



2021/2122(DEC)

18.2.2022

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων

προς την Επιτροπή Ελέγχου του Προϋπολογισμού

σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Υποστήριξης για το Άσυλο (νυν Οργανισμός της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το Άσυλο) για το οικονομικό έτος 2020 (2021/2122(DEC))

Συντάκτρια γνωμοδότησης: Ramona Strugariu

PA_NonLeg

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων καλεί την Επιτροπή Ελέγχου του Προϋπολογισμού, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

1. επικροτεί το γεγονός ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο χαρακτήρισε νόμιμες και κανονικές, από κάθε ουσιώδη πλευρά, τις υποκειμένες πράξεις των ετήσιων λογαριασμών της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Υποστήριξης για το Άσυλο («η Υπηρεσία») για το οικονομικό έτος 2020 και ότι οι λογαριασμοί αυτοί παρέχουν εύλογη εικόνα της οικονομικής κατάστασής της στις 31 Δεκεμβρίου 2020· σημειώνει ότι μεταξύ του 2019 και του 2020, ο προϋπολογισμός της Υπηρεσίας αυξήθηκε από 118 σε 149 εκατομμύρια EUR (αύξηση κατά 18,6 %), ενώ κατά την ίδια περίοδο τα μέλη του προσωπικού αυξήθηκαν από 296 σε 380 (αύξηση της τάξεως του 28,4 %).
2. σημειώνει το χαμηλό ποσοστό πιστώσεων πληρωμών (81 %), καθώς και το υψηλό ποσοστό μεταφορών ανειλημμένων πιστώσεων (8,4 εκατομμύρια EUR) και το υψηλό ποσοστό ακύρωσης της τάξης του 19 %· καλεί την Υπηρεσία να εντείνει τις προσπάθειές της όσον αφορά την τήρηση του κύκλου εκτέλεσης και του δημοσιονομικού σχεδιασμού· κατανοεί, ταυτόχρονα, ότι η ανασφάλεια δικαίου σχετικά με τη μελλοντική εντολή της Υπηρεσίας και η πανδημία COVID-19 είχαν αρνητικό αντίκτυπο στην εκτέλεση του προϋπολογισμού·
3. σημειώνει με ικανοποίηση την αύξηση του ποσοστού κάλυψης των θέσεων της Υπηρεσίας, το οποίο αναμένεται να ανέλθει στο 90 % στο τέλος του 2021, και τη μείωση της εναλλαγής προσωπικού στο 5,73 % το 2020· εκφράζει την ικανοποίησή του για την πτωτική τάση του αριθμού των προσωρινά απασχολούμενων σε σύγκριση με τον συνολικό αριθμό των μελών του προσωπικού· επισημαίνει ότι ορισμένοι από τους λόγους που ευθύνονται για την εξάρτηση από προσωρινά απασχολούμενα μέλη του προσωπικού ήταν η μη συμμόρφωση των κρατών μελών με τις υποχρεώσεις τους όσον αφορά τον αριθμό των εθνικών εμπειρογνομόνων που τέθηκαν στη διάθεση της Υπηρεσίας, καθώς και η καθυστέρηση στην έγκριση και την έναρξη ισχύος του κανονισμού (ΕΕ) 2021/2303¹ (ο «κανονισμός») για την ίδρυση Οργανισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το Άσυλο· εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι έχει επιτευχθεί συμφωνία εν προκειμένω και ότι το νέο νομικό πλαίσιο επιτρέπει στον νέο οργανισμό να απασχολεί αμειβόμενους εμπειρογνώμονες· υπογραμμίζει ότι, προκειμένου να μειωθεί η εξάρτησή της από προσωρινά απασχολούμενο προσωπικό, η Υπηρεσία διεξήγαγε ενεργό διάλογο με την Επιτροπή· εκφράζει τη δυσαρέσκειά του για το γεγονός ότι καθορίστηκαν μόνο βραχυπρόθεσμες λύσεις και ότι επιτράπη στην Υπηρεσία να προσλάβει 58 συμβασιούχους υπαλλήλους το 2020 μόνο για την περίοδο ενός έτους, έως την προβλεπόμενη έγκριση του κανονισμού· σημειώνει, ωστόσο, ότι, λόγω της καθυστέρησης στην έγκριση του κανονισμού, η Υπηρεσία βρέθηκε σε δύσκολη κατάσταση, καθώς η συμφωνία δεν της επέτρεπε να παρατείνει τις εν λόγω συμβάσεις μέχρι την έναρξη ισχύος του νέου νομικού πλαισίου· σημειώνει με λύπη τη σοβαρή έλλειψη διορατικότητας εκ μέρους της Επιτροπής κατά τον σχεδιασμό και την

¹ Κανονισμός (ΕΕ) 2021/2303 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 15ης Δεκεμβρίου 2021, σχετικά με τον Οργανισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το Άσυλο και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 439/2010 (ΕΕ L 468 της 30.12.2021, σ. 1).

κατανομή αυτών των θέσεων στην Υπηρεσία· υπογραμμίζει ότι η κατάσταση που δημιουργήθηκε είχε αρνητικό αντίκτυπο στις ικανότητες πρόσληψης και στην ικανότητα της Υπηρεσίας να στηρίζει επαρκώς τα κράτη μέλη, όσον αφορά τη βελτίωση της διάρκειας των διαδικασιών και την υποδοχή των αιτούντων άσυλο και των προσφύγων·

4. εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι η Υπηρεσία ενήργησε και υλοποίησε την εκκρεμούσα σύσταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, συγκεκριμένα την κατάρτιση αποτελεσματικής πολιτικής για τη διαχείριση των μισθωμένων εγκαταστάσεων και των σχετικών υπηρεσιών·
5. εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι ο αριθμός των παρατηρήσεων που εκκρεμούν από προηγούμενες εκθέσεις ελέγχου του Ελεγκτικού Συνεδρίου μειώθηκε κατά το ήμισυ από το 2019 έως το 2020· σημειώνει, ωστόσο, ότι 8 από τις 12 συστάσεις εξακολουθούν να βρίσκονται σε εξέλιξη· καλεί την Υπηρεσία να συμμορφωθεί με τις παρατηρήσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου και να λάβει μέτρα προκειμένου να τηρεί τις απαιτούμενες νομικές υποχρεώσεις·
6. επικροτεί τη στήριξη της Υπηρεσίας προς τα κράτη μέλη για την αντιμετώπιση των προκλήσεων λόγω της COVID-19, όπως ο αντίκτυπος της πανδημίας σε συγκεκριμένες πτυχές της διαδικασίας ασύλου και της επανεγκατάστασης, με βιντεοδιασκέψεις των θεματικών δικτύων της· επικροτεί τις συστάσεις που διατυπώθηκαν σχετικά με εξεύρεση εξ αποστάσεως λύσεων για την καταγραφή και τη διεξαγωγή συνεντεύξεων για τη χορήγηση ασύλου· σημειώνει με ικανοποίηση το προορατικό σχέδιο ανάπτυξης της Υπηρεσίας για τον εμβολιασμό των αιτούντων άσυλο και των δικαιούχων διεθνούς προστασίας·
7. υπενθυμίζει ότι, κατά την εκτέλεση των δραστηριοτήτων της, η Υπηρεσία είναι σχετικά εξαρτώμενη από τη συνεργασία των κρατών μελών, π.χ. όσον αφορά τον αριθμό των εθνικών εμπειρογνομόνων που διατίθενται στο πλαίσιο της δύναμης επέμβασης για το άσυλο, όπως αναφέρεται στο άρθρο 15 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 439/2010² για την ίδρυση της Υπηρεσίας· τονίζει ότι, σύμφωνα με το Ελεγκτικό Συνέδριο, λόγω του περιορισμένου αριθμού των εν λόγω διατιθέμενων εθνικών εμπειρογνομόνων, η Υπηρεσία βασίστηκε επίσης σε συμβασιούχους προσωρινά απασχολούμενους εργαζόμενους για την επιτόπια εκτέλεση καθηκόντων επιχειρησιακής υποστήριξης· καλεί τα κράτη μέλη να εκπληρώσουν τις υποχρεώσεις τους όσον αφορά τους εθνικούς εμπειρογνώμονες, προκειμένου να μην χρειάζεται η Υπηρεσία να βασίζεται σε εξωτερικούς αναδόχους·
8. σημειώνει την εκκρεμή υπόθεση ενώπιον του Γενικού Δικαστηρίου όσον αφορά την πρόσληψη προσωρινά απασχολούμενων στη Μάλτα· υπογραμμίζει ότι θα πρέπει να τηρούνται υψηλά επίπεδα διαφάνειας κατά τη διεξαγωγή όλων των διαδικασιών σύναψης δημόσιων συμβάσεων εντός των οργανισμών της Ένωσης· καλεί την Υπηρεσία να ενημερώνει τακτικά την αρμόδια για την απαλλαγή αρχή σχετικά με την κατάσταση και την πορεία των δικαστικών διαδικασιών στην υπόθεση αυτή·
9. υπενθυμίζει ότι το 2018 ο προσωρινός εκτελεστικός διευθυντής της Υπηρεσίας

² Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 439/2010 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 19ης Μαΐου 2010, για την ίδρυση Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Υποστήριξης για το Άσυλο (ΕΕ L 132 της 29.5.2010, σ. 11).

πρότεινε ένα σχέδιο δράσης για τη διακυβέρνηση με στόχο την ενίσχυση των δομών διακυβέρνησης της Υπηρεσίας και την αποκατάσταση της εσωτερικής ικανότητας· σημειώνει ότι έκτοτε η Υπηρεσία καταβάλλει συνεχείς προσπάθειες για την ενίσχυση της διακυβέρνησής της και του συστήματος εσωτερικού ελέγχου της· εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι, σύμφωνα με το Ελεγκτικό Συνέδριο, οι περισσότερες από τις δράσεις που καθορίζονται στο σχέδιο έχουν ολοκληρωθεί· καλεί την Υπηρεσία να συνεχίσει το σχέδιο δράσης για τη διακυβέρνηση, δεδομένου ότι, αν και είχαν ολοκληρωθεί 51 δράσεις, εξακολουθούν να εκκρεμούν 10 δράσεις, συμπεριλαμβανομένης της πλήρωσης των κενών θέσεων διοικητικών στελεχών·

10. εκφράζει την ικανοποίησή του για τη λεπτομερή έκθεση σχετικά με το σύστημα εσωτερικού ελέγχου της Υπηρεσίας στην ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων της, η οποία παρέχει πολύ καλή εικόνα της κατάστασης όσον αφορά τον εσωτερικό έλεγχο στην Υπηρεσία· εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι η εφαρμογή του πλαισίου εσωτερικού ελέγχου ενισχύθηκε περαιτέρω το 2020, με την προσθήκη λειτουργίας εκ των υστέρων ελέγχων, ώστε να ληφθούν υπόψη οι παρατηρήσεις που διατυπώθηκαν κατά τα προηγούμενα έτη από την αρμόδια για την απαλλαγή αρχή· ενθαρρύνει την Υπηρεσία να συνεχίσει την πρακτική αυτή προκειμένου να εντοπίσει και να εφαρμόσει βελτιώσεις·
11. υπενθυμίζει τον σημαντικό ρόλο που διαδραματίζει η Υπηρεσία στο πλαίσιο της πολιτικής ασύλου της Ένωσης, βοηθώντας τα αιτούντα κράτη μέλη με την παροχή πολύτιμης εμπειρογνομosύνης και πόρων επί του θέματος· επικροτεί την υπογραφή νέου σχεδίου επιχειρησιακής στήριξης με την Ισπανία το 2020, με το οποίο ο συνολικός αριθμός των χωρών που λαμβάνουν βοήθεια από την Υπηρεσία ανέρχεται σε οκτώ· τονίζει ότι η ενεργοποίηση αυτού του μέτρου στήριξης σηματοδοτεί την πλήρη λειτουργία των επιχειρήσεων της Υπηρεσίας σε πέμπτο κράτος μέλος, επιπλέον της Κύπρου, της Ελλάδας, της Ιταλίας και της Μάλτας, γεγονός που σημαίνει ότι η Υπηρεσία στηρίζει πλέον όλες τις κύριες χώρες πρώτης άφιξης όσον αφορά τη διαχείριση των διαδικασιών ασύλου και/ή υποδοχής·
12. υπενθυμίζει ότι το 2020 υποβλήθηκαν περίπου 13 600 αιτήσεις ασύλου από ασυνόδευτους ανηλίκους στα κράτη μέλη· τονίζει ότι είναι σημαντική η πρόβλεψη ειδικού συστήματος υποδοχής για τους ανηλίκους για την προστασία της κατάστασής τους·
13. σημειώνει ότι η αναθεωρημένη πολιτική για τις συγκρούσεις συμφερόντων βρίσκεται στο τελικό στάδιο της διυπηρεσιακής διαβούλευσης προτού υποβληθεί στο διοικητικό συμβούλιο· καλεί την Υπηρεσία να ολοκληρώσει την εν λόγω αναθεωρημένη πολιτική·
14. επικροτεί τη δημιουργία της ομάδας για την αντιμετώπιση της COVID-19 στην Υπηρεσία και εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι, παρά τις δυσκολίες που σχετίζονται με την COVID-19, η Υπηρεσία υπερέβη την πλειονότητα των στόχων της· υπενθυμίζει, ωστόσο, την παρατήρηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι η Υπηρεσία δεν έχει ολοκληρώσει και εγκρίνει το σχέδιο επιχειρησιακής συνέχειάς της, ιδίως λαμβανομένων υπόψη του μεγέθους της Υπηρεσίας και του σύνθετου χαρακτήρα των επιχειρήσεών της·
15. υπογραμμίζει ότι, έως το τέλος Νοεμβρίου του 2021, η Υπηρεσία εξακολουθούσε να

έχει τρεις πειθαρχικές διαδικασίες σε εξέλιξη, σε συνέχεια της έκθεσης της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Καταπολέμησης της Απάτης («η OLAF») σχετικά με την Υπηρεσία για το 2018· εκτιμά τη συνεργασία της τρέχουσας διοίκησης με την OLAF και τη δέσμευσή της να ανταποκριθεί στις προτεινόμενες συστάσεις· καλεί την Υπηρεσία να ενημερώσει την αρμόδια για την απαλλαγή αρχή σχετικά με την ολοκλήρωση των εν λόγω διαδικασιών·

16. υπογραμμίζει ότι η κατανομή θέσεων από την Επιτροπή σε δυσανάλογο επίπεδο σε σχέση με τις απαιτήσεις και τα καθήκοντα που προβλέπονται για μια θέση έχει αρνητικό αντίκτυπο στη λειτουργία της Υπηρεσίας·
17. σημειώνει με ικανοποίηση τη σύσταση, το 2020, του Τομέα Νομικών Υποθέσεων και Προστασίας Δεδομένων της Υπηρεσίας («ο LDPS») εντός του εκτελεστικού γραφείου· επισημαίνει ότι ο LDPS συμβάλλει στη διασφάλιση ενός υγιούς νομικού περιβάλλοντος για τη λειτουργία της Υπηρεσίας, στη διαχείριση των δικαστικών διαφορών και των προ της ασκήσεως προσφυγής διαδικασιών, καθώς και στην εκπροσώπηση της Υπηρεσίας σε δικαστικές διαδικασίες·
18. σημειώνει την εκπροσώπηση των φύλων στη σύνθεση των ανώτερων διοικητικών στελεχών της Υπηρεσίας, με 10 άνδρες (83,3 %) και 2 γυναίκες (16,7 %), του διοικητικού συμβουλίου, με 21 άνδρες (67,7 %) και 10 γυναίκες (32,3 %) και του προσωπικού στο σύνολό του, με 186 άνδρες (38 %) και 304 γυναίκες (62 %)· υπενθυμίζει στα κράτη μέλη να λαμβάνουν υπόψη την ισόρροπη εκπροσώπηση των φύλων κατά τον διορισμό μελών στο διοικητικό συμβούλιο·
19. επισημαίνει ότι το 2020 η Υπηρεσία συνέχισε να αντιμετωπίζει δυσκολίες στην εκπλήρωση ορισμένων καθηκόντων ως αποτέλεσμα της παρωχημένης εντολής της, ιδίως όσον αφορά το νομικό πλαίσιο και τους μηχανισμούς για την ανάπτυξη ομάδων υποστήριξης για το άσυλο που παρέχουν τη στήριξη που απαιτείται από τα κράτη μέλη· επικροτεί τη συμφωνία που επιτεύχθηκε από τους συννομοθέτες σχετικά με την έγκριση νέου νομικού πλαισίου που θα διέπει τις δραστηριότητες της Υπηρεσίας και τη μετατροπή του σε αυτόνομο Οργανισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το Άσυλο·
20. σημειώνει τις παρατηρήσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με τις παράτυπες πληρωμές το 2020· επισημαίνει ότι οι πληρωμές αυτές σχετίζονται με συμβάσεις που υπογράφηκαν το 2016 και το 2017· εκτιμά τις προσπάθειες της τρέχουσας διοίκησης να λήξει, όπου είναι δυνατόν, αυτές τις προηγούμενες συμβάσεις ή να μειώσει με άλλον τρόπο τον μελλοντικό δημοσιονομικό τους αντίκτυπο.

**ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΕΓΚΡΙΣΗ
ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

| | |
|---|--|
| Ημερομηνία έγκρισης | 15.2.2022 |
| Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας | + : 50 - : 6 0 : 12 |
| Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία | Magdalena Adamowicz, Abir Al-Sahlaní, Κωνσταντίνος Αρβανίτης, Malik Azmani, Katarina Barley, Pietro Bartolo, Nicolas Bay, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareș Bogdan, Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Joachim Stanisław Brudziński, Jorge Buxadé Villalba, Damien Carême, Caterina Chinnici, Clare Daly, Marcel de Graaff, Anna Júlia Donáth, Lena Düpont, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Cornelia Ernst, Laura Ferrara, Nicolaus Fest, Jean-Paul Garraud, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Andrzej Halicki, Evin Incir, Sophia in 't Veld, Patryk Jaki, Assita Kanko, Fabienne Keller, Peter Kofod, Łukasz Kohut, Moritz Körner, Alice Kuhnke, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Lukas Mandl, Nuno Melo, Nadine Morano, Javier Moreno Sánchez, Maite Pagazaurtundúa, Emil Radev, Paulo Rangel, Karlo Ressler, Diana Riba i Giner, Ralf Seekatz, Birgit Sippel, Sara Skyttedal, Vincenzo Sofo, Martin Sonneborn, Tineke Strik, Ramona Strugariu, Annalisa Tardino, Tomas Tobé, Yana Toom, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Bettina Vollath, Ελισσάβερ Βόζεμπεργκ-Βρυονίδη, Jadwiga Wiśniewska, Elena Yoncheva, Javier Zarzalejos |
| Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία | Malin Björk, Tanja Fajon, Daniel Freund |

**ΤΕΛΙΚΗ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑ ΜΕ ΟΝΟΜΑΣΤΙΚΗ ΚΛΗΣΗ
ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

| 50 | + |
|-----------|---|
| NI | Laura Ferrara, Martin Sonneborn |
| PPE | Magdalena Adamowicz, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareș Bogdan, Lena Düpont, Andrzej Halicki, Jeroen Lenaers, Lukas Mandl, Nuno Melo, Nadine Morano, Emil Radev, Paulo Rangel, Karlo Ressler, Ralf Seekatz, Sara Skyttedal, Tomas Tobé, Ελισσάβητ Βόζεμπεργκ-Βρυονίδη, Javier Zarzalejos |
| Renew | Abir Al-Sahlani, Malik Azmani, Anna Júlia Donáth, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Sophia in 't Veld, Fabienne Keller, Moritz Körner, Maite Pagazaurtundúa, Ramona Strugariu, Yana Toom |
| S&D | Katarina Barley, Pietro Bartolo, Caterina Chinnici, Tanja Fajon, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Łukasz Kohut, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Birgit Sippel, Bettina Vollath, Elena Yoncheva |
| Verts/ALE | Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Damien Carême, Daniel Freund, Alice Kuhnke, Diana Riba i Giner, Tineke Strik |

| 6 | - |
|-----|---|
| ECR | Jorge Buxadé Villalba |
| ID | Nicolas Bay, Nicolaus Fest, Jean-Paul Garraud, Marcel de Graaff |
| NI | Milan Uhrík |

| 12 | 0 |
|----------|--|
| ECR | Joachim Stanisław Brudziński, Patryk Jaki, Assita Kanko, Vincenzo Sofo, Jadwiga Wiśniewska |
| ID | Peter Kofod, Annalisa Tardino, Tom Vandendriessche |
| The Left | Κωνσταντίνος Αρβανίτης, Malin Björk, Clare Daly, Cornelia Ernst |

Υπόμνημα των χρησιμοποιούμενων συμβόλων:

+ : υπέρ

- : κατά

0 : αποχή