



Kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta

2021/2157(DEC)

16.2.2022

LAUSUNTO

kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnalta

talousarvion valvontavaliokunnalle

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin erillisvirastojen talousarvioiden toteuttamisesta varainhoitovuonna 2020: toiminnan tuloksellisuus, varainhoito ja sen valvonta
(2021/2157(DEC))

Valmistelija: Ramona Strugariu

PA_NonLeg

EHDOTUKSET

Kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta pyytää asiasta vastaavaa talousarvion valvontavaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. palauttaa mieliin unionin oikeus- ja sisäasioiden virastojen ja Euroopan tietosuojavaltuutetun tärkeän roolin sekä tärkeän tuen, jota ne antavat unionin toimielimille, elimille, laitoksille ja virastoille sekä jäsenvaltioille perusoikeuksien, turvallisuuden ja oikeuden alalla suorittamalla operatiivisia, analyttisiä sekä hallinto- ja valvontatehtäviä; palauttaa siksi mieliin tarpeen varmistaa oikeus- ja sisäasioiden virastojen ja Euroopan tietosuojavaltuutetun riittävät taloudelliset ja henkilöresurssit, jotta ne voivat täyttää niille osoitetut tehtävät täysin avoimesti perusoikeuksia täysimääräisesti noudattaen;
2. on tyytyväinen siihen, että tilintarkastustuomioistuin ilmoitti, että virastojen tilinpäätöksiä varainhoitovuodelta 2020 ja tilien perustana olevia tuloja ja maksuja koskevassa tilintarkastustuomioistuimen tarkastuksessa saatiin yleisesti ottaen vahvistus aiempina vuosina raportoiduille myönteisille tuloksille, ja että tilintarkastustuomioistuin vahvisti kaikkien oikeus- ja sisäasioiden virastojen tilien sekä tilien perustana olevien tulojen laillisuuden ja sääntöjenmukaisuuden varainhoitovuodelta 2020;
3. korostaa, että virastojen olisi keskityttävä tehtäviin ja toimintoihin, joissa on selvää eurooppalaista lisäarvoa, ja että näiden tehtävien ja toimintojen organisointi olisi optimoitava, jotta vältetään päällekkäisyydet unionin veronmaksajien edun mukaisesti;
4. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen suosituksen, jonka mukaan erillisvirastojen talousarvioiden toteuttamiseen olisi sovellettava vaikuttavaa ja tehokasta sisäistä valvontaa, johon olisi sisällyttävä ennakkotarkastukset virheiden ja sääntöjenvastaisuuksien estämiseksi ennen tapahtumien hyväksymistä;
5. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen havainnon liiallisista siirroista, erityisesti vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaavan Euroopan unionin viraston (eu-LISA), Euroopan unionin perusoikeusviraston ja Euroopan raja- ja merivartiostuviraston (Frontex) osalta, sekä suosituksen, jonka mukaan virastojen olisi parannettava edelleen talousarvion suunnittelua ja täytäntöönpanoa koskevia syklejään;
6. toteaa, että tilintarkastustuomioistuin ei tarkastanut Euroopan syyttäjänviraston (EPPO) vuoden 2020 tilinpäätöstä, koska EPPO käynnisti toimintansa vasta 1. kesäkuuta 2021;
7. toteaa tilintarkastustuomioistuimen havainneen, että tilien perustana olevat maksut olivat kaikkien virastojen osalta lailliset ja sääntöjenmukaiset lukuun ottamatta eu-LISAA, josta annettiin varauman sisältävä lausunto, koska kaksi maksua eivät olleet eu-LISAn tekemien puitesopimusten määräysten mukaisia; toteaa, että kyseinen kokonaismäärä oli 10 405 074 euroa vuonna 2020 eli 4,1 prosenttia vuonna 2020 eu-LISAn käytettävissä olleista maksumäärärahoista; panee merkille eu-LISAn vastauksen, jonka mukaan suurin sääntöjenvastainen maksu liittyi tiettyyn sopimukseen ja syy siihen, että se ei muuttanut asianomaista puitesopimusta ajoissa, oli puhtaasti

hallinnollinen; korostaa, että tilintarkastustuomioistuimen annettua huomautuksen eu-LISA vastasi nopeasti ja allekirjoitti kyseisen puitesopimuksen muutoksen alkuperäisen puutteen korjaamiseksi;

8. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin ei käsitellyt ”muuta asioita” oikeus- ja sisäasioiden virastojen osalta lukuun ottamatta Euroopan turvapaikka-asioiden tukivirastoa (EASO) (nykyään Euroopan unionin turvapaikkavirasto), jonka osalta tilintarkastustuomioistuin kiinnitti huomiota avoimen menettelyn käynnistämiseen vuokratyöntekijäpalvelujen hankkimiseksi viraston päätoimipaikan ja Maltalla toteutettavien operaatioiden tueksi, mikä johti siihen, että hylätyn tarjouksen esittäjä käynnisti unionin yleisessä tuomioistuimessa oikeudenkäyntimenettelyn EASOa vastaan ja kyseenalaisti siinä hankintamenettelyn tuloksen;
9. arvostaa kaikkia virastojen pyrkimyksiä pitää tuotostensa taso korkeana huolimatta covid-19-pandemian aiheuttamista rajoituksista; panee tyytyväisenä merkille oikeus- ja sisäasioiden virastojen covid-19-toimia koskevan yhteisen asiakirjan, jossa esitetään virastojen yksittäiset ja yhteiset toimet pandemian vaikutusten torjumiseksi; panee tyytyväisenä merkille oikeus- ja sisäasioiden virastojen reagoinnin covid-19-pandemiaan, joka johti ennennäkemättömiin haasteisiin kaikille; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin on tehnyt arvioinnin reagoinnista covid-19-pandemiaan ja että siinä keskitytään kolmeen pääalaan (toiminnan jatkuvuustoimenpiteiden täytäntöönpano, päivittäiset toiminnot ja palvelukseenottomenettelyt sekä henkilöstön hyvinvoinnin tukemiseksi toteutetut toimenpiteet); panee lisäksi tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen havainnon, että virastot, myös oikeus- ja sisäasioiden virastot, sopeutuivat hyvin covid-19:n aiheuttamaan ennennäkemättömään tilanteeseen aktiivisella toiminnan jatkuvuussuunnitelmat hyvissä ajoin varmistaakseen keskeisten hallintoprosessien jatkumisen ja henkilöstön hyvinvoinnin; panee kuitenkin merkille, että EASOlla ei ollut hyväksyttyä toiminnan jatkuvuussuunnitelmaa pandemian alkaessa;
10. pitää oikeus- ja sisäasioiden virastojen verkostossa tehtävää yhteistyötä myönteisenä; kehottaa oikeus- ja sisäasioiden virastoja kehittämään edelleen synergioita ja lisäämään keskinäistä yhteistyötä ja hyvien käytäntöjen vaihtoa parantaakseen tehokkuutta;
11. panee tyytyväisenä merkille, että tilintarkastustuomioistuin on todennut, että useimmissa tapauksissa virastot ovat toteuttaneet korjaavia toimia aiempien vuosien tarkastushavaintojen johdosta, ja kehottaa oikeus- ja sisäasioiden virastoja jatkamaan toimiaan tilintarkastustuomioistuimen huomautusten johdosta, erityisesti sisäisen valvonnan, julkisten hankintamenettelyjen ja budjettihallinnon alalla;
12. korostaa, että on tärkeää varmistaa sukupuolten tasapuolinen edustus kaikkien virastojen hallintoelimissä; muistuttaa, että usean oikeus- ja sisäasioiden viraston hallintoneuvostossa vallitsee edelleen merkittävä sukupuolten epätasapaino; pitää valitettavana sukupuolten tasapuolisen edustuksen ja monimuotoisuuden puutetta joidenkin oikeus- ja sisäasioiden virastojen henkilöstössä; panee merkille, että jotkin virastot ovat ryhtyneet toimiin sukupuolten tasapuolisen edustuksen saavuttamiseksi ylimmässä johdossa, kun virkoja on vapautunut; korostaa, että vastuu jäsenten nimittämisestä hallintoneuvostoihin on jäsenvaltioiden viranomaisilla eikä virastoilla itsellään; kehottaa siksi virastoja muistuttamaan jäsenvaltioita ennakoivasti sukupuolten

tasapuolisen edustuksen tärkeydestä ja pyrkimään sukupuolten tasapuoliseen edustukseen yleisessä johdossa ja kaikilla henkilöstötasoilla sekä raportoimaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle toteutetuista toimenpiteistä ja tässä asiassa saavutetusta edistyksestä; kehottaa jäsenvaltioita varmistamaan tasapainoisen sukupuolijakauman, kun ne nimeävät jäseniä hallintoneuvostoihin;

13. panee merkille tilapäistyöntekijöiden käyttöä koskevan Euroopan unionin tuomioistuimen 11. marraskuuta 2021 antaman tuomion¹, jossa käsitellään useita kysymyksiä, jotka liittyvät vuokratyöntekijöitä koskevan direktiivin 2008/104/EY² soveltamiseen EU:n virastoissa; kehottaa kyseisiä virastoja tehostamaan pyrkimyksiään vähentää henkilöstön jäseniä korvaavien tilapäisten työntekijöiden määrää.
14. kehottaa kaikkia oikeus- ja sisäasioiden virastoja toteuttamaan toimenpiteitä, joilla varmistetaan unionin avoimuussääntöjen sekä perusoikeuksien ja tietosuojanormien täysimääräinen noudattaminen; kehottaa niitä noudattamaan varainhoitosääntöjä ja tiukkoja hallintovaatimuksia; katsoo, että oikeus- ja sisäasioiden alan virastojen ja kolmansien osapuolten välisten kokousten ja keskustelujen julkistaminen varmistaisi oikeus- ja sisäasioiden alan virastojen avoimuuden tehostamisen edellyttäen, että tämä tapahtuu tavalla, joka ei vaaranna operaatioita; kannustaa oikeus- ja sisäasioiden virastoja tehostamaan toimiaan tähän suuntaan;
15. muistuttaa, että komission on annettava unionin toimistoille, elimille ja virastoille horisontaalista ohjausta siitä, miten rahoitusosuudet kolmansien maiden rahoitusosuudet lasketaan johdonmukaisesti, vastuuvollisuuden ja avoimuuden lisäämiseksi, kuten tilintarkastustuomioistuin on huomauttanut;
16. kehottaa kaikkia oikeus- ja sisäasioiden virastoja ottamaan kestävyys huomioon kaikissa toimintaprosesseissaan virastojen ympäristönsuojelun tason parantamiseksi ja raportoimaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle toteutetuista toimenpiteistä ja edistymisestä;
17. kehottaa kaikkia virastoja jatkamaan työnsä ja toimintansa tulosten esittelemistä ja julkaisemista kansalaisille, jotta lisätään yleistä tietämystä niiden olemassaolosta;
18. kehottaa kaikkia oikeus- ja sisäasioiden virastoja edistämään palvelukseenottoperiaatteidensa monimuotoisuutta ja varmistamaan sen; kehottaa kaikkia oikeus- ja sisäasioiden virastoja kehittämään sisäisiä toimintatapoja ja käytäntöjä, joilla varmistetaan osallistavuus ja monimuotoisuus ja estetään kaikenlainen syrjintä; kehottaa tilintarkastustuomioistuinta raportoimaan näistä asioista järjestelmällisesti tulevissa kertomuksissaan; kehottaa kaikkia oikeus- ja sisäasioiden virastoja panemaan täytäntöön selkeät häirinnän vastaiset toimintaperiaatteet ja tuomitsemaan jyrkästi häirinnän organisaatioissaan; korostaa joidenkin unionin toimistojen, elinten ja virastojen henkilöstön suuren vaihtuvuuden haitallista vaikutusta ja kehottaa panemaan täytäntöön henkilöstö- ja sosiaalipolitiikkaa vaihtuvuuden korjaamiseksi; kehottaa puuttumaan riippuvuuteen ulkopuolisen henkilöstön

¹ Unionin tuomioistuimen tuomio 11. marraskuuta 2021 asiassa C-948/19, UAB ”Manpower Lit” v. E.S. ja muut, ECLI:EU:C:2021:906.

² Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2008/104/EY, annettu 19. marraskuuta 2008, vuokratyöstä, EUVL L 327, 5.12.2008, s. 9.

palvelukseenotosta; panee merkille Euroopan unionin tuomioistuimen ratkaisun asiassa C-948/19³;

19. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen lisääntyneistä henkilöstöhallintoa koskevista puutteista, jotka liittyvät erityisesti palvelukseenottomenettelyihin, kuten liian kauan avoimena olleeseen johtotason tehtävään (EASO) ja uusien henkilöstön jäsenten palkkaluokkien hallintaan (Frontex);
20. muistuttaa, että on tärkeää käydä ja ylläpitää komission ja virastojen välistä aktiivista vuoropuhelua asianmukaisten resurssien jakamisesta ja virastojen henkilöstötaulukoiden suunnittelusta, erityisesti niiden palkkaluokkien osalta, joihin virat osoitetaan.

³ Unionin tuomioistuimen (toinen kamari) tuomio 11. marraskuuta 2021 asiassa C-948/19, UAB ”Manpower Lit” v. E.S. ja muut, ECLI:EU:C:2021:906.

**TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

Hyväksytty (pvä)	15.2.2022
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 58 -: 3 0: 7
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Magdalena Adamowicz, Abir Al-Sahlani, Konstantinos Arvanitis, Malik Azmani, Katarina Barley, Pietro Bartolo, Nicolas Bay, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareş Bogdan, Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Joachim Stanisław Brudziński, Jorge Buxadé Villalba, Damien Carême, Caterina Chinnici, Clare Daly, Marcel de Graaff, Anna Júlia Donáth, Lena Düpont, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Cornelia Ernst, Laura Ferrara, Nicolaus Fest, Jean-Paul Garraud, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Andrzej Halicki, Evin Incir, Sophia in 't Veld, Patryk Jaki, Marina Kaljurand, Assita Kanko, Fabienne Keller, Peter Kofod, Łukasz Kohut, Moritz Körner, Alice Kuhnke, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Lukas Mandl, Nuno Melo, Nadine Morano, Javier Moreno Sánchez, Emil Radev, Paulo Rangel, Karlo Ressler, Diana Riba i Giner, Ralf Seekatz, Birgit Sippel, Sara Skytvedal, Vincenzo Sofo, Martin Sonneborn, Tineke Strik, Ramona Strugariu, Annalisa Tardino, Tomas Tobé, Yana Toom, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Bettina Vollath, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Jadwiga Wiśniewska, Elena Yoncheva, Javier Zarzalejos
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Malin Björk, Tanja Fajon, Daniel Freund

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ
ASIASTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA**

58	+
ECR	Joachim Stanisław Brudziński, Jorge Buxadé Villalba, Patryk Jaki, Assita Kanko, Vincenzo Sofo, Jadwiga Wiśniewska
ID	Peter Kofod, Tom Vandendriessche
NI	Laura Ferrara, Martin Sonneborn
PPE	Magdalena Adamowicz, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareş Bogdan, Lena Düpont, Andrzej Halicki, Jeroen Lenaers, Lukas Mandl, Nuno Melo, Nadine Morano, Emil Radev, Paulo Rangel, Karlo Ressler, Ralf Seekatz, Sara Skyttedal, Tomas Tobé, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Javier Zarzalejos
Renew	Abir Al-Sahlani, Malik Azmani, Anna Júlia Donáth, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Sophia in 't Veld, Fabienne Keller, Moritz Körner, Ramona Strugariu, Yana Toom
S&D	Katarina Barley, Pietro Bartolo, Caterina Chinnici, Tanja Fajon, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Marina Kaljurand, Łukasz Kohut, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Birgit Sippel, Bettina Vollath, Elena Yoncheva
Verts/ALE	Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Damien Carême, Daniel Freund, Alice Kuhnke, Diana Riba i Giner, Tineke Strik

3	-
ID	Nicolaus Fest, Marcel de Graaff
NI	Milan Uhrík

7	0
ID	Nicolas Bay, Jean-Paul Garraud, Annalisa Tardino
The Left	Konstantinos Arvanitis, Malin Björk, Clare Daly, Cornelia Ernst

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää

