



2021/2122(DEC)

18.2.2022

СТАНОВИЩЕ

на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи

на вниманието на комисията по бюджетен контрол

относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската служба за подкрепа в областта на убежището (сега Агенция на Европейския съюз в областта на убежището) за финансовата 2020 година (2021/2122(DEC))

Докладчик по становище: Рамона Стругариу

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи приканва водещата комисия по бюджетен контрол да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. приветства факта, че Сметната палата („Палатата“) обяви операциите, свързани с годишните отчети на Европейската служба за подкрепа в областта на убежището („Службата“) за финансовата 2020 година, за законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти и че финансовото ѝ състояние към 31 декември 2020 г. е вярно представено; отбелязва, че бюджетът на Службата се е увеличил от 118 на 149 милиона евро (увеличение с 18,6%) между 2019 г. и 2020 г., докато служителите са се увеличили от 296 на 380 (увеличение с 28,4%) през същия период;
2. отбелязва ниското равнище на бюджетните кредити за плащания (81%) и високото равнище на пренесените бюджетни кредити за поети задължения (8,4 милиона евро) и отменените бюджетни кредити (19%); призовава Службата да увеличи усилията си по отношение на спазването на цикъла на изпълнение и планирането на бюджета; същевременно съзнава, че правната несигурност около бъдещия мандат на Службата, както и пандемията от COVID-19 са оказали отрицателно въздействие върху изпълнението на бюджета;
3. отбелязва със задоволство увеличаващата се степен на запълване на длъжностите в Службата, която се очаква да достигне 90% в края на 2021 г., и намаляването на текучеството на персонала на 5,73% през 2020 г.; приветства тенденцията на намаляване на броя на временните работници спрямо общия брой на служителите; подчертава, че някои от причините, на които се дължи зависимостта от временни работници, са неспазването от страна на държавите членки на техните задължения по отношение на броя на предоставените на Службата национални експерти, както и забавянето на приемането и влизането в сила на Регламент (ЕС) 2021/2303¹ („Регламента“) за създаване на Агенция на Европейския съюз в областта на убежището; приветства факта, че е постигнато споразумение в това отношение и че новата правна рамка позволява на новата агенция да наема хонорувани експерти; подчертава, че за да намали зависимостта си от временни работници, Службата е провела активен диалог с Комисията; изразява съжаление, че са могли да бъдат намерени само краткосрочни решения и че на Службата е било разрешено да назначи 58 договорно наети служители през 2020 г. само за период от една година, до предвиденото приемане на регламента; отбелязва обаче, че поради забавянето на приемането на регламента Службата се е озовала в трудна ситуация, тъй като споразумението не ѝ е позволило да удължи срока на действие на тези договори до влизането в сила на новата правна рамка; отбелязва със съжаление сериозната липса на предвидливост от страна на Комисията при замислянето и разпределянето на тези длъжности за Службата; подчертава, че ситуацията е оказала отрицателно въздействие върху капацитета за

¹ Регламент (ЕС) 2021/2303 на Европейския парламент и на Съвета от 15 декември 2021 г. относно Агенцията на Европейския съюз в областта на убежището и за отмяна на Регламент (ЕС) № 439/2010 (ОВ L 468, 30.12.2021 г., стр. 1).

набиране на персонал и способността на Службата да подкрепя адекватно държавите членки при подобряването на продължителността на процедурите и приемането на лица, търсещи убежище, и бежанци;

4. изразява задоволство, че Службата е предприела действия и е изпълнила една неизпълнена препоръка на Палатата, а именно относно въвеждането на ефективна политика за управление на наетите помещения и свързаните с тях услуги;
5. приветства факта, че броят на неприключените констатации от предишни одитни доклади на Палатата е намалял наполовина между 2019 г. и 2020 г.; отбелязва обаче, че 8 от 12-те препоръки все още са в процес на изпълнение; призовава Службата да се съобрази с констатациите на Палатата и да предприеме действия, за да изпълни приложимите правни задължения;
6. приветства оказаната от Службата подкрепа на държавите членки за справяне с предизвикателствата във връзка с COVID-19, като например въздействието на пандемията върху конкретни аспекти на процеса на предоставяне на убежище и презаселването, чрез видеоконферентни срещи на нейните тематични мрежи; приветства отправените препоръки относно дистанционните решения за регистрацията и интервютата за предоставяне на убежище; отбелязва със задоволство проактивния план на Службата за ваксиниране на лицата, търсещи убежище, и лицата, ползващи се с международна закрила;
7. припомня, че при изпълнението на операциите си Службата е относително зависима от сътрудничеството на държавите членки, например по отношение на броя на националните експерти, които се командироваат към резерва от експерти за намеса в областта на убежището, посочен в член 15 от Регламент (ЕС) № 439/2010² за създаване на Службата; подчертава, че според Палатата поради ограничения брой на такива командироваани национални експерти, Службата отново е била принудена да използва служители, наети чрез агенции за временна заетост, за да бъде в състояние да предоставя оперативна подкрепа на място; призовава държавите членки да изпълняват задълженията си по отношение на националните експерти, за да се избегне необходимостта Службата да разчита на външни изпълнители;
8. отбелязва висящото дело пред Общия съд във връзка с възлагането на обществена поръчка за наемане на временни работници в Малта; подчертава, че следва да се съблюдават високи равнища на прозрачност при провеждането на всички процедури за възлагане на обществени поръчки в рамките на агенциите на Съюза; призовава Службата да предоставя редовно информация на органа по освобождаване от отговорност относно състоянието и хода на съдебните производства в този случай;
9. припомня, че през 2018 г. временно изпълняващият длъжността изпълнителен директор на Службата предложи план за действие за управлението с цел укрепване на управленските структури на Службата и възстановяване на вътрешния капацитет; отбелязва, че оттогава Службата полага непрекъснати

² Регламент (ЕС) № 439/2010 на Европейския парламент и на Съвета от 19 май 2010 г. за създаване на Европейска служба за подкрепа в областта на убежището (ОВ L 132, 29.5.2010 г., стр. 11).

усилия за укрепване на управлението си и системата си за вътрешен контрол; приветства факта, че според Палатата повечето от посочените в плана действия са изпълнени; призовава Службата да продължи плана за действие за управлението, тъй като макар 51 действия да са били завършени, 10 действия все още не са, включително запълването на свободните ръководни длъжности;

10. приветства подробния доклад за системата за вътрешен контрол на Службата в годишния отчет за дейността, който дава добра представа за състоянието на вътрешния контрол в Службата; приветства факта, че прилагането на рамката за вътрешен контрол е било допълнително засилено през 2020 г. чрез добавяне на функция за последващ контрол, като по този начин са били взети под внимание забележките, направени през предходните години от органа по освобождаване от отговорност; насърчава Службата да продължи с тази практика, за да идентифицира и въвежда подобрения;
11. припомня важната роля, която Службата изпълнява в рамката на политиката на Съюза в областта на убежището, като подпомага отправилите искане държави членки с ценен експертен опит и ресурси по този въпрос; приветства подписването на нов план за оперативна подкрепа с Испания през 2020 г., с което общият брой на подпомаганите от Службата държави става осем; подчертава, че задействането на тази мярка за подкрепа беше знак, че Службата започва да функционира пълноценно в петата си операция в държава членка, в допълнение към тези в Кипър, Гърция, Италия и Малта, което означава, че Службата понастоящем подпомага всички основни държави на първо пристигане при управлението на процедурите им за предоставяне на убежище и/или приемане;
12. припомня, че през 2020 г. в държавите членки, са подадени около 13 600 молби за убежище от непридружени ненавършили пълнолетие лица; подчертава, че е важно да се осигури специална система за приемане на ненавършилите пълнолетие лица, която да им осигури съответната защита;
13. отбелязва, че преразгледаната политика за конфликтите на интереси е в последния етап на междуведомствена консултация преди представянето ѝ на управителния съвет; призовава Службата да финализира тази преразгледана политика;
14. приветства създаването на екип за реакция във връзка с COVID-19 в Службата и факта, че Службата е надхвърлила повечето от целите си въпреки трудностите, свързани с COVID-19; въпреки това припомня констатацията на Палатата, че Службата не е финализирала и приела плана си за непрекъснатост на дейността, особено като се има предвид размерът и сложността на нейните операции;
15. подчертава, че до края на ноември 2021 г. в Службата все още са били в ход три дисциплинарни производства вследствие на доклада на Европейската служба за борба с измамите (OLAF) относно Службата от 2018 г.; оценява сътрудничеството на настоящото ръководство с OLAF и неговия ангажимент да разгледа предложените препоръки; призовава Службата да информира органа по освобождаване от отговорност за приключването на тези производства;
16. подчертава, че разпределянето на длъжности от Комисията на непропорционално равнище по отношение на предвидените за дадена позиция изисквания и задачи

оказва отрицателно въздействие върху функционирането на Службата.

17. отбелязва със задоволство създаването през 2020 г. на сектор „Правни въпроси и защита на данните“ на Службата в рамките на службата на изпълнителния директор; подчертава, че сектор „Правни въпроси и защита на данните“ допринася за осигуряването на стабилна правна среда за функционирането на Службата, като се занимава със съдебни и досъдебни процедури и представлява Службата в съдебни производства;
18. отбелязва разпределението по пол сред висшето ръководство на Службата с 10 мъже (83,3%) и 2 жени (16,7%), управителния съвет с 21 мъже (67,7%) и 10 жени (32,3%) и служителите като цяло със 186 мъже (38%) и 304 жени (62%); припомня на държавите членки да вземат предвид баланса между половете при номинирането на членове на управителния съвет;
19. подчертава, че през 2020 г. Службата е продължила да среща трудности при изпълнението на определени задачи в резултат на неактуалния си мандат, особено по отношение на правната рамка и механизмите за разполагане на екипи за подкрепа в областта на убежището, които предоставят необходимата на държавите членки подкрепа; приветства постигнатото от съзаконодателите споразумение за приемане на нова правна рамка, уреждаща дейностите на Службата и превръщането ѝ в пълноправна Агенция на Съюза в областта на убежището;
20. отбелязва констатациите на Палатата относно нередовните плащания през 2020 г.; подчертава, че тези плащания са свързани с договори, подписани през 2016 г. и 2017 г.; оценява усилията на настоящото ръководство да прекрати, когато е възможно, или по друг начин да намали бъдещото финансово отражение на тези договори от миналото.

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	15.2.2022
Резултат от окончателното гласуване	+: 50 -: 6 0: 12
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Magdalena Adamowicz, Abir Al-Sahlani, Konstantinos Arvanitis, Malik Azmani, Katarina Barley, Pietro Bartolo, Nicolas Bay, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareş Bogdan, Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Jorge Buxadé Villalba, Damien Carême, Caterina Chinnici, Clare Daly, Marcel de Graaff, Anna Júlia Donáth, Lena Düpont, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Cornelia Ernst, Laura Ferrara, Nicolaus Fest, Jean-Paul Garraud, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Andrzej Halicki, Evin Incir, Sophia in 't Veld, Patryk Jaki, Assita Kanko, Fabienne Keller, Peter Kofod, Łukasz Kohut, Moritz Körner, Alice Kuhnke, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Lukas Mandl, Nuno Melo, Nadine Morano, Javier Moreno Sánchez, Maite Pagazaurtundúa, Emil Radev, Paulo Rangel, Karlo Ressler, Diana Riba i Giner, Ralf Seekatz, Birgit Sippel, Sara Skytvedal, Vincenzo Sofo, Martin Sonneborn, Tineke Strik, Ramona Strugariu, Annalisa Tardino, Tomas Tobé, Yana Toom, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Bettina Vollath, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Jadwiga Wiśniewska, Elena Yoncheva, Javier Zarzalejos
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Malin Björk, Tanja Fajon, Daniel Freund

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

50	+
NI	Laura Ferrara, Martin Sonneborn
PPE	Magdalena Adamowicz, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareş Bogdan, Lena Düpont, Andrzej Halicki, Jeroen Lenaers, Lukas Mandl, Nuno Melo, Nadine Morano, Emil Radev, Paulo Rangel, Karlo Ressler, Ralf Seekatz, Sara Skytvedal, Tomas Tobé, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Javier Zarzalejos
Renew	Abir Al-Sahlani, Malik Azmani, Anna Júlia Donáth, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Sophia in 't Veld, Fabienne Keller, Moritz Körner, Maite Pagazaurtundúa, Ramona Strugariu, Yana Toom
S&D	Katarina Barley, Pietro Bartolo, Caterina Chinnici, Tanja Fajon, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Łukasz Kohut, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Birgit Sippel, Bettina Vollath, Elena Yoncheva
Verts/ALE	Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Damien Carême, Daniel Freund, Alice Kuhnke, Diana Riba i Giner, Tineke Strik

6	-
ECR	Jorge Buxadé Villalba
ID	Nicolas Bay, Nicolaus Fest, Jean-Paul Garraud, Marcel de Graaff
NI	Milan Uhrík

12	0
ECR	Joachim Stanisław Brudziński, Patryk Jaki, Assita Kanko, Vincenzo Sofo, Jadwiga Wiśniewska
ID	Peter Kofod, Annalisa Tardino, Tom Vandendriessche
The Left	Konstantinos Arvanitis, Malin Björk, Clare Daly, Cornelia Ernst

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“