



2021/2106(DEC)

18.2.2022

СТАНОВИЩЕ

на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи

на вниманието на комисията по бюджетен контрол

относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2020 година, раздел III – Европейска комисия (2021/2106(DEC))

Докладчик по становище: Рамона Стругариу

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи приканва водещата комисия по бюджетен контрол да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. отбелязва, че по отношение на разходите конкретно за функция III (Сигурност и гражданство) Сметната палата („Палатата“) е избрала да разгледа извадка от 27 операции, предназначени да допринесат за цялостната декларация за достоверност на Палатата; изразява дълбоко съжаление, че Палатата не е изчислила процента грешки за функция III, като същевременно признава обяснението на Палатата, че обхватът на одита не е бил предназначен да бъде представителен за тази функция; изразява съжаление, че Палатата е направила този избор въпреки многобройните призови на Парламента за изчисляване на процента грешки за тази функция; изразява съжаление във връзка с факта, че осем от 27-те операции, проверени от Палатата, съдържат грешки, от които четири съдържат количествено измерими грешки, които имат финансово отражение върху сумите, начислени за сметка на бюджета на Съюза, и четири касаят неспазване на правните и финансовите разпоредби, но нямат финансово отражение върху бюджета на Съюза; изразява съгласие с Палатата, че неспазването на правилата може да застраши доброто финансово управление на разходите на Съюза и потенциално да окаже влияние върху допустимостта на заявените разходи; подчертава, че подобни случаи могат да имат значително отрицателно въздействие върху репутацията и в крайна сметка да подкопаят спазването на принципите на добро финансово управление на разходите на Съюза; настоятелно призовава държавите членки да разгледат причините, довели до тези случаи на неспазване, и изисква от Комисията да докладва на органа по освобождаване от отговорност за постигнатия напредък;
2. подчертава, че Палатата е установила пет грешки в извършените от Комисията плащания; посочва, че една от грешките се отнася до плащане на незначително завишени разходи за софтуерни лицензи, докато другите четири са свързани с надбавките за служители; отбелязва препоръката на Палатата за засилване на проверките за съгласуваност на декларациите на служителите за надбавките, получени от други източници, и за повишаване на осведомеността на служителите по този въпрос, за да се подобри системата на Комисията за управление на законоустановените семейни надбавки;
3. приветства факта, че при проверката от страна на Палатата на системите за вътрешен контрол на четири органа, които отговарят за одита на годишните отчети на съответните държави членки за фонд „Убежище, миграция и интеграция“ (ФУМИ) и фонд „Вътрешна сигурност“ (ФВС) и за предоставянето на Комисията на годишен доклад за контрола, Палатата постанови, че всички одитни органи, които са в процес на проверка, са разработили и въвели подробни процедури с достатъчно добро качество, за да докладват за работата си в годишния доклад за контрола; отбелязва освен това, че Палатата е установила пропуски в годишния доклад за контрола, чието отражение не е било достатъчно съществено, за да омаловажи заключенията на одитните органи, а именно че

извадковите единици не са ясно определени, одитните извадки са твърде малки, отговорните органи са предали предварителните отчети на одитния орган преди да завършат собствените си проверки на място и без да включат плащанията за техническа помощ, процентите грешки са неточно изчислени и представени в структурата на годишния доклад за контрола, стойността и обхватът на одитните извадки са неправилно докладвани и не е докладвано, че част от одитната дейност е възложена на външни изпълнители; освен това отбелязва, че Палатата е констатирала, че одитните органи са разполагали с подробни одитни програми и контролни списъци, обосноваващи техните заключения, като същевременно е установила пропуски в работата на одитните органи, свързани с проверките на процесите за подбор на проекти, неподходящи проверки на допустимостта на разходите, недостатъчни одитни следи или недобре документирана одитна дейност, недопустими разходи, които невинаги са били докладвани, неправилно класифицирани проблеми с обществените поръчки и неподходящи прегледи на възложената на външни изпълнители одитна дейност; изразява съжаление относно всички пропуски, които намаляват надеждността на одитните заключения и които ограничават увереността, предоставена от работата на одитния орган, и призовава държавите членки да разгледат този въпрос;

4. приветства факта, че Палатата не е открила съществени пропуски в процедурите на Комисията за уравниване на сметките във връзка с фонд ФУМИ и ФВС; приветства факта, че държавите членки са ускорили изпълнението на националните си програми през 2020 г., но отбелязва със загриженост, че както за ФУМИ, така и за ФВС все още не са усвоени значителни суми, съответстващи на около 50% от наличния бюджет за тези програми; признава, че значително по-ниското равнище на усвоените плащания за действия на Съюза спрямо предходни години се дължи на авансови плащания и забавени дейности по проекти поради свързаните с пандемията ограничения; призовава Комисията да продължи диалога със съответните национални органи и да определи областите, в които би могла да предложи подкрепа; освен това отново призовава органите на държавите членки да увеличат усилията си за получаване на достъп до наличното финансиране по тези програми, за да допринесат за постигането на техните важни политически цели;
5. приветства факта, че според Годишния отчет за дейността за 2020 г. на Комисията средният процент остатъчни грешки за ФУМИ и ФВС е 1,37%, което е доста под прага на същественост от 2%; припомня обаче, че тези данни се отнасят само до открити грешки и че Палатата вече е установила недостатъци в механизмите за откриване на грешки на Комисията за фондовете при споделено управление; призовава Комисията, в съответствие с констатациите на Палатата, да продължи усилията си за подобряване на процента на откриване на грешки и нередности и призовава държавите членки да подобрят надеждността на данните, предавани на Комисията по отношение на процента грешки за всички фондове при споделено управление;
6. изразява съжаление, че процентът остатъчни грешки е останал в същия диапазон както през предходната година (2,69% през 2020 г. спрямо 2,65% през 2019 г.) за безвъзмездните средства при пряко управление на Генерална дирекция „Правосъдие и потребители“ (ГД „Правосъдие и потребители“); отбелязва, че

основната причина за грешките е липсата на придружаващи документи, която дори се е влошила през 2020 г.; припомня, че заради кризата с COVID-19 одитите е трябвало да се извършват дистанционно без достъп до счетоводството на бенефициентите; призовава Комисията да разгледа този въпрос и да използва цифрови инструменти, които позволяват дистанционен достъп до счетоводството на бенефициентите; приветства плана за корективни действия, очертан от ГД „Правосъдие и потребители“; припомня важността на редовните посещения за мониторинг за гарантирането на добро финансово управление и призовава Комисията да предприеме мерки в това отношение;

7. приветства силното сътрудничество между Европейската служба за борба с измамите (OLAF) и Палатата с цел борба с измамите, засягащи бюджета; отбелязва, че през 2020 г. Палатата е докладвала на OLAF за шест случая на измама (спрямо девет случая през 2019 г.) и че OLAF е започнала разследвания и по шестте случая; отбелязва, че основните видове предполагаеми измами, установени от Палатата, са изкуственото създаване на необходимите условия за финансиране от Съюза, декларирането на разходи, които не отговарят на критериите за допустимост, използването на безвъзмездни средства за различни от разрешените цели и нередностите при обществените поръчки;
8. призовава Комисията да спазва изцяло Междуинституционалното споразумение между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия относно бюджетната дисциплина, сътрудничеството по бюджетни въпроси и доброто финансово управление и относно новите собствени ресурси, включително работата за изпълнението на пътна карта за въвеждането на нови собствени ресурси по време на действието на МФР за периода 2021 – 2027 г.¹, като въпрос за спазване на правните разпоредби на Съюза и принципа на добро управление;
9. отбелязва, че за два одитирани в Гърция проекта с финансиране от ФУМИ Палатата е установила, че документацията за предоставените услуги е незадоволителна; приветства факта, че Генерална дирекция „Миграция и вътрешни работи“ (ГД „Миграция и вътрешни работи“) е предприела стъпки за подобряване на системата за насочване и докладване чрез централизиран подход; призовава Комисията да докладва на органа по освобождаване от отговорност относно постигнатия напредък;
10. призовава ГД „Миграция и вътрешни работи“ да предостави насоки на органите на държавите членки, които отговарят за усвояването на нейните средства както за МФР за периода 2014 – 2020 г., така и за МФР за периода 2021 – 2027 г., за това как да се документират пълнотата и качеството на услугите, когато финансирането се базира на стандартни единични разходи.

2

¹ ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 28.

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	15.2.2022
Резултат от окончателното гласуване	+: 58 -: 9 0: 1
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Magdalena Adamowicz, Abir Al-Sahlan, Konstantinos Arvanitis, Malik Azmani, Katarina Barley, Pietro Bartolo, Nicolas Bay, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareş Bogdan, Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Joachim Stanisław Brudziński, Jorge Buxadé Villalba, Damien Carême, Caterina Chinnici, Clare Daly, Marcel de Graaff, Anna Júlia Donáth, Lena Düpont, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Cornelia Ernst, Laura Ferrara, Nicolaus Fest, Jean-Paul Garraud, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Andrzej Halicki, Evin Incir, Sophia in 't Veld, Patryk Jaki, Marina Kaljurand, Assita Kanko, Fabienne Keller, Peter Kofod, Łukasz Kohut, Moritz Körner, Alice Kuhnke, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Lukas Mandl, Nuno Melo, Nadine Morano, Javier Moreno Sánchez, Emil Radev, Paulo Rangel, Karlo Ressler, Diana Riba i Giner, Ralf Seekatz, Birgit Sippel, Sara Skyttedal, Vincenzo Sofo, Martin Sonneborn, Tineke Strik, Ramona Strugariu, Annalisa Tardino, Tomas Tobé, Yana Toom, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Bettina Vollath, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Jadwiga Wiśniewska, Elena Yoncheva, Javier Zarzalejos
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Tanja Fajon, Daniel Freund

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

58	+
ECR	Joachim Stanisław Brudziński, Jorge Buxadé Villalba, Patryk Jaki, Assita Kanko, Vincenzo Sofo, Jadwiga Wiśniewska
ID	Peter Kofod, Tom Vandendriessche
NI	Laura Ferrara, Martin Sonneborn
PPE	Magdalena Adamowicz, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareş Bogdan, Lena Düpont, Andrzej Halicki, Jeroen Lenaers, Lukas Mandl, Nuno Melo, Nadine Morano, Emil Radev, Paulo Rangel, Karlo Ressler, Ralf Seekatz, Sara Skyttedal, Tomas Tobé, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Javier Zarzalejos
Renew	Abir Al-Sahlani, Malik Azmani, Anna Júlia Donáth, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Sophia in 't Veld, Fabienne Keller, Moritz Körner, Ramona Strugariu, Yana Toom
S&D	Katarina Barley, Pietro Bartolo, Caterina Chinnici, Tanja Fajon, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Marina Kaljurand, Łukasz Kohut, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Birgit Sippel, Bettina Vollath, Elena Yoncheva
Verts/ALE	Patrick Breyer, Saskia Briemont, Damien Carême, Daniel Freund, Alice Kuhnke, Diana Riba i Giner, Tineke Strik

9	-
ID	Nicolas Bay, Nicolaus Fest, Jean-Paul Garraud, Marcel de Graaff,
NI	Milan Uhrík
The Left	Konstantinos Arvanitis, Malin Björk,, Clare Daly, Cornelia Ernst

1	0
ID	Annalisa Tardino

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“