



2021/2106(DEC)

18.2.2022

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων

προς την Επιτροπή Ελέγχου του Προϋπολογισμού

σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του γενικού προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το οικονομικό έτος 2020, τμήμα III – Ευρωπαϊκή Επιτροπή (2021/2106(DEC))

Συντάκτρια γνωμοδότησης: Ramona Strugariu

PA_NonLeg

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων καλεί την Επιτροπή Ελέγχου του Προϋπολογισμού, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

1. σημειώνει ότι, όσον αφορά τις δαπάνες ειδικά για τον τομέα ΙΙΙ (Ασφάλεια και ιθαγένεια), το Ελεγκτικό Συνέδριο επέλεξε να εξετάσει δείγμα 27 πράξεων σχεδιασμένο για να συμβάλει στη συνολική δήλωση αξιοπιστίας του Ελεγκτικού Συνεδρίου· εκφράζει τη βαθιά δυσαρέσκεία του για το γεγονός ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο δεν εκτίμησε το ποσοστό σφάλματος για τον τομέα ΙΙΙ, αναγνωρίζοντας παράλληλα την εξήγηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι η εμβέλεια του ελέγχου δεν είχε σχεδιαστεί κατά τέτοιο τρόπο ώστε να είναι αντιπροσωπευτική για τον συγκεκριμένο τομέα· θεωρεί λυπηρό το γεγονός ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο προχώρησε σε τούτη την επιλογή παρά τις επανειλημμένες εκκλήσεις του Κοινοβουλίου να υπολογίσει το εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος στον συγκεκριμένο τομέα· αποδοκιμάζει το γεγονός ότι οι οκτώ από τις 27 πράξεις που εξέτασε το Ελεγκτικό Συνέδριο περιείχαν σφάλματα, ενώ τέσσερις από αυτές περιείχαν προσδιορισίμα ποσοτικών σφάλματα που είχαν δημοσιονομικό αντίκτυπο στα ποσά που καταλογίστηκαν στον προϋπολογισμό της Ένωσης και τέσσερις δεν συμμορφώνονταν με νομικές και δημοσιονομικές διατάξεις αλλά δεν είχαν δημοσιονομικό αντίκτυπο στον προϋπολογισμό της Ένωσης· συμφωνεί με το Ελεγκτικό Συνέδριο ότι η μη τήρηση των κανόνων μπορεί να υπονομεύσει τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση των δαπανών της Ένωσης και ενδεχομένως να επηρεάσει αρνητικά την επιλεξιμότητα των δηλωθεισών δαπανών· επισημαίνει ότι τέτοιες περιπτώσεις ενδέχεται να έχουν σημαντικό αρνητικό αντίκτυπο στη φήμη και ενδεχομένως να υπονομεύουν τη συμμόρφωση με τις αρχές της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης των δαπανών της Ένωσης· παροτρύνει τα κράτη μέλη να αντιμετωπίσουν τα αίτια που οδήγησαν σε αυτές τις καταστάσεις μη συμμόρφωσης και ζητεί από την Επιτροπή να υποβάλει έκθεση στην αρμόδια για την απαλλαγή αρχή σχετικά με την πρόοδο που έχει επιτευχθεί·
2. τονίζει ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο διαπίστωσε πέντε σφάλματα σε πληρωμές που πραγματοποίησε η Επιτροπή· επισημαίνει ότι ένα από τα σφάλματα αφορούσε ήσσονος σημασίας αχρεωστήτως καταβληθέντα ποσά για έξοδα σχετικά με άδειες λογισμικού, ενώ τα υπόλοιπα τέσσερα αφορούσαν επιδόματα του προσωπικού· σημειώνει τη σύσταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου να ενισχυθούν οι έλεγχοι συνέπειας στις δηλώσεις του προσωπικού σχετικά με τα επιδόματα που λαμβάνονται από άλλες πηγές και να αυξηθεί η ευαισθητοποίηση του προσωπικού σχετικά με το ζήτημα αυτό, προκειμένου να βελτιωθεί το σύστημα της Επιτροπής για τη διαχείριση του εκ του νόμου προβλεπόμενου οικογενειακού επιδόματος·
3. εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι, κατά την εξέταση από το Ελεγκτικό Συνέδριο των συστημάτων εσωτερικού ελέγχου τεσσάρων αρχών που είναι αρμόδιες για τον έλεγχο των ετήσιων λογαριασμών των αντίστοιχων κρατών μελών για το Ταμείο Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης (ΤΑΜΕ) και το Ταμείο Εσωτερικής Ασφάλειας (ΤΕΑ) και για την υποβολή ετήσιας έκθεσης ελέγχου (ΕΕΕ) στην Επιτροπή, το Ελεγκτικό Συνέδριο δήλωσε ότι όλες οι υπό εξέταση ελεγκτικές αρχές είχαν αναπτύξει και εφαρμόσει λεπτομερείς διαδικασίες επαρκούς ποιότητας για την υποβολή

στοιχείων σχετικά με το έργο τους στο πλαίσιο της ετήσιας έκθεσης ελέγχου· σημειώνει επίσης ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο εντόπισε ελλείψεις στην ΕΕΕ, ο αντίκτυπος των οποίων δεν ήταν αρκετά σημαντικός για να επηρεάσει αρνητικά τα συμπεράσματα των ελεγκτικών αρχών· ειδικότερα: οι μονάδες δειγματοληψίας δεν είχαν καθοριστεί σαφώς, τα δείγματα ελέγχου ήταν υπερβολικά μικρά, οι αρμόδιες αρχές υπέβαλαν σχέδια λογαριασμών στην αρχή ελέγχου πριν από την ολοκλήρωση των δικών τους επιτόπιων ελέγχων και χωρίς τη συμπερίληψη των πληρωμών τεχνικής βοήθειας, τα ποσοστά σφάλματος υπολογίστηκαν και παρουσιάστηκαν ανακριβώς στο σώμα της ΕΕΕ, δεν αναφέρθηκε ορθά η αξία και η κάλυψη των δειγμάτων ελέγχου, και δεν αναφέρθηκε το γεγονός ότι ορισμένες ελεγκτικές εργασίες είχαν ανατεθεί σε εξωτερικούς συνεργάτες· σημειώνει περαιτέρω ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο διαπίστωσε ότι οι αρχές ελέγχου είχαν στη διάθεσή τους λεπτομερή προγράμματα ελέγχου και χρησιμοποίησαν φύλλα ελέγχου για να στηρίξουν τα συμπεράσματά τους, ενώ παράλληλα εντόπισε αδυναμίες στο έργο των ελεγκτικών αρχών σχετικά με τους ελέγχους των διαδικασιών επιλογής έργων, ανεπαρκείς δοκιμαστικούς ελέγχους της επιλεξιμότητας των δαπανών, ανεπαρκείς διαδρομές ελέγχου ή ανεπαρκή τεκμηρίωση των ελεγκτικών εργασιών, μη επιλέξιμες δαπάνες που δεν αναφέρονταν πάντοτε, εσφαλμένως ταξινομηθέντα ζητήματα σύναψης συμβάσεων και ελεγκτικές εργασίες που είχαν ανατεθεί σε εξωτερικούς συνεργάτες και δεν είχαν ελεγχθεί επαρκώς· εκφράζει τη λύπη του για τυχόν αδυναμίες που καθιστούν τα συμπεράσματα του ελέγχου λιγότερο αξιόπιστα και περιορίζουν τη βεβαιότητα που παρέχει το έργο της ελεγκτικής αρχής και ζητεί από τα κράτη μέλη να αντιμετωπίσουν το εν λόγω ζήτημα·

4. εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο δεν εντόπισε σημαντικές αδυναμίες στις διαδικασίες εκκαθάρισης της Επιτροπής όσον αφορά το TAME και το TEA· εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι τα κράτη μέλη ενέτειναν τα εθνικά τους προγράμματα το 2020, αλλά σημειώνει με ανησυχία ότι τα προς εκταμίευση ποσά είναι ακόμη υψηλά τόσο για το TAME όσο και για το TEA, και αντιστοιχούν περίπου στο 50 % του διαθέσιμου προϋπολογισμού για τα εν λόγω προγράμματα· αναγνωρίζει ότι το σημαντικά χαμηλότερο επίπεδο πληρωμών που εκταμιεύθηκαν για δράσεις της Ένωσης σε σύγκριση με τα προηγούμενα έτη ήταν αποτέλεσμα προκαταβολών και καθυστερημένων δραστηριοτήτων για την υλοποίηση των έργων λόγω περιορισμών που σχετίζονται με την πανδημία· καλεί την Επιτροπή να ξεκινήσει περαιτέρω διάλογο με τις αρμόδιες εθνικές αρχές και να εντοπίσει τομείς στους οποίους θα μπορούσε να προσφέρει στήριξη· επαναλαμβάνει, επιπλέον, την έκκλησή του προς τις αρχές των κρατών μελών να εντείνουν τις προσπάθειές τους όσον αφορά την πρόσβαση στη χρηματοδότηση που διατίθεται στο πλαίσιο των εν λόγω προγραμμάτων, προκειμένου να συμβάλουν στην επίτευξη των σημαντικών στόχων πολιτικής τους·
5. εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι, σύμφωνα με την ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων της Επιτροπής για το 2020, το μέσο εναπομένον ποσοστό σφάλματος στο πλαίσιο του TAME και του TEA είναι 1,37 %, και άρα πολύ χαμηλότερο από το όριο σημαντικότητας του 2 %· υπενθυμίζει, ωστόσο, ότι τα δεδομένα αυτά αναφέρονται μόνο σε ανιχνευθέντα σφάλματα και ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο έχει εντοπίσει στο παρελθόν ελλείψεις στους μηχανισμούς ανίχνευσης σφαλμάτων της Επιτροπής για κονδύλια υπό επιμερισμένη διαχείριση· καλεί την Επιτροπή, σύμφωνα με τα πορίσματα του Ελεγκτικού Συνεδρίου, να συνεχίσει τις προσπάθειές της για τη βελτίωση του ποσοστού εντοπισμού σφαλμάτων και παρατυπιών και καλεί τα κράτη μέλη να

βελτιώσουν την αξιοπιστία των δεδομένων που διαβιβάζονται στην Επιτροπή όσον αφορά τα ποσοστά σφάλματος για όλα τα κονδύλια υπό επιμερισμένη διαχείριση·

6. εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι το εναπομένον ποσοστό σφάλματος έχει παραμείνει σχεδόν στο ίδιο εύρος με το προηγούμενο έτος (2,69 % το 2020 σε σύγκριση με 2,65 % το 2019) για τις επιχορηγήσεις υπό την άμεση διαχείριση της Γενικής Διεύθυνσης Δικαιοσύνης και Καταναλωτών (ΓΔ JUST)· σημειώνει ότι η κύρια αιτία σφάλματος είναι η έλλειψη δικαιολογητικών εγγράφων, η οποία επιδεινώθηκε ακόμη περισσότερο το 2020· υπενθυμίζει ότι, λόγω της κρίσης της νόσου COVID-19, οι έλεγχοι χρειάστηκε να διενεργηθούν εξ αποστάσεως χωρίς πρόσβαση στα λογιστικά βιβλία των δικαιούχων· καλεί την Επιτροπή να αντιμετωπίσει το συγκεκριμένο ζήτημα και να χρησιμοποιήσει ψηφιακά εργαλεία που επιτρέπουν την εξ αποστάσεως πρόσβαση στα λογιστικά βιβλία των δικαιούχων· εκφράζει την ικανοποίησή του για το σχέδιο διορθωτικής δράσης που παρουσίασε η ΓΔ JUST· υπενθυμίζει τη σημασία που έχουν οι τακτικές επισκέψεις παρακολούθησης για τη διασφάλιση της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης και καλεί την Επιτροπή να λάβει σχετικά μέτρα·
7. εκφράζει την ικανοποίησή του για την ισχυρή συνεργασία μεταξύ της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) και του Ελεγκτικού Συνεδρίου για την καταπολέμηση της απάτης σε βάρος του προϋπολογισμού· σημειώνει ότι το 2020 το Ελεγκτικό Συνέδριο ανέφερε έξι περιπτώσεις απάτης στην OLAF (σε σύγκριση με εννέα το 2019) και ότι κινήθηκε έρευνα από την OLAF για τις εν λόγω έξι υποθέσεις· σημειώνει ότι τα κύρια είδη εικαζόμενης απάτης που εντοπίστηκαν από το Ελεγκτικό Συνέδριο ήταν η τεχνητή δημιουργία των αναγκαίων προϋποθέσεων για τη χρηματοδότηση από την Ένωση, η δήλωση δαπανών που δεν πληρούν τα κριτήρια επιλεξιμότητας, η χρήση επιχορηγήσεων για διαφορετικούς από τους επιτρεπόμενους σκοπούς και οι παρατυπίες στις δημόσιες συμβάσεις·
8. καλεί την Επιτροπή να συμμορφωθεί πλήρως με τη διοργανική συμφωνία μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τη δημοσιονομική πειθαρχία, τη συνεργασία σε δημοσιονομικά θέματα και τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση, καθώς και για τους νέους ιδίους πόρους, συμπεριλαμβανομένων των εργασιών για την υλοποίηση ενός οδικού χάρτη για την εισαγωγή νέων ιδίων πόρων κατά τη διάρκεια του ΠΔΠ 2021-2027¹ στο πλαίσιο της συμμόρφωσης με τις νομικές διατάξεις και την αρχή χρηστής διακυβέρνησης της Ένωσης·
9. σημειώνει ότι για δύο από τα χρηματοδοτούμενα από το TAME έργα που ελέγχθηκαν στην Ελλάδα, το Ελεγκτικό Συνέδριο διαπίστωσε μη ικανοποιητική τεκμηρίωση των παρεχόμενων υπηρεσιών· εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι η Γενική Διεύθυνση Μετανάστευσης και Εσωτερικών Υποθέσεων (ΓΔ HOME) έλαβε μέτρα για τη βελτίωση του συστήματος παραπομπής και υποβολής εκθέσεων μέσω κεντρικής προσέγγισης· καλεί την Επιτροπή να υποβάλει έκθεση στην αρμόδια για την απαλλαγή αρχή σχετικά με την πρόοδο που έχει επιτευχθεί·
10. καλεί τη ΓΔ HOME να παράσχει καθοδήγηση στις αρχές των κρατών μελών που είναι αρμόδιες για την εκτέλεση των κονδυλίων της τόσο για το ΠΔΠ 2014-2020 όσο και για το ΠΔΠ 2021-2027 σχετικά με τον τρόπο τεκμηρίωσης της πληρότητας και της

¹ EE L 433I της 22.12.2020, σ. 28.

ποιότητας των υπηρεσιών όταν η χρηματοδότηση βασίζεται σε τυποποιημένο μοναδιαίο κόστος.

ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΓΚΡΙΣΗ ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Ημερομηνία έγκρισης	15.2.2022
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+: 58 -: 9 0: 1
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Magdalena Adamowicz, Abir Al-Sahlani, Κωνσταντίνος Αρβανίτης, Malik Azmani, Katarina Barley, Pietro Bartolo, Nicolas Bay, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareș Bogdan, Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Joachim Stanisław Brudziński, Jorge Buxadé Villalba, Damien Carême, Caterina Chinnici, Clare Daly, Marcel de Graaff, Anna Júlia Donáth, Lena Düpont, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Cornelia Ernst, Laura Ferrara, Nicolaus Fest, Jean-Paul Garraud, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Andrzej Halicki, Evin Incir, Sophia in 't Veld, Patryk Jaki, Marina Kaljurand, Assita Kanko, Fabienne Keller, Peter Kofod, Łukasz Kohut, Moritz Körner, Alice Kuhnke, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Lukas Mandl, Nuno Melo, Nadine Morano, Javier Moreno Sánchez, Emil Radev, Paulo Rangel, Karlo Ressler, Diana Riba i Giner, Ralf Seekatz, Birgit Sippel, Sara Skyttedal, Vincenzo Sofo, Martin Sonneborn, Tineke Strik, Ramona Strugariu, Annalisa Tardino, Tomas Tobé, Yana Toom, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Bettina Vollath, Ελισσάβετ Βόζεμπεργκ-Βρυωνίδα, Jadwiga Wiśniewska, Elena Yoncheva, Javier Zarzalejos
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Tanja Fajon, Daniel Freund

**ΤΕΛΙΚΗ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑ ΜΕ ΟΝΟΜΑΣΤΙΚΗ ΚΛΗΣΗ ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

58	+
ECR	Joachim Stanisław Brudziński, Jorge Buxadé Villalba, Patryk Jaki, Assita Kanko, Vincenzo Sofo, Jadwiga Wiśniewska
ID	Peter Kofod, Tom Vandendriessche
NI	Laura Ferrara, Martin Sonneborn
PPE	Magdalena Adamowicz, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareș Bogdan, Lena Düpont, Andrzej Halicki, Jeroen Lenaers, Lukas Mandl, Nuno Melo, Nadine Morano, Emil Radev, Paulo Rangel, Karlo Ressler, Ralf Seekatz, Sara Skyttedal, Tomas Tobé, Ελισσάβητ Βόζεμπεργκ-Βρυονίδη, Javier Zarzalejos
Renew	Abir Al-Sahlani, Malik Azmani, Anna Júlia Donáth, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Sophia in 't Veld, Fabienne Keller, Moritz Körner, Ramona Strugariu, Yana Toom
S&D	Katarina Barley, Pietro Bartolo, Caterina Chinnici, Tanja Fajon, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Marina Kaljurand, Łukasz Kohut, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Birgit Sippel, Bettina Vollath, Elena Yoncheva
Verts/ALE	Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Damien Carême, Daniel Freund, Alice Kuhnke, Diana Riba i Giner, Tineke Strik

9	-
ID	Nicolas Bay, Nicolaus Fest, Jean-Paul Garraud, Marcel de Graaff,
NI	Milan Uhrík
The Left	Κωνσταντίνος Αρβανίτης, Malin Björk, Clare Daly, Cornelia Ernst

1	0
ID	Annalisa Tardino

Υπόμνημα των χρησιμοποιούμενων συμβόλων:

+ : υπέρ

- : κατά

0 : αποχή