



Odbor za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove

2021/2146(DEC)

17.2.2022

MIŠLJENJE

Odbora za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove

upućen Odboru za proračunski nadzor

o razrješnici za izvršenje proračuna Agencije za europsku graničnu i obalnu stražu za finansijsku godinu 2020.
(2021/2146(DEC))

Izvjestiteljica za mišljenje: Ramona Strugariu

PA_NonLeg

PRIJEDLOZI

Odbor za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove poziva Odbor za proračunski nadzor da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uvrsti sljedeće prijedloge:

1. pozdravlja činjenicu da je Revizorski sud utvrdio da su transakcije na kojima se temelji godišnja računovodstvena dokumentacija Agencije za europsku graničnu i obalnu stražu („Agencija”) za godinu 2020. zakonite i pravilne u svim značajnim aspektima; napominje da je proračun Agencije povećan s 446 milijuna EUR na 495 milijuna EUR (+ 11 %); prima na znanje povećanje broja osoblja Agencije u 2020. sa 749 na 1234 zaposlenika (+ 64,8 %); podsjeća na povećanje proračuna Agencije sa 118 milijuna EUR 2011. na 460 milijuna EUR 2020., te na godišnji prosječni iznos od 900 milijuna EUR za razdoblje 2021. – 2027.;
2. napominje da se financiranje Agencije sredstvima Unije povećalo za 10 milijuna EUR izmjenom proračuna br. 1/2020; žali zbog toga što taj iznos nije bio vidljiv u proračunskoj računovodstvenoj dokumentaciji Agencije; slaže se s mišljenjem Revizorskog suda da se time smanjuje transparentnost jer je zbog toga teže vidjeti koliko je finansijskih sredstava Unije bilo dostupno Agenciji 2020. i kako se taj iznos s vremenom mijenjao; ističe potrebu da se transparentnost osigura kao prioritet;
3. prima na znanje napomenu Revizorskog suda da je u jednom slučaju nacionalno tijelo provelo dvije nenajavljenе operacije vraćanja, koje su stajale ukupno 355 000 EUR, što je dovelo do iznenadnog proračunskog deficit-a Agencije; napominje da je zbog toga Agencija bila prisiljena preuzeti *ex post* proračunske obveze, čime je prekršena finansijska uredba Agencije;
4. prima na znanje tekuće mjere Agencije u vezi s primjedbama Revizorskog suda; napominje da je Agencija izradila akcijski plan za rješavanje nedostataka koje je utvrdio Revizorski sud; poziva Agenciju da nastavi poduzimati korektivne mjere, uključujući donošenje i provedbu politike za osjetljiva radna mesta u skladu s vlastitim standardima unutarnje kontrole, izradu plana kontinuiteta poslovanja i dobivanje odobrenja svojeg upravnog odbora, rješavanje rizika od dvostrukog financiranja iz Fonda za unutarnju sigurnost i rješavanje pitanja visoke razine prijenosa; no poziva Agenciju da pojača napore kako bi se dosegnula potrebna razina popunjenošt- utvrđena u planu radnih mesta; pozdravlja korektivne mjere koje je Agencija poduzela kako bi riješila pitanje povrata troškova zemljama suradnicama bez potrebne popratne dokumentacije; poziva Agenciju da o napretku u tim pitanjima obavijesti tijelo nadležno za davanje razrješnice;
5. uviđa da je Agencija usvojila novi postupak za povećanje transparentnosti i jednakih mogućnosti stavljanjem naglaska na dijalog s industrijom uspostavom i operacionalizacijom registra transparentnosti Agencije, čime je odgovorila na preporuku Parlamenta iz Rezolucije Europskog parlamenta od 21. listopada 2021. s primjedbama koje su sastavni dio Odluke o razrješnici za izvršenje proračuna Agencije za europsku graničnu i obalnu stražu za finansijsku godinu 2019.; poziva Agenciju da poštuje najviše standarde transparentnosti i da redovno ažurira registar transparentnosti;
6. prima na znanje napomenu Revizorskog suda da je Agencija 1. rujna 2020. od Komisije

zatražila dopuštenje da 100 radnih mjesta premjesti iz funkcijске skupine AST u više razrede (AD7 ili više); žali zbog toga što je Agencija, u očekivanju odgovora Komisije, 9. rujna 2020. poslala 47 ponuda kandidatima za radna mjesta u višim razredima, koje su se potom morale povući jer Agencija nije imala pravne ovlasti za takvu radnju, zbog čega je Agencija izložena nepotrebnom riziku od narušavanja ugleda i sudske postupaka; poziva Agenciju da zajamči načelo zakonitosti u svim svojim aktivnostima; podsjeća, međutim, da je raspodjela radnih mjesta u odgovarajuće razrede ključna za optimalno funkcioniranje Agencije; poziva Agenciju i Komisiju da unaprijede uzajamnu komunikaciju, uzimajući u obzir posebnosti operativne prirode Agencije te da osiguraju da se buduća radna mjesta svrstaju u odgovarajuće razrede koji odgovaraju zahtjevima za ta radna mjesta;

7. napominje da je u pogledu rodne ravnoteže za 2020. prijavljeno sljedeće stanje: 15 muškaraca (75 %) i 5 žena (25 %) na razini višeg rukovodstva te 50 muškaraca (83,3 %) i 10 žena (16,7 %) na razini upravnog odbora; napominje da ukupno osoblje čini 870 muškaraca (70,5 %) i 364 žene (28,5 %); ističe da su za imenovanje članova upravnog odbora Agencije odgovorna nacionalna tijela; stoga poziva Agenciju da proaktivno podsjeti države članice na važnost rodne ravnoteže, a države članice poziva da pri imenovanju svojih članova upravnog odbora Agencije zajamče rodnu ravnotežu; poziva na rješavanje i oticanje te neravnoteže što je prije moguće;
8. podsjeća na činjenicu da je Europski ured za borbu protiv prijevara pokrenuo istragu o Agenciji zbog optužbi za uznemirivanje, povredu dužnosti i prisilno vraćanje migranata; napominje da je prema odgovoru Agencije ona u potpunosti predana te blisko surađuje s Europskim uredom za borbu protiv prijevara; ističe da se početkom veljače 2022. i dalje nije znao ishod istrage; podsjeća da je Ombudsman proveo dvije istrage na vlastitu inicijativu o učinkovitosti i transparentnosti mehanizma za podnošenje pritužbi Agencije te o ulozi i neovisnosti službenika za temeljna prava, kao i o tome poštuje li Agencija svoje obveze u pogledu temeljnih prava te je li sposobna zajamčiti odgovornost; podsjeća da je nakon prve istrage Ombudsmana uslijedilo devet prijedloga Agenciji za poboljšanje, uključujući prijedloge o tome kako potencijalne žrtve kršenja temeljnih prava lakše upoznati s mogućnostima pravne zaštite i prijave incidenata; napominje da je nakon druge istrage Ombudsmana, zaključene 17. siječnja 2022., uslijedio novi niz prijedloga Agenciji radi poboljšanja njezine odgovornosti¹; prima na znanje zaključke Revizorskog suda iz njegova tematskog izvješća br. 08/2021 naslovljenog „Potpora Frontexa upravljanju vanjskim granicama: dosad nije postignuta dovoljna djelotvornost“; podsjeća na preporuke radne skupine Parlamenta za nadzor Frontexa utvrđene u njezinu „Izvješću o istrazi u svrhu utvrđivanja činjenica o Frontexu u vezi s navodnim kršenjima temeljnih prava“ i zaključke 13 internih istraga upravnog odbora Agencije; prima na znanje izvješće Agencije o provedbi zaključaka izvanrednog sastanka upravnog odbora održanog 6. listopada 2021. u kojem se odražava 71 preporuka dobivena iz navedenih izvješća i revizija, koje je Agencija potom prenijela u 115 mjera; poziva Agenciju da poduzme sve potrebne mjere za provedbu svih preostalih preporuka i da tijelo nadležno za davanje razrješnice obavijesti o postignutom napretku; u tom kontekstu naglašava potrebu za detaljnijem pojašnjenjem navodnih

¹ Europski ombudsman, Odluka od 17. siječnja 2022. u predmetu OI/4/2021/MHZ o tome kako Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu (Frontex) ispunjava svoje obveze u pogledu temeljnih prava i osigurava odgovornost u vezi sa svojim povećanim nadležnostima.

povreda temeljnih prava na vanjskim granicama;

9. napominje da Radna skupina za nadzor Frontexa nije pronašla nepobitne dokaze o tome da Frontex izravno provodi prisilna vraćanja i/ili kolektivna protjerivanja u slučajevima ozbiljnih incidenata koja je Radna skupina za nadzor Frontexa mogla ispitati, ali je zaključila da je Agencija pronašla dokaze kojima se potkrepljuju navodi o povredama temeljnih prava u državama članicama s kojima je provodila zajedničku operaciju, ali da nije brzo, pozorno i učinkovito riješila te povrede i poduzela daljnje mjere u vezi s njima; napominje da Agencija također nije na odgovarajući način odgovorila na interna opažanja o određenim slučajevima mogućih povreda temeljnih prava u državama članicama i da je Frontex općenito zanemario izvješća više pouzdanih aktera; napominje da je Radna skupina za nadzor Frontexa utvrđila nedostatke u Frontexovim mehanizmima za praćenje, izvješćivanje i procjenu stanja i razvoja situacije te da je dala konkretne preporuke za poboljšanje, ali da je također utvrđila nedostatke u okviru suradnje s državama članicama, što može otežati ispunjavanje Frontexovih obveza u pogledu temeljnih prava; napominje da je Radna skupina za nadzor Frontexa izrazila zabrinutost zbog nesuradnje izvršnog direktora u pogledu osiguranja usklađenosti s određenim odredbama Uredbe o europskoj graničnoj i obalnoj straži, osobito u vezi s temeljnim pravima; napominje da Radna skupina za nadzor Frontexa smatra da je upravni odbor trebao proaktivnije djelovati pri utvrđivanju ozbiljnog rizika povrede temeljnih prava i pri poduzimanju mera kako bi se zajamčilo da Frontex ispunjava svoje negativne i pozitivne obveze u pogledu temeljnih prava kako su utvrđene u Uredbi; napominje da radna skupina za nadzor Frontexa pozdravlja nove interne procedure i pravila koje je Agencija pripremila u mjesecima prije izvješća kako bi se uskladila s Uredbom, ali snažno potiče izvršnog direktora i upravni odbor da preispitivanjem internih struktura i komunikacije te suradnje s državama članicama domaćinima dodatno povećaju usklađenost Agencije u području temeljnih prava; napominje da Radna skupina za nadzor Frontexa ističe odgovornost država članica i Komisije izvan okvira upravnog odbora;
10. napominje da tematsko izvješće Revizorskog suda 08/2021 naslovljeno „Potpora Frontexa upravljanju vanjskim granicama: dosad nije postignuta dovoljna djelotvornost“ ne sadržava analizu poštovanja temeljnih prava od strane Agencije; traži od Revizorskog suda da u budućim izvješćima provede posebnu reviziju aktivnosti Agencije u pogledu poštovanja i zaštite temeljnih prava; poziva Agenciju da brzo provede preporuku br. 5 iz tematskog izvješća Revizorskog suda, poštujući pritom navedeni vremenski okvir; i dalje je zabrinut zbog toga što su neki nedostaci utvrđeni u tematskom izvješću Revizorskog suda br. 08/2021 i dalje prisutni;
11. uviđa napore koje je Agencija uložila nakon preporuka Parlamenta iz rezolucija Europskog parlamenta od 29. travnja 2021. i 21. listopada 2021. s primjedbama koje su sastavni dio Odluke o razrješnici za izvršenje proračuna Agencije za europsku graničnu i obalnu stražu za finansijsku godinu 2019.; podsjeća na uvjete za oslobođanje proračunske pričuve navedene u rezoluciji Parlamenta od 21. listopada 2021.; podsjeća da ta pričuva nije unesena u proračun Agencije za 2022., no traži od Agencije da obavijesti tijelo nadležno za davanje razrješnice o napretku postignutom u ispunjavanju šest uvjeta navedenih u toj rezoluciji, a to su: (1) zapošljavanje službenika za temeljna prava koji je stupio na dužnost 1. lipnja 2021. te imenovanje prvih 20 promatrača za temeljna prava; žali zbog činjenice da je 15 od tih imenovanja izvršeno na razini AST;

ponavlja da se u Uredbi (EU) 2019/1896² predviđa zapošljavanje najmanje 40 promatrača za temeljna prava do 5. prosinca 2020.; žali zbog toga što Agencija još uvijek ne može ispuniti taj zahtjev; snažno potiče Agenciju da brzo zaposli preostalih 20 promatrača za temeljna prava te da ih imenuje na razini AD; duboko žali zbog kašnjenja u zapošljavanju promatrača za temeljna prava i podsjeća da to predstavlja ozbiljan rizik za operacije i ugled Agencije; žali zbog činjenice da službeniku za temeljna prava i dalje nedostaju odgovarajući ljudski resursi za pravilno obavljanje zadaća koje su mu povjerene; potiče Agenciju da svojem službeniku za temeljna prava zajamči primjerene resurse i osoblje, osobito za daljnji razvoj i provedbu strategije Agencije za praćenje i zaštitu temeljnih prava; pozdravlja suradnju između Agencije i Agencije Europske unije za temeljna prava kako bi se dovršilo zapošljavanje preostalih promatrača za temeljna prava; (2) imenovanje triju zamjenika izvršnog direktora 2021.; (3) ažuriranje standardnog operativnog postupka za izvješćivanje o ozbiljnim incidentima u svibnju 2021.; (4) usvajanje detaljnog postupka za provedbu članka 46. Uredbe (EU) 2019/1896 od strane upravnog odbora Agencije; (5) uspostava potpuno funkcionalnog sustava za praćenje temeljnih prava, u skladu s člankom 110. Uredbe (EU) 2019/1896 i (6) provedba 5. preporuke tematskog izvješća Revizorskog suda br. 08/2021 do kraja 2021.;

12. podsjeća da je Agencija ovlaštena za nadzor granica, osiguravajući pritom da se granične kontrole provode u skladu s temeljnim pravima primjenjivima u Uniji, uključujući ona sadržana u Konvenciji o statusu izbjeglica, Uredbi (EU) 2016/399³ i Uredbi (EU) 2019/1896; u tom pogledu izražava duboko žaljenje zbog toga što Agencija i dalje provodi vraćanja iz Mađarske; žali zbog činjenice da Agencija još uvijek nije uspostavila detaljan postupak za provedbu članka 46. Uredbe (EU) 2019/1896; nadalje, prima na znanje procjenu službenika Agencije za temeljna prava da je uloga Agencije u pružanju potpore državama članicama dovela do određene uključenosti Agencije u njihove radnje; poziva Agenciju da smjesta usvoji taj postupak; poziva Komisiju da Agenciji u tome pruži potporu; poziva Agenciju da obustavi operacije kojima se podupiru operacije povezane s vraćanjem iz Mađarske sve dok su, kako je zaključio Sud Europske unije, odluke o vraćanju koje izdaju mađarska tijela nespojive s Direktivom 2008/115/EZ⁴ i Poveljom Europske unije o temeljnim pravima;
13. ponavlja da povećanje nadležnosti i proračuna Agencije treba popratiti odgovarajućim povećanjem odgovornosti i transparentnosti; naglašava da su odgovornost i transparentnost, te prije svega predanost Agencije poštovanju prava Unije, preduvjeti za izdavanje razriješnice za izvršenje proračuna Agencije.

² Uredba (EU) 2019/1896 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. studenoga 2019. o europskoj graničnoj i obalnoj straži i stavljanju izvan snage uredaba (EU) br. 1052/2013 i (EU) 2016/1624 (SL L 295, 14.11.2019., str. 1.).

³ Uredba (EU) 2016/399 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. ožujka 2016. o Zakoniku Unije o pravilima kojima se uređuje kretanje osoba preko granica (Zakonik o schengenskim granicama) (SL L 77, 23.3.2016., str. 1.).

⁴ Direktiva 2008/115/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 16. prosinca 2008. o zajedničkim standardima i postupcima država članica za vraćanje državljana trećih zemalja s nezakonitim boravkom (SL L 348, 24.12.2008., str. 98.).

INFORMACIJE O USVAJANJU U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

Datum usvajanja	15.2.2022
Rezultat konačnog glasovanja	+: -: 0:
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Magdalena Adamowicz, Abir Al-Sahlani, Konstantinos Arvanitis, Malik Azmani, Katarina Barley, Pietro Bartolo, Nicolas Bay, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareş Bogdan, Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Joachim Stanisław Brudziński, Jorge Buxadé Villalba, Damien Carême, Caterina Chinnici, Clare Daly, Marcel de Graaff, Anna Júlia Donáth, Lena Düpont, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Cornelia Ernst, Laura Ferrara, Nicolaus Fest, Jean-Paul Garraud, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Andrzej Halicki, Evin Incir, Sophia in 't Veld, Patryk Jaki, Marina Kaljurand, Assita Kanko, Fabienne Keller, Peter Kofod, Łukasz Kohut, Moritz Körner, Alice Kuhnke, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Lukas Mandl, Nuno Melo, Nadine Morano, Javier Moreno Sánchez, Maite Pagazaurtundúa, Emil Radev, Paulo Rangel, Karlo Ressler, Diana Riba i Giner, Ralf Seekatz, Birgit Sippel, Sara Skytteidal, Vincenzo Sofo, Martin Sonneborn, Tineke Strik, Ramona Strugariu, Annalisa Tardino, Tomas Tobé, Yana Toom, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Bettina Vollath, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Jadwiga Wiśniewska, Elena Yoncheva, Javier Zarzalejos
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Malin Björk, Tanja Fajon, Daniel Freund

POIMENIČNO KONAČNO GLASOVANJE U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

51	+
PPE	Magdalena Adamowicz, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareş Bogdan, Lena Düpont, Andrzej Halicki, Jeroen Lenaers, Lukas Mandl, Nuno Melo, Emil Radev, Paulo Rangel, Karlo Ressler, Ralf Seekatz, Sara Skyttedal, Tomas Tobé, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Javier Zarzalejos
S&D	Katarina Barley, Pietro Bartolo, Caterina Chinnici, Tanja Fajon, Maria Grapini, Evin Incir, Marina Kaljurand, Łukasz Kohut, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Birgit Sippel, Bettina Vollath, Elena Yoncheva
Renew	Malik Azmani, Anna Júlia Donáth, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Sophia in 't Veld, Fabienne Keller, Moritz Körner, Maite Pagazaurtundúa, Ramona Strugariu, Yana Toom
ID	Nicolas Bay, Nicolaus Fest, Jean-Paul Garraud, Peter Kofod, Annalisa Tardino, Tom Vandendriessche
ECR	Joachim Stanisław Brudziński, Patryk Jaki, Assita Kanko, Vincenzo Sofo, Jadwiga Wiśniewska
NI	Laura Ferrara

16	-
PPE	Nadine Morano
ID	Marcel de Graaff
Verts/ALE	Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Damien Carême, Daniel Freund, Alice Kuhnke, Diana Riba i Giner, Tineke Strik
ECR	Jorge Buxadé Villalba
The Left	Konstantinos Arvanitis, Malin Björk, Clare Daly, Cornelia Ernst
NI	Martin Sonneborn, Milan Uhrík

2	0
S&D	Sylvie Guillaume
Renew	Abir Al-Sahlani

Korišteni znakovi:

- + : za
- : protiv
- 0 : suzdržani