



2022/2081(DEC)

1.3.2023

AVIZ

al Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne

destinat Comisiei pentru control bugetar

referitor la descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2021, secțiunea III – Comisia (2022/2081(DEC))

Raportoare pentru aviz: Saskia Bricmont

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne recomandă Comisiei pentru control bugetar, care este comisie competentă, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. constată că Curtea de Conturi („Curtea”) a auditat domenii de cheltuieli care cuprind diverse politici legate de migrație și gestionarea frontierelor (rubrica 4) și securitate și apărare (rubrica 5);
2. observă că, pentru domeniile de cheltuieli auditate legate de migrație și gestionarea frontierelor, precum și de politicile de securitate și apărare, Curtea a ales să examineze un eșantion alcătuit din 28 de operațiuni, care nu este reprezentativ pentru cheltuielile de la rubricile 4 și 5 din CFM; constată că eșantionul selectat de operațiuni examinate nu permite Curții să furnizeze o estimare a ratei de eroare pentru aceste rubrici din CFM; regretă această alegere a Curții, în pofida numeroaselor solicitări ale Parlamentului de a calcula nivelul de eroare estimat; ia act de explicația Curții, potrivit căreia sfera auditului nu a fost concepută astfel încât să fie reprezentativă pentru rubricile în cauză; invită Curtea să ia în considerare examinarea în continuare și extinderea auditului său în acest sens;
3. regretă că nouă din cele 28 de tranzacții examinate de Curte conțineau erori cuantificabile care au avut un impact financiar asupra sumelor imputate bugetului Uniunii; subliniază că astfel de cazuri pot avea un impact negativ important asupra reputației și pot, în cele din urmă, compromite respectarea principiilor bunei gestiuni financiare a cheltuielilor Uniunii; îndeamnă Comisia să remedieze această situație și să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la progresele înregistrate; regretă că Curtea a efectuat verificări doar cu privire la 25 de operațiuni aflate sub responsabilitatea Direcției Generale Migrație și Afaceri Interne (DG HOME) și că, prin urmare, nu a fost în măsură să verifice declarația de asigurare a DG HOME în raport cu rezultatele propriei sale activități de audit; invită Curtea să examineze în continuare și să extindă sfera auditului său în acest sens;
4. constată cu preocupare că, deși statele membre au accelerat punerea în aplicare a programelor lor naționale în 2021, atât pentru Fondul pentru azil, migrație și integrare (FAMI), cât și pentru Fondul pentru securitate internă (FSI) rămân neplătite sume semnificative; constată că rata de absorbție cumulată a FAMI și FSI în cadrul gestiunii partajate este de 72,54 %, în creștere de la 60,75 % cât se înregistra la sfârșitul anului 2020¹; invită Comisia să își intensifice eforturile de sprijinire a statelor membre în punerea în aplicare efectivă a programelor lor naționale respective;
5. regretă profund că nu s-a dat curs solicitărilor sale anterioare privind separarea liniilor FAMI în funcție de priorități; subliniază că o astfel de separare ar putea contribui la creșterea transparenței și a responsabilității cheltuielilor bugetare și, prin urmare, își

¹ Sursa: Raportul anual de activitate pe 2021 al Comisiei, DG HOME
https://commission.europa.eu/system/files/2022-06/annual-activity-report-2021-migration-and-home-affairs_en_0.pdf

reiterează apelul în acest sens;

6. salută faptul că, în urma aflului de persoane strămutate din Ucraina în Uniune, cauzat de invadarea Ucrainei la 24 februarie 2022, Regulamentul 2022/585 din 6 aprilie 2022 a prelungit perioada de execuție a fondurilor aferente perioadei 2014-2020 până la 30 iunie 2024, oferind statelor membre o flexibilitate suplimentară pentru a utiliza fondurile rămase;
7. ia act de finalizarea finanțării din Fondul pentru securitate internă – Instrumentul pentru frontiere și vize (FSI-BV); observă că noul Instrument de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize (IMFV), permite sprijinirea acțiunilor care contribuie la o gestionare europeană integrată puternică și eficace a frontierelor externe;
8. salută reacția promptă la crizele din 2021; ia act cu satisfacție de faptul că, în contextul evenimentelor declanșate de Belarus la frontiera externă a UE, Comisia a prezentat rapid propuneri de suspendare a Acordului de facilitare a eliberării vizelor cu Belarus și a propus un sprijin financiar de peste 240 de milioane EUR pentru Letonia, Lituania și Polonia, în calitate de state membre cel mai afectate de această criză;
9. constată cu regret că doar 11 din cele 47 de programe au declarat cheltuieli care au contribuit la egalitatea de gen cu punctajele 2 sau 1, ceea ce reprezintă doar 5 % din angajamente la sfârșitul anului 2021; încurajează Comisia să aloce mai multe resurse pentru promovarea și apărarea egalității de gen;
10. observă, pe baza Raportului anual de activitate pe 2021 al Comisiei, că rata medie de eroare reziduală pentru FAMI și FSI este de 1,12 %, cu mult sub pragul de semnificație de 2 %; salută faptul că rata de eroare reziduală în cazul granturilor care fac obiectul gestiunii directe din cadrul Direcției Generale Justiție și Consumatori a scăzut la 1,83 % (de la 2,69 % în 2020).
11. ia act de numărul important de propuneri legislative privind justiția și afacerile interne publicate în 2021; regretă lipsa unei evaluări anterioare a impactului, inclusiv în ceea ce privește drepturile fundamentale, în legătură cu multe dintre aceste propuneri; reamintește Comisiei că este necesar să asigure că fiecare propunere publicată privind justiția și afacerile interne este însoțită de o evaluare a impactului, inclusiv în ceea ce privește drepturile fundamentale; ia act cu preocupare de faptul că, în octombrie 2021, organizațiile societății civile au depus o plângere la Ombudsmanul European cu privire la proiecte care implică transferul capacităților de supraveghere către țările africane, pe care Comisia le-a finanțat prin intermediul fondului său destinat asistenței pentru dezvoltare, Fondul fiduciar de urgență al UE (EUTFA); își exprimă profunda preocupare cu privire la constatarea Ombudsmanului European potrivit căreia această finanțare a fost acordată fără o evaluare clară a impactului asupra drepturilor omului; regretă că Ombudsmanul European a identificat deficiențe ca urmare a faptului că Comisia nu a fost în măsură să demonstreze că măsurile în vigoare au asigurat o abordare coerentă și structurată pentru a aborda impactul proiectelor EUTFA asupra drepturilor omului; reamintește concluziile Ombudsmanului, care au considerat regretabil că proiectele EUTFA în cauză nu au făcut obiectul unei evaluări clare a impactului asupra drepturilor omului, prezentată fie ca document separat, fie ca secțiune separată în fișele de acțiune; ia act cu preocupare de riscurile potențiale pentru

drepturile fundamentale și libertățile civile care decurg din utilizarea de către țările terțe a tehnologiilor de supraveghere finanțate de UE; invită Comisia să adopte orientări privind evaluarea proiectelor aferente Fondului fiduciar al UE, atât în Africa, cât și în alte părți; subliniază că astfel de orientări ar trebui să impună o evaluare a impactului potențial al proiectelor asupra drepturilor omului, împreună cu măsurile de atenuare corespunzătoare, într-un document de sine stătător sau ca o secțiune separată și distinctă a fiecărui document;

12. constată că, până în noiembrie 2021, 75 % dintre măsurile din cadrul Strategiei antifraudă a Comisiei din 2019 fuseseră puse în aplicare; invită Comisia să continue punerea în aplicare deplină a acestei strategii și să își consolideze în continuare cooperarea cu Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) și cu Parchetul European (EPPO) în vederea protejării intereselor financiare ale Uniunii; reamintește că prevenirea este un aspect esențial în lupta împotriva criminalității care afectează interesele financiare ale Uniunii; salută cooperarea strânsă dintre Curte, OLAF și EPPO pentru a proteja bugetul Uniunii; observă că, în 2021, Curtea a raportat către OLAF 15 cazuri de suspiciune de fraudă (șase în 2020), dintre care unul a fost raportat în paralel și Parchetului European, împreună cu un caz suplimentar identificat de Curte în cursul activității de audit din 2021;
13. salută adoptarea, în 2021, a Strategiei UE de combatere a criminalității organizate 2021-2025, care stabilește instrumente și măsuri menite să perturbe activitatea organizațiilor criminale la nivel transfrontalier, atât online, cât și offline; salută, de asemenea, propunerile legislative ale Comisiei din 2021 în domeniul spălării banilor și al finanțării terorismului, domeniu în care agențiile, organismele și alte instituții descentralizate ale UE din domeniul justiției și afacerilor interne au un rol fundamental în punerea în aplicare a legislației aplicabile a UE; ia act de faptul că în 2021 s-au cheltuit 65 de milioane EUR pentru combaterea criminalității organizate.

**INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ**

Data adoptării	1.3.2023
Rezultatul votului final	+: 50 -: 10 0: 3
Membri titulari prezenți la votul final	Magdalena Adamowicz, Abir Al-Sahlani, Malik Azmani, Katarina Barley, Pietro Bartolo, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareș Bogdan, Karolin Braunsberger-Reinhold, Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Patricia Chagnon, Caterina Chinnici, Clare Daly, Lena Düpont, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Andrzej Halicki, Evin Incir, Sophia in 't Veld, Patryk Jaki, Marina Kaljurand, Assita Kanko, Fabienne Keller, Łukasz Kohut, Moritz Körner, Alice Kuhnke, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Erik Marquardt, Nuno Melo, Maite Pagazaurtundúa, Karlo Ressler, Diana Riba i Giner, Birgit Sippel, Sara Skytvedal, Vincenzo Sofo, Tineke Strik, Ramona Strugariu, Annalisa Tardino, Tomas Tobé, Yana Toom, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Jadwiga Wiśniewska, Javier Zarzalejos
Membri supleanți prezenți la votul final	Susanna Ceccardi, Gwendoline Delbos-Corfield, Loucas Furlas, Beata Kempa, Philippe Olivier, Dragoș Tudorache, Petar Vitanov, Tomáš Zdechovský
Membri supleanți [articolul 209 alineatul (7)] prezenți la votul final	Gheorghe Falcă, Jean-François Jalkh, Petra Kammerevert, Marisa Matias, Martina Michels, Ljudmila Novak, Mick Wallace, Bernhard Zimniok

VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

50	+
ECR	Patryk Jaki, Assita Kanko, Beata Kempa, Vincenzo Sofo, Jadwiga Wiśniewska
PPE	Magdalena Adamowicz, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareș Bogdan, Karolin Braunsberger-Reinhold, Lena Düpont, Gheorghe Falcă, Loucas Fourlas, Andrzej Halicki, Jeroen Lenaers, Nuno Melo, Ljudmila Novak, Karlo Ressler, Sara Skyttedal, Tomas Tobé, Javier Zarzalejos, Tomáš Zdechovský
Renew	Abir Al-Sahlani, Malik Azmani, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Sophia in 't Veld, Fabienne Keller, Moritz Körner, Maite Pagazaurtundúa, Ramona Strugariu, Yana Toom, Dragoș Tudorache
S&D	Katarina Barley, Pietro Bartolo, Caterina Chinnici, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Marina Kaljurand, Petra Kammerevert, Lukasz Kohut, Juan Fernando López Aguilar, Birgit Sippel, Petar Vitanov
Verts/ALE	Patrick Breyer, Saskia Briemont, Gwendoline Delbos-Corfield, Alice Kuhnke, Erik Marquardt, Diana Riba i Giner, Tineke Strik

10	-
ID	Patricia Chagnon, Jean-François Jalkh, Philippe Olivier, Bernhard Zimniok
NI	Milan Uhrík
S&D	Maria Grapini
The Left	Clare Daly, Marisa Matias, Martina Michels, Mick Wallace

3	0
ID	Susanna Ceccardi, Annalisa Tardino, Tom Vandendriessche

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri