



2021/2140(DEC)

16.2.2022

СТАНОВИЩЕ

на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи

на вниманието на комисията по бюджетен контрол

относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Агенцията на Европейския съюз за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие (eu-LISA) за финансовата 2020 година (2021/2140(DEC))

Докладчик по становище: Рамона Стругариу

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи приканва водещата комисия по бюджетен контрол да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. приветства факта, че Сметната палата („Палатата“) обяви операциите, свързани с годишните отчети на Агенцията на Европейския съюз за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие („Агенцията“) за финансовата 2020 година, за законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти, както и че финансовата позиция на Агенцията към 31 декември 2020 г. е представена коректно; подчертава, че през 2020 г. бюджетът на Агенцията се е увеличил от 219 милиона евро на 256 милиона евро (увеличение с 16,9%), а броят на нейните служители от 223 на 274 (увеличение с 22,9%);
2. подчертава, че Агенцията дава важен принос за един по-безопасен Съюз, като гарантира спрямо поверената ѝ информация най-високи нива на сигурност на информацията и на защита на данните чрез предоставяне на висококачествени услуги и подпомагане на привеждането на технологичния капацитет на държавите членки в съответствие с техните потребности; обръща внимание на необходимостта да се предприемат всички необходими мерки, за да се избегне всякакъв риск за обработваната информация; отбелязва, че капацитетът на Агенцията за подобряване на съществуващите информационни системи и за разработване на нови беше подобрен чрез новия ѝ мандат, който влезе в сила през декември 2018 г.; приветства продължаващите усилия на Агенцията за адаптиране към този нов мандат през 2020 г.;
3. приветства приемането през декември 2020 г. от Комисията на предложението за нов регламент за e-CODEX; приветства споразумението, постигнато от съзаконодателите в това отношение; припомня, че Агенцията ще играе решаваща роля за успешното прилагане на системата e-CODEX и че Комисията следва да предвиди подходящи ресурси, предназначени за увеличаването на отговорностите на Агенцията;
4. признава, че Палатата е издала одитно становище с резерви относно законосъобразността и редовността на свързаните с отчетите на Агенцията плащания за финансовата 2020 година; отбелязва обяснението на Палатата, че становището с резерви е издадено във връзка с две плащания, за които се счита, че не съответстват на разпоредбите на рамковите договори, сключени от Агенцията, и които възлизат общо на стойност 10 405 074 EUR през 2020 г., което представлява 4,1% от общия размер на бюджетните кредити за плащания, налични през 2020 г.; подчертава, че най-голямото от тези плащания е свързано с поръчка за услуги по поддръжка за период от четири години, докато рамковите договори позволяват услугите да бъдат фактурирани предварително само за една година напред; отбелязва отговора на Агенцията, че това неправомерно плащане е било свързано с конкретен договор относно придобиването на софтуер, различен от софтуера, предложен от изпълнителя в тръжната процедура за съответния

рамков договор, и че фактът, че Агенцията не е изменила навреме съответния рамков договор, е бил въпрос от чисто административен характер; отбелязва обяснението на Агенцията, че нейното намерение е било да бъде сменен един от спомагателните софтуерни продукти, използвани при функционирането на общата система за биометрично съпоставяне (СБС), и че въпросът е от чисто оперативен характер, с цел да се намали дублирането на обучението и усилията за подкрепа, като в крайна сметка така се намалят общите оперативни разходи на Агенцията; подчертава, несъответствието не е довело до накърняване на финансовите интереси на Агенцията или на Съюза; подчертава значението на спазването на рамковите договори, за да се избегнат рисковете за репутацията, особено като се има предвид голямата сума, за която става въпрос, и счита, че всяко предложение за намаляване на общите оперативни разходи на Агенцията следва да бъде планирано предварително; подчертава, че след издаването на забележката на Палатата Агенцията е реагирала своевременно, като е подписала изменение на рамковия договор, за да коригира първоначалния пропуск; посочва, че пропуските в специализираните административни позиции могат да имат отрицателно въздействие върху функционирането на процедурите за възлагане на обществени поръчки в рамките на Агенцията; призовава Агенцията да гарантира, че процедурите за възлагане на обществени поръчки винаги се спазват; приканва Комисията и Агенцията да започнат активен диалог за подобряване на щатното разписание на Агенцията, особено по отношение на равнището, на което се разпределят длъжностите;

5. приветства значителното намаление на преносите в сравнение с много ниската степен на изпълнение на бюджета на Агенцията през 2019 г. (55% от бюджетните кредити в окончателния приет бюджет); изразява съжаление, че процентът на преносите остава значителен в сравнение с общия бюджет, особено по отношение на дял II (59,4%) и дял III (23%); отбелязва заключението на Палатата, че въпреки че по своето естество операциите на Агенцията могат да продължават и през следващата година, големият размер на пренесените бюджетни кредити по горепосочените дялове сочи за наличието на различни структурни проблеми по отношение на членове 9, 12 и 28 от финансовите правила за Агенцията; призовава Агенцията да се справи с тези проблеми и да продължи да гарантира спазването на принципа на ежегодност;
6. изразява съжаление във връзка с факта, че степента на изпълнение на бюджета е по-малка от планираната; призовава Агенцията да подобри съвместно с Комисията съгласуването на бюджетното планиране с графика на съответните относими правни актове; признава, че Агенцията е предприела стъпки за подобряване на положението;
7. приветства напредъка, постигнат по отношение на забележките на Палатата и докладите на Парламента за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета от предходни години, както и факта, че Агенцията е изпълнила правилно препоръката на Палатата относно правилната оценка на заявленията в процедурите за набиране на персонал; припомня, че работата по отношение на четири оставащи забележки все още продължава; призовава Агенцията да увеличи усилията си за прилагане на корективни мерки във връзка със забележките на Палатата, по които все още не са предприети действия;

8. приветства факта, че въпреки пандемията от COVID-19, която имаше въздействие върху непрекъснатостта на нейната дейност, Агенцията е гарантирала непрекъснатия достъп до съществуващите широкомащабни информационни системи (ШИС, ВИС, Евродак) и е постигнала допълнителен напредък в прилагането на СВИ, ETIAS и пакета за оперативна съвместимост;
9. приветства факта, че Агенцията е подобрила сътрудничеството си с други агенции на Съюза, особено с Европейската служба за подкрепа в областта на убежището (понастоящем Агенцията на Европейския съюз в областта на убежището), Агенцията на Европейския съюз за основните права, Агенцията на Европейския съюз за обучение в областта на правоприлагането (CEPOL), Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на наказателното правосъдие (Евроюст) и с Европейската агенция за гранична и брегова охрана; насърчава Агенцията да продължи да проучва възможностите за по-нататъшно сътрудничество;
10. призовава Агенцията да предприеме мерки, за да гарантира пълно спазване на правилата на Съюза за прозрачност, както и на основните права и на стандартите за защита на данните;
11. оценява годишната оценка от страна на Агенцията на нейната система за вътрешен контрол, която показва, че нейната система за вътрешен контрол е налице, функционира и като цяло е ефективна; призовава Агенцията да анализира и да отстрани установените слабости в системата за вътрешен контрол;
12. изразява съжаление относно липсата на баланс между половете и на многообразие в управителния съвет и сред персонала на Агенцията; (Изменение 19 Група на зелените) отбелязва със съжаление, че отчетените за 2020 г. данни за висшето ръководство са били двама мъже (100%) и нито една жена, а в управителния съвет — 44 мъже (81,5%) и 10 жени (18,5%) с общ състав на персонала 184 мъже (69,7%) и 80 жени (30,3%); припомня на държавите членки да вземат предвид необходимостта от постигане на баланс между половете при определянето на кандидатурите за членове на управителния съвет на Агенцията;
13. приветства стартирането на нов подход към възлагането на обществени поръчки за инженерни услуги, който се очаква да доведе до повишаване на ефективността през следващите години;

INFORMATION ON ADOPTION IN COMMITTEE ASKED FOR OPINION

Date adopted	15.2.2022
Result of final vote	+: 63 -: 5 0: 1
Members present for the final vote	Magdalena Adamowicz, Abir Al-Sahlani, Konstantinos Arvanitis, Malik Azmani, Katarina Barley, Pietro Bartolo, Nicolas Bay, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareş Bogdan, Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Joachim Stanisław Brudziński, Jorge Buxadé Villalba, Damien Carême, Caterina Chinnici, Clare Daly, Marcel de Graaff, Anna Júlia Donáth, Lena Düpont, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Cornelia Ernst, Laura Ferrara, Nicolaus Fest, Jean-Paul Garraud, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Andrzej Halicki, Evin Incir, Sophia in 't Veld, Patryk Jaki, Marina Kaljurand, Assita Kanko, Fabienne Keller, Peter Kofod, Łukasz Kohut, Moritz Körner, Alice Kuhnke, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Lukas Mandl, Nuno Melo, Nadine Morano, Javier Moreno Sánchez, Maite Pagazaurtundúa, Emil Radev, Paulo Rangel, Karlo Ressler, Diana Riba i Giner, Ralf Seekatz, Birgit Sippel, Sara Skytvedal, Vincenzo Sofo, Martin Sonneborn, Tineke Strik, Ramona Strugariu, Annalisa Tardino, Tomas Tobé, Yana Toom, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Bettina Vollath, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Jadwiga Wiśniewska, Elena Yoncheva, Javier Zarzalejos
Substitutes present for the final vote	Malin Björk, Tanja Fajon, Daniel Freund

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

63	+
ECR	Joachim Stanisław Brudziński, Jorge Buxadé Villalba, Patryk Jaki, Assita Kanko, Vincenzo Sofo, Jadwiga Wiśniewska
ID	Nicolas Bay, Nicolaus Fest, Jean-Paul Garraud, Peter Kofod, Annalisa Tardino, Tom Vandendriessche
NI	Laura Ferrara, Martin Sonneborn
PPE	Magdalena Adamowicz, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareş Bogdan, Lena Düpont, Andrzej Halicki, Jeroen Lenaers, Lukas Mandl, Nuno Melo, Nadine Morano, Emil Radev, Paulo Rangel, Karlo Ressler, Ralf Seekatz, Sara Skyttedal, Tomas Tobé, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Javier Zarzalejos
Renew	Abir Al-Sahlani, Malik Azmani, Anna Júlia Donáth, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Sophia in 't Veld, Fabienne Keller, Moritz Körner, Maite Pagazaurtundúa, Ramona Strugariu, Yana Toom
S&D	Katarina Barley, Pietro Bartolo, Caterina Chinnici, Tanja Fajon, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Marina Kaljurand, Łukasz Kohut, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Birgit Sippel, Bettina Vollath, Elena Yoncheva
Verts/ALE	Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Damien Carême, Daniel Freund, Alice Kuhnke, Diana Riba i Giner, Tineke Strik

5	-
ID	Marcel de Graaff
NI	Milan Uhrík
The Left	Malin Björk, Clare Daly, Cornelia Ernts

1	0
The Left	Konstantinos Arvanitis

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“