



2022/2117(DEC)

2.3.2023

ARVAMUS

Esitaja: kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjon

Saaja: eelarvekontrollikomisjon

Vabadusel, Turvalisusel ja Õigusel Rajaneva Ala Suuremahuliste IT-süsteemide Operatiivjuhtimise Euroopa Liidu Ameti (eu-LISA) 2021. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmise kohta
(2022/2117(DEC))

Arvamuse koostaja: Saskia Bricmont

PA_NonLeg

ETTEPANEKUD

Kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjon palub vastutaval eelarvekontrollikomisjonil lisada oma resolutsiooni ettepanekusse järgmised ettepanekud:

1. tunneb heameelt asjaolu üle, et Euroopa Kontrollikoda (edaspidi „kontrollikoda“) tunnistas Vabadusel, Turvalisusel ja Õigusel Rajaneva Ala Suuremahuliste IT-süsteemide Operatiivjuhtimise Euroopa Liidu Ameti (edaspidi „eu-LISA“) 2021. aasta raamatupidamise aastaaruande aluseks olevad tehingud kõigis olulistes aspektides seaduslikeks ja korrektseteks, välja arvatud märkusega arvamus raamatupidamise aastaaruande aluseks olevate maksete seaduslikkuse ja korrektsuse kohta; märgib, et 2021. aastal vähenes ameti eelarve 264 miljoni euronit (-9,83 % võrreldes 2020. aastaga), samas kui töötajate arv suurenes 274-lt 310-le (+13,13 %);
2. võtab teadmiseks, et 2021. aastal jätkas eu-LISA uute IT-süsteemide arendamist ning parandas uute ja juba olemasolevate süsteemide koostalitlusvõimet; võtab ühtlasi teadmiseks mitme projekti lõpuleviimise;
3. peab kahetsusväärseks asjaolu, et kontrollikoda esitas eu-LISA 2020. ja 2021. aasta raamatupidamise aastaaruande aluseks olevate maksete seaduslikkuse ja korrektsuse kohta märkusega auditiarvamuse; võtab teadmiseks kontrollikoja selgituse, et märkusega arvamus esitati kuue makse kohta; märgib, et kolm neist maksetest olid seotud erilepinguga, mis oli sõlmitud ühe raamlepingu rakendamiseks, kuid ilma nõutavate teenuste üksikasju (kogused ja tarnekuupäevad) täpsustamata ning seega ka ilma selget juriidilist kohustust tekitamata; märgib, et kontrollikoda leidis ka lepinguid ja muid makseid (mis ei kuulunud esialgsesse valimisse), mille puhul esines sama rikkumine; märgib lisaks, et esialgse valimi kolm muud nõuetele mittevastavat makset olid seotud kolme erilepinguga, mis ei olnud kooskõlas vastavate raamlepingutega (kokku 18,11 miljonit eurot 2021. aastal, mis moodustab 6,2 % kõigist 2021. aastal kasutada olnud maksete assigneeringutest); väljendab heameelt selle üle, et eu-LISA registreeris maksed, mida mõjutasid võimalikud vead/õigusnormide rikkumised eu-LISA sisekontrollisüsteemis, koostades selle kohta mittevastavusaruande ja erandiaruande; võtab eu-LISA vastuse põhjal teadmiseks, et selles valdkonnas mõjutavad nõuetele vastavust mitu tegurit, mis on seotud eelarve planeerimise, hankemudeli, lepinguliste muudatuste haldamise, samuti töötajate vähesusega, mis piiravad eu-LISA võimalust piirata lepingute ulatust, kestust ja maksumust; võtab teadmiseks, et eu-LISA uued ülesanded toovad kaasa lühikesed tähtajad ja et komisjon võttis eu-LISA-le uute ülesannete täitmiseks eraldatud eelarve suhtes kasutusele paindlikuma lähenemisviisi; tuletab siiski meelde, kui oluline on järgida raamlepinguid, et vältida maineriske, ning on seisukohal, et kõik ettepanekud eu-LISA üldiste tegevuskulude vähendamiseks tuleks kavandada eelnevalt;
4. täheldab, et eu-LISA allkirjastas raamlepingu täitmiseks suuri IT-süsteeme puudutava 40 miljoni euro suuruse erilepingu, täpsustamata hangitavate teenuste üksikasju, ja see on pikendatud kestusega; rõhutab kontrollikoja korduvat muret ohu pärast, mis on seotud koordineerimise puudumisega eu-LISA-le vahendite eraldamise ja õigusaktide vastuvõtmise vahel, sealhulgas delegeeritud ja rakendusmäärused, milles määratakse kindlaks arendatavate IT-süsteemide nõuded; märgib lisaks, et kontrollikoda leidis, et

need riskid on tõeks saanud: eu-LISA-l lasuv ajaline surve siduda vahendid kulukohustustega ja kulutada need enne nende aegumist on toonud kaasa õigusnormidele mittevastavust hankemenetlustes ja lepingute täitmisel; märgib ka, et need rikkumised hõlmasid teabe puudumist erilepingute alusel ostetud teenuste koguste ja tarnekuupäevade kohta ning muudatusi lepingute ulatuses, kestuses ja maksumuses, mis ületasid finantsmääruses lubatud paindlikkust; võtab teadmiseks eu-LISA selgitused selle kohta, et leping sõlmiti vastavas raamlepingus ette nähtud töömeetodi kohaselt; rõhutab, et eu-LISA peab võtma vajalikud valmisolekumeetmed, et pärast uute asjakohaste õigusaktide vastuvõtmist vältida viivitusi nende rakendamisel; kutsub komisjoni üles parandama koordineerimist eu-LISA-le vahendite eraldamise ja ülesannete andmise vahel; kutsub eu-LISA-t, kontrollikoda ja komisjoni üles uurima võimalikke lahendusi, et tagada olukorra lahendamine;

5. märgib, et eu-LISA muutis kolme lepingu maksumust, neist kahte 2021. aastal ja ühte 2019. aastal, mis suurendasid lepingute maksimaalset summat 50 % (vastavalt 70,4 miljonit eurot, 20 miljonit eurot ja 40 miljonit eurot); rõhutab, et need kolm lepingut vastavad riiki sisenemise ja riigist lahkumise süsteemi (EES) rakendamisele ja hooldamisele, ühise jagatud taristu (CSI) pakkumisele ja Schengeni infosüsteemi (MWO SIS II) hooldusele; võtab teadmiseks kontrollikoja arvamuse, et eu-LISA peaks parandama lepingute haldamist, tagamaks, et erilepingud on alati raamlepingutega kooskõlas; võtab teadmiseks eu-LISA vastuse, et mahu suurenemise põhjustasid muudatused õigusaktides, mille kohaselt pidi eu-LISA saama suurema koguse identseid tarneid ja teenuseid, kui algselt hankes kokku lepiti; võtab ühtlasi teadmiseks, et esialgset projekti ja selle arengut tuleb kaaluda iga eu-LISA hallatava suuremahulise IT-süsteemi pidevalt areneva olemuse valguses; rõhutab, et kõik lepingulised hinnad ja tingimused jäeti muutmata;
6. märgib, et eu-LISA andmetel ei ole maksete seaduslikkuse ja korrektsusega seoses tuvastatud õigusnormide rikkumistel finantsmõju, vaid pigem ei järgitud reegleid, mis mõjutas teatavaid konkreetseid hankeid, ning peaaegu kõigil juhtudel oli küsimus finantsreeglitega lubatud paindlikkuses, mida kontrollikoja arvates ületati; rõhutab, et finantsreeglitega on paindlikkus lubatud, ning nõuab meetmete kehtestamist õiguskindluse tagamiseks; on seisukohal, et eu-LISA peaks jätkama dialoogi komisjoniga, et teha ettepanekuid mitmeaastase eelarve planeerimise muutmiseks, nii et eu-LISA saaks süsteemide arendamiseks rahalisi vahendeid alles siis, kui on tagatud õiguskindlus;
7. võtab teadmiseks kontrollikoja 2018., 2019. ja 2020. aasta tähelepanekud eelarve haldamise kohta; märgib, et ülekandmiste määr on võrreldes kogueelarvega endiselt märkimisväärne (2021. aasta kulukohustuste assigneeringutest kanti 2022. aastasse üle 11,41 miljonit eurot); rõhutab, et kontrollikoja sõnul on ülekandmiste korduv kõrge määr vastuolus eelarve aastasuse põhimõttega ja võib osutada struktuursetele probleemidele eelarve täitmisel; väljendab heameelt selle üle, et 2021. aastal ei tehtud mitteautomaatseid ülekandmisi; võtab teadmiseks eu-LISA vastuse, mille kohaselt olid ülekandmised peamiselt seotud väliste tugiteenuste osutajate lepingute sõlmimisega, et kõrvaldada eu-LISA-le uute ülesannete andmisest tingitud süstemaatiline personalipuudus aja jooksul, mis ei vastanud kalendriaastale, vaid osutatavate teenuste vajalikule kestusele;

8. tuleb meelde, et töö mitme kontrollikoja varasemate aastate tähelepanekuga on veel pooleli; kutsub ametit üles järgima kontrollikoja tähelepanekuid ja suurendama jõupingutusi nende täitmiseks vajalike parandusmeetmete rakendamiseks; palub lisaks, et eu-LISA teavitaks eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavat institutsiooni selles küsimuses tehtud edusammudest.

TEAVE VASTUVÕTMISE KOHTA NÕUANDVAS KOMISJONIS

Vastuvõtmise kuupäev	1.3.2023
Lõpphääletuse tulemus	+: 63 -: 1 0: 0
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Magdalena Adamowicz, Abir Al-Sahlan, Malik Azmani, Katarina Barley, Pietro Bartolo, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareş Bogdan, Karolin Braunsberger-Reinhold, Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Patricia Chagnon, Caterina Chinnici, Clare Daly, Lena Düpont, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Andrzej Halicki, Evin Incir, Sophia in 't Veld, Patryk Jaki, Marina Kaljurand, Assita Kanko, Fabienne Keller, Łukasz Kohut, Moritz Körner, Alice Kuhnke, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Erik Marquardt, Nuno Melo, Maite Pagazaurtundúa, Karlo Ressler, Diana Riba i Giner, Birgit Sippel, Sara Skytvedal, Vincenzo Sofo, Tineke Strik, Ramona Strugariu, Annalisa Tardino, Tomas Tobé, Yana Toom, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Jadwiga Wiśniewska, Javier Zarzalejos
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliikmed	Susanna Ceccardi, Gwendoline Delbos-Corfield, Loucas Fourlas, Beata Kempa, Philippe Olivier, Dragoş Tudorache, Petar Vitanov, Tomáš Zdechovský
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliikmed (art 209 lg 7)	Gheorghe Falcă, Jean-François Jalkh, Petra Kammerevert, Marisa Matias, Martina Michels, Ljudmila Novak, Stanislav Polčák, Mick Wallace, Bernhard Zimniok

NIMELINE LÖPPHÄÄLETUS NÕUANDVAS KOMISJONIS

63	+
ECR	Patryk Jaki, Assita Kanko, Beata Kempa, Vincenzo Sofo, Jadwiga Wiśniewska
ID	Susanna Ceccardi, Patricia Chagnon, Jean-François Jalkh, Philippe Olivier, Annalisa Tardino, Tom Vandendriessche, Bernhard Zimniok
PPE	Magdalena Adamowicz, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareş Bogdan, Karolin Braunsberger-Reinhold, Lena Düpont, Gheorghe Falcă, Loucas Fourlas, Andrzej Halicki, Jeroen Lenaers, Nuno Melo, Ljudmila Novak, Stanislav Polčák, Karlo Ressler, Sara Skyttedal, Tomas Tobé, Javier Zarzalejos, Tomáš Zdechovský
Renew	Abir Al-Sahlani, Malik Azmani, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Sophia in 't Veld, Fabienne Keller, Moritz Körner, Maite Pagazaurtundúa, Ramona Strugariu, Yana Toom, Dragoş Tudorache
S&D	Katarina Barley, Pietro Bartolo, Caterina Chinnici, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Marina Kaljurand, Petra Kammerevert, Lukasz Kohut, Juan Fernando López Aguilar, Birgit Sippel, Petar Vitanov
The Left	Clare Daly, Marisa Matias, Martina Michels, Mick Wallace
Verts/ALE	Patrick Breyer, Saskia Briemont, Gwendoline Delbos-Corfield, Alice Kuhnke, Erik Marquardt, Diana Riba i Giner, Tineke Strik

1	-
NI	Milan Uhrík

0	0

Kasutatud tähised:

+ : poolt

- : vastu

0 : erapooletu