONČNEM GLASOVANJU
V ODBORU, ZAPROŠENEM ZA MNENJE**

17	+
NI	Laura Ferrara, Martin Sonneborn
PPE	Vladimír Bilčík
S&D	Katarina Barley, Pietro Bartolo, Caterina Chinnici, Tanja Fajon, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Lukasz Kohut, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Domènec Ruiz Devesa, Birgit Sippel, Bettina Vollath, Elena Jončeva (Elena Yoncheva)

14	-
ECR	Jorge Buxadé Villalba, Rob Rooker
ID	Nicolas Bay, Nicolaus Fest, Jean-Paul Garraud, Marcel de Graaff, Peter Kofod, Annalisa Tardino, Tom Vandendriessche
NI	Milan Uhrík
The Left	Pernando Barrena Arza, Clare Daly, Cornelia Ernst, Miguel Urbán Crespo

35	0
ECR	Joachim Stanisław Brudziński, Patryk Jaki, Assita Kanko, Jadwiga Wiśniewska
PPE	Magdalena Adamowicz, Vasile Blaga, Ioan-Rareş Bogdan, Andrzej Halicki, Jeroen Lenaers, Lukas Mandl, Fulvio Martusciello, Nuno Melo, Nadine Morano, Emil Radev, Paulo Rangel, Ralf Seekatz, Sara Skytvedal, Tomas Tobé, Elisavet Vozemberg-Vrionidi (Elissavet Vozemberg-Vrionidi), Javier Zarzalejos
Renew	Malik Azmani, Olivier Chastel, Anna Júlia Donáth, Sophia in 't Veld, Fabienne Keller, Moritz Körner, Michal Šimečka, Ramona Strugariu, Dragoş Tudorache
Verts/ALE	Saskia Bricmont, Damien Carême, Gwendoline Delbos-Corfield, Terry Reintke, Diana Riba i Giner, Tineke Strik

Uporabljeni znaki:

+ : za

- : proti

0 : vzdržani