



2021/2157(DEC)

16.2.2022

NUOMONĖ

Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komiteto

pateikta Biudžeto kontrolės komitetui

Europos Sąjungos agentūrų 2020 finansinių metų biudžeto įvykdymo patvirtinimas: veikla, finansų valdymas ir kontrolė (2021/2157(DEC))

Nuomonės referentė: Ramona Strugariu

PA_NonLeg

PASIŪLYMAI

Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komitetas ragina atsakingą Biudžeto kontrolės komitetą į savo pasiūlymą dėl rezoliucijos įtraukti šiuos pasiūlymus:

1. pakartoja, kad Sąjungos teisingumo ir vidaus reikalų (TVR) agentūrų ir Europos duomenų apsaugos priežiūros pareigūno (EDAPP) vaidmuo svarbus ir kad jie teikia didelę paramą Sąjungos institucijoms, įstaigoms, biurams ir agentūroms, taip pat valstybėms narėms pagrindinių teisių, saugumo ir teisingumo srityse, vykdydami operatyvines, analitines, valdymo ir stebėsenos užduotis; pakartoja, jog reikia užtikrinti, kad TVR agentūroms ir EDAPP būtų teikiama pakankama finansinė parama ir tinkami žmogiškieji ištekliai, kad jie galėtų visiškai skaidriai vykdytų savo įgaliojimus, visapusiškai paisydami pagrindinių teisių;
2. teigiamai vertina tai, kad Audito Rūmai pareiškė, jog apskritai 2020 finansinių metų agentūrų metinių finansinių ataskaitų ir jose atspindimų pajamų ir mokėjimų auditas patvirtino teigiamus rezultatus, kurie buvo skelbti ankstesniais metais, ir tai, kad Audito Rūmai patvirtino 2020 m. gruodžio 31 d. pasibaigusių metų visų TVR srities agentūrų metinių finansinių ataskaitų ir jose nurodytų pajamų teisėtumą ir tvarkingumą;
3. pabrėžia, kad agentūros turėtų sutelkti dėmesį į misijas ir veiklą, turinčias aiškia Europos pridėtinę vertę, ir kad tokių misijų ir veiklos organizavimas turėtų būti optimizuotas, kad būtų išvengta dubliavimosi, atsižvelgiant į Sąjungos mokesčių mokėtojų interesus;
4. atkreipia dėmesį į Audito Rūmų rekomendaciją, kad agentūrų biudžeto vykdymui turėtų būti taikoma veiksminga ir efektyvi vidaus kontrolė, kuri turėtų apimti *ex ante* kontrolę, kuria siekiama užkirsti kelią klaidoms ir pažeidimams prieš patvirtinant operacijas;
5. atkreipia dėmesį į Audito Rūmų pastabą dėl pernelyg didelių perkėlimų į kitą laikotarpį, ypač susijusių su Europos Sąjungos didelės apimties IT sistemų laisvės, saugumo ir teisingumo erdvėje operacijų valdymo agentūra (eu-LISA), Europos Sąjungos pagrindinių teisių agentūra ir Europos sienų ir pakrančių apsaugos agentūra (FRONTEX), ir į rekomendaciją, kad agentūros turėtų toliau tobulinti savo biudžeto planavimo ir įgyvendinimo ciklus;
6. atkreipia dėmesį į tai, kad Audito Rūmai neatliko Europos prokuratūros 2020 m. sąskaitų audito, nes Europos prokuratūra savo veiklą pradėjo tik 2021 m. birželio 1 d.;
7. pažymi, jog Audito Rūmai nustatė, kad visų agentūrų finansinėse ataskaitose atspindimi mokėjimai buvo teisėti ir tvarkingi, išskyrus eu-LISA, dėl kurios buvo pateikta sąlyginė nuomonė dėl dviejų mokėjimų, kurie neatitiko eu-LISA sudarytų bendrųjų sutarčių nuostatų ir kurių sumos 2020 m. siekė iš viso 10 405 074 EUR, t. y. 4,1 proc. visų 2020 m. eu-LISA turimų mokėjimų asignavimų; pripažįsta agentūros eu-LISA atsakymą, kad didžiausias netvarkingas mokėjimas buvo susijęs su konkrečia sutartimi ir kad tai, jog ji laiku nepakeitė atitinkamos preliminariosios sutarties, buvo tik administracinis klausimas; pabrėžia, kad, Audito Rūmams pateikus pastabas, agentūra eu-LISA nedelsdama sureagavo ir pasirašė minėtos preliminariosios sutarties pakeitimą, kad ištaisytų pradinį neveikimą;

8. pažymi, kad Audito Rūmai nenagrinėjo „kitų klausimų“, susijusių su TVR agentūromis, išskyrus Europos prieglobsčio paramos biurą (EASO) (dabar Europos Sąjungos prieglobsčio agentūra), dėl kurio Audito Rūmai atkreipė dėmesį į tai, kad pradėtas atviras konkursas dėl laikinųjų darbuotojų įdarbinimo siekiant suteikti pagalbą minėto biuro būstinei ir veiklai Maltoje, o nelaimėjęs šio konkurso dalyvis, ginčydamas viešųjų pirkimų procedūros rezultatus, Bendrajame Teisme pradėjo teismo procesą prieš EASO;
9. palankiai vertina visas agentūrų pastangas išlaikyti aukštus savo rezultatų standartus, nepaisant apribojimų, kuriuos lėmė COVID-19 pandemija; su pasitenkinimu atkreipia dėmesį į bendrą TVR agentūrų dokumentą dėl reagavimo į COVID-19, jame apžvelgiamos atskiros ir bendros agentūrų pastangos šalinti pandemijos poveikį; palankiai vertina TVR agentūrų reagavimą į COVID-19 pandemiją, dėl kurios visi susidūrė su precedento neturinčiais iššūkiais; atkreipia dėmesį į Audito Rūmų atliktą agentūrų reagavimo į COVID-19 apžvalgą, kurioje daugiausia dėmesio skirta trims pagrindinėms sritims (veiklos tęstinumo priemonių įgyvendinimas, kasdienės operacijos ir įdarbinimo procedūros, taip pat priemonės, kurių imtasi darbuotojų gerovei palaikyti); be to, palankiai vertina Audito Rūmų išvadą, kad agentūros, įskaitant TVR agentūras, gerai prisitaikė prie COVID-19 pandemijos sukeltos precedento neturinčios padėties, laiku aktyvuodamos veiklos tęstinumo planus, kad užtikrintų pagrindinių valdymo procesų tęstinumą ir darbuotojų gerovę; vis dėlto pažymi, kad EASO nepatvirtino veiklos tęstinumo plano pandemijos pradžioje;
10. palankiai vertina bendradarbiavimą TVR agentūrų tinkle; ragina TVR agentūras toliau plėtoti sąveiką, stiprinti bendradarbiavimą ir keitimąsi gerąja patirtimi tarpusavyje siekiant padidinti veiksmingumą;
11. palankiai vertina tai, kad Audito Rūmai pareiškė, jog daugeliu atvejų agentūros, atsižvelgdamos į ankstesnių metų audito pastabas, ėmėsi taisomųjų veiksmų, ir ragina TVR srities agentūras toliau dėti pastangas ir atsižvelgti į Audito Rūmų pastabas, ypač vidaus kontrolės, viešųjų pirkimų procedūrų ir biudžeto valdymo srityse;
12. pabrėžia, kad svarbu visų agentūrų valdymo organuose užtikrinti lyčių pusiausvyrą; pakartoja, kad nuolat pastebimas didelis lyčių pusiausvyros trūkumas kelių TVR agentūrų valdančiosiose tarybose; apgailestauja, kad trūksta kai kurių TVR agentūrų darbuotojų lyčių pusiausvyros ir įvairovės; pažymi, kad kai kurios agentūros, darbo vietoms tapus laisvoms, ėmėsi priemonių, kad užtikrintų lyčių pusiausvyrą vyresniojoje vadovybėje; pabrėžia, kad atsakomybė už narių skyrimą į valdančiąsias tarybas tenka valstybių narių valdžios institucijoms, o ne pačioms agentūroms; todėl ragina agentūras aktyviai priminti valstybėms narėms apie lyčių pusiausvyros svarbą ir siekti lyčių pusiausvyros vyresniojoje vadovybėje, taip pat visais darbuotojų lygmenimis, ir informuoti biudžeto įvykdymą tvirtinančią instituciją apie šioje srityje įgyvendintas priemones ir padarytą pažangą; ragina valstybes narės užtikrinti lyčių pusiausvyrą skiriant savo narius į valdančiąsias tarybas;
13. atkreipia dėmesį į Teisingumo Teismo 2021 m. lapkričio 11 d. sprendimą¹ dėl naudojimosi laikinųjų darbuotojų paslaugomis, kuriame svarstomi keli klausimai, susiję

¹ 2021 m. lapkričio 11 d. Teisingumo Teismo sprendimas, *UAB „Manpower Lit“ prieš E.S. ir kt.*, C-948/19, ECLI:EU:C:2021:906.

su Direktyvos 2008/104/EB² dėl darbo per laikinojo įdarbinimo įmones taikymu Sąjungos agentūroms; ragina šias agentūras dėti daugiau pastangų siekiant sumažinti laikinųjų darbuotojų, pakeičiančių nuolatinius darbuotojus, skaičių;

14. primygtinai ragina visas TVR srities agentūras imtis priemonių siekiant užtikrinti, kad būtų visapusiškai laikomasi Sąjungos skaidrumo taisyklių, taip pat pagrindinių teisių ir duomenų apsaugos standartų; ragina jas laikytis finansinių reglamentų ir aukštų valdymo standartų; mano, kad atskleidžiant informaciją apie TVR agentūrų ir trečiųjų šalių susitikimus ir sąveiką būtų užtikrintas didesnis TVR agentūrų skaidrumas, su sąlyga, kad tai bus daroma taip, kad nekiltų pavojus operacijoms; ragina TVR agentūras imtis veiksmų šioje srityje;
15. primena, kad Komisija Sąjungos biurams, įstaigoms ir agentūroms turi pateikti horizontaliąsias gaires, kaip nuosekliai apskaičiuoti trečiųjų šalių įnašus, kad būtų padidinta atskaitomybė ir skaidrumas, kaip nurodė Audito Rūmai;
16. ragina visas TVR srities agentūras atsižvelgti į tvarumą savo bendruose verslo procesuose, kad būtų pagerintas agentūrų aplinkosauginis veiksmingumas, ir informuoti biudžeto įvykdymą tvirtinančią instituciją apie įgyvendintas priemones ir pažangą;
17. ragina agentūras ir toliau piliečiams teikti ir skelbti savo darbo ir veiklos rezultatus, kad būtų pagilintos bendros žinios apie jų egzistavimą;
18. ragina visas TVR srities agentūras skatinti ir užtikrinti įvairovę vykdant savo įdarbinimo politiką; primygtinai ragina visas TVR agentūras rengti vidaus politiką ir plėtoti praktiką siekiant užtikrinti įtrauktį ir įvairovę ir užkirsti kelią bet kokios rūšies diskriminacijai; ragina Audito Rūmus savo būsimose ataskaitose sistemingai pranešti apie tas problemas; primygtinai ragina visas teisingumo ir vidaus reikalų srities agentūras įgyvendinti aiškią kovos su priekabiavimu politiką, siekiant užkirsti kelią priekabiavimui ir griežtai jį pasmerkti savo organizacijose; pabrėžia žalingą didelės darbuotojų kaitos kai kuriuose Sąjungos biuruose, įstaigose ir agentūrose poveikį ir ragina įgyvendinti žmogiškųjų išteklių ir socialinę politiką šiai padėčiai ištaisyti; ragina spręsti priklausomybės nuo išorės darbuotojų klausimą; atkreipia dėmesį į Europos Sąjungos Teisingumo Teisme nagrinėtos bylos C-948/19³ rezultatus;
19. atkreipia dėmesį į Audito Rūmų pastabą dėl padaugėjusių žmogiškųjų išteklių valdymo trūkumų, visų pirma susijusių su įdarbinimo procedūromis, pvz., pernelyg ilgą laikotarpį neužimtomis vadovaujamosiomis pareigomis (EASO), ir su naujų darbuotojų pareigų lygių valdymu (FRONTEX);
20. primena, kad svarbu užmegzti ir palaikyti aktyvų Komisijos ir agentūrų dialogą dėl tinkamų išteklių skyrimo ir atitinkamų etatų planų rengimo, ypač atsižvelgiant į skiriamų etatų lygį.

² 2008 m. lapkričio 19 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva 2008/104/EB dėl darbo per laikinojo įdarbinimo įmones (OL L 327, 2008 12 5, p. 9).

³ 2021 m. lapkričio 11 d. Teisingumo Teismo (antroji kolegija) sprendimas byloje C-948/19, *UAB „Manpower Lit“ prieš E.S. ir kt.*, ECLI:EU:C:2021:906

INFORMACIJA APIE PRIĖMIMĄ NUOMONĘ TEIKIANČIAME KOMITETE

Priėmimo data	15.2.2022
Galutinio balsavimo rezultatai	+: 58 -: 3 0: 7
Posėdyje per galutinį balsavimą dalyvavę nariai	Magdalena Adamowicz, Abir Al-Sahlani, Konstantinos Arvanitis, Malik Azmani, Katarina Barley, Pietro Bartolo, Nicolas Bay, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareş Bogdan, Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Joachim Stanisław Brudziński, Jorge Buxadé Villalba, Damien Carême, Caterina Chinnici, Clare Daly, Marcel de Graaff, Anna Júlia Donáth, Lena Düpont, Lucia Āuriš Nicholsonová, Cornelia Ernst, Laura Ferrara, Nicolaus Fest, Jean-Paul Garraud, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Andrzej Halicki, Evin Incir, Sophia in 't Veld, Patryk Jaki, Marina Kaljurand, Assita Kanko, Fabienne Keller, Peter Kofod, Łukasz Kohut, Moritz Körner, Alice Kuhnke, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Lukas Mandl, Nuno Melo, Nadine Morano, Javier Moreno Sánchez, Emil Radev, Paulo Rangel, Karlo Ressler, Diana Riba i Giner, Ralf Seekatz, Birgit Sippel, Sara Skytvedal, Vincenzo Sofo, Martin Sonneborn, Tineke Strik, Ramona Strugariu, Annalisa Tardino, Tomas Tobé, Yana Toom, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Bettina Vollath, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Jadwiga Wiśniewska, Elena Yoncheva, Javier Zarzalejos
Posėdyje per galutinį balsavimą dalyvavę pavaduojantys nariai	Malin Björk, Tanja Fajon, Daniel Freund

GALUTINIS VARDINIS BALSAVIMAS NUOMONĘ TEIKIANČIAME KOMITETE

58	+
ECR	Joachim Stanisław Brudziński, Jorge Buxadé Villalba, Patryk Jaki, Assita Kanko, Vincenzo Sofo, Jadwiga Wiśniewska
ID	Peter Kofod, Tom Vandendriessche
NI	Laura Ferrara, Martin Sonneborn
PPE	Magdalena Adamowicz, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareş Bogdan, Lena Düpont, Andrzej Halicki, Jeroen Lenaers, Lukas Mandl, Nuno Melo, Nadine Morano, Emil Radev, Paulo Rangel, Karlo Ressler, Ralf Seekatz, Sara Skyttedal, Tomas Tobé, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Javier Zarzalejos
Renew	Abir Al-Sahlani, Malik Azmani, Anna Júlia Donáth, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Sophia in 't Veld, Fabienne Keller, Moritz Körner, Ramona Strugariu, Yana Toom
S&D	Katarina Barley, Pietro Bartolo, Caterina Chinnici, Tanja Fajon, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Marina Kaljurand, Łukasz Kohut, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Birgit Sippel, Bettina Vollath, Elena Yoncheva
Verts/ALE	Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Damien Carême, Daniel Freund, Alice Kuhnke, Diana Riba i Giner, Tineke Strik

3	-
ID	Nicolaus Fest, Marcel de Graaff
NI	Milan Uhrík

7	0
ID	Nicolas Bay, Jean-Paul Garraud, Annalisa Tardino
The Left	Konstantinos Arvanitis, Malin Björk, Clare Daly, Cornelia Ernst

Sutartiniai ženklai:

+ : už

- : prieš

0 : susilaikė