



**2021/2122(DEC)**

18.2.2022

# **LAUSUNTO**

kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnalta

talousarvion valvontavaliokunnalle

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan turvapaikka-asioiden tukiviraston (nykyisin Euroopan unionin turvapaikkavirasto) talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2020  
(2021/2122(DEC))

Valmistelija: Ramona Strugariu

PA\_NonLeg

## EHDOTUKSET

Kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta pyytää asiasta vastaavaa talousarvion valvontavaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. panee tyytyväisenä merkille, että tilintarkastustuomioistuin on ilmoittanut, että Euroopan turvapaikka-asioiden tukiviraston (jäljempänä 'tukivirasto') varainhoitovuodelta 2020 annetun tilinpäätöksen perustana olevat toimet olivat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja sääntöjenmukaiset ja että sen taloudellisesta asemasta 31. joulukuuta 2020 on annettu oikeat ja riittävät tiedot; panee merkille, että tukiviraston talousarvio kasvoi 118 miljoonasta eurosta 149 miljoonaan euroon (18,6 prosentin lisäys) vuosina 2019–2020 ja henkilöstön jäsenten määrä kasvoi samalla ajanjaksolla 296:sta 380:een (28,4 prosentin lisäys);
2. panee merkille maksumäärärahojen alhaisen osuuden (81 prosenttia) ja maksusitoumusmäärärahojen siirtojen suuren määrän (8,4 miljoonaa euroa) sekä 19 prosentin peruuntumisasteen; kehottaa tukivirastoa tehostamaan toimiaan täytäntöönpanosyklin ja talousarviosuunnittelun noudattamiseksi; ymmärtää kuitenkin, että tukiviraston tulevaa toimeksiantoa koskeva oikeudellinen epävarmuus ja covid-19-pandemia vaikuttivat kielteisesti talousarvion toteuttamiseen;
3. panee tyytyväisenä merkille tukiviraston toimien kasvavan täyttöasteen – jonka odotetaan nousevan 90 prosenttiin vuoden 2021 loppuun mennessä – ja henkilöstön vaihtuvuuden vähenemisen 5,73 prosenttiin vuonna 2020; pitää myönteisenä tilapäistyöntekijöiden määrän laskusuuntausta henkilöstön kokonaismäärään verrattuna; korostaa, että joitakin syitä riippuvuuteen tilapäisestä henkilöstöstä olivat se, että jäsenvaltiot eivät noudattaneet velvollisuuksiaan, jotka koskevat tukiviraston käytettävissä olevien kansallisten asiantuntijoiden määrää, ja myös Euroopan unionin turvapaikkaviraston perustamisesta annetun asetuksen (EU) 2021/2303<sup>1</sup> (jäljempänä 'asetus') hyväksymisen ja voimaantulon viivästyminen; pitää myönteisenä, että asiasta on päästy sopimukseen ja että uusi oikeudellinen kehys mahdollistaa sen, että uusi virasto voi ottaa palvelukseen palkattuja asiantuntijoita; korostaa, että tukivirasto kävi aktiivista vuoropuhelua komission kanssa vähentääkseen riippuvuuttaan tilapäistyöntekijöistä; pitää valitettavana, että löydettiin vain lyhyen aikavälin ratkaisuja ja tukiviraston sallittiin palkata 58 sopimussuhteista toimihenkilöä vuonna 2020 vain yhden vuoden ajaksi odottaessa asetuksen hyväksymistä; panee kuitenkin merkille, että asetuksen hyväksymisen viivästyminen vuoksi tukivirasto oli vaikeassa tilanteessa, koska se ei sopimuksen mukaan voinut jatkaa näitä sopimuksia ennen uuden oikeudellisen kehyksen voimaantuloa; pitää valitettavana, että komissio ei toiminut riittävän ennakoivasti suunnitellessaan ja kohdentaessaan näitä toimia tukivirastolle; korostaa, että syntyneellä tilanteella oli kielteinen vaikutus tukiviraston rekrytointivalmiuksiin ja kykyyn tukea jäsenvaltioita asianmukaisesti menettelyjen keston ja turvapaikanhakijoiden ja pakolaisten vastaanoton parantamisessa;

---

<sup>1</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2021/2303, annettu 15. joulukuuta 2021, Euroopan unionin turvapaikkavirastosta ja asetuksen (EY) N:o 439/2010 kumoamisesta (EUVL L 468, 30.12.2021, s. 1).

4. on tyytyväinen siihen, että tukivirasto on toteuttanut toimia ja täyttänyt tilintarkastustuomioistuimen jäljellä olevan suosituksen, joka koskee vaikuttavien menettelyjen käyttöön ottamista vuokratilojen ja niihin liittyvien palvelujen hallinnointia varten;
5. panee tyytyväisenä merkille, että niiden tilintarkastustuomioistuimen aiemmissa tarkastuskertomuksissaan antamien huomautusten, joita ei ole vielä toteutettu, määrä on puolittunut vuosien 2019 ja 2020 välillä; panee kuitenkin merkille, että kahdestatoista suosituksesta kahdeksan toteuttaminen oli edelleen kesken; kehottaa tukivirastoa noudattamaan tilintarkastustuomioistuimen huomautuksia ja ryhtymään toimiin vaadittujen oikeudellisten velvoitteiden noudattamiseksi;
6. pitää myönteisenä, että tukivirasto tukee jäsenvaltioita covid-19-pandemiaan liittyvissä haasteissa, jotka koskevat muun muassa pandemian vaikutusta turvapaikkaprosessiin ja uudelleensijoittamiseen liittyviin erityisnäkökohtiin, järjestämällä temaattisten verkostojensa videoneuvotteluita; panee tyytyväisenä merkille rekisteröinnin ja turvapaikkahaastattelujen etäratkaisuja koskevat suositukset; panee tyytyväisenä merkille turvapaikanhakijoiden ja kansainvälistä suojelua saavien henkilöiden rokottamista koskevan tukiviraston ennakoivan toteutussuunnitelman;
7. muistuttaa, että tukivirasto on toiminnassaan suhteellisen riippuvainen jäsenvaltioiden yhteistyöstä esimerkiksi sen suhteen, kuinka monta kansallista asiantuntijaa on käytettävissä osana tukiviraston perustamisesta annetun asetuksen (EU) N:o 439/2010<sup>2</sup> 15 artiklassa tarkoitettua turvapaikkavalmiushenkilöiden luetteloa; korostaa, että tilintarkastustuomioistuimen mukaan luetteloon kuuluvien kansallisten asiantuntijoiden vähäisen määrän vuoksi tukivirasto käytti kentällä suoritettaviin operatiivisiin tukitehtäviin edelleen sopimussuhteessa olevia vuokratyöntekijöitä; kehottaa jäsenvaltioita noudattamaan kansallisia asiantuntijoita koskevia velvoitteitaan, jotta viraston ei tarvitsisi turvautua ulkopuolisiin toimeksisaajiin;
8. panee merkille unionin yleisessä tuomioistuimessa vireillä olevan asian, joka koskee tilapäisten työntekijöiden palkkaamista Maltalla; korostaa, että unionin virastoissa olisi noudatettava avoimuutta laajasti kaikkien julkisten hankintamenettelyjen toteuttamisen yhteydessä; pyytää virastoa tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle säännöllisesti kyseisten oikeusmenettelyjen tilanteesta ja kulusta;
9. muistuttaa, että tukiviraston vt. pääjohtaja ehdotti vuonna 2018 hallinnon toimintasuunnitelmaa, jolla vahvistetaan tukiviraston hallintorakenteita ja rakennetaan uudelleen sisäisiä valmiuksia; panee merkille, että tukivirasto on sittemmin pyrkinyt jatkuvasti vahvistamaan hallintoaan ja sisäistä valvontajärjestelmäänsä; panee tyytyväisenä merkille, että tilintarkastustuomioistuimen mukaan useimmat suunnitelmassa esitetyt toimet on saatettu päätökseen; kehottaa tukivirastoa jatkamaan hallinnon toimintasuunnitelman toteuttamista, sillä vaikka 51 toimea on jo toteutettu, toteuttamattomia toimia on vielä kymmenen, mukaan lukien johtotason avointen paikkojen täyttäminen;

---

<sup>2</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 439/2010, annettu 19. toukokuuta 2010, Euroopan turvapaikka-asioiden tukiviraston perustamisesta (EUVL L 132, 29.5.2010, s. 11).

10. panee tyytyväisenä merkille, että vuotuisessa toimintakertomuksessa raportointiin yksityiskohtaisesti tukiviraston sisäisen valvonnan järjestelmästä, joka antaa tarkan kuvan tukiviraston sisäisen valvonnan tilasta; panee tyytyväisenä merkille, että sisäisen valvontajärjestelmän täytäntöönpanoa tehostettiin edelleen vuonna 2020 lisäämällä siihen jälkikäteen suoritettava valvontatehtävä ja että näin vastattiin vastuuvapauden myöntävän viranomaisen aiempina vuosina antamiin huomautuksiin; kannustaa virastoa jatkamaan tätä käytäntöä parannusten tunnistamiseksi ja toteuttamiseksi;
11. muistuttaa, että tukivirastolla on tärkeä rooli unionin turvapaikkapolitiikan kehityksessä, sillä se avustaa pyynnön esittäneitä jäsenvaltioita asiassa tarjoamalla arvokasta asiantuntemusta ja resursseja; pitää myönteisenä, että Espanjan kanssa allekirjoitettiin vuonna 2020 uusi operatiivista tukea koskeva suunnitelma, jonka myötä tukiviraston avustamien maiden kokonaismäärä kohoaa kahdeksaan; korostaa, että tämän tukitoimenpiteen aktivoiminen merkitsi sitä, että tukivirasto on täysin toimintakykyinen viidennessä operatiivisessa jäsenvaltiossa – muut jäsenvaltiot ovat Kypros, Kreikka, Italia ja Malta – mikä tarkoittaa, että tukivirasto tukee nyt kaikkia tärkeimpiä ensimmäisiä maahantulojäsenvaltioita näiden turvapaikka- ja/tai vastaanottomenettelyjen hallinnoimisessa;
12. muistuttaa, että vuonna 2020 ilman huoltajaa olevat alaikäiset jättivät jäsenvaltioissa noin 13 600 turvapaikkahakemusta; korostaa, että on tärkeää tarjota alaikäisille erityinen vastaanottojärjestelmä, joka suojelee heidän vastaanottoedellytyksiään;
13. toteaa, että tarkistetut eturistiriitoihin sovellettavat toimintaperiaatteet ovat sisäisen lausuntokierroksen viimeisessä vaiheessa ennen kuin ne toimitetaan hallintoneuvostolle; kehottaa tukivirastoa viimeistelemään nämä tarkistetut periaatteet;
14. suhtautuu myönteisesti covid-19-kriisiryhmän perustamiseen tukivirastoon ja katsoo, että covid-19-pandemiaan liittyvistä vaikeuksista huolimatta tukivirasto ylitti suurimman osan tavoitteistaan; muistuttaa kuitenkin tilintarkastustuomioistuimen huomautuksesta, jonka mukaan tukivirasto ei ole laatinut valmiiksi ja hyväksynyt toiminnan jatkuvuutta koskevaa suunnitelmaansa, erityisesti kun otetaan huomioon tukiviraston toiminnan laajuus ja monitahoisuus;
15. korostaa, että marraskuun 2021 lopussa tukivirastossa oli edelleen käynnissä kolme kurinpitomenettelyä Euroopan petostentorjuntaviraston, jäljempänä 'OLAF', tukivirastoa koskevan vuoden 2018 kertomuksen johdosta; arvostaa tukiviraston nykyisen johdon yhteistyötä OLAFin kanssa ja sen sitoutumista ehdotettujen suositusten käsittelyyn; pyytää tukivirastoa tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle näiden menettelyjen päätökseen saattamisesta;
16. korostaa, että tukiviraston toimintaan vaikuttaa kielteisesti se, että komission osoittamien toimien taso ei vastaa kyseisiä toimia koskevia vaatimuksia ja tehtäviä;
17. panee tyytyväisenä merkille, että tukivirasto perusti vuonna 2020 toimeenpanevaan osastoonsa oikeus- ja tietosuojajaoston; korostaa, että oikeus- ja tietosuojajaosto edistää osaltaan tukiviraston moitteettoman toiminnan takaavaa oikeudellista ympäristöä, sillä se on vastuussa oikeudenkäyntimenettelystä ja oikeudenkäyntejä edeltävästä menettelystä ja edustaa tukivirastoa oikeudenkäynneissä;

18. panee merkille sukupuolijakauman tukiviraston ylimmässä johdossa (10 miestä eli 83,3 prosenttia ja 2 naista eli 16,7 prosenttia), hallintoneuvostossa (21 miestä eli 67,7 prosenttia ja 10 naista eli 32,3 prosenttia) sekä henkilökunnassa ylipäätään (186 miestä eli 38 prosenttia ja 304 naista eli 62 prosenttia); kehottaa jäsenvaltioita ottamaan huomioon sukupuolten tasapuolisen edustuksen, kun ne nimittävät jäseniä hallintoneuvostoon;
19. korostaa, että vanhentuneen toimeksiantonsa vuoksi tukivirastolla oli vuonna 2020 edelleen vaikeuksia hoitaa tiettyjä tehtäviä, erityisesti, kun ne liittyivät jäsenvaltioiden tarvitsemaa tukea tarjoavien turvapaikka-asioiden tukiryhmien lähettämistä koskevaan oikeuskehykseen ja mekanismeihin; suhtautuu myönteisesti lainsäädäntövallan käyttäjien sopimukseen hyväksyä uusi oikeudellinen kehys, joka koskee tukiviraston toimintaa ja sen muuttamista täysivaltaiseksi Euroopan unionin turvapaikkavirastoksi;
20. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen huomautukset sääntöjenvastaisista maksuista vuonna 2020; korostaa, että nämä maksut liittyvät vuosina 2016 ja 2017 allekirjoitettuihin sopimuksiin; arvostaa nykyisen johdon pyrkimyksiä purkaa kyseisiä aiemmin tehtyjä sopimuksia, jos mahdollista, tai muulla tavoin minimoida niiden tulevat taloudelliset vaikutukset.

**TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ  
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

<b>Hyväksytty (pvä)</b>	15.2.2022
<b>Lopullisen äänestyksen tulos</b>	+ :                 50 - :                 6 0 :                 12
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet</b>	Magdalena Adamowicz, Abir Al-Sahlani, Konstantinos Arvanitis, Malik Azmani, Katarina Barley, Pietro Bartolo, Nicolas Bay, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareş Bogdan, Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Jorge Buxadé Villalba, Damien Carême, Caterina Chinnici, Clare Daly, Marcel de Graaff, Anna Júlia Donáth, Lena Düpont, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Cornelia Ernst, Laura Ferrara, Nicolaus Fest, Jean-Paul Garraud, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Andrzej Halicki, Evin Incir, Sophia in ‘t Veld, Patryk Jaki, Assita Kanko, Fabienne Keller, Peter Kofod, Łukasz Kohut, Moritz Körner, Alice Kuhnke, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Lukas Mandl, Nuno Melo, Nadine Morano, Javier Moreno Sánchez, Maite Pagazaurtundúa, Emil Radev, Paulo Rangel, Karlo Ressler, Diana Riba i Giner, Ralf Seekatz, Birgit Sippel, Sara Skytvedal, Vincenzo Sofo, Martin Sonneborn, Tineke Strik, Ramona Strugariu, Annalisa Tardino, Tomas Tobé, Yana Toom, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Bettina Vollath, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Jadwiga Wiśniewska, Elena Yoncheva, Javier Zarzalejos
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet</b>	Malin Björk, Tanja Fajon, Daniel Freund

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ  
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

50	+
NI	Laura Ferrara, Martin Sonneborn
PPE	Magdalena Adamowicz, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareş Bogdan, Lena Düpont, Andrzej Halicki, Jeroen Lenaers, Lukas Mandl, Nuno Melo, Nadine Morano, Emil Radev, Paulo Rangel, Karlo Ressler, Ralf Seekatz, Sara Skytvedal, Tomas Tobé, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Javier Zarzalejos
Renew	Abir Al-Sahlani, Malik Azmani, Anna Júlia Donáth, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Sophia in 't Veld, Fabienne Keller, Moritz Körner, Maite Pagazaurtundúa, Ramona Strugariu, Yana Toom
S&D	Katarina Barley, Pietro Bartolo, Caterina Chinnici, Tanja Fajon, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Łukasz Kohut, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Birgit Sippel, Bettina Vollath, Elena Yoncheva
Verts/ALE	Patrick Breyer, Saskia Briemont, Damien Carême, Daniel Freund, Alice Kuhnke, Diana Riba i Giner, Tineke Strik

6	-
ECR	Jorge Buxadé Villalba
ID	Nicolas Bay, Nicolaus Fest, Jean-Paul Garraud, Marcel de Graaff
NI	Milan Uhrík

12	0
ECR	Joachim Stanisław Brudziński, Patryk Jaki, Assita Kanko, Vincenzo Sofo, Jadwiga Wiśniewska
ID	Peter Kofod, Annalisa Tardino, Tom Vandendriessche
The Left	Konstantinos Arvanitis, Malin Björk, Clare Daly, Cornelia Ernst

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää