



**2021/2106(DEC)**

18.2.2022

## **LAUSUNTO**

kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnalta

talousarvion valvontavaliokunnalle

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2020, pääluokka III – Euroopan komissio (2021/2106(DEC))

Valmistelija: Ramona Strugariu

PA\_NonLeg

## EHDOTUKSET

Kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta pyytää asiasta vastaavaa talousarvion valvontavaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. panee merkille, että erityisesti otsakkeen 3 (Turvallisuus ja kansalaisuus) menojen osalta tilintarkastustuomioistuin päätti tarkastaa 27 tapahtuman otoksen edistääkseen yleistä tarkastuslausumaansa; pitää erittäin valitettavana, että tilintarkastustuomioistuin ei arvioinut otsakkeen 3 virhetasoa, mutta ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen selityksen, että tarkastuksen laajuuden ei ollut tarkoitus olla edustava tämän otsakkeen osalta; pitää valitettavana, että tilintarkastustuomioistuin päätyi tähän ratkaisuun, vaikka parlamentti pyysi useaan otteeseen laskemaan kyseisen otsakkeen arvioidun virhetason; pitää valitettavana, että tilintarkastustuomioistuimen tarkastamasta 27 tapahtumasta kahdeksassa oli virheitä ja että neljässä tapahtumassa oli kvantitatiivisesti ilmaistavissa olevia virheitä, joilla oli taloudellinen vaikutus unionin talousarviosta katettaviin määriin, ja neljässä ei ollut noudatettu oikeudellisia ja varainhoitoa koskevia säännöksiä mutta näillä virheillä ei ollut taloudellista vaikutusta unionin talousarvioon; katsoo tilintarkastustuomioistuimen tavoin, että kyseisten säännösten noudattamatta jättäminen voi vaarantaa EU:n varainhoidon moitteettomuuden ja mahdollisesti vaikuttaa ilmoitettujen kulujen tukikelpoisuuteen; korostaa, että tällaisilla tapauksilla voi olla merkittävä kielteinen maineeseen kohdistuva vaikutus ja että ne voivat lopulta heikentää unionin menojen moitteettoman varainhoidon periaatteiden noudattamista; kehottaa jäsenvaltioita puuttumaan näiden noudattamatta jättämistilanteiden syihin ja pyytää komissiota tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle saavutetusta edistyksestä;
2. korostaa, että tilintarkastustuomioistuin havaitsi viisi virhettä komission suorittamissa maksuissa; huomauttaa, että yksi virheistä koski sitä, että oli maksettu liikaa korvattaessa ohjelmistolisensseistä aiheutuvia kuluja, kun taas muut neljä liittyivät henkilöstölle maksettaviin korvauksiin; panee merkille tilintarkastustuomioistuimen suosituksen tehostaa johdonmukaisuudentarkastuksia, joita se kohdistaa henkilöstön antamiin, muista lähteistä saatuja etuuksia koskeviin ilmoituksiin, ja lisätä henkilöstön tietoisuutta tästä asiasta, jotta parannetaan komission perhelisien hallinnointijärjestelmää;
3. panee tyytyväisenä merkille, että tilintarkastustuomioistuin tarkasti neljän jäsenvaltion turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahaston (AMIF) ja sisäisen turvallisuuden rahaston (ISF) tilinpäätöksen tarkastamisesta ja vuotuisen tarkastuskertomuksen komissiolle toimittamisesta vastaavien viranomaisten sisäiset valvontajärjestelmät ja totesi, että kaikki tarkastuksen kohteena olevat tarkastusviranomaiset olivat kehittäneet ja ottaneet käyttöön yksityiskohtaisia ja riittävän laadukkaita menettelyjä, joiden avulla ne kykenivät raportoimaan työstään vuotuisissa tarkastuskertomuksissaan; panee lisäksi merkille, että tilintarkastustuomioistuin havaitsi vuotuisissa tarkastuskertomuksissa puutteita, jotka eivät olleet niin olennaisia, että ne olisivat heikentäneet tarkastusviranomaisten johtopäätöksiä, ja että näitä olivat epätarkasti määritellyt

otantayksiköt, liian pienet tarkastusotokset, se, että vastuuviranomainen toimitti tarkastusviranomaiselle alustavan tilinpäätöksen ennen kuin se oli saattanut päätökseen omat paikalla tekemänsä tarkastukset ja sisällyttänyt tekniseen apuun liittyvät maksut tilinpäätökseen, virhetasot oli laskettu ja esitetty virheellisesti vuotuisen tarkastuskertomuksen varsinaisessa tekstissä, virheellisesti ilmoitettu tarkastusotoksen arvo ja kattavuus ja tiettyjen tarkastustöiden ulkoistamisesta ilmoittamatta jättäminen; toteaa lisäksi, että tilintarkastustuomioistuin havaitsi, että tarkastusviranomaisilla oli käytössä yksityiskohtaiset tarkastusohjelmat ja tarkistuslistat johtopäätöstensä tueksi mutta tilintarkastustuomioistuin havaitsi kuitenkin tarkastusviranomaisten työssä puutteita, jotka liittyvät hankkeiden valintamenettelyjen puutteelliseen tarkastamiseen, menojen tukikelpoisuuden riittämättömään testaamiseen, riittämättömiin kirjausketjuihin tai tarkastustyön puutteelliseen dokumentointiin, tukeen oikeuttamattomiin kustannuksiin, joita ei aina ilmoitettu, väärin luokiteltuihin hankintaongelmiin ja ulkoistetun tarkastustyön riittämättömään läpikäyntiin; pitää valitettavana puutteita, jotka tekevät tarkastuspäätelmistä vähemmän luotettavia ja rajoittavat tarkastusviranomaisen työn antamaa varmuutta, ja kehottaa jäsenvaltioita puuttumaan asiaan;

4. panee tyytyväisenä merkille, että tilintarkastustuomioistuin ei havainnut merkittäviä puutteita komission tarkastamis- ja hyväksymismenettelyissä AMIFin ja ISF:n osalta; on tyytyväinen siihen, että jäsenvaltiot tehostivat kansallisia ohjelmiaan vuonna 2020, mutta panee huolestuneena merkille, että niin AMIFin kuin ISF:n osalta jää maksattamatta huomattavia määriä, jopa noin 50 prosenttia kyseisten ohjelmien käytettävissä olevista määrärahoista; toteaa, että unionin toimista suoritettujen maksujen merkittävästi alhaisempi taso edellisiin vuosiin verrattuna johtui pandemiaan liittyvistä rajoituksista aiheutuneista ennakkomaksuista ja viivästyneistä hanketoimista; kehottaa komissiota jatkamaan vuoropuhelua asiaankuuluvien kansallisten viranomaisten kanssa ja määrittämään aloja, joilla se voisi tarjota tukea; kehottaa jälleen jäsenvaltioiden viranomaisia lisäämään ponnistelujaan näiden ohjelmien puitteissa saatavilla olevan rahoituksen saamiseksi, jotta edistetään niiden tärkeiden toimintapoliittisten tavoitteiden saavuttamista;
5. panee tyytyväisenä merkille, että komission vuotuisen toimintakertomuksen 2020 mukaan AMIF- ja ISF-rahastojen keskimääräinen jäännösvirhetaso on 1,37 prosenttia, mikä jää selvästi 2 prosentin olennaisuusrajaan; muistuttaa kuitenkin, että nämä tiedot viittaavat ainoastaan havaittuihin virheisiin ja että tilintarkastustuomioistuin on aiemmin havainnut puutteita yhteistyössä hallinnoitavien varojen virheiden havaitsemismekanismieissa, joita komissio käyttää; kehottaa komissiota tilintarkastustuomioistuimen havaintojen mukaisesti jatkamaan ponnistelujaan virheiden ja sääntöjenvastaisuuksien havaitsemisasteen parantamiseksi ja kehottaa jäsenvaltioita parantamaan komissiolle toimitettujen tietojen luotettavuutta kaikkien yhteistyössä hallinnoitavien rahastojen virhetasojen osalta;
6. pitää valitettavana, että oikeus- ja kuluttaja-asioiden pääosaston suoraan hallinnoimien avustusten jäännösvirhetaso on pysynyt lähes samana kuin edellisvuotena (2,69 prosenttia vuonna 2020 verrattuna 2,65 prosenttiin vuonna 2019); panee merkille, että virheiden pääasiallinen syy on tositteiden puuttuminen, joka jopa paheni vuonna 2020; muistuttaa, että covid-19-kriisin vuoksi tarkastukset oli tehtävä etäyhteydellä ilman mahdollisuutta tutustua edunsaajien kirjanpitoon; kehottaa komissiota

puuttumaan tähän ongelmaan ja hyödyntämään digitaalisia välineitä, jotka mahdollistavat edunsaajien kirjanpidon etäkäytön; pitää oikeus- ja kuluttaja-asioiden pääosaston laatimaa korjaussuunnitelmaa myönteisenä; muistuttaa säännöllisten seurantakäyntien merkityksestä moitteettoman varainhoidon varmistamisessa ja kehottaa komissiota ryhtymään toimiin tältä osin;

7. pitää myönteisenä Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF) ja tilintarkastustuomioistuimen vahvaa yhteistyötä talousarviota koskevien petosten torjumiseksi; panee merkille, että vuonna 2020 tilintarkastustuomioistuin ilmoitti OLAFille kuudesta petostapauksesta (verrattuna yhdeksään vuonna 2019) ja että OLAF käynnisti kaikissa näissä tapauksissa tutkinnan; toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen havaitsemat petosepäilyt koskivat pääasiassa seuraavia tilanteita: EU:n tuen saamiseen tarvittavat olosuhteet oli luotu keinotekoisesti, oli ilmoitettu tukikelpoisuuskriteereitä vastaamattomia kuluja, avustusta oli käytetty muihin kuin sallittuihin tarkoituksiin tai hankintaan oli liittynyt sääntöjenvastaisuuksia;
8. kehottaa komissiota noudattamaan täysimääräisesti Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission välistä toimielinten sopimusta talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta sekä uusista omista varoista, mukaan lukien toiminta etenemissuunnitelman panemiseksi täytäntöön uusien omien varojen käyttöönottoa varten vuosien 2021–2027<sup>1</sup> monivuotisen rahoituskehityksen voimassaoloaikana unionin lainsäädännön ja hyvän hallintotavan periaatteen noudattamiseksi;
9. panee merkille, että kahdessa Kreikassa tarkastetusta AMIF-rahastosta rahoitetusta hankkeesta tilintarkastustuomioistuin havaitsi, että tarjottuja palveluja ei ollut dokumentoitu tyydyttävästi; suhtautuu myönteisesti siihen, että muuttoliike- ja sisäasioiden pääosasto on ryhtynyt toimiin ohjautumis- ja raportointijärjestelmän parantamiseksi keskitetyn lähestymistavan avulla; kehottaa komissiota tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle asian edistymisestä;
10. kehottaa muuttoliike- ja sisäasioiden pääosastoa antamaan jäsenvaltioiden viranomaisille, jotka vastaavat sen varojen täytäntöönpanosta sekä vuosien 2014–2020 että 2021–2027 monivuotisissa rahoituskehityksissä, ohjeita palvelujen kattavuuden ja laadun dokumentoinnista tapauksissa, joissa rahoitus perustuu vakioyksikkökustannuksiin.

---

<sup>1</sup> EUVL L 433 I, 22.12.2020, s. 28.

**TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ  
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

<b>Hyväksytty (pvä)</b>	15.2.2022
<b>Lopullisen äänestyksen tulos</b>	+: 58 -: 9 0: 1
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet</b>	Magdalena Adamowicz, Abir Al-Sahlani, Konstantinos Arvanitis, Malik Azmani, Katarina Barley, Pietro Bartolo, Nicolas Bay, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareş Bogdan, Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Joachim Stanisław Brudziński, Jorge Buxadé Villalba, Damien Carême, Caterina Chinnici, Clare Daly, Marcel de Graaff, Anna Júlia Donáth, Lena Düpont, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Cornelia Ernst, Laura Ferrara, Nicolaus Fest, Jean-Paul Garraud, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Andrzej Halicki, Evin Incir, Sophia in 't Veld, Patryk Jaki, Marina Kaljurand, Assita Kanko, Fabienne Keller, Peter Kofod, Łukasz Kohut, Moritz Körner, Alice Kuhnke, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Lukas Mandl, Nuno Melo, Nadine Morano, Javier Moreno Sánchez, Emil Radev, Paulo Rangel, Karlo Ressler, Diana Riba i Giner, Ralf Seekatz, Birgit Sippel, Sara Skytvedal, Vincenzo Sofo, Martin Sonneborn, Tineke Strik, Ramona Strugariu, Annalisa Tardino, Tomas Tobé, Yana Toom, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Bettina Vollath, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Jadwiga Wiśniewska, Elena Yoncheva, Javier Zarzalejos
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet</b>	Tanja Fajon, Daniel Freund

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ  
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

58	+
ECR	Joachim Stanisław Brudziński, Jorge Buxadé Villalba, Patryk Jaki, Assita Kanko, Vincenzo Sofo, Jadwiga Wiśniewska
ID	Peter Kofod, Tom Vandendriessche
NI	Laura Ferrara, Martin Sonneborn
PPE	Magdalena Adamowicz, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareş Bogdan, Lena Düpont, Andrzej Halicki, Jeroen Lenaers, Lukas Mandl, Nuno Melo, Nadine Morano, Emil Radev, Paulo Rangel, Karlo Ressler, Ralf Seekatz, Sara Skyttedal, Tomas Tobé, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Javier Zarzalejos
Renew	Abir Al-Sahlani, Malik Azmani, Anna Júlia Donáth, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Sophia in 't Veld, Fabienne Keller, Moritz Körner, Ramona Strugariu, Yana Toom
S&D	Katarina Barley, Pietro Bartolo, Caterina Chinnici, Tanja Fajon, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Marina Kaljurand, Łukasz Kohut, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Birgit Sippel, Bettina Vollath, Elena Yoncheva
Verts/ALE	Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Damien Carême, Daniel Freund, Alice Kuhnke, Diana Riba i Giner, Tineke Strik

9	-
ID	Nicolas Bay, Nicolaus Fest, Jean-Paul Garraud, Marcel de Graaff,
NI	Milan Uhrík
The Left	Konstantinos Arvanitis, Malin Björk, Clare Daly, Cornelia Ernst

1	0
ID	Annalisa Tardino

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjä